Princenweg 42a
6002 AK Weert
T 06 - 294 209 18
E ester@buro-ester.nl
I www.buro-ester.nl



Bestemmingsplan 'Kampeerterrein Kavinksbosch, Susteren'

Toelichting

Gemeente Echt-Susteren

Toelichting

Bestemmingsplan ‘Kampeerterrein Kavinksbosch, Susteren’

Gemeente Echt-Susteren

Plangebied:	Kavinksbosch 10a, Susteren Kadastraal bekend als gemeente Susteren, sectie H nummers 1565 en 2544
Opgesteld door:	Bu-RO Ester | Buitengebied en Ruimtelijke ordening
Datum:	5 mei 2025
Status:	vaststelling
IMRO-code:	NL.IMRO.1711.BP20230088-OW01

Inhoudsopgave

1. Inleiding 5
1.1. Aanleiding en doel 5
1.2. Ligging van het plangebied 6
1.3. Geldend bestemmingsplan 7
1.4. Leeswijzer 8

2. Planbeschrijving natuurlijk kampeerterrein Kavinksbosch 9
2.1. Gebiedsbeschrijving 9
2.2. Voorgenomen ontwikkeling 10
2.2.1. Concept natuurlijk kampeerterrein 12
2.2.2. Landschappelijke inpassing 13

3. Beleidskader 15
3.1. Rijksbeleid 15
3.1.1. Nationale Omgevingsvisie 15
3.1.2. Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro en Rarro) 16
3.1.3. Ladder voor duurzame verstedelijking 17
3.2. Provinciaal beleid 18
3.2.1. Provinciale Omgevingsvisie (POVI) 18
3.2.2. Omgevingsverordening Limburg 2014 20
3.3. Regionaal beleid 24
3.4. Gemeentelijk beleid 25
3.4.1. Structuurvisie Echt-Susteren 2012-2025 Ontwikkelen met kwaliteit 25
3.4.2. Gemeentelijk kwaliteitsmenu (GKM) 26
3.4.3. Bestemmingsplan ‘Buitengebied’ 27

4. Onderzoeksaspecten 30
4.1. Inleiding 30
4.2. Vormvrije m.e.r.-beoordeling 30
4.3. Bedrijven en milieuzonering 30
4.4. Bodem 35
4.5. Geluid 36
4.6. Luchtkwaliteit 36
4.7. Geur 39
4.8. Externe veiligheid 40

4.9. Waterparagraaf 43
4.10. Wet natuurbescherming 47
4.11. Archeologie en cultuurhistorie 50
4.12. Verkeer en parkeren 51

5. Juridische planopzet 53
5.1. Planstukken 53
5.2. Verbeelding 53
5.3. Regels 53
5.3.1. Inleidende regels 53
5.3.2. Bestemmingsregels 53
5.3.3. Algemene regels 54
5.3.4. Overgangs- en slotregels 54

6. Uitvoerbaarheid 55
6.1. Economische uitvoerbaarheid 55
6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid 55
6.2.1. Dialoog 55
6.3. Procedure 55

Bijlagen:

1. Brief principebesluit gemeente Echt-Susteren
2. Correspondentie Stichting Groene Koepel
3. Bedrijfsontwikkelingsplan Kampeerterrein Kavinksbosch
4. Marktonderbouwing Kampeerterrein Kavinksbosch
5. Richtlijnen de Groene Koepel en Kampeerterrein Kavinksbosch
6. Advies inpassingsplan. Omgevingscommissie MER/ LKM commissie, 27 oktober 2022
7. Vooronderzoek bodem Kavinksbosch 10a te Susteren. BodemInzicht, 14 februari 2023
8. Advies externe veiligheid. RUD Limburg Noord, 24 april 2023
9. Stikstofonderzoek met AERIUS-berekeningen
10. Verslag dialoog

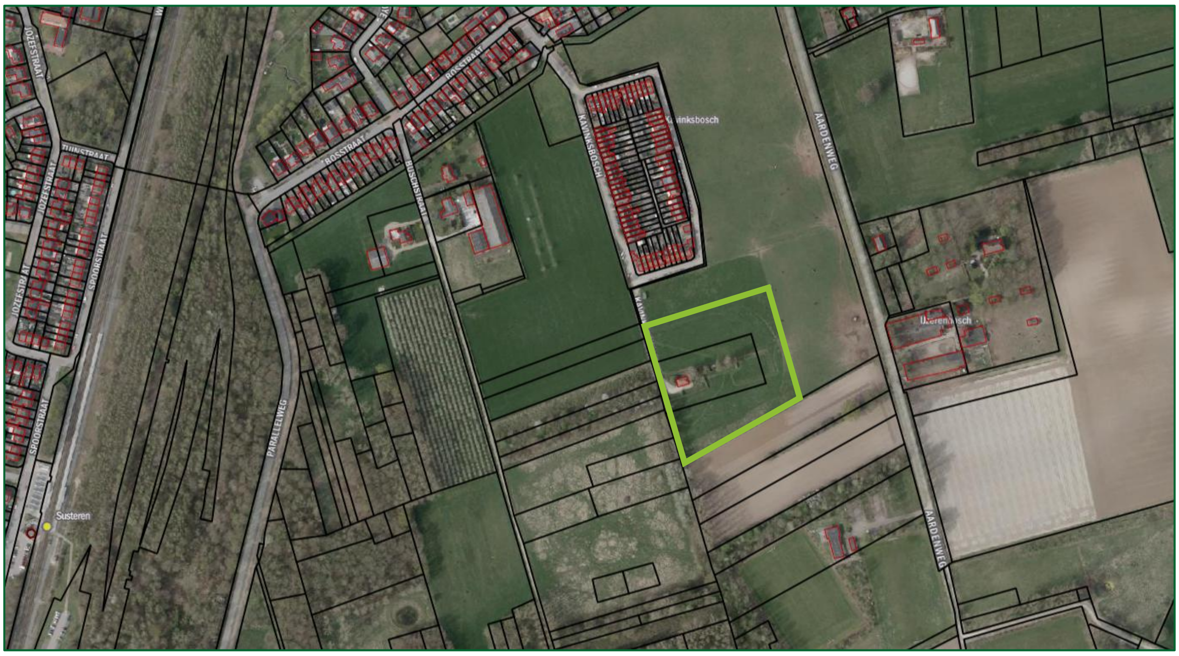
1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doel

Initiatiefnemers bezitten sinds 2 januari 2020 een omgevingsvergunning voor het gebruik van het pand gelegen op het perceel kadastraal bekend Susteren, sectie H, nr. 1565 en plaatselijk bekend als Kavinksbosch 10 A in Susteren, voor verblijfsrecreatie in de vorm van een recreatiewoning.

Het voornemen is het aantal recreatiewoningen op het terrein te verhogen naar totaal maximaal vijf, in de vorm van 'natuurhuisjes'. Tevens is het de bedoeling 10 kampeerplaatsen te realiseren en één gebouw ten behoeve van centrale voorzieningen alsmede beheer en onderhoud. Dit alles wordt opgericht in een natuurlijke omgeving, waarvan de randen worden ingericht als voedselbos.

De projectlocatie is merendeels bestemd als 'Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden' en ter plaatse van de bestaande recreatiewoning als 'Recreatie – Dagrecreatie'. Volgens de bestemmingsregels is op het grootste deel van de gronden agrarisch grondgebruik toegestaan, evenals het behoud en ontwikkeling van ecologische en natuurwaarden en een aantal ondergeschikte doeleinden. Ter plaatse van de bestaande bebouwing is op grond van de planregels een clublokaal toegestaan.



Afbeelding 1. Luchtfoto Kavinksbosch 10a en omgeving (bron: pdok.nl)

De wens van initiatiefnemers om het perceel in gebruik te nemen voor kleinschalige natuurlijke verblijfsrecreatie en een voedselbos past niet rechtstreeks binnen het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied". Het college van burgemeester en wethouders heeft echter besloten in te stemmen met de gewenste ontwikkeling van het natuurlijk kampeerterrein (brief d.d. 11 maart 2022, zie bijlage 1). Aan de principemedewerking is een aantal voorwaarden verbonden. Deze worden hieronder opgesomd en getoetst:

- Met u wordt een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten;
  Alvorens het ontwerp bestemmingsplan ter inzage wordt gelegd wordt met initiatiefnemer een anterieure overeenkomst gesloten.

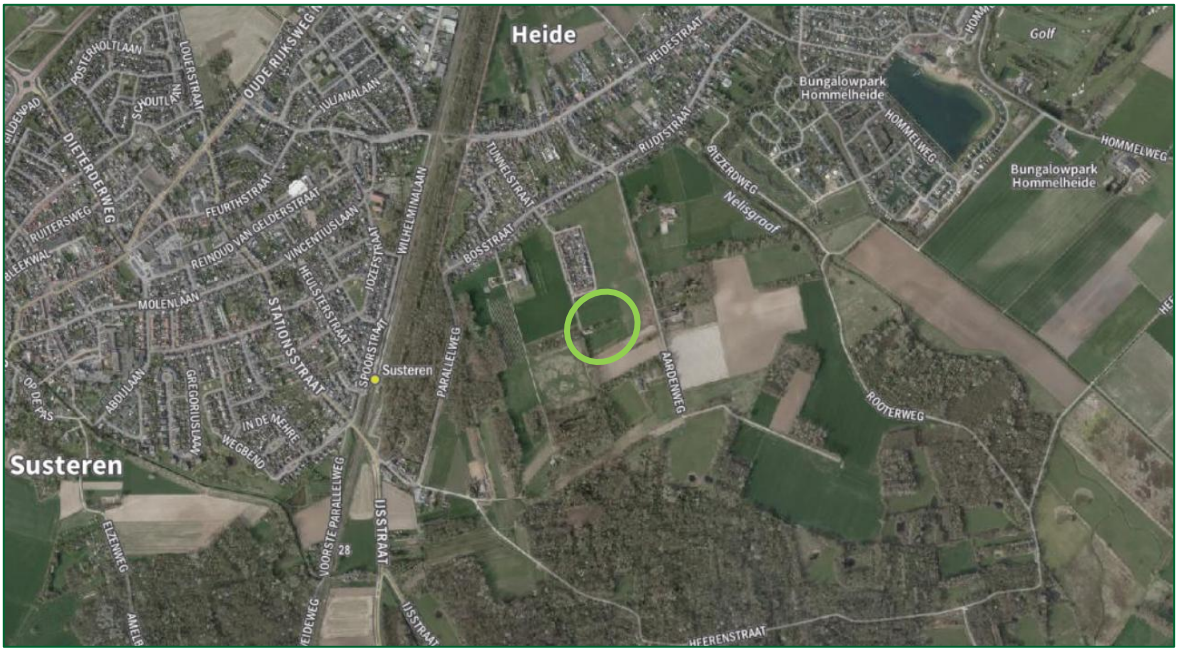
- U kunt aantonen dat u na realisatie voldoet aan het kwaliteitskeurmerk Natuurkampeerterrein van Stichting Groene Koepel
  Initiatiefnemers zijn met het oog op het kwaliteitsniveau en onderscheidend vermogen actief aan de slag met het doorvoeren van de verbeterpunten die door de Groene Koepel zijn aangedragen (zie paragraaf 2.2.1 en bijlage 2). Zij streven het concept van Stichting de Groene Koepel na, maar niet het predicaat 'natuurkampeerterrein', onder andere om de kleinschaligheid van het kampeerterrein te waarborgen.
  Een deel van de verbeterpunten is, vanuit het aspect vergunningen en/ of financieel risico, niet eerder mogelijk, dan het moment dat de bestemming is gewijzigd.
  Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar paragraaf 2.2.1.
- Aangetoond moet worden dat er geen sprake is van belemmeringen vanuit milieu-hygiënisch oogpunt en de Wet natuurbescherming;
  Uit de toetsing is gebleken dat er geen sprake is van belemmeringen. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar hoofdstuk 4.
- Er moet een landschappelijk inpassingsplan worden opgesteld. Tevens moet deze inpassing in stand worden gehouden;
  Er is een inpassingsplan opgesteld en goedgekeurd door de kwaliteitscommissie. Dit is middels een voorwaardelijke verplichting geborgd in de planregels. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar paragraaf 2.2.2.
- Er mag jaarlijks alleen gekampeerd worden in de periode 1 april tot en met 31 oktober;
  Het gebruik van het kampeerterrein wordt beperkt tot genoemde periode.
- *Er moeten goede sanitaire voorzieningen aanwezig zijn;*
  De aanwezigheid van goede sanitaire voorzieningen is vanzelfsprekend een uitgangspunt voor initiatiefnemers.
- Initiatiefnemer dient zorgt te dragen voor een gedragen plan in de omgeving. Daartoe dient hij het gesprek aan te gaan met de omgeving;
  Initiatiefnemers hebben een omgevingsdialoog gevoerd met omwonenden. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar paragraaf 6.2.1.

Om de beoogde functiewijziging van het terrein te regelen, is voorliggend bestemmingsplan opgesteld.

1.2. Ligging van het plangebied

De planlocatie ligt in het zuiden van de gemeente Echt-Susteren, bij de grens met Duitsland, in het grensgebied van het stedelijk gebied en het buitengebied. Het stedelijk gebied bestaat uit een nabij gelegen woonwijk (Heide) en het buitengebied laat zich kenschetsen door de groene (bosschages) open structuur waarbinnen enkele agrarische bedrijven zijn gesitueerd. Naast het plangebied ligt de Hoeve IJzerbosch, die tevens gebruik maakt van de weilanden rondom het plangebied.

De locatie wordt ontsloten door een doodlopende uitloper van de weg Kavinksbosch. De Kavinksbosch ontsluit een kleinschalig woongebied, gelegen ten noorden van het plangebied. De weg wordt vrijwel uitsluitend gebruikt door bestemmingsverkeer.



Afbeelding 2. Ligging plangebied Kavinksbosch en directe omgeving (bron: pdok.nl)

1.3. Geldend bestemmingsplan

De gronden waarop het plan zal worden gerealiseerd zijn planologisch-juridisch geregeld in het bestemmingsplan “Buitengebied”, vastgesteld op 14 december 2017. Ter plaatse gelden de bestemmingen ‘Agrarisch met waarden – Natuur- en Landschapswaarden’ (artikel 5) en ‘Recreatie-Dagrecreatie’ (artikel 13), met gedeeltelijk de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 3’ (artikel 25) alsmede de gebiedsaanduidingen ‘milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied’ (artikel 33.7) en ‘milieuzone – roerdalslenk’ (artikel 33.6).
Binnen de agrarische bestemming is geen bouwvlak toegekend. Ook de recreatieve bestemming kent geen aanduiding van een bouwvlak op de verbeelding.

Op 22 september 2016 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan ‘Cultuurhistorie Echt-Susteren’ vastgesteld. Op grond van dit plan heeft het plangebied de dubbelbestemming ‘Waarde - Cultuurhistorie’.
Daarnaast is op 6 november 2019 is het bestemmingsplan “Facetbestemmingsplan Deregulering” vastgesteld door de gemeenteraad. Hierin zijn voor het plangebied en de beoogde ontwikkeling geen relevante wijzigingen opgenomen.

In het geldend plan zijn geen wijzigings-, uitwerkings- of afwijkingsbevoegdheden opgenomen, waarmee de gewenste ontwikkeling van het natuurlijk kampeerterrein gerealiseerd kan worden. Om binnen het plangebied exact de mogelijkheden te bieden die gewenst zijn, is dit ‘postzegel’bestemmingsplan opgesteld.

Op 2 januari 2020 is voor een deel van het plangebied reeds een omgevingsvergunning verleend om af te wijken van het bestemmingsplan. Hiermee is het gebruik van het bestaande gebouw als recreatiewoning mogelijk gemaakt.

Daarnaast is op 19 maart 2021 een vergunning verleend voor twee jaar voor het exploiteren van een kampeerterrein binnen het plangebied. De vergunning gaf ruimte voor het plaatsen van 10 kampeermiddelen en bijbehorende bouwwerken waaronder een sanitaire voorziening.

1.4. Leeswijzer

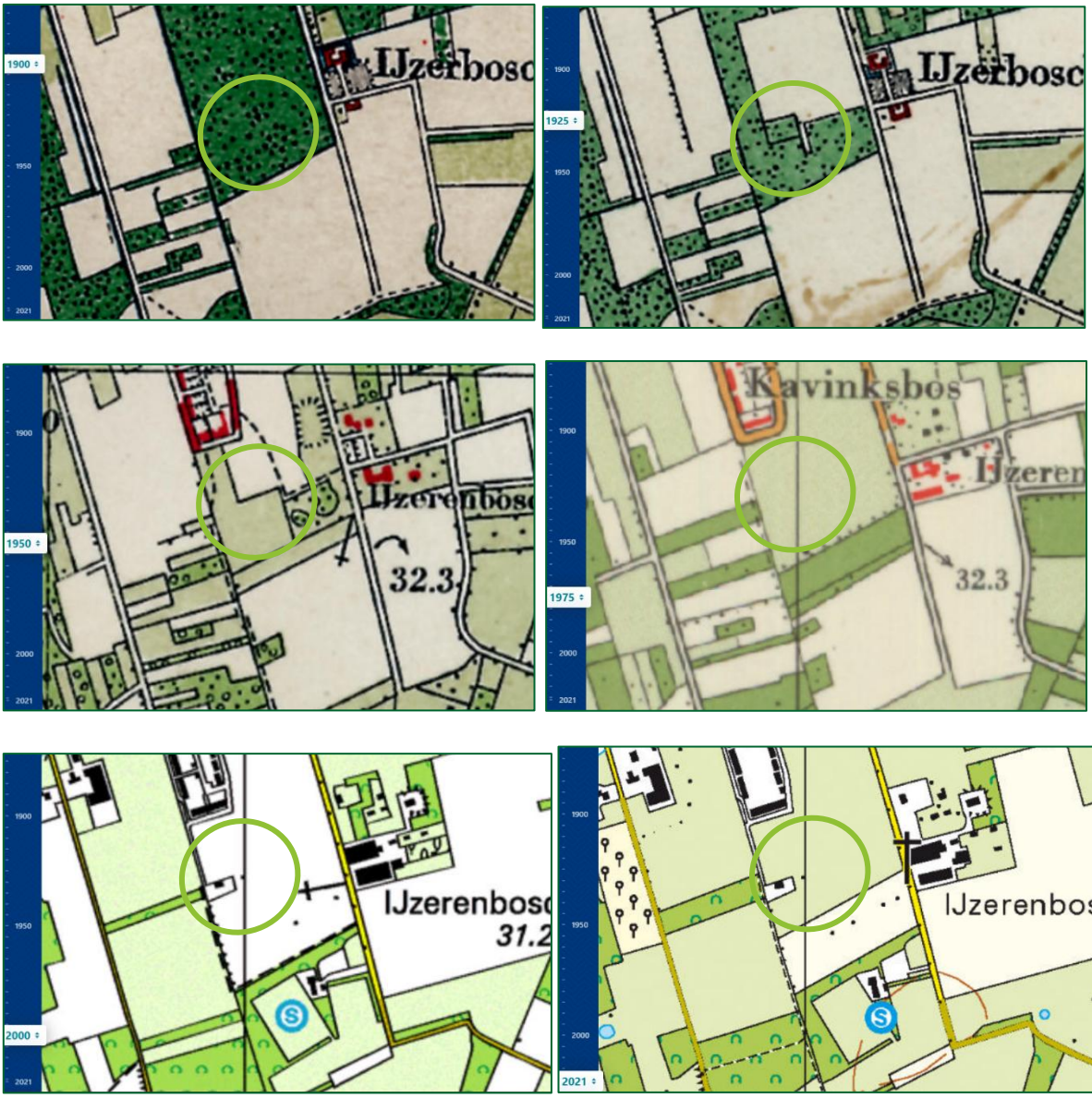
Het volgende hoofdstuk van deze toelichting beschrijft de huidige en gewenste situatie in het plangebied. Vervolgens wordt deze gewenste ontwikkeling in hoofdstuk 3 afgezet tegen de relevante beleidskaders. Hoofdstuk 4 toetst de milieugevolgen, waarna in hoofdstuk 5 de juridische planbeschrijving is opgenomen. Tenslotte behandelt hoofdstuk 6 de uitvoerbaarheid van het plan.

2. Planbeschrijving natuurlijk kampeerterrein Kavinksbosch

In dit hoofdstuk wordt een korte beschrijving gegeven van de bestaande situatie in het plangebied en de beoogde situatie na de voorgenomen ontwikkeling.

2.1. Gebiedsbeschrijving

Het plangebied is sinds 1983 tot enkele jaren gelegen in gebruik geweest als agrarische grond. Nog altijd bestaat een deel van het gebruik uit gras-/ hooiland. In de periode voor 1983 was het terrein in gebruik bij de voetbalvereniging, die hier haar velden en clublokaal had liggen.
Uit historische kaarten blijkt dat het plangebied oorspronkelijk bestond uit bos. In de loop der tijd zijn delen van dit bosgebied in gebruik genomen voor agrarisch gebruik en is aan de noordzijde de woonbuurt Kavinksbosch ontwikkeld.



Afbeelding 3 t/m 8. Ontwikkeling plangebied op historische topografische kaarten 1900 – 2021 (bron: topotijdreis.nl)

De reeds bestaande recreatiewoning binnen het plangebied is gevestigd in het voormalig clublokaal van de voetbalclub. Naast dit gebouw zijn afgelopen jaren enkele, tijdelijk vergunde, verrijdbare objecten geplaatst ten dienste van het kleinschalig kampeerterrein. Het betreft een sanitair unit en gemeenschappelijke ruimten. Voor het overige is het plangebied geheel onbebouwd en voor het overgrote deel onverhard. Afgelopen jaren is reeds een start gemaakt om de oorspronkelijke agrarische beplanting van monotoon gras aan te vullen met streekeigen soorten. Daarnaast staat nabij de recreatiewoning een aantal berken.

Het plangebied behelst het gehele perceel, kadastraal bekend als gemeente Susteren, sectie H, nummer 1565 met een omvang van 5.000 m^2 en een deel van het perceel, kadastraal bekend als gemeente Susteren, sectie H, nummer 2544, dat in totaal 65.190 m^2 groot is. De omvang van het plangebied bedraagt 16.639 m^2.

Het gebied kenmerkt zich als een agrarische randzone nabij stedelijk gebied met een diversiteit aan functies en met verspreid liggende natuurlijke elementen en natuurgebieden. Het plangebied ligt op ruim 1 kilometer van het centrum van Susteren, op ruim 700 meter van vakantiepark EuroParcs Limburg/ Landgoed Hommelheide en op ruim 1,5 kilometer van de Duitse grens. Ten noorden van het ensemble 'Kavinksbosch' ligt de wijk Heide, die van Susteren wordt gescheiden door de spoorlijn Roermond – Sittard. Het kampeerterrein ligt op circa 2 km afstand van het NS-station Susteren en is met openbaar vervoer goed bereikbaar.

De bebouwing is met name geconcentreerd ten noordwesten, noorden en noordoosten van de locatie en wordt gevormd door respectievelijk Susteren, Heide en het vakantiepark. In het buitengebied rondom het plangebied komt verspreid liggende bebouwing voor met een grote verscheidenheid aan functies. Van oorsprong had de agrarische bedrijvigheid de overhand. Door de jaren heen is een aantal agrarische locaties omgevormd tot bedrijvigheid, opslag, paardenhouderij of burgerwoning.
Ten zuiden en zuidoosten van de locatie ligt het IJzerenbos, een natuurgebied van circa 66 ha. Behalve de natuurwaarden heeft het IJzerenbos een recreatieve functie. Zo slingert de landelijke wandelroute Pieterpad door dit bos, op een afstand van circa 650 meter van Kavinksbosch 10a. Ook zijn er diverse kortere wandel- en fietsroutes in en rond het bos.

2.2. Voorgenomen ontwikkeling

Het plangebied is reeds jarenlang in eigendom van initiatiefnemers. De oude voetbalkantine is een aantal jaar geleden omgevormd tot recreatiewoning, als eerste stap richting de nieuwe functie van de locatie.
Beoogd wordt de gronden, die als agrarische productiegrond in gebruik zijn genomen, om te vormen tot natuurlijk kampeerterrein. Gezien de levensvisie van initiatiefnemers, de omgeving en de doelgroep staat natuurbeleving centraal, hetgeen wordt ingezet door 3 pijlers:

- Een robuuste groene inpassing van het terrein met gebiedseigen soorten;
- Inrichting van een deel van de randen van het terrein als voedselbos en het middengebied als groente- en kruidentuin;

- Sobere voorzieningen; kwalitatief hoogwaardig maar in omvang beperkt en met een natuurlijke uitstraling.

Het kampeerterrein zal bestaan uit 5 recreatiewoningen (waarvan één bestaand) en maximaal 10 kampeerplaatsen. Ondersteunend aan dit gebruik is één kleinschalig gebouw beoogd ten behoeve van centrale voorzieningen. De betreffende gemeenschappelijke ruimte biedt voorzieningen voor gezamenlijk gebruik ten behoeve van de aanwezige recreatieve nachtverblijfeenheden en kampeermiddelen, waaronder sanitaire voorzieningen en een slechtweer voorziening, alsmede benodigde opslagruimte voor materialen voor beheer en onderhoud.
De recreatiewoningen zijn jaarrond beschikbaar, het kampeerterrein in de periode 1 april – 31 oktober.
Twee met hout afgewerkte recreatiewoningen worden geplaatst ten noorden van de bestaande vakantiewoning. Eén solitaire recreatiewoning wordt geplaatst ten zuidwesten van dit pand en daarnaast zijn één recreatiewoning en de gemeenschappelijke ruimte voorzien ten oosten van het bestaande gebouw. Deze nieuwe recreatiewoningen worden uitgevoerd met een vegetatiedak en worden gekarakteriseerd als “natuurhuisjes”. Op het zuidelijk deel van het plangebied wordt tevens een kampeerterrein met tien standplaatsen aangelegd. Het kampeerterrein is uitsluitend bedoeld voor tenten. Kampeerauto’s, campers en caravans zijn niet gewenst en niet toegestaan.

De ontsluiting vindt plaats via de bestaande ingang van het terrein aan de noordwestzijde van het plangebied. Dit aanwezige zandpad sluit aan op het doorgaande deel van de Kavinksbosch. Gasten parkeren hun voertuig na binnenkomst, op een strook aan de oostkant van het zandpad. Alleen bij het aankomen en vertrekken is het kort toegestaan het voertuig mee te nemen naar het huisje of de kampeerplek. Door de voertuigen zoveel mogelijk aan de rand van het terrein te houden wordt de rust op het terrein gegarandeerd. De ondergrond van de parkeerplaatsen en het zandpad worden gestabiliseerd met grof zand.

Op deze manier ontstaat een kleinschalig recreatieparkje waarbij ‘eenheid met de natuur’ een belangrijk kenmerk is. De locatie heeft een sterk onderscheidend vermogen door het kamperen in een voedselbos. Voor dit voedselbos is reeds vergunning (gemeente Echt-Susteren) verleend.
Gezien de beschikbaarheid van eigen agrarische gronden rond het kampeerterrein biedt de locatie de unieke mogelijkheid voor vakantie te paard. Zowel ruiters/ menners op trektocht in het gebied als recreanten die vanuit het plangebied te paard de omgeving willen ontdekken kunnen op de locatie terecht. Naar verwachting zullen veel ruiters/ menners die met hun paard op trektocht zijn vooral interesse hebben in weiland. Het betreft over het algemeen de groep paardenliefhebbers die voorstander zijn van een zo natuurlijk mogelijk leven voor zichzelf en hun paard, en daarmee voorkeur voor het buiten en op een groter terrein houden van paarden. Mochten bezoekers met paarden wel behoefte hebben aan een paardenstal of mocht het weer daartoe aanleiding geven, dan zijn op het naastgelegen paardensportbedrijf, Hoeve Ijzerenbosch, stallen beschikbaar.
Daarnaast bestaat de doelgroep met name uit wandelaars (o.a. Pieterpad-lopers) en fietsers. Het terrein wordt niet ingericht voor verblijf met kinderen (geen speeltoestellen, zwemgelegenheid, zandbak o.i.d.).

Voor de omschrijving van het voedselbos en de landschappelijke inpassing is in navolgende paragraaf opgenomen.

2.2.1. Concept natuurlijk kampeerterrein

Zoals hiervoor reeds omschreven streven initiatiefnemers naar een kleinschalig, onderscheidend kampeerterrein dat opgaat in de natuur. Voor Kampeerterrein Kavinksbosch wordt ingezet op een kleinschalig terrein waar natuurbeleving en rust voorop staat. Het terrein wordt gerealiseerd overeenkomstig het concept van Stichting de Groene Koepel, een organisatie die een keurmerk uitgeeft voor een specifiek type natuurlijke kampeerterreinen.
Initiatiefnemers streven het concept van de Groene Koepel na, maar niet het predicaat. Dit onder andere om het kampeerterrein kleinschalig te houden en de rust, ruimte en de natuurbeleving te waarborgen.
Belangrijke uitgangspunten van het concept zijn:

- duurzame ontwikkeling van groene verblijfsrecreatie,
- kernwaarden: natuurbeleving, duurzaamheid, cultuurhistorie en maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO),
- locaties waar mensen los kunnen komen van de hectiek van alledag,
- meer oog voor mens en omgeving.

Het unieke van het concept van Kampeerterrein Kavinksbosch is natuurbeleving in combinatie met zelfstandigheid en kleinschaligheid, waardoor de gasten rust en ruimte geboden wordt. Verder is het kampeerterrein bedoeld voor tenten en niet voor campers en caravans. Daarnaast zijn initiatiefnemers bezig met de aanplant van een voedselbos, teneinde de biodiversiteit en de natuurbeleving van de gasten en de directe omgeving te vergroten.
In het bedrijfsontwikkelingsplan van initiatiefnemers, opgenomen als bijlage 3 bij deze toelichting, wordt de beoogde ontwikkeling van het bedrijf op middellange en lange termijn beschreven. Verwezen wordt naar deze bijlage voor een nadere beschrijving van de (beoogde) bedrijfsopzet.
Over de positionering in de markt is door initiatiefnemers een marktonderbouwing opgesteld. Verwezen wordt naar dit document, opgenomen als bijlage 4, voor een analyse van o.a. doelgroep, concurrentie en SWOT van het eigen bedrijf.

Stichting De Groene Koepel heeft in 2021 en 2022 adviezen uitgebracht om in aanmerking te kunnen komen voor de titel ‘Natuurkampeerterrein’ (zie bijlage 2). Op grond van de terugkoppeling van 2021 dienden initiatiefnemers te investeren in:

- goed sanitair;
- een goede overdekte afwasplek;
- de realisatie van bijvoorbeeld een boomgaard om de woonwijk te onttrekken aan het zicht;
- een natuurlijke inrichting en natuurbeleving in de weide;
- trekkershutten, omdat de locatie nabij het Pieterpad hier erg geschikt voor is.

Wanneer invulling wordt gegeven aan de aandachtspunten, geeft de Stichting aan dat erkenning als 'Natuurkampeerterrein' in de toekomst mogelijk is. Vervolgens is in 2022 opnieuw advies uitgebracht over de ontwikkeling. Hierin is te lezen dat de Stichting erkenning als Natuurkampeerterrein wil verlenen, mits er op de afgesproken plek een toiletgebouw wordt geplaatst.

Een aantal van de genoemde verbeterpunten kan door initiatiefnemers relatief eenvoudig en zonder te hoge kosten worden opgepakt en zijn dan ook al gerealiseerd. Voor enkele anderen is het echter wenselijk en deels zelf noodzakelijk dat er voldoende zicht is op realisatiemogelijkheden voor de lange termijn. Zo is het plaatsen van recreatiewoningen op dit moment binnen het bestemmingsplan niet toegestaan en zijn de mogelijkheden voor sanitair en overige voorzieningen zeer beperkt.
Initiatiefnemers doen reeds dat wat mogelijk is door onder andere de (inmiddels verleende) vergunningaanvraag voor aanplant van het voedselbos. Ook is het intensief agrarisch gebruik van het plangebied inmiddels beëindigd en worden de gronden extensief beheerd. Om voor het overige invulling te kunnen geven aan de randvoorwaarden, is deze bestemmingswijziging noodzakelijk.

Door initiatiefnemers is een toets uitgevoerd van de richtlijnen van De Groene Koepel, op grond waarvan men de eigen richtlijnen heeft vastgelegd. Deze zijn opgenomen als bijlage 5 bij deze toelichting. De toepassing van deze richtlijnen wordt ook geborgd in een privaatrechtelijke overeenkomst die wordt afgesloten tussen de gemeente Echt-Susteren en initiatiefnemers.

2.2.2. Landschappelijke inpassing

Ten behoeve van het planvoornemen is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, dat aansluit aan de direct aangrenzende omgeving. Daarnaast is rekening gehouden met het karakter van de ontwikkeling, het voedselbos en de beleving van het natuurlijk kampeerterrein. Het opgestelde plan ‘Landschappelijke inpassing Kavinksbosch 10a’ (Guido Paumen, 14 oktober 2022) is verankerd in en opgenomen als bijlage 1 van de regels bij dit bestemmingsplan.

Uit de analyse ten behoeve van het inpassingsplan is gebleken dat het plangebied verscholen gesitueerd is en wordt waargenomen vanaf Kavinksbosch, de Buschweg en de Aardenweg. Er is sprake van een stevig groen decor.

In het plangebied zijn reeds diverse typen beplanting aanwezig. Uit het landschapsplan wordt duidelijk dat deze aanwezige beplanting goed aansluit bij de kenmerken van de context en in goede conditie verkeert. Ook wordt de beplanting goed onderhouden.

Het landschappelijk inpassingsplan gaat uit van behoud van het bestaande groen en aanleg van de volgende nieuwe landschapselementen:

- een bomenrij langs de parkeerstrook ten oosten van het toegangspad,
- een gemengde haag aan de rand van het plangebied,
- een voedselbos; een ringvormige strook met struiken en bomen die van betekenis zijn als voedselbron voor mens en dier,
- solitaire bomen in het centrum van het plangebied.

De bomenrij zal bestaan uit essen en haagbeuken en de gemengde hagen uit bes- en bloemvormende soorten. Als bomen wordt ingezet op solitaire lindes (drachtplant) en de bomen van het voedselbos. Tenslotte wordt voorzien in een uit besvormende soorten bestaande onderbeplanting van het voedselbos.

D.d. 15 april 2021 is reeds vergunning verleend voor de aanleg van een voedselbos op het terrein (kenmerk Z/20/1523735). De aanplant hiervan heeft inmiddels plaatsgevonden. Dit voedselbos wordt uitgebreid en aangevuld conform het ontwerp in het landschappelijk inpassingsplan.



Afbeelding 9. Landschappelijk inpassingsplan Kavinksbosch 10a (bron: Guido Paumen) – opmerking: recreatiewoningen te plaatsen binnen bouwvlak zoals opgenomen op de verbeelding van het bestemmingsplan

Door de Omgevingscommissie MER/ LKM commissie is over het inpassingsplan geoordeeld dat het aansluit bij het bestaande “bosrijke karakter” van de omgeving. Op 27 oktober 2022 is een positief advies uitgebracht door de commissie (opgenomen als bijlage 6 bij deze toelichting).

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt voor zover relevant het ruimtelijke beleid voor het plangebied beschreven.

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is op 11 september 2020 vastgesteld. Deze Omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte uit 2012. In de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving voor Nederland. Het toekomstperspectief is 2050. Met de vaststelling van de NOVI wordt vooruitgelopen op de Omgevingswet, die op 1 januari 2024 in werking treedt. De NOVI voldoet aan de eisen die de Omgevingswet stelt aan een omgevingsvisie. Zodra de Omgevingswet in werking treedt, zal deze omgevingsvisie dan ook gelden als de Nationale Omgevingsvisie in de zin van deze wet.
Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang.

Het versterken van de omgevingskwaliteit staat in de NOVI centraal; alle plannen moeten met oog voor natuur, gezondheid, milieu en duurzaamheid gemaakt worden. Bij het maken van keuzes wordt gebruik gemaakt van drie afwegingsprincipes:
1. combinatie van functies gaat voor enkelvoudige functies;
2. kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal en;
3. afwentelen wordt voorkomen.

Het Rijk wil daarbij sturen en richting geven op vier prioriteiten:
1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Het plan voor de verruiming van de recreatieve mogelijkheden binnen het plangebied is van een dermate geringe omvang dat er op nationale schaal geen belangen in het geding zijn. Het rijksbeleid legt geen specifieke kaders of voorwaarden op aan deze ontwikkeling.

Zo lang er geen sprake is van een nationaal belang laat het rijk de beoordeling en uitvoering van ontwikkelingen aan de provincies en gemeenten over. In de NOVI is een tabel opgenomen die weergeeft hoe de relatie is tussen de in de NOVI opgenomen nationale belangen, de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en de uitvoeringsregels in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) onder de Omgevingswet. De betreffende onderdelen en/of artikelen in het Barro, Bro, en straks Bkl, blijven ook na inwerkingtreding van de NOVI gelden.
In het Barro is aangegeven welke gebieden, of projecten, van nationaal belang zijn en aanvullende toetsing behoeven. Om te bepalen of sprake is van strijdigheid met de belangen uit de SVIR dient daarom verder getoetst te worden aan het Barro.

3.1.2. Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro en Rarro)

In bovenbeschreven omgevingsvisie is bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn, dat ze van invloed zijn op de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op provinciaal, regionaal en lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) verankert deze kaderstellende uitspraken juridisch. De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) vormt de bijbehorende ministeriële regeling. Op 30 december 2011 is het Barro en op 1 december 2020 de (gewijzigde) Rarro in werking getreden.
In het Barro en Rarro zijn regels opgenomen ter bescherming van de nationale belangen. De regels moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen, bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen.

Het plangebied ligt in een radarverstoringsgebied van defensie, waarvoor een maximale bouwhoogte geldt van 114 meter boven NAP en een klein deel van het plangebied is aangewezen als zoekgebied voorkeurstracé buisleidingen (Rarro). In het Barro zijn geen aanduidingen of beperkingen opgenomen voor het plangebied.
De maximale bouwhoogte binnen het plangebied bedraagt 3,5 meter (voor gebouwen). De ontwikkeling wordt dan ook niet belemmerd door de beperkingen van het radarverstoringsgebied.
Het voorkeurstracé buisleidingen bestaat uit een tracé, breedte 70 meter, gelegen op een afstand van ruim 200 meter van het plangebied. Aan beide zijden van het tracé is een zoekgebied toegekend van 250 meter. De begrenzing hiervan is indicatief. In het Barro is bepaald dat een bestemmingsplan dat betrekking heeft op gronden die zijn gelegen binnen het voorkeurstracé geen nieuwe activiteiten toelaat die een belemmering kunnen vormen voor de aanleg van een buisleiding van nationaal belang.
Onder een belemmering wordt in ieder geval verstaan:

- het bouwen van een bouwwerk, met uitzondering van een bouwwerk dat noodzakelijk is voor de aanleg, het onderhoud of de instandhouding van een buisleiding van nationaal belang;
  Binnen het plangebied is de bebouwingsomvang zeer beperkt. De kleinschalige nieuwe bouwwerken die worden gerealiseerd zijn prefab en demontabel. Door hun functie en bouwwijze zijn ze licht en kunnen op een beperkte fundering worden geplaatst. De ondergrond wordt dan ook niet onevenredig verstoord evenals het toekomstperspectief binnen het voorkeurstracé.
- de aanleg van een verharde weg of verhard pad of een spoorweg in de lengterichting van het voorkeurstracé;
  Er is geen sprake van de aanleg van een nieuwe infrastructurele voorziening, zoals benoemd.
- de aanleg van een watergang in de lengterichting van het voorkeurstracé;
  Er is geen sprake van de aanleg van een watergang.
- de aanleg van een waterkering, inclusief de daartoe behorende beschermingszone als bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet in de lengterichting van het voorkeurstracé;
  Er is geen sprake van de aanleg van een waterkering.
- de aanleg van een buisleiding, niet zijnde een buisleiding van nationaal belang, of een ondergrondse hoogspanningsverbinding of ondergronds leidingstelsel in de lengterichting van het voorkeurstracé;
  Er is geen sprake van de aanleg van een buisleiding.
- het bebossen;

Er is geen sprake van de aanleg van bos binnen het voorkeurstracé.

- het gebruik als stortplaats voor afvalstoffen of permanente opslag van grond, of andere stoffen of goederen;
  Er is geen sprake van het gebruik als stortplaats of permanente opslag.

Over het plan is vooroverleg gevoerd met de Gasunie, als belanghebbende in het kader van het zoekgebied van het voorkeurstracé buisleidingen. Daarbij is door de Gasunie afgewogen dat het plangebied ligt aan de rand van het zoekgebied op ruim 200 meter van de SVB strook (Structuurvisie Buisleidingen). Gezien het beperkte aantal geplande bestemmingen waar mensen aanwezig zullen zijn, is het niet waarschijnlijk dat dit plan van invloed is op de Delta Rhine Corridor, aldus de reactie van de Gasunie.

De beoogde ontwikkeling wordt dan ook niet belemmerd door de bepalingen in het Rarro en Barro.

3.1.3. Ladder voor duurzame verstedelijking

In het geval van stedelijke ontwikkeling dient getoetst te worden aan de Ladder voor duurzame verstedelijking conform artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De ladder heeft als doel te komen tot een zorgvuldig ruimtegebruik waarbij goede afwegingen worden gemaakt waar gebouwd mag worden. Daarnaast is de ladder erop gericht om ontwikkelingen die een ruimtelijke impact hebben zoveel mogelijk binnen het bestaande stedelijk gebied op te vangen waardoor verstening van het buitengebied wordt tegengegaan. Het is een toetsingsinstrument dat gevolgd moet worden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Toepassing van de ladder is verplicht voor initiatieven die nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken. Onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: nieuwe bebouwing die een stedelijk karakter heeft zoals woningbouw, realisatie winkelruimte, kantoorpanden, bedrijventerreinen of overige stedelijke functies. Ook uitbreiding van een bestaand gebruik en bestaande bebouwing wordt in een aantal gevallen beschouwd als nieuwe stedelijke ontwikkeling. Indien sprake is van een voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling, dan dient op grond van de herziene versie van de Ladder gemotiveerd te worden wat de behoefte is aan die ontwikkeling en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De beoogde ontwikkeling bestaat uit verruiming van de recreatieve mogelijkheden in het plangebied, in de vorm van een natuurlijk kampeerterrein. De gronden behorende bij de bestaande recreatiewoning zijn reeds bestemd als ‘Recreatie – Dagrecreatie’ en er is vergunning verleend voor de aanleg van een voedselbos.

Voordat de inhoudelijke toetsing aan de Ladder plaatsvindt, is vastgesteld of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling. In de afgelopen jaren zijn door de Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State diverse uitspraken met betrekking tot de ladder voor duurzame verstedelijking gedaan. Uit deze uitspraken is te herleiden dat een ontwikkeling voldoende substantieel dient te zijn, om aangemerkt te kunnen worden als nieuwe stedelijke ontwikkeling. Voor woningbouw is uit de uitspraken op te maken dat indien een bestemmingsplan voorziet in niet meer dan 11 woningen,

die gelet op hun onderlinge afstand als één woningbouwlocatie kunnen worden aangemerkt, deze ontwikkeling in beginsel niet als een stedelijke ontwikkeling wordt aangemerkt.
Voor overige ontwikkelingen geldt dat indien sprake is van een ruimtebeslag van meer dan 500 m^2 of in een gebouw met een bruto vloeroppervlak groter dan 500 m^2 de ontwikkeling in beginsel als stedelijke ontwikkeling dient te worden aangemerkt. Daarbij zijn de kenmerken van de omgeving tevens relevant om te bepalen of een ontwikkeling in relatie tot het beoogde gebied als stedelijk moet worden gezien.
Binnen het plangebied worden 4 recreatiewoningen toegevoegd met een oppervlakte van maximaal 40 m^2 per woning, zijnde in totaal maximaal 160 m^2. Daarnaast wordt één gemeenschappelijke ruimte toegestaan van maximaal 100 m^2. Grondoppervlak behorende tot een kampeerterrein vormt reeds in basis geen stedelijke ontwikkeling, aangezien hier geen bebouwing wordt opgericht. De toename bedraagt per saldo dan ook maximaal 260 m^2, waarmee de ondergrens voor de Ladder niet wordt overschreden.

Er kan dan ook worden geconcludeerd dat geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling en een toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking dan ook niet noodzakelijk is.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Provinciale Omgevingsvisie (POVI)

Op 1 oktober 2021 hebben Provinciale Staten van Limburg de Omgevingsvisie Limburg (POVI) vastgesteld. In de POVI is beschreven hoe de provincie richting wil geven aan toekomstbestendige ontwikkelingen en hoe daarbij steeds de balans wordt gezocht tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving. De provincie geeft met deze visie een doorkijk voor de periode 2021 tot 2030 – 2050. De visie bouwt deels voort op eerder gemaakte beleidskeuzes.

In de omgevingsvisie staan drie hoofdopgaven centraal:
1. Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;
   a. in stedelijk c.q. bebouwd gebied
   b. in landelijk gebied
2. Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie; inclusief landbouw-transitie;
3. Klimaatadaptatie en energietransitie.

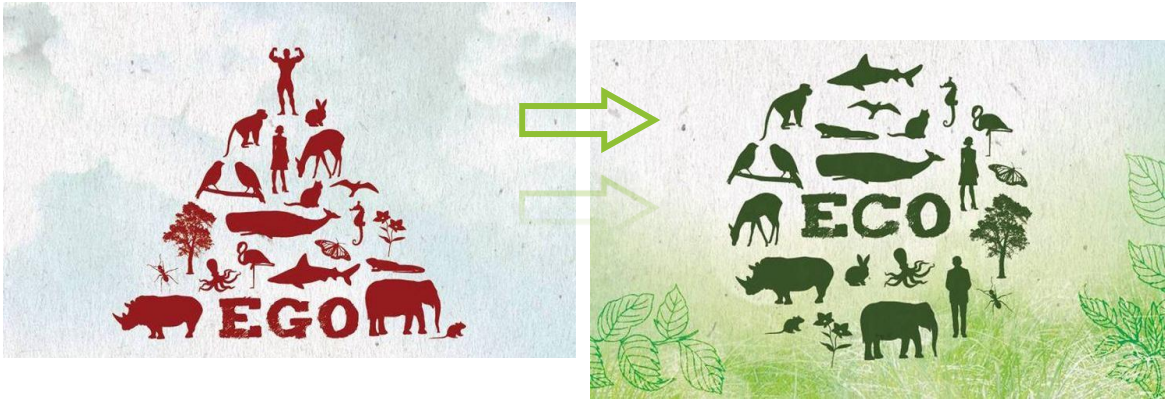
Deze opgaven spelen Limburg-breed, maar de accenten verschillen per gebied en per sector. Per sector is in de omgevingsvisie aangegeven wat de opgave is voor de sector, welke ambitie de provincie heeft met deze sector en welke keuzes worden gemaakt per sector. Daarnaast zijn in de visie 4 inhoudelijke principes vastgelegd:
1. Streven naar een inclusieve, gezonde en veilige samenleving
2. Kenmerken en identiteit van gebieden staan centraal
3. Meer stad, meer land
4. Zorgvuldig omgaan met ruimte en voorraden; boven- en ondergronds.

Ook voor de sector ‘recreatie’ is op bovenstaande manier beschreven welke richting de provincie de komende jaren op wil.

De provincie heeft in haar beleidskader vastgelegd dat vraag en aanbod van verblijfsaccommodaties beter in balans gebracht dient te worden, zowel kwantitatief als kwalitatief. Gesteld wordt dat meer van hetzelfde leidt tot verdringing en leegstand.

Voor de regio Midden-Limburg is voor het thema 'Toerisme en recreatie' het volgende vastgelegd:
De vele natuurparken, de Maasplassen en de unieke landschappelijke kenmerken van Midden–Limburg, gecombineerd met een grote concentratie van cultuurhistorisch waardevolle plekken met beschermde stads- en dorpsgezichten en monumenten, maken de regio een aantrekkelijke bestemming voor bezoekers. De toeristisch-recreatieve sector is een belangrijke economische motor voor de regio.
De provincie zet in op bevordering van de kwalitatieve groei van toerisme boven kwantitatieve groei. Uitgangspunt is dat de groei in goede balans blijft met andere belangen zoals landschap en natuur. Op het gebied van toerisme en recreatie ondersteunt de provincie de triple helix-aanpak - de samenwerking tussen bedrijfsleven, onderwijs en overheid - zoals die van Keyport.
Voor het gehele grondgebied blijft de provincie voorstander van afspraken over kwantiteit en kwaliteit van verblijfsrecreatie en hotels op regionale schaal.

Het plangebied heeft van oudsher een recreatieve functie. Na de verhuizing van de voetbalclub zijn de gronden een aantal jaar in agrarisch gebruik geweest en is de kantine/ clublokaal omgevormd tot recreatiewoning. Afgelopen jaren heeft op basis van een tijdelijke vergunning tevens verblijfsrecreatie plaatsgevonden in de vorm van een kleinschalig kampeerterrein.
Er is sprake van een kleinschalig en onderscheidend initiatief, waarbij recreatie, natuurbeleving en rust gecombineerd worden.
De groene omgeving wordt kwalitatief versterkt door omvorming van monotoon agrarisch gebied naar extensief verblijfsrecreatie landschap. Met het totaal aantal van 15 plekken, zijnde 5 huisjes en 10 kampeerplekken, op bijna 1,7 ha is sprake van een lage occupatiedruk op het gebied. Het concept 'te gast in de natuur' draagt daar verder aan bij.
De doelgroep voor Kampeerterrein Kavinksbosch zijn de kampeerders die houden van het echte, pure kamperen en de massaliteit willen mijden. Leven met de natuur is het uitgangspunt, in plaats van leven in de natuur.



Uit de boekingsaanvragen voor de bestaande recreatiewoning en de exploitatie van het kampeerterrein op basis van de tijdelijke vergunning, is duidelijk geworden dat sprake is van vraag naar overnachtingsmogelijkheden op deze plek in dit segment. De bijdrage aan landschap en natuurlijke waarden is belangrijk uitgangspunt bij het initiatief. Daarbij is de omvang toe te voegen bebouwing beperkt. Op grond van de regels mag maximaal 260 m^2 bebouwing worden toegevoegd binnen een plangebied van 1,7 ha.

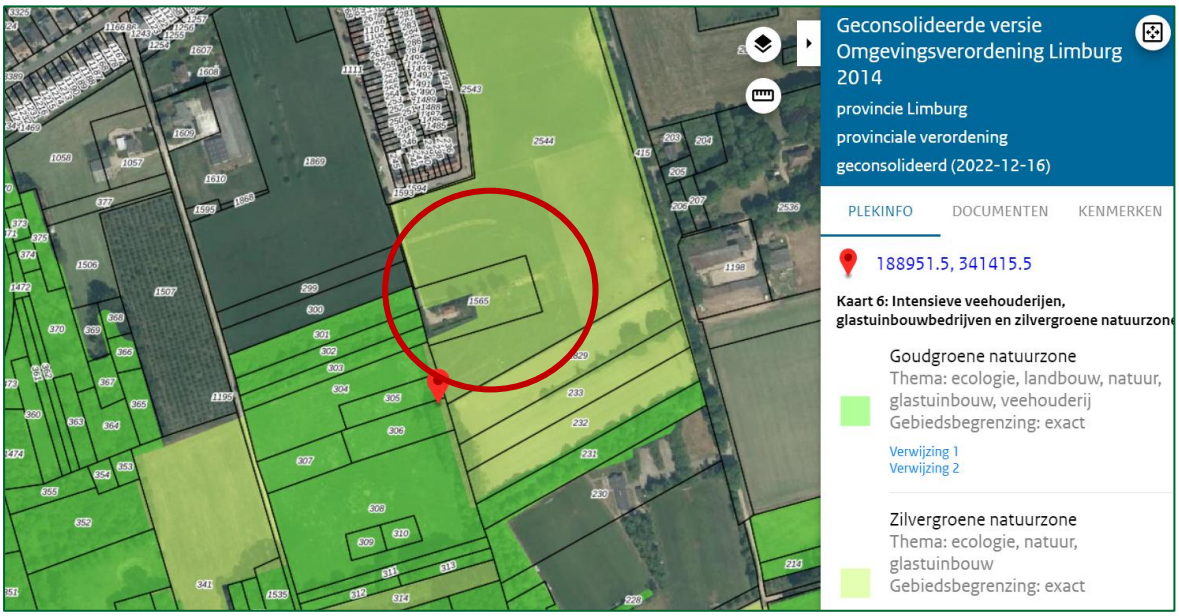
De verruiming van de recreatieve gebruiksmogelijkheden in combinatie met natuur- en landschapsontwikkeling zorgt voor een impuls voor de kwaliteit en leefbaarheid van de omgeving. Het agrarisch gebruik van het plangebied verdwijnt, waardoor ook bemesting en gebruik van gewasbeschermingsmiddelen niet meer plaatsvindt. Uitspoeling naar bodem en grondwater hoort daarmee tot het verleden. Door de aanplant van allerlei gebiedseigen bomen en struiken neemt daarnaast de biodiversiteit toe, hetgeen als positief wordt beschouwd voor de leefomgeving.

Regionaal heeft afstemming plaatsgevonden over de ontwikkeling (zie ook paragraaf 3.3).
De beoogde ontwikkeling doet geen afbreuk aan de beleidslijnen uit de Provinciale Omgevingsvisie.

3.2.2. Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 staan de regels die nodig zijn/ waren om het omgevingsbeleid van het POL2014 juridische binding te geven. Het POL2014 is inmiddels vervangen door de Provinciale Omgevingsvisie en als opvolger van de Omgevingsverordening Limburg 2014 heeft de Ontwerp Omgevingsverordening Limburg 2021 ter inzage gelegen. Deze is reeds vastgesteld, maar nog niet in werking getreden, waardoor de kaders uit de Omgevingsverordening Limburg 2014 vooralsnog van toepassing zijn. De Omgevingsverordening is vastgesteld op 12 december 2014 en bevat de kaders voor een aantal beleidsvelden (onder andere vanuit de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening en het aspect Ruimte). Sinds 2014 zijn er enkele wijzigingsverordeningen vastgesteld. De meest recente, geconsolideerde versie dateert van 16 december 2022.

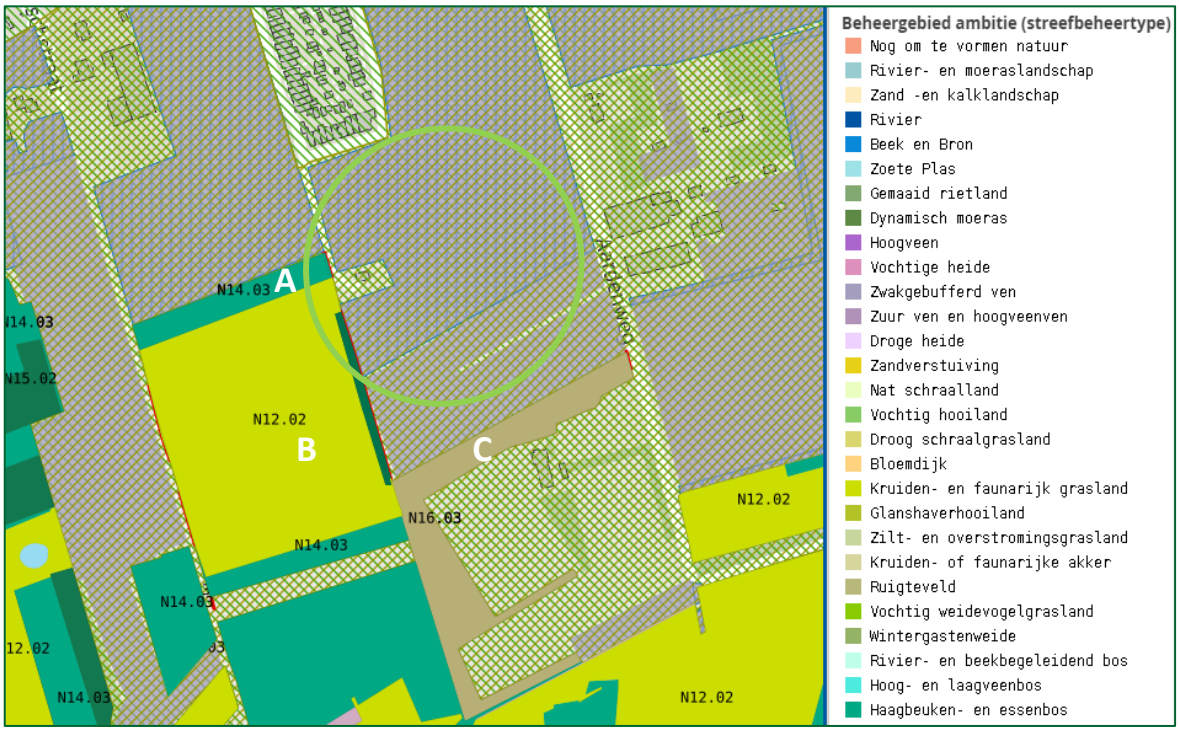
In de verordening is het plangebied aangewezen als ‘Landelijk gebied – Midden-Limburg’ en deels als ‘Zilvergroene natuurzone’. De aanduiding ‘zilvergroene natuurzone’ geldt niet voor de recreatiewoning met aangrenzend terrein, maar wel voor de omliggende agrarische gronden.
De kernkwaliteiten in de Zilvergroene natuurzone zijn het groene karakter, het visueel-ruimtelijk karakter, het cultuurhistorisch erfgoed en het reliëf.



Afbeelding 10. Uitsnede Omgevingsverordening Limburg 2014 - kaartbeeld Intensieve veehouderijen, glastuinbouwbedrijven en zilvergroene natuurzones (bron: provincie Limburg)

Op grond van de regels van de verordening geldt een aantal voorwaarden voor ontwikkelingen in de zilvergroene natuurzone. Onderstaand worden de aspecten benoemd waarvan de toelichting een beschrijving dient te bevatten en worden deze getoetst voor de ontwikkeling van het natuurlijk kampeerterrein:

a. de waarde van het plangebied als ecologische verbinding tussen gebieden gelegen binnen de Goudgroene natuurzone met het oog op de impact voor de habitattypen in de Natura 2000-gebieden;
   Enkele gebieden ten westen en zuiden van het plangebied zijn aangewezen als Goudgroene natuurzone. Het betreft zowel agrarische als bospercelen. Het plangebied kende in het verre verleden een intensief recreatief gebruik en naderhand een aantal jaar een intensief agrarisch gebruik. Als akkerland werden de gronden bemest en bespoten en vonden mono-teelten plaats. Afgelopen jaren hebben initiatiefnemers reeds de omschakeling gemaakt naar extensiever beheer en meer (bio-)diversiteit. Met het vergunde voedselbos wordt dit verder versterkt.
   De ontwikkeling van verblijfsrecreatie in een natuurlijke omgeving is kleinschalig en versterkt de waarde van het plangebied als ecologische verbinding.
   De gronden in de omgeving van het plangebied die zijn aangeduid als Goudgroene natuurzone maken geen onderdeel uit van Natura 2000-gebied.
b. de waarde van het plangebied met het oog op de instandhouding van de natuurdoeltypen in de aangrenzende gebieden van de Goudgroene natuurzone;
   Het plangebied valt buiten het werkingsgebied van het Landschapskader Noord- en Midden-Limburg maar is ook niet opgenomen in het Nationaal Landschap Zuid-Limburg. De doelstellingen zijn dan ook afgeleid uit het Natuurbeheerplan 2023.



A.	*Haagbeuken- en essenbos*
B.	*Kruiden- en faunarijk grasland*

Afbeelding 11. Uitsnede Natuurbeheerplan 2023, provincie Limburg

C.	*Droog bos met productie*

Door de extensivering van het gebruik van het agrarisch perceel en de aanplant van gebiedseigen soorten overeenkomstig het landschapsplan wordt het plangebied als het ware een gelijkwaardige verbindingszone tussen de verschillende delen van de Goudgroene natuurzone.

c. de wijze waarop rekening is gehouden met de waarden onder (1)a en (1)b en op gebiedsniveau per saldo geen kwaliteitsverlies plaatsvindt van bedoelde waarden;
De ontwikkeling van het plangebied heeft door de ruime opzet en robuuste groene randen geen negatieve uitstraling of gevolgen voor de natuurgebieden in de omgeving. Door de beoogde herinrichting van het terrein is juist sprake van een zorgvuldige overgangszone, die de kwaliteiten in en rond het plangebied versterkt.

d. de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten;
Op grond van het provinciale landschapsbeleid behoort het plangebied tot het Nationaal Landschap Zuid-Limburg. De locatie ligt echter niet in het Beschermingsgebied, waardoor de locatie en omgeving niet zijn opgenomen in het Handvat Kernkwaliteiten Nationaal Landschap Zuid-Limburg.
Voor het bepalen van de kernkwaliteiten is dan ook gekeken naar het gemeentelijk beleid en feitelijk gebruik. Als bijlage 3 van de regels van het geldende bestemmingsplan is de kaart Landschapstypen en kenmerken opgenomen. Hierin is het plangebied aangewezen als 'Jonge ontginningen'. Voor de intensief open delen van het gebied jonge ontginningen gelden als kenmerken en uitgangspunten:

- *grootse openheid;*
- *rationele verkaveling;*
- *handhaven intensief grondgebruik mogelijk, LOGs;*
- *lineaire landschapselementen.*

Voor de extensief besloten delen gelden:

- *besloten gebied;*
- *behoud extensief grondgebruik;*
- *verdichting door groene lijnelementen;*
- *naaldbos omvormen naar loofbos;*
- *kwelgebied moeras terugontwikkelen;*
- *Aansluiten bij vernatting Kasteel Montfort.*

Gezien de verkavelingsstructuur en aard van de omgeving wordt het plangebied beschouwd als extensief besloten. Door de aanplant van de landschapselementen wordt de beslotenheid versterkt en wordt groene verdichting gerealiseerd. Het voorgenomen gebruik is merendeels extensief en de recreatiefunctie gaat uit van kleinschaligheid, rust en ruimte. De kernkwaliteiten van het Jonge ontginningen-landschap komen als gevolg van de ontwikkeling niet in het geding.
Tevens is , gezien het voormalige gebruik van het plangebied (voetbalveld en vervolgens intensieve agrarische productiegrond), op eigen terrein geen sprake van kernkwaliteiten. De ontwikkeling is er op gericht deze te laten ontstaan en een samenhangend geheel te realiseren met de aangrenzende zilvergroene natuurzones.

e. de wijze waarop met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan;

De ontwikkeling van het kampeerterrein gaat gepaard met verwezenlijking van het Landschappelijk inpassingsplan, zoals opgenomen als bijlage 1 bij de regels. Dit inpassingsplan, als zodanig akkoord bevonden door de Omgevingscommissie MER// LKM gaat uit van behoud en versterking van de kernkwaliteiten. De landschapsopbouw speelt hierbij een grote rol. Met de voorwaardelijke verplichting en anterieure overeenkomst is vastgelegd dat de ontwikkeling op deze manier plaatsvindt en behouden blijft, waardoor kernkwaliteiten worden beschermd en versterkt.

f. hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd.
Verwezen wordt naar het gestelde onder d. In het plangebied is vooralsnog geen sprake van kernkwaliteiten. Van negatieve effecten is dan ook geen sprake.

Daarnaast bevat de verordening regels voor diverse beleidsvelden, waaronder Wonen, werken en recreëren.
Op het gebied van de zogenaamde vrijetijdseconomie bevat de Omgevingsverordening instructieregels die van toepassing zijn bij het toevoegen van vestigingsmogelijkheden. Voor de 3 Limburgse deelregio's is bepaald dat toevoeging van vestigingsmogelijkheden voor voorzieningen voor vrijetijdseconomie aan de bestaande voorraad of planvoorraad vrijetijdseconomie alleen is toegelaten, als dat in overeenstemming is met de Limburgse principes en hoofdstukken 3 (Algemene zonering), 8 (Economie) en 15 (Landschap) van de provinciale omgevingsvisie en de bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014 voor de regio Midden-Limburg.
Daarbij bevat de motivering bij een omgevingsplan bevat:

a. een verantwoording van de wijze waarop invulling is gegeven aan het bovenstaande;
b. een beschrijving van het proces van voorbereiding van het initiatief, de planvoorbereiding en, wanneer dat aan de orde is, de verantwoording van de afstemming in (sub-)regionaal verband.

Met de Limburgse principes, wordt verwezen naar de principes zoals opgenomen in de Provinciale Omgevingsvisie. De toetsing hiervan is opgenomen in paragraaf 3.2.1.
De toetsing aan de onderdelen zonering en landschap is opgenomen in het eerste deel van deze subparagraaf.
In het hoofdstuk 'Economie' zijn de keuzes en doelstellingen omschreven, waarbij een specifieke passage gewijd wordt aan vrijetijdseconomie. Daaruit is het volgende relevant voor voorliggend plan:

- Ingezet wordt op het bevorderen van een fysieke infrastructuur en het voorkomen van overdruk om recht te doen aan belangen van inwoners.
  Er is sprake van een bovenregionaal en landelijk netwerk van kleinschalige, natuurlijke kampeerterreinen, die een specifieke doelgroep aanspreken. Het initiatief in het plangebied past binnen dit netwerk. De omvang is kleinschalig en uitsluitend de 5 recreatiewoningen (waarvan één reeds bestaand en vergund) mogen jaarrond geëxploiteerd worden. Exploitatie van het kampeerterrein, met maximaal 10 kampeermiddelen, is beperkt tot de periode van 1 april tot en met 31 oktober.
  Het bouwvlak waarbinnen de recreatiewoningen geplaatst worden, ligt op minimaal 80 meter van de meest nabijgelegen woningen en het kampeerterrein (o.b.v. functieaanduiding) op meer dan 105 meter. Dit is mede resultaat van de omgevingsdialoog.

Gezien de aard van het initiatief en afstand tot omliggende woningen, wordt recht gedaan aan de belangen van inwoners. Er is geen risico dat er sprake is van 'overdruk' voor de directe omgeving die aansluit op het plangebied.

- Verhogen van de kwaliteit van het aanbod. Een kwantitatieve uitbreiding van het aanbod is alleen mogelijk als dit niet leidt tot verdringing en leegstand.
  Zoals toegelicht in voorliggend document, is sprake van een bestaande verblijfsrecreatieve voorziening en geheel vergund, deels bestaand voedselbos. Er is sprake van een kleinschalig initiatief in een bijzondere nichemarkt, dat past in de gewenste uitstraling van rust, ruimte en beleving.
- In het buitengebied en de groenblauwe mantel zijn alleen initiatieven voor vrijetijdseconomie mogelijk die daar functioneel aan gebonden zijn, zoals een kampeerterrein, een dagstrand, agrotoerisme of een visvijver voor de sportvisserij.
  Het plan betreft een kleinschalig natuurlijk kampeerterrein in het buitengebied, aansluitend bij een bestaande verblijfsrecreatieve voorziening.
- Wij blijven voorstander van afspraken over kwantiteit en kwaliteit van verblijfsrecreatie en hotels op regionale schaal.
  Zoals nader toegelicht in paragraaf 3.3 is de ontwikkeling regionaal afgestemd en akkoord bevonden.
- Het beleid om het gebruik van recreatieverblijven voor andere functies dan verblijfsrecreatie, zoals permanent en tijdelijk wonen, te verbieden blijft van kracht
  De ontwikkeling ziet op een kleinschalig kampeerterrein met enkele huisjes en staanplaatsen voor tenten. Overige (woon-)functies zijn voor de volledigheid expliciet uitgesloten in de planregels.

Voor de beschrijving van de afstemming met de regio wordt verwezen naar navolgende paragraaf (3.3). Daarmee wordt tevens invulling gegeven aan hetgeen in de bestuursafspraken overeen is gekomen.

3.3. Regionaal beleid

In Limburg bestaat een groot aanbod aan verblijfsrecreatieve voorzieningen. Op bepaalde plekken en in bepaalde segmenten is sprake van overaanbod. Aan de andere kant staat de kwaliteit van de voorzieningen onder druk.
Een in opdracht van de provincie Limburg uitgevoerde vitaliteitsscan bevestigt dit beeld. Via onder meer het uitwerken van de principes van dynamisch voorraadbeheer op regionale schaal voor verblijfsrecreatie probeert de provincie Limburg samen met de regio tot een kwaliteitsverbetering te komen. Dat betekent dat bij toevoeging van verblijfsrecreatieve accommodaties goed moet worden gekeken naar het regionale aanbod en de regionale behoefte. Dit geldt zowel kwalitatief als kwantitatief. Een toevoeging moet passen binnen de behoefte en voorzien in een duidelijke kwalitatieve verbetering. Echt-Susteren is een gemeente die rust en ruimte wil uitstralen. Een kleinschalig verblijfsinitiatief zoals opgenomen in dit plan in een bijzondere nichemarkt op deze plek met voedselbos past daar perfect in.
Door initiatiefnemers zijn een bedrijfsplan en marktonderbouwing opgesteld (zie bijlage 3 en 4) om de onderscheidendheid in en verhouding tot de markt nader uit te diepen.

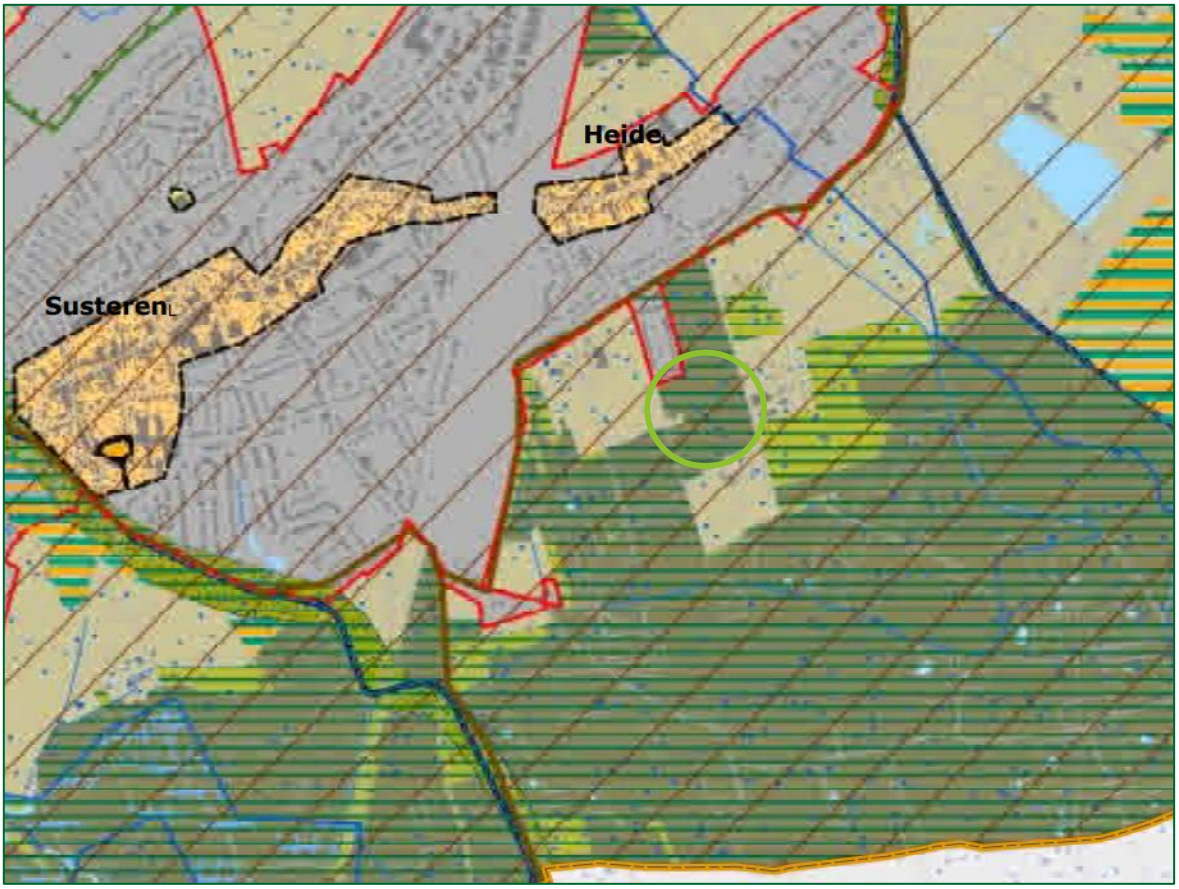
Ontwikkelingen op het gebied van verblijfsrecreatie met uitbreiding van slaapplaatsen worden in de regio Midden-Limburg afgestemd in het regionaal overleg. De voorliggende ontwikkeling aan Kavinksbosch is in het bestuurlijk overleg van 14 september 2022 goedgekeurd door de regio.

3.4. Gemeentelijk beleid

3.4.1. Structuurvisie Echt-Susteren 2012-2025 Ontwikkelen met kwaliteit

De Structuurvisie Echt-Susteren 2012-2025 is door de gemeenteraad vastgesteld op 31 mei 2018. In de visie worden de huidige karakteristiek en het gewenste toekomstbeeld omschreven. Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Echt-Susteren. Voor zowel het buitengebied als het stedelijk gebied is in de structuurvisie een aantal ambities neergelegd. Het realiseren van deze ambities draagt bij aan het halen van de algemene doelstelling om ook in 2025 en de periode daarna een aantrekkelijke gemeente te zijn waar het prettig wonen, werken en recreëren is.
Het buitengebied wil de gemeente ontplooien als een toeristisch-recreatieve schakel in de Euregio. De gemeente heeft een positieve grondhouding ten opzichte van kleinschalige verblijfsrecreatie, waarbij uiteraard aan een aantal voorwaarden voldaan moet worden. Dit blijkt ook uit het algemeen beleidsuitgangspunt “Versterking van het (extensief) toeristische en recreatiefaanbod”.

Als hoofdlijn bij het realiseren van recreatieve dag- en verblijfsvoorzieningen geldt dat geen nieuwe bebouwing aan het buitengebied wordt toegevoegd en dat deze voorzieningen kleinschalig van aard zijn.
In het plangebied is reeds sprake van een verblijfsrecreatieve functie in de vorm van de bestaande vakantiewoning en tijdelijke toestemming voor een kampeerterrein. Gezien de marktvraag en de beschikbare ruimte is de wens de recreatievoorziening beperkt uit te breiden als uniek concept binnen een voedselbos. Er ontstaat daarmee een bijdrage aan de landschappelijke kwaliteit en natuurlijke omgeving en een hoogwaardige, onderscheidende kleinschalige verblijfsvoorziening. In de gemeente en binnen de omliggende regio zijn diverse verblijfsrecreatieve voorzieningen aanwezig, maar er is niet tot nauwelijks aanbod in de categorie natuurlijke kampeerterreinen met specifiek dit beoogde concept. De meest nabijgelegen kampeerterreinen met een vergelijkbaar concept bevinden zich op respectievelijk 10 en 25 kilometer ten zuiden en noorden van het plangebied (Echterbosch en Swalmen). Deze terreinen zijn met een oppervlakte van 2,0 hectare iets groter dan het terrein Kavinksbosch, maar door de invulling met respectievelijk 25 en 49 plaatsen ook intensiever benut. Voor het overige zijn binnen Belgisch en Nederlands Limburgs nog 7 Natuurkampeerterreinen aanwezig. De overige verblijfsrecreatie in de omgeving bestaat uit grootschalige parken, kamperen bij de boer en camperplaatsen.



Afbeelding 12. Uitsnede Structuurvisie Echt-Susteren 2012 - 2025 (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Om het kleinschalige initiatief mogelijk te maken wordt aangesloten bij de randvoorwaarde om nieuwe grootschalige verblijfsrecreatie in het buitengebied toe te laten: alleen initiatieven die onderscheidend en vernieuwd zijn, maken kans op realisatie. Immers als het meerdere mogelijk is, is ook het mindere mogelijk.
Zoals reeds omschreven in voorgaande paragrafen en hoofdstukken van deze toelichting is sprake van een onderscheidend en vernieuwend concept. Voor de volledigheid worden de belangrijkste aspecten nogmaals benoemd:

1. Verblijfsrecreatie mét de natuur, waarbij kleinschaligheid, ruimte en rust centraal staan;
2. Ligging in de directe nabijheid van het Pieterpad, waardoor een overnachtingsplek beschikbaar is passend bij de aard en voorkeuren van deze lange-afstands wandelroute;
3. Ligging in een voedselbos, dat voor bezoekers vrij beschikbaar is.

3.4.2. Gemeentelijk kwaliteitsmenu (GKM)

In de Structuurvisie Echt-Susteren 2012-2025 wordt een koppeling gelegd met het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM).
De provincie Limburg verlangt van de Limburgse gemeenten om uitwerking te geven aan het Limburgse Kwaliteitsmenu (LKM). Het basisprincipe hiervan is dat bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen ter plaatse leiden tot verlies aan omgevingskwaliteit. Dit verlies dient gecompenseerd te worden. Allereerst dient elke ontwikkeling in het buitengebied daarom

landschappelijk te worden ingepast. Daarnaast moet, afhankelijk van de ontwikkeling, een kwaliteitsverbeterende maatregel en/of financiële bijdrage geleverd worden. De gemeente Echt-Susteren heeft het LKM vertaald in een Gemeentelijk Kwaliteitsmenu (GKM).

In de structuurvisie van de gemeente Echt-Susteren is als kwaliteitsverbeterende maatregel aangegeven dat voor gebiedseigen recreatie nieuw groen aangeplant moet worden. De omvang dient 5 maal de oppervlakte die aan verharde oppervlakte en/ of bebouwde oppervlakte toegevoegd wordt, te zijn.
Omdat er sprake is van een natuurlijk kampeerterrein is de bebouwde en verharde oppervlakte zeer beperkt. Daarnaast is sprake van een zeer ruim opgezet terrein met significante groenstructuren.
Ten behoeve van de ontwikkeling is een inpassingsplan opgesteld, waarmee de landschappelijke inpassing en de te leveren kwaliteitsverbeterende maatregel worden geborgd (zie ook paragraaf 2.2.2). In de planregels is een voorwaardelijke gebruiksbepaling opgenomen om te borgen dat het kampeerterrein uitsluitend gebruikt mag worden als het landschappelijk inpassingsplan wordt aangelegd en in stand wordt gehouden. Tevens is met initiatiefnemers een privaatrechtelijke overeenkomst afgesloten waarin de aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing is geborgd.

3.4.3. Bestemmingsplan ‘Buitengebied’

Het plangebied is juridisch-planologisch geregeld in het bestemmingsplan ‘Buitengebied’ (vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 14 december 2017). Voor de gronden gelden de bestemmingen ‘Agrarisch met waarden – Natuur- en Landschapswaarden’ en ‘Recreatie – Dagrecreatie’. Naast deze enkelbestemmingen zijn voor het plangebied van toepassing:

- Dubbelbestemming Waarde – Archeologie – 3 (gedeeltelijk)
- Gebiedsaanduiding milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied
- Gebiedsaanduiding milieuzone – roerdalslenk

Eerder (d.d. 22 september 2016) werd door de gemeenteraad het bestemmingsplan ‘Cultuurhistorie Echt-Susteren vastgesteld. In dit plan is aan de gronden van het plangebied de dubbelbestemming ‘Waarde – Cultuurhistorie’ toegekend.

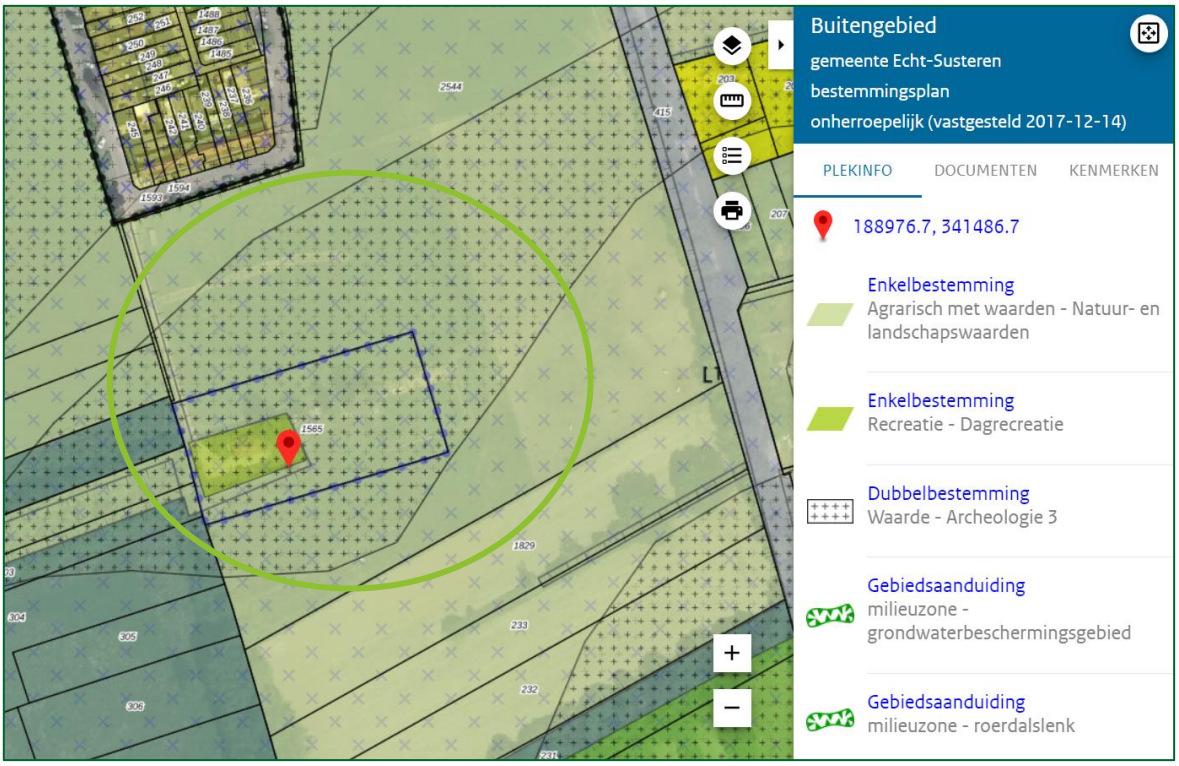
Op grond van het bepaalde in artikel 5.1 zijn gronden binnen de bestemming ‘Agrarisch met waarden – Natuur- en Landschapswaarden’ primair, maar niet uitsluitend, bestemd voor:

- Agrarisch grondgebruik;
- Behoud en ontwikkeling van ecologische waarden;
- Uitoefening van grondgebonden agrarische bedrijven;
- Behoud en ontwikkeling van recreatief medegebruik.

Artikel 13.1 bepaalt dat de gronden binnen de bestemming ‘Recreatie – Dagrecreatie’ met name, maar niet uitsluitend, bestemd zijn voor:

- Dagrecreatie in de vorm van een clublokaal;
- Parkeervoorzieningen;

- Groenvoorzieningen.



Afbeelding 13. Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied' Kavinksbosch 10a en directe omgeving (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Daarbij wordt een clublokaal in de begripsbepalingen gedefinieerd als 'een verenigingsgebouw om gezamenlijk een wetenschap of vrijetijdsbesteding te beoefenen'.

Voor het gebruik van het clublokaal als recreatiewoning is in januari 2020 vergunning verleend. Voor het plangebied zijn dan ook dag-, verblijfs- en medegebruiksfuncties op recreatief vlak toegestaan, maar de beoogde ontwikkeling van een natuurlijk kampeerterrein met 5 recreatiewoningen, 10 kampeerplekken en één gemeenschappelijke ruimte past niet binnen het geldend bestemmingsplan.

Op basis van de archeologische dubbelbestemming geldt voor een deel van het plangebied een verbod voor het roeren van de bodem zonder vooraf archeologisch onderzoek voor grondwerkzaamheden dieper dan 40 cm en groter dan respectievelijk 500 m^2.
Voor de toetsing van het aspect archeologie wordt verwezen naar paragraaf 4.11.

De aanduiding van het gehele plangebied als 'grondwaterbeschermingsgebied' maakt duidelijk dat de gronden mede bestemd zijn voor de bescherming van de kwaliteit van het grondwater ten behoeve van de winning van (drink)water. Het oprichten van bebouwing is uitsluitend toegestaan als dit plaatsvindt in verband met de bescherming van de kwaliteit van het grondwater ten behoeve van de winning van (drink)water of als er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater ten behoeve van de winning van (drink)water en daarvoor vergunning is afgegeven.
In voorliggend bestemmingsplan blijft de aanduiding met daaraan verbonden regeling gehandhaafd, waardoor bij de omgevingsvergunningaanvraag (of aanvraag

Omgevingsplanactiviteit) een vergunning voor dit onderdeel nodig is. Tevens wordt het voorontwerp bestemmingsplan in het kader van het vooroverleg voorgelegd aan WML Watermaatschappij Limburg.
Tenslotte is het als gevolg van de aanduiding 'Milieuzone - roerdalslenk' voor het gehele plangebied is het niet toegestaan om:

a. boorputten op te richten, in exploitatie te nemen of te hebben dieper dan 30 meter beneden het maaiveld;
b. de grond te roeren dieper dan 30 meter beneden het maaiveld of
c. een bodemenergiesysteem op te richten, dat dieper reikt dan 30,00 meter beneden het maaiveld;
d. boorputten op te richten wanneer de doorboorde weerstandbiedende lagen en het boorgat, van 0,00 tot 3,00 meter beneden het maaiveld, niet worden afgedicht met klei of bentoniet.

Deze werkzaamheden zijn bij voorliggend initiatief geen van allen aan de orde.

4. Onderzoeksaspecten

4.1. Inleiding

Bij de toekenning van een nieuwe functie aan een bepaald gebied dient rekening gehouden te worden met mogelijke (milieu-)effecten op de omgeving en vanuit de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten zoals bedrijven en milieuzonering, geluid, luchtkwaliteit, bodem en externe veiligheid wordt in de volgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar planologische aspecten, zoals kabels en leidingen, water, archeologie en cultuurhistorie, natuur, verkeer en parkeren. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in dit hoofdstuk toegelicht.

4.2. Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Algemeen

In de Wet milieubeheer is aangeven dat voor bepaalde ontwikkelingen een milieueffectrapportage moet worden gemaakt. In de wet is de procedure beschreven en zijn de inhoudelijke eisen opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen ‘m.e.r.-plichtige activiteiten’, waarvoor een volledig milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld en ‘m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten’, waarbij moet worden afgewogen of sprake kan zijn van significant negatieve gevolgen voor het milieu.
In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het ruimtelijk plan of de omgevingsvergunning plan m.e.r.-plichtig, project m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. In het Besluit m.e.r. zijn voor deze activiteiten drempelwaarden opgenomen.
Daarnaast zijn er ruimtelijke ontwikkelingen die onder de drempelwaarden blijven. Voor dit soort situaties geldt dat een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' uitgevoerd moet worden. Deze toets is weliswaar 'vormvrij'; de wet stelt echter wel eisen aan de inhoud.
In de praktijk betekent dat in de toelichting bij het ruimtelijk plan een paragraaf 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' wordt opgenomen.

Beoordeling

In dit geval is voorliggende toelichting onderdeel van een bestemmingsplan, dat het mogelijk maakt dat een bestaande verblijfsrecreatieve voorziening beperkt wordt uitgebreid, in combinatie met aanleg, uitbreiding en instandhouding van een reeds vergund voedselbos. Er is geen sprake van een activiteit die genoemd wordt in onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling is dan ook niet aan de orde en het opstellen van een aanmeldingsnotitie of plan-m.e.r. niet noodzakelijk.

4.3. Bedrijven en milieuzonering

Goede ruimtelijke ordening voorkomt hinder en gevaar. Dit kan door voldoende afstand te houden tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen).
Binnen een deel van het plangebied wordt een onbebouwd agrarisch perceel herbestemd tot ‘Recreatie – Verblijfsrecreatie’. De agrarische activiteiten verdwijnen, maar vanuit de te realiseren

verblijfsrecreatieve functie dient afgewogen te worden of sprake is van milieu-invloed op de omgeving.
Bij het nieuwe gebruik van het plangebied is sprake van gebouwen en bouwwerken waar gedurende langere tijd, meer dan enkele uren, mensen verblijven. Per aspect dient dan ook afgewogen te worden of sprake is van functies die gevoelig zijn voor negatieve milieu-invloed vanuit de omgeving.

Om te bepalen of tussen de activiteiten in het plangebied en functies in de omgeving voldoende afstand in acht wordt genomen is gebruik gemaakt van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009. In deze publicatie zijn voor een scala aan typen bedrijvigheid richtafstanden opgenomen voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning (of andere milieugevoelige functie) die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is.

Bij het bepalen van de richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:
- Het betreft 'gemiddeld' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen.
- De richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk'. Wanneer sprake is van 'gemengd gebied' kan de richtafstand met één trede worden verlaagd;
- De richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten.
- Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.
- De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Dit betekent dat gemotiveerd afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn.

De richtafstanden zijn weergegeven in afstandsklassen. De richtafstanden voor de te onderscheiden bedrijfstypen zijn afgeleid van:
- in Nederland aanvaarde normen voor de emissies door milieubelastende activiteiten;
- in Nederland voorgeschreven of aanvaarde grens- en richtwaarden voor de immissies bij woningen en andere milieugevoelige bestemmingen;
- ervaringen en waarnemingen met betrekking tot de omvang en schadelijkheid van emissies door activiteiten.

De grootste afstand voor geur, stof, geluid en gevaar is bepalend voor de indeling in de milieucategorie. De volgende tabel geeft inzicht in het verband tussen de afstand en de milieucategorie.

Tabel: Milieucategorieën met bijbehorende richtafstanden

Milieucategorie	Richtafstand
1	10 m
2	30 m
3.1	50 m
3.2	100 m
4.1	200 m
4.2	300 m
5.1	500 m
5.2	700 m
5.3	1.000 m
6	1.500 m

In onderstaande tabel zijn de richtafstanden behorende bij de functies in het plangebied weergegeven:

SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS							
-	nummer		GEUR	STOF	GELUID			GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE
553, 552		Kampeerterreinen, vakantiecentra, e.d. (met keuken)	30	0	50	C		30	50	3.1
5221	1	Autoparkeerterreinen, parkeergarages	10	0	30	C		0	30	2

De aanbevolen afstand voor een kampeerterrein of vakantiecentrum met keuken, uitgaande van de gebiedscategorie ‘rustige woonwijk’, bedraagt dan ook 50 meter.
De beoogde ontwikkeling ziet op een kleinschalig natuurlijk kampeerterrein zonder gemeenschappelijke keuken. Gezien de doelstelling van het terrein en doelgroep wordt slechts voorzien in basisvoorzieningen. Deze zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak, dat op minimaal 15 meter van de bestemmingsgrens is gelegen. De tussenzone wordt afgeschermd door een robuuste groenstructuur, die een dempende werking heeft op onder meer het aspect geluid. Voor de volledigheid wordt echter uitgegaan van de genoemde afstand van 50 meter.
In onderstaande afbeelding is de afstand van 50 meter vanaf de nabijgelegen woningen (Kavinksbosch 1 -10) inzichtelijk gemaakt. Tevens is een uitsnede van de verbeelding weergegeven.



Afbeelding 14. Zone van 50 meter vanaf de meest nabijgelegen burgerwoningen (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

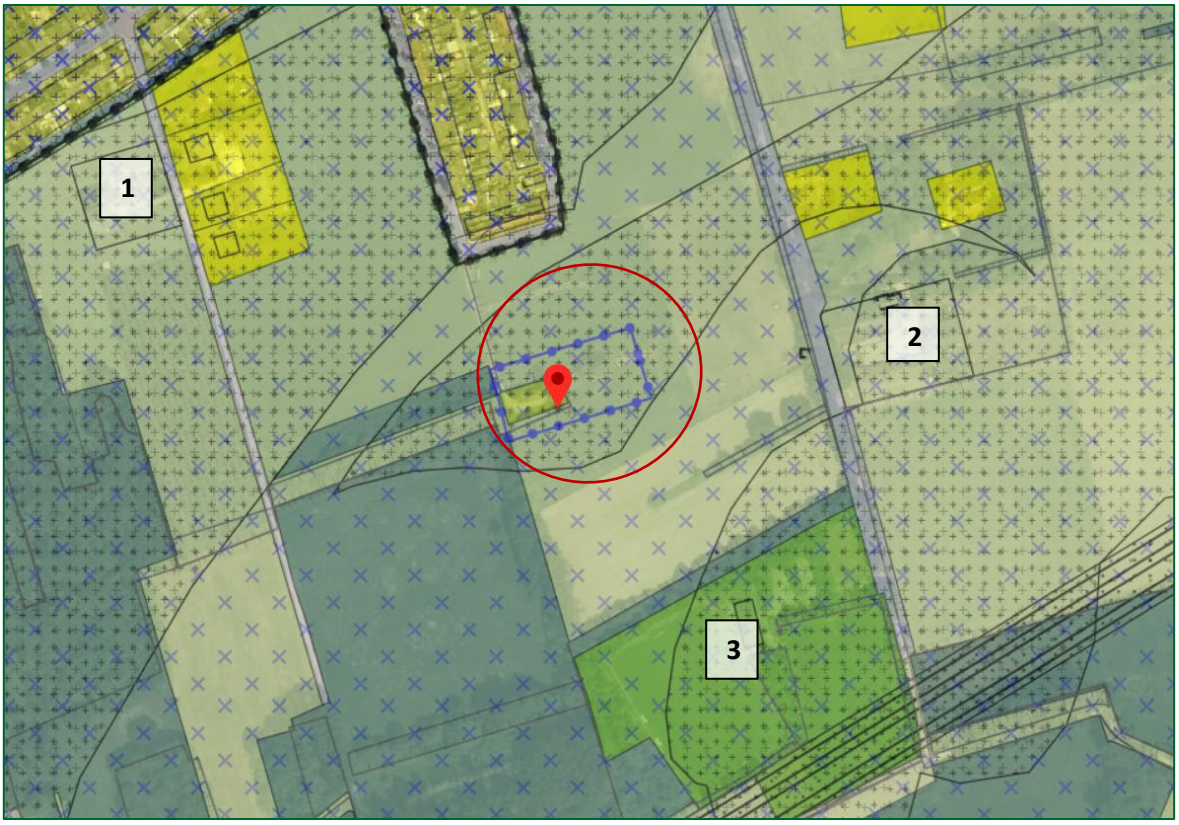


Afbeelding 15. Begrenzing plangebied ten opzichte van woningen Kavinksbosch

Zoals blijkt uit bovenstaande afbeeldingen is het plangebied op 50 meter van de woningen Kavinksbosch gelegen, en ligt het bouwvlak op 80 meter van deze woningen. De aanbevolen afstand wordt dan ook ruimschoots behaald.
De bestaande recreatiewoning Kavinksbosch 10a binnen het plangebied vormt onderdeel van de inrichting en is logischerwijs niet milieugevoelig voor de activiteiten die binnen het eigen perceel plaatsvinden.

Conform de CROW-publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' bedraagt de verkeersgeneratie van een kampeerterrein 0,4 voertuigbewegingen per standplaats. Voor 10 kampeermiddelen komt dit overeen met 4 voertuigbewegingen per dag. Deze geringe verkeersaantrekkende werking zal geen geluidhinder opleveren bij woningen gelegen aan de wegen naar het kampeerterrein.

In het plangebied worden 5 recreatiewoningen en 10 kampeerplekken toegestaan. Op grond van de Wet geluidhinder worden deze functies niet beschouwd als geluidgevoelig. Wel gelden de huisjes als geurgevoelig (Wet geurhinder en veehouderij). De invloed van omliggende functies op de ontwikkeling in het plangebied is beoordeeld.
In onderstaande afbeelding zijn de bedrijfsfuncties in de omgeving aangeduid. In de navolgende tabel is de omschrijving van de bedrijvigheid en toetsing ten opzichte van het initiatief opgenomen.



Afbeelding 16. Bedrijvigheid in de omgeving (bron: ruimtelijkeplannen.nl, bewerkt)

	Toegestane bedrijvigheid o.g.v. bestemmingsplan	Milieucategorie VNG-lijst	Minimale aanbevolen afstand VNG-lijst in rustige woonwijk (meter)	Daadwerkelijke afstand bestemmingsvlak inrichting - plangebied (meter)	Voldoet ja/ nee
1.	Grondgebonden agrarisch bedrijf	3.2	100	220	ja
2.	Grondgebonden agrarisch bedrijf	3.2	100	100	ja
3.	Sport - sportterrein	3.1	50	103	ja

Conclusie

In het plangebied worden functies toegevoegd die potentieel milieu-invloed hebben op gevoelige bestemmingen in de omgeving. Uit de toets aan de richtafstanden uit de VNG-brochure blijkt dat voldaan wordt aan de aanbevolen afstanden.

Daarnaast wordt voor alle omliggende inrichtingen voldaan aan de richtafstanden tot het plangebied. Op basis van deze analyse kan redelijkerwijs worden gesteld dat een goed verblijfsklimaat zal worden geboden in het plangebied.

Aangezien aan de aanbevolen afstanden wordt voldaan, heeft de uitbreiding van de verblijfsrecreatie binnen het plangebied geen beperkende werking voor het functioneren en de mogelijkheden van de omliggende bedrijvigheid.

Het aspect ‘Bedrijven en milieuzonering’ zorgt dan ook niet voor beperkingen voor de beoogde ontwikkeling.

4.4. Bodem

Bij een functiewijziging dient gemotiveerd te worden dat de bodemkwaliteit ter plaatse van het plangebied voldoende is ten opzichte van de in het plan toegelaten bestemming/ functie. De (milieuhygiënische) bodemkwaliteit moet geschikt zijn voor de volgens de bestemming toegestane functie(s).

Door BodemInzicht is een vooronderzoek bodem uitgevoerd in het plangebied, waarin de resultaten zijn vastgelegd in de rapportage ‘Vooronderzoek Kavinksbosch 10a te Susteren’ (14 februari 2023). De rapportage is opgenomen als bijlage 7 bij deze toelichting.

Uit het verrichte vooronderzoek blijkt dat geen sprake is van (voormalige) potentiële bronnen, die bodemverontreiniging tot gevolg kunnen hebben. De onderzoekslocatie wordt dan ook als onverdacht beschouwd.

Vanuit de directe omgeving wordt geen beïnvloeding verwacht op de bodemkwaliteit. De bodem binnen de onderzoekslocatie wordt eveneens niet als asbestverdacht beschouwd. Op basis van de BKK (bodemkwaliteitskaart) en de Nota Bodembeheer Limburg Noord wordt verkennend bodemonderzoek niet noodzakelijk geacht.

Conclusie
De bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de bestemmingswijziging en ontwikkeling van het kampeerterrein.

4.5. Geluid

Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. Hierbij kan gedacht worden aan weg- en railverkeer, maar ook aan industriële activiteiten. In het kader van voorliggend ruimtelijk plan is de Wet geluidhinder relevant voor toetsing.

Wegverkeerslawaai
Op grond van de Wet geluidhinder dient voor nieuwe geluidgevoelige objecten getoetst te worden aan de geluidbelasting vanaf omliggende zoneplichtige wegen. Kampeerterreinen en vakantiewoningen worden door de Wet geluidhinder niet beschouwd als geluidgevoelige functies. Een toets aan het aspect 'wegverkeerslawaai' is dan ook niet noodzakelijk.

Railverkeerslawaai en lawaai van gezoneerde industrieterreinen
Het plangebied ligt niet in de geluidzone van een geluidgezoneerd industrieterrein of spoorweg. Een nader akoestisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Conclusie
Het aspect geluid legt geen beperkingen op aan de beoogde herbestemming ten behoeve van het natuurlijk kampeerterrein aan de Kavinksbosch.

4.6. Luchtkwaliteit

Wet Luchtkwaliteit
Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (Wm, hoofdstuk 5). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.
- Een project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.
- Een project draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging.
- Een project past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Hierna wordt ingegaan op het feit dat het initiatief 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, waardoor luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering vormen.

'Niet in betekenende mate (NIBM)'

In het Besluit NIBM is vastgelegd wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- Aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig, het project is in ieder geval NIBM.
- Op een andere manier aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 3% criterium. Ook als een project niet kan voldoen aan de grenzen van de Regeling NIBM, is het mogelijk om alsnog via berekeningen aan te tonen, dat de 3% grens niet wordt overschreden.

Als de 3% grens voor PM_{10} of NO_2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.
De Regeling NIBM geeft voor een aantal soorten van projecten een (getalsmatige) invulling aan de NIBM-grens. Het gaat daarbij om woningbouwprojecten, kantoorprojecten en enkele inrichtingen (bijvoorbeeld landbouwinrichtingen). Als een project binnen de begrenzing van de Regeling NIBM valt, dan is geen verdere toetsing aan de grenswaarden nodig. Het project geldt dan als een NIBM-project en kan doorgaan zonder dat extra maatregelen worden genomen. Tevens is er dan geen luchtkwaliteitsonderzoek nodig.

De 3% is als volgt gekwantificeerd:

- Voor woningbouw geldt dat de 3% grens is vastgesteld op 1.500 woningen (bij 1 ontsluitingsweg) en op 3.000 woningen in het geval van 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.
- Voor kantoren geldt dat de 1% grens is vastgesteld op 100.000 m^2 bruto vloeroppervlakte kantoorgebouwen (bij 1 ontsluitingsweg) en op 200.000 m^2 bruto vloeroppervlakte kantoorgebouwen in het geval van 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

Naast deze type ontwikkelingen waarvoor de grenswaarde is bepaald, is de zogeheten NIBM-tool beschikbaar. Met behulp van deze tool kan worden berekend of een initiatief in betekenende mate bijdraagt. Met voorliggend plan wordt de uitbreiding van een bestaand bedrijf mogelijk gemaakt. De ontwikkeling zorgt voor een beperkte verkeerstoename (zie ook paragraaf 4.12). De gevolgen voor de luchtkwaliteit zijn berekend met de NIBM-tool.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

	Jaar van planrealisatie	2024
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	18
	Aandeel vrachtverkeer	1,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m^3	**0,01**
	PM_{10} in µg/m^3	**0,00**
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m^3		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Zoals blijkt uit bovenstaande berekening draagt de verkeersgeneratie in de toekomstige situatie niet in betekenende mate bij. Het bovenstaande maakt duidelijk dat het project geldt als een NIBM-project. Een nader onderzoek naar de luchtkwaliteit ten gevolge van de ontwikkeling is niet nodig.

Huidige achtergrondconcentratie

Naast het effect dat het plan heeft op de luchtkwaliteit dient ook gekeken te worden naar de luchtkwaliteit in het plangebied zelf. Voor het kampeerterrein en de recreatiewoningen wordt gestreefd naar een goed verblijfsklimaat, hoewel de functies op grond van het Besluit gevoelige bestemmingen luchtkwaliteiten niet zijn aangemerkt als gevoelig object. Het verblijfsklimaat ter plaatse wordt deels bepaald door de luchtkwaliteit. Op grond van de Wet zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM10). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m^3. Vanaf 1 januari 2015 geldt tevens een grenswaarde voor PM2,5 waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m^3 voor de jaargemiddelde concentratie.

Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO2 geldt een grenswaarde van 200 µg/m^3 voor het uurgemiddelde van NO2, die niet vaker dan 18 maal per kalenderjaar mag worden overschreden. De norm voor langdurende blootstelling van de bevolking is de grenswaarde van 40 µg/m^3 voor de jaargemiddelde NO2-concentratie.

Sinds een aantal jaren wordt de achtergrondconcentratie van de luchtkwaliteit gemonitord door de (landelijke) overheid. Zowel de totale situatie, als de invloed van verschillende stoffen en componenten, worden hierbij in de gaten gehouden. Woningen zijn gevoelige functies voor het aspect luchtkwaliteit. De situatie is dan ook getoetst aan de hand van de beschikbare gegevens uit de verspreidingskaarten (Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland, Rijksdienst voor Volksgezondheid en Milieu). Ter hoogte van het plangebied is sprake van de volgende waarden:

	Waarde plangebied ($\mu g/m^3$) - 2025 (gegevens 2022)	Grenswaarde ($\mu g/m^3$)
PM10	14	40
PM2,5	8	25
NO2	10	40

Zoals blijkt uit bovenstaande tabel wordt voor de belangrijkste luchtkwaliteitscomponenten binnen het plangebied voldaan aan de grenswaarden. De luchtkwaliteit ter plaatse legt dan ook geen belemmeringen op aan de beoogde ontwikkeling.

Conclusie

Door het feit dat de ontwikkeling 'NIBM' is, kan geconcludeerd worden dat er geen negatieve gevolgen zullen zijn voor het aspect luchtkwaliteit. Daarnaast wordt er ruim voldaan aan de grenswaarden van de achtergrondconcentraties. Hierdoor is te concluderen dat er sprake is van een aanvaardbaar verblijfsklimaat.
Geconcludeerd wordt dan ook dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de voorgenomen herbestemming van het plangebied.

4.7. Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Deze wet schrijft afstanden voor tussen een veehouderij en geurgevoelige objecten die moeten worden gehanteerd bij de verlening van een omgevingsvergunning milieu aan een agrarisch bedrijf waar vee wordt gehouden.
Beoogde ontwikkeling voorziet niet in de oprichting van een nieuwe veehouderij. De (toekomstige) functies in het plangebied hebben dan ook geen (negatieve) invloed op hun omgeving voor het aspect geur.
Binnen het plangebied is reeds één recreatiewoning toegestaan, dit wordt uitgebreid naar 5. Aangezien de recreatiewoningen gebouwen zijn, waar gedurende langere tijd mensen verblijven/ kunnen verblijven, is sprake van een geurgevoelige functie.

Uit de toets in paragraaf 4.3 is reeds gebleken dat voldaan wordt aan de aanbevolen afstand tot omliggende agrarische bedrijven. De afstand van het plangebied tot omliggende bouwvlakken bedraagt ten minste 100 meter. Bij geen van de agrarische bedrijven is het houden van dieren waarvoor op grond van de Wgv emissiefactoren gelden, toegestaan (allen grondgebonden bedrijven). Voor de diercategorieën waarvoor vaste afstanden gelden, bedraagt de wettelijke afstand buiten concentratiegebied 50 meter. Aan deze afstand wordt ruimschoots voldaan.
Vanuit de Wet geurhinder en veehouderij gelden er dan ook geen beperkingen voor de gewenste ontwikkeling en gezien de aanwezige afstand kan uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening geconcludeerd worden dat sprake is van een goed leefklimaat voor het aspect 'geur' binnen het plangebied.

4.8. Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen door bedrijven (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, waterwegen, spoorwegen en buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens;
- het gebruik van windturbines.

Voor inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) het belangrijkste toetsingskader. Hierin zijn bijvoorbeeld grenswaarden, richtwaarden en oriënterende waarden opgenomen voor het zogenaamde plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Daarnaast is er specifieke wetgeving voor de opslag van vuurwerk en munitie. Voor transport van gevaarlijke stoffen is met name de Wet vervoer gevaarlijke stoffen relevant. Op 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden, waarmee het verplicht is geworden transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd, vast te leggen in het bestemmingsplan. Verder is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van belang. Voor luchthavens geldt specifiek beleid, dat deels nog in ontwikkeling is. De regels over externe veiligheid en windturbines zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit. De laatste twee onderdelen zijn niet relevant voor dit bestemmingsplan.

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling moet getoetst worden aan het externe veiligheidsbeleid. In ruimtelijke plannen moet worden ingegaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan buiten de eigen inrichting. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants, zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Plangebied

Voor het plangebied is advies afgegeven door de RUD Limburg Noord (d.d. 24 april 2023, zie bijlage 8). Het plangebied is gesitueerd op circa 284 meter van een buisleidingenstrook met de hogedruk aardgastransportleidingen A-630, A-578, A521, A-520, A-665 en een defensieleiding DPO-208.



Afbeelding 17. Uitsnede Risicokaart, projectlocatie groen omcirkeld (bron: Risicokaart.nl)

In de volgende tabel zijn de invloedsgebieden van de verschillende leidingen opgenomen:

	Leiding	Zone aan weerszijden van de leiding (meter)
1.	hogedruk aardgastransportleiding A-630	545
2.	hogedruk aardgastransportleiding A-578	485
3.	hogedruk aardgastransportleiding A-521	430
4.	hogedruk aardgastransportleiding A- 520	320
5.	hogedruk aardgastransportleiding A-665	585
6.	defensieleiding DPO-208	0

Het plangebied valt binnen het invloedsgebied 1% letaalzone van de aardgasleiding A-630, A-578, A-521, A-520 en A-665. Het plangebied ligt niet binnen het invloedsgebied 100% letaalzone van de aardgasleiding A-630, A-578, A-521, A-520 en A-665.

Op grond van artikel 12 lid Besluit externe veiligheid buisleidingen dient het groepsrisico beperkt verantwoord te worden en dient, tenzij anders is vastgelegd, advies gevraagd te worden aan het bestuur van de veiligheidsregio.
Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

- De grootste leiding van de leidingstrook met diverse ondergrondse leidingen ten zuiden van het plangebied is de A-665 van de Gasunie met een diameter van 48 inch en een druk van 80 bar.
- Het plangebied ligt binnen de invloedsgebieden van de ondergrondse hogedruk aardgastransport leidingen. De afstand van de leiding tot het plangebied bedraagt 284 meter. Uit de rapportage “teksten t.b.v. paragraaf externe veiligheid, projectnummer:0122388 d.d. 24 januari 2013 status definitief, als onderdeel van het bestemmingsplan Buitengebied Echt blijkt dat het groepsrisico (ruim) kleiner dan 10% van de oriëntatiewaarde is. Door de ontwikkeling is in het plangebied sprake van een niet permanente en zeer beperkte toename van de bevolkingsdichtheid. Het groepsrisico dient enkel verantwoord te worden als de planlocatie binnen de invloedsgebieden 100% letaalzone van de aardgasleiding(en) valt. Het plangebied valt binnen het invloedsgebied 1% letaalzone van de aardgasleiding A-630, A-578, A-521, A-520 en A-665 maar buiten de 100% letaalzone.
- Het plangebied ligt op circa 540 meter van het spoortraject Sittard-Roermond. Over dit spoor worden gevaarlijke stoffen vervoerd van de categorieën GF3, GT3, LT1 en LF2 (Bron: Kaarten | Atlas Leefomgeving). Gelet op de gevaarlijke stoffen die over dit spoortraject worden vervoerd ligt het plangebied in het invloedsgebied van het vrijkomen van een toxische wolk.
- Uit de rapportage “teksten t.b.v paragraaf externe veiligheid, projectnummer:0122388 d.d. 24 januari 2013 status definitief, als onderdeel van het bestemmingsplan Buitengebied Echt blijkt dat het plangebied buiten het invloedsgebied van het risicobepalende scenario van het vrijkomen van een brandbaar gas (GF3) ligt, maar niet buiten het invloedsgebied van het risicobepalende scenario van het vrijkomen van een toxische wolk (GT3).
- Nu het plangebied gelegen is binnen het invloedgebied van het spoortraject Sittard-Roermond dient er invulling gegeven te worden aan de verantwoording van het groepsrisico. Gelet op de afstand tussen de projectlocatie en voornoemde spoortraject kan worden volstaan met een beperkte verantwoording. De plan locatie wordt uitsluitend blootgesteld aan de gevolgen van een toxisch scenario van een calamiteit met gevaarlijke stoffen over het spoortraject Sittard-Roermond.
- De Veiligheidsregio Limburg-Noord heeft een standaardadvies opgesteld dat bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen gebruikt kan worden indien er alleen sprake is van een toxisch scenario. Het standaardadvies is uniform toepasbaar op alle situaties die binnen de criteria van het standaardadvies toxisch liggen. Door het advies als basis te gebruiken bij de wettelijk verplichte verantwoording van het groepsrisico, is de weging van de zelfredzaamheid van de aanwezige personen bij de ontwikkeling geborgd. Het doel van de te nemen maatregelen is het bieden van voldoende bescherming aan mensen binnenshuis. Bij dit project is alleen sprake van een toxisch scenario en daarmee valt het onder de criteria voor het

toepassen van het standaardadvies. Onderstaand zijn de punten uit het standaardadvies opgenomen:

- Wanneer voor ventilatie een installatie nodig is, plaats dan op een makkelijk te bereiken plaats, een noodknop waarmee de installatie uitgezet kan worden zodat er geen ventilatielucht meer van buitenaf wordt ingebracht. De noodknop kan bijvoorbeeld in de meterkast of bij een brandmeldinstallatie worden geplaatst.
- Maak de gebruikers bewust van de risico's en het handelingsperspectief: binnenblijven, ramen en deuren sluiten en mechanische ventilatie uitzetten.
- Indien gebouwen geheel of gedeeltelijk zijn voorzien van natuurlijke ventilatie is het advies om naar een ruimte te gaan waar ramen en deuren gesloten kunnen worden en de mechanische ventilatie uitgezet kan worden.
- Neem het toxisch scenario en handelwijze op in het bedrijfsnoodplan.
- De gemeente wordt geadviseerd initiatiefnemers en gebruikers van het plan te informeren over de risico's van de risicobron en het daarbij horende handelingsperspectief en borg dit in overeenkomsten, voorschriften etc. voor zover dit (juridisch) mogelijk is

De punten uit het standaardadvies, voor zover van toepassing op deze planontwikkeling, worden door initiatiefnemers geïntegreerd en geïmplementeerd bij de planuitwerking en -realisatie.

Vooroverleg met de Veiligheidsregio

De Veiligheidsregio Limburg-Noord heeft een standaardadvies opgesteld dat bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen gebruikt kan worden indien er alleen sprake is van een toxisch scenario. Het standaardadvies is uniform toepasbaar op alle situaties die binnen de criteria van het standaardadvies toxisch liggen. Door het advies als basis te gebruiken bij de wettelijk verplichte verantwoording van het groepsrisico, is de weging van de zelfredzaamheid van de aanwezige personen bij de ontwikkeling geborgd. Het doel van de te nemen maatregelen is het bieden van voldoende bescherming aan mensen binnenshuis. Bij dit project is alleen sprake van een toxisch scenario en daarmee valt het onder de criteria voor het toepassen van het standaardadvies.

Dit standaardadvies is hierboven verwoord onder 'Plangebied'. Er hoeft geen advies bij de veiligheidsregio opgevraagd te worden.

4.9. Waterparagraaf

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dienen waterhuishoudkundige belangen meegewogen te worden. De 'watertoets' is hiervoor het toetsinstrument. Het doel van de watertoets is het voorkomen van waterproblemen, zoals wateroverlast en verdroging. Nieuwe plannen dienen te voldoen aan het principe van Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de oorspronkelijke situatie. Dit betekent dat voldoende compenserende maatregelen genomen moeten worden, zodat het oppervlaktewatersysteem na realisatie van de verharding niet zwaarder wordt belast dan voordien. Hiermee wordt het functioneren van het watersysteem als geheel gediend (grondwater en oppervlaktewater).

Beleid

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van Waterschap Limburg, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën.

Hemelwater

Onderdeel van het plan is een zeer beperkte toename van het bebouwd en verhard oppervlak. Deze verharde/ bebouwde terreindelen worden geheel afgekoppeld en middels voorzieningen terug in de bodem geleid of hergebruikt. Zo zal worden gewerkt met regentonnen, waar water kan worden gebufferd om op droge momenten de gewassen (struiken, groenten ed.) water te geven.
Als uitgangspunt wordt gehanteerd dat het deel van het plangebied waar de recreatiewoningen en de gemeentelijke ruimte staan geheel afgekoppeld moet worden (ondanks de uitvoering met een ‘groen dak’) en de gronden direct rond de huisjes en de parkeerplaatsen voor 70%. De parkeerplaatsen en verharding rond de gebouwen zal zoveel mogelijk bestaan uit halfverharding (kiezels) waardoor hemelwaterinfiltratie ter plekke mogelijk blijft. De toename verhard oppervlak bedraagt op grond van het bovenstaande:

Verharding	**Oppervlakte**	
Recreatiewoningen	4 * 40 m^2	160,0 m^2
Gemeenschappelijke ruimte	1 * 100 m^2	100,0 m^2
Parkeerplaatsen	(50 x 5,5) m^2 * 0,7	192,5 m^2
Verharding rond recreatiewoningen	(4 * 24 m^2) * 0,7	67,2 m^2
Verharding rond gemeenschappelijke ruimte	40 m^2 * 0,7	28,0 m^2
Totaal		547,7 m^2

Het Waterschap Limburg heeft in haar Keur vastgelegd dat een te realiseren hemelwatervoorziening dient te worden gedimensioneerd op een extreme bui met een neerslaghoeveelheid van 100 millimeter in 24 uur, met een noodoverlaat.

Voor de nieuwe bebouwing en verharding binnen het plangebied is dan ook een buffer- en infiltratiecapaciteit nodig van circa 55 m^3 (547,7 m^2 x 100 mm). Het hemelwater wordt deels opgevangen voor hergebruik en voor het overige wordt het op een natuurlijke manier, via de oppervlakte, op eigen terrein in de bodem geïnfiltreerd. Hierdoor wordt zowel de bodemstructuur als het bodemleven aanzienlijk verbeterd. Door het water op een natuurlijke manier te laten infiltreren, hetgeen nu reeds gebeurt bij het bestaande vakantiehuisje met bijbehorende verharde

gronden (oprit en parkeerplaatsen) worden de gronden bestendiger tegen warme en droge periodes.

Afvalwater

In de huidige situatie is binnen het plangebied reeds een rioolaansluiting aanwezig. De extra afvoeren van afvalwater worden hierop aangesloten. Via de bestaande rioolput wordt het afvalwater naar het gemeentelijk hoofdriool gepompt.

Voor de volledigheid is een berekening gemaakt van het verwachte gebruik van water ten opzichte van de capaciteit van het rioolgemaal.

Capaciteit van het rioolgemaal.
Het rioolgemaal pompt, in de praktijk, ruim 30 kubieke meter afvalwater per uur weg.

Dit blijkt uit onderstaande berekening:
*Het buffervat van het riool heeft een doorsnee van 100 cm en is 200 cm diep. De invoer van het riool is op 100 cm diepte. Als het buffervat vol loopt tot 80 cm dan begint het riool gemaal te lopen tot het afval water net onder de 50 cm staat. Het pompt dan 235620 kubieke cm (pie*straal*straal*hoogte) weg. Op 23-4-2023 zijn er 4 testen (het gemaal is meerdere malen met een waterslang gevuld) gedaan om te meten hoeveel tijd de pomp in de praktijk nodig heeft om dit 30cm hoogteverschil in het gemaal te bewerkstelligen. De tijd lag tussen de 23 en 24 seconden. Veiligheidshalve (meetafwijkingen) wordt dit naar boven afgerond tot 25 seconde. Dit betekent dat het gemaal in 25 seconden 235620 cm^3 wegpompt. Per minuut is dit meer dan 0,5 kubieke meter. Dit is 33,9 kubieke meter per uur. Gemakshalve ronden we dit af naar 30 kubieke meter per uur. Per dag kan het gemaal ruim 720 kubieke meter verwerken.*

Verwacht gebruik van water tijdens maximale bezetting
Er wordt verwacht dat er 3000 liter (3 kubieke meter) per dag aan water wordt gebruikt.

Zie onderstaande berekening:
Wat het verbruik betreft van de 5 recreatiewoningen (1 bestaande en 4 nieuwe) mag men uit gaan van 100 liter per persoon per dag (zie onderstaande tabel). Er kunnen maximaal 10 personen (2 per recreatiewoning) verblijven bij volledige bezetting. Dit betekent 1000 liter per dag voor de 5 recreatiewoningen.

*Gemiddeld waterverbruik 2021 (per persoon)**

Functie	***Verbruik per dag***	***Verbruik per keer****
Douche	*46,2*	*56,9*
Toilet	*30,2*	
Wasmachine	*16,9*	*48,9*
Kleding wassen (hand)	*0,6*	*32,3*
Wastafel	*8,7*	*4,6*
Afwassen met de hand	*1*	*5*
Afwasmachine	*2,9*	*11,7*

*Gemiddeld waterverbruik 2021 (per persoon)**		
Functie	***Verbruik per dag***	***Verbruik per keer*** **
In bad gaan	*5,2*	*142,4*
Kinderbad	*0,1*	*20,2*
Consumptie	*2,6*	
Buitengebruik	*0,9*	
Overig	*12,8*	
Totaal	***128,1 liter per dag***	

** Bron Vewin Kerngegevens drinkwater*
*** Niet iedereen doucht iedere dag of laat de vaatwasser dagelijks draaien. Naar het toilet gaan we wel zo'n 5x per dag. Vandaar dat het verbruik per dag, afwijkt van het verbruik per keer.*
Voor een recreatiewoning van maximaal 40m^2 zonder wasmachine laten we het waterverbruik van de wasmachine en het overige verbruik erbuiten waardoor we op ongeveer 100 liter per persoon per dag komen

Naast de 5 recreatiewoningen komt er nog een gemeenschappelijke ruimte met 2 douches en 2 wc's en enkele spoelbakken.
Een douche met waterbesparende sproeikop gebruikt 6 liter per minuut. Stel dat bij maximale bezetting (20 personen) men een keer per dag een douche neemt en 5 maal naar het toilet gaat. En nog een 10 liter per persoon voor het wassen van de handen en te koken.
Dan is het waterverbruik:
*Douche: 20*10 min*6 liter = 1200 liter*
*Wc: 5*20*6 liter = 600 liter*
*Handen wassen en koken: 20*10 liter = 200 liter*
Het totale verbruik van water is 2000 liter per dag voor de gemeenschappelijke ruimte.

Het totale verbruik is voor de gemeenschappelijke ruimte en de 5 recreatiewoningen is dan bij maximale bezetting 3000 liter op een dag. Dit is 3 kubieke meter per dag.

Conclusie: De pomp hoeft bij maximale bezetting van het kampeerterrein minder dan 10 minuten per dag te werken. De afvoercapaciteit van het afvalwater is dan ook vele malen groter dan het waterverbruik bij maximale bezetting.

Overleg waterbeheerder

In het kader van het vooroverleg is door waterschap Limburg gewezen op een rekenfout voor de berekening van de infiltratiebehoefte. Dit is aangepast. De conclusie blijft ongewijzigd; op eigen terrein is voldoende ruimte voor het infiltreren van het hemelwater dat niet wordt hergebruikt. Daarnaast is in het tekstblok over 'hemelwater' ook aangegeven dat het water op eigen terrein wordt geïnfiltreerd.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het initiatief door de afkoppeling van het verhard oppervlak geen belemmeringen oplevert voor de waterhuishoudkundige situatie en dat de waterhuishoudkundige situatie ook geen belemmeringen oplevert voor de bestemmingswijziging.

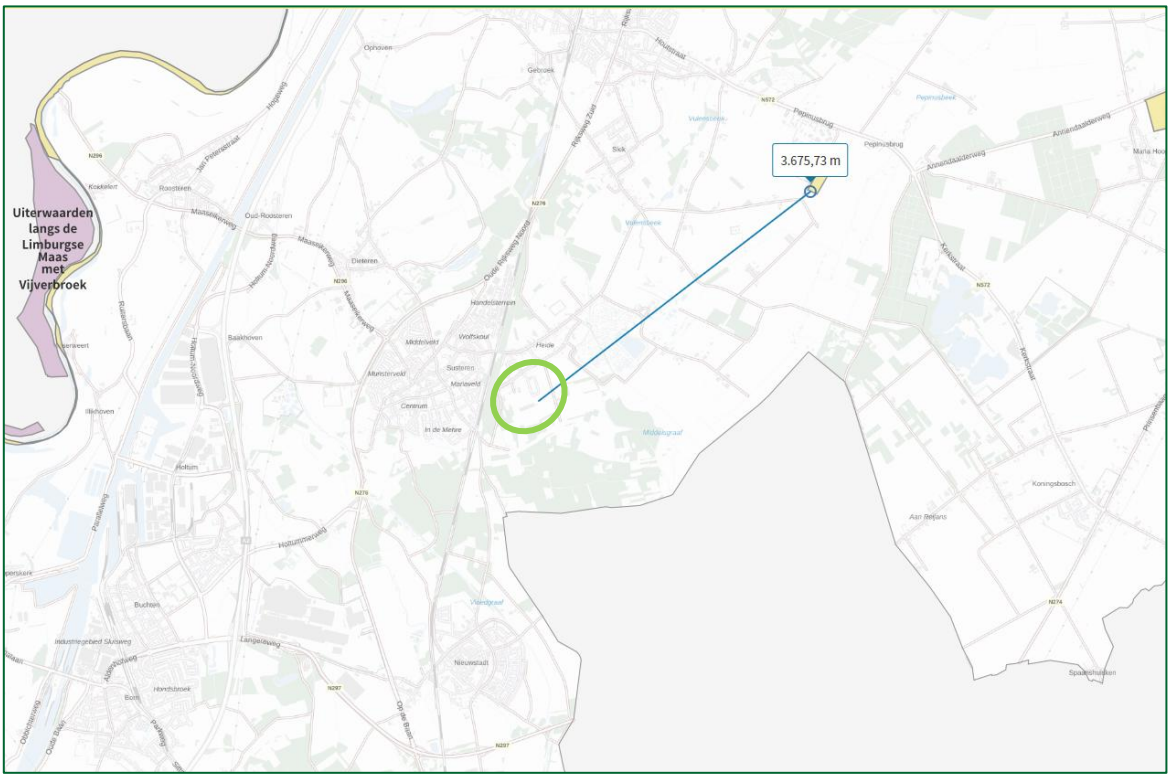
4.10. Wet natuurbescherming

Bij iedere ontwikkeling dienen de eventuele gevolgen ten aanzien van de natuurbescherming inzichtelijk gemaakt te worden. Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming), de Flora- en Fauna wet (soortenbescherming) en de Boswet zijn opgegaan in deze overkoepelende wet. Uitgangspunt van de wet is dat beschermde gebieden en soorten niet aangetast mogen worden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Gebiedsbescherming

Door het Rijk zijn in Nederland Natura 2000-gebieden aangewezen. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de Vogel- en Habitatrichtlijnen. Voor deze gebieden zijn instandhoudings-doelstellingen bepaald.
Het is verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000 gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen. Indien een project geen significante gevolgen heeft voor een Natura 2000-gebied, dan gelden geen verdere restricties of procedurele vereisten vanuit de Wet natuurbescherming. Natura 2000-gebieden en ook andere natuurgebieden kunnen schade ondervinden door diverse aspecten, zoals verdroging, oppervlakteverlies, verontreiniging, versnippering, optische verstoring, verzuring en vermesting.

Het plangebied is gelegen op ruim 3,6 kilometer van een deelgebied van het Natura 2000-gebied Abdij Lilbosch & voormalig klooster Mariahoop en op ruim 5 kilometer van het gebied Grensmaas.



Afbeelding 19. Plangebied en omliggende Natura2000-gebieden (bron: AERIUS.nl)

Gezien de grote afstand tussen het plangebied en de Natura 2000-gebieden, de tussenliggende functies en de kleinschaligheid van het initiatief kunnen potentiële externe effecten, anders dan verzuring, worden uitgesloten.

In Nederland zijn er 118 (van de 161) Natura 2000-gebieden met stikstofgevoelige habitats, waarvan de kritische depositiewaarde (KDW) reeds wordt overschreden. De KDW geeft aan bij welke mate van stikstofdepositie wordt aangenomen dat niet langer op voorhand kan worden uitgesloten dat er een risico is dat de kwaliteit van het habitattype wordt aangetast als gevolg van de verzurende en/of vermestende invloed van de stikstofdepositie. Indien een project geen stikstofdepositie veroorzaakt op de Natura 2000-gebieden, of geen toename ten opzichte van de referentiesituatie, kan worden uitgesloten dat het project een significant gevolg kan hebben.

Ten behoeve van de verruiming van de mogelijkheden aan de Kavinksbosch 10a is een stikstofonderzoek uitgevoerd. Uit de AERIUS-berekening blijkt dat zowel in de aanlegfase als in de gebruiksfase geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden.
De rapportage met bijbehorende AERIUS-berekeningen zijn opgenomen als bijlage 9 bij deze toelichting.

Binnen het provinciaal beleid is een deel van het plangebied aangewezen als zilvergroene natuurzone. De aanduiding en doelstellingen voor het gebied wijzigen niet met dit bestemmingsplan. Voor de gronden geldt op dit moment een agrarische bestemming, die wordt vervangen door een (‘maatwerk’-) recreatie bestemming.

Soortenbescherming

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren. In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet mogen worden gedood, gevangen of verontrust en beschermde plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Het plangebied bestaat in de huidige situatie merendeels uit onbebouwde agrarische gronden, in gebruik als blijvend grasland. Op het terrein is sprake van één reeds langer bestaand gebouw (voormalige kantine, omgevormd tot recreatiewoning) en enkele bouwwerken waarvoor in 2021 tijdelijk vergunning is verleend.
Het intensief agrarisch gebruik is afgelopen jaren beëindigd en omgevormd naar extensief beheer. De intensiteit van onkruidbestrijding en bemesting is dan ook sterk gereduceerd. Ook worden delen van het terrein minder gemaaid. Paden en routes op het terrein worden wel structureel onderhouden.
Van oudsher is in het plangebied dan ook sprake van een sterke regulatie van begroeiing door de mens en verstoring. Als monotoon agrarisch productieland was geen sprake van een geschikt permanent leefgebied voor diersoorten.
De reeds in gang gezette omvorming naar natuurlijk beheer en aanplant van gebiedseigen soorten maakt het gebied meer geschikt voor planten- en diersoorten. Met de herbestemming kan deze

ontwikkeling verder worden versterkt. Bij de herbestemming is geen sprake van sloop, renovatie of verbouw van bebouwing en ook wordt geen beplanting (bomen of struiken) verwijderd. Het bestaande gebouw is reeds ingericht als recreatiewoning en de aanplant van het terrein ten behoeve van de nieuwe functies (kampeerterrein en voedselbos) is enkele jaren geleden reeds gestart.

Uit de provinciale natuurgegevens blijkt dat het plangebied in 2019 voor het laatst is onderzocht op planten en in 2011 vlakdekkend op broedvogels. In de periode tot 2021 is nog een inventarisatie van broedvogels in de goud-groene zone uitgevoerd.
Bij de flora-inventarisatie zijn er in en direct rond het plangebied geen beschermde soorten aangetroffen. Zo'n 125 meter ten zuiden van het plangebied zijn enkele schaarse soorten en soorten van de Limburgse lijst geïnventariseerd. Het plan heeft op deze afstand geen invloed. Het ontbreken van kwetsbare/ beschermde soorten in het plangebied is in lijn met het voormalig landbouwkundig gebruik.

In de vlakdekkende vegetatiekartering is de kort geknipte haag direct ten westen van het plangebied opgenomen evenals de wegberm met alleen lage-kwaliteit-indicerende soorten. De haag is gelegen op het aangrenzend perceel, en vormt een onderdeel van Landschapspark Susteren.
De haag en berm blijven bij de ontwikkeling in stand, waardoor door de wijziging van het gebruik van de aangrenzende gronden mogelijk meer diversiteit en kwaliteit ontstaat.
Bij de inventarisaties van broedvogels zijn in het plangebied geen soorten waargenomen. Op enige afstand, in het IJzerenbos en directe omgeving, komen wel diverse schaarse en Rode Lijst soorten voor.
De ontwikkeling van het natuurlijk kampeerterrein met voedselbos levert een positieve impuls voor het leefgebied voor dier- (en planten-)soorten in het gebied. Mogelijk zullen soorten uit het IJzerenbos hun leefgebied verruimen.
Door in te zetten op een natuurlijk kampeerterrein waar rust centraal staat, kunnen verschillende functies samengaan.

Sloop of renovatie van bebouwing is binnen het plangebied niet aan de orde, waardoor er geen sprake is van bedreiging voor gebouw-bewonende soorten.

Op grond van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat onderhavig initiatief geen negatieve effecten zal hebben op (beschermde) flora- en fauna. Uiteraard geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht, indien tijdens werkzaamheden toch soorten worden aangetroffen. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

Conclusie
Geconcludeerd kan worden dat er vanuit de verschillende aspecten van de Wet natuurbescherming geen belemmeringen bestaan voor de herbestemming van Kavinksbosch 10a en de ontwikkeling van het kampeerterrein.

4.11. Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard;
- Er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect 'archeologie'.

De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief.
Aan een deel van het plangebied is een archeologische verwachtingswaarde toegekend, die in het bestemmingsplan is vertaald in de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie - 3'.

Archeologisch onderzoek is op grond van deze verwachtingswaarden en dubbelbestemmingen noodzakelijk bij bodemverstoring groter dan 500 m^2 en dieper dan 40 cm.

In het plangebied worden 4 nieuwe recreatiewoningen en een gemeenschappelijke ruimte mogelijk gemaakt. De totale omvang van deze bebouwing bedraagt (maximaal) 260 m^2. De recreatiewoningen zijn licht en worden op een beperkte fundering geplaatst. De bodem wordt hiervoor niet dieper dan 40 cm verstoord. Datzelfde geldt voor enkele plekken waar enige (half)verharding voor parkeren of terras gewenst is.
Gezien de verstoringsomvang en -diepte is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. De archeologische dubbelbestemming zoals reeds toegekend blijft behouden ter bescherming van potentiële waarden in de verdere toekomst.

Cultuurhistorie

Uit de kaartlaag 'cultuurhistorie' op de provinciale Atlas Limburg blijkt dat de woningen aan Kavinksbosch onderdeel zijn van het Monumenten Inventarisatie Project (MIP) en van belang worden geacht vanwege de bouwtraditie en oorsprong. De ontwikkeling in het plangebied zorgt niet voor wijzigingen aan deze woningen behoudens een positieve bijdrage aan de leefbaarheid en leefomgeving.
Het doorgaand deel van Kavinksbosch is op de kaart ook aangeduid als weg/ lijn met cultuurhistorische waarde. Dit geldt niet voor het doodlopend deel tot het plangebied.
Wel is het plangebied aangewezen als 'verandering cultuurlandschap 1810 – 1981' en cultuurhistorisch element.
De ontwikkeling zorgt niet voor aantasting van deze cultuurhistorische waarden. Door de herontwikkeling met een voedselbos en kleinschaligheid wordt de oorspronkelijke situatie deels terug gebracht. Het initiatief heeft dan ook geen gevolgen voor cultuurhistorische waarden in het plangebied of de omgeving.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit archeologie en cultuurhistorie geen belemmeringen zijn voor de bestemmings- en gebruikswijziging in het plangebied.

4.12. Verkeer en parkeren

Verkeer

Het plangebied, gelegen rondom Kavinksbosch 10a, wordt aan de noordzijde ontsloten door de weg Kavinksbosch die ten noorden van het plangebied een lus vormt. De weg Kavinksbosch dient met name ter ontsluiting van het binnenin gelegen woonensemble. Het betreft een woonstraat met voorzieningen/ obstakels om de snelheid te beperken. Afwisselend zijn ten oosten en westen van de straat parkeerplaatsen aanwezig. Tevens kent het openbaar gebied een (smal) trottoir langs de woningen.
Vanuit het doorgaande deel van de weg is er toegang tot het plangebied in de vorm van een onverhard pad. De openbare weg en het onverhard pad vormen de toegang tot het kampeerterrein.

Het Kennisplatform CROW heeft kencijfers opgesteld voor de verkeersgeneratie van diverse functies. Deze kencijfers zijn opgenomen in publicatie 381, december 2018 'Toekomstbestendig parkeren – Van parkeerkencijfers naar parkeernormen'. De verkeersgeneratie betreft de som van de verkeersproductie en verkeersattractie, of wel het totaal aantal motorvoertuigbewegingen per etmaal (zowel komend, als vertrekkend).

In de CROW-publicatie wordt onderscheid gemaakt naar functies en naar verstedelijkingsgraad van het gebied (hoog schaalniveau) en type omgeving (laag schaalniveau). Susteren kan worden ingedeeld in de verstedelijkingsgraad 'matig stedelijk' en de locatie aan Kavinksbosch kan worden beschouwd als 'buitengebied'.
Daarnaast zijn in de publicatie een aantal functie-categorieën onderscheiden, waarvan camping (kampeerterrein) en bungalowpark (huisjescomplex) van toepassing zijn op de voorgenomen ontwikkeling.

Op basis van voornoemde CROW-publicatie is de verkeersgeneratie als volgt:

Functie-categorie	**Norm**	**Aantal in plangebied**	**Berekende verkeersgeneratie**
Camping/ kampeerterrein	0,4 per standplaats	10	4
Bungalowpark / huisjescomplex	2,7 per bungalow	5	13,5
Totaal			17,5

De bestaande ontsluitingsstructuur krijgt verhoudingsgewijs een beperkt aantal extra motorvoertuigen per dag te verwerken. De bestaande ontsluitingsweg en aangrenzende wegen zijn tezamen met de verkeersruimte op eigen terrein voldoende gedimensioneerd voor de toevoeging van de verkeersbewegingen. Het verkeer zal op de aangrenzende wegen al snel worden opgenomen in het heersende verkeersbeeld.

Parkeren

Voor het aspect 'parkeren' heeft de gemeente Echt-Susteren normen vastgelegd, gebaseerd op eerder genoemde CROW-publicatie en verankerd als bijlage bij de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied'.

Voor het parkeren wordt onderscheid gemaakt in verschillende categorieën van functies, waaronder 'horeca en (verblijfs)recreatie'. In deze categorie zijn o.a. normen voor een bungalowpark (huisjescomplex) en camping (kampeerterrein) opgenomen. Op basis van de bijlage bij het bestemmingsplan is de parkeerbehoefte als volgt:

Functie-categorie	**Norm**	**Aantal in plangebied**	**Berekende aantal benodigde parkeerplaatsen (afgerond)**
Bungalowpark / huisjescomplex	2,0 per bungalow	5	10
Camping/ kampeerterrein	1,1 per standplaats	10	11
Totaal			21

Bovenstaand aantal parkeerplaatsen is gebaseerd op de gemiddelde landelijke norm. In het plangebied wordt een natuurlijk kampeerterrein ontwikkeld, gericht op bezoekers die rust zoeken en houden van natuurbeleving. Het terrein ligt op korte afstand van het Pieterpad en is onder andere geschikt voor wandelaars van deze lange afstandsroute. Daarnaast is uit de exploitatieperiode op grond van de tijdelijke vergunning gebleken dat een deel van de bezoekers gebruik maakt van het openbaar vervoer om naar het terrein te reizen. Gezien de doelgroep en de verwachte bezettingsgraad is met de gemeente overeen gekomen dat op eigen terrein 16 parkeerplaatsen worden gerealiseerd.

De gezamenlijke parkeergelegenheid bevindt zich zo'n 40 meter te zuiden van de ingang, aan de oostzijde van het toegangspad. Door deze grote afstand kunnen alle bewegingen voor het keren en insteken van voertuigen op eigen terrein plaatsvinden, waarmee hinder in het openbaar gebied wordt voorkomen. Ingezet wordt op haaksparkeren, de breedte (diepte) van de parkeervoorziening is dan ook voorzien op 5,5 meter. De totale breedte zal 40 meter bedragen, waarbij voor de breedte van een haaks-parkeerplaats veelal 2,5 meter wordt gehanteerd. Op de gezamenlijke parkeerplaats is dan ook ruimte voor het stallen van 16 auto's. Daarnaast is bij de bestaande recreatiewoning ruimte om 5 auto's te parkeren. Dit ligt aan de inrit en blijft behouden. Het gebruik van deze parkeerruimte is niet uitsluitend voorbehouden aan de bezoekers die in dit huisje verblijven.
In totaal zijn er dan ook 21 parkeerplaatsen op het terrein, waarmee wordt voldaan aan de landelijke norm en het gemeentelijke uitgangspunt.

Het parkeerterrein wordt aangelegd met halfverharding, waardoor het mogelijk blijft dat hemelwater ter plaatse infiltreert.

Conclusie
Het initiatief zal geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

5. Juridische planopzet

5.1. Planstukken

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en voorliggende toelichting. Bij de regels en toelichting hoort een aantal bijlagen. De verbeelding en regels vormen de juridisch bindende elementen van het plan.

5.2. Verbeelding

Op de verbeelding is de begrenzing van het plangebied vastgelegd, evenals de van toepassing zijnde bestemmingen in dit plan. De verbeelding is getekend op een digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1.000. De uitgangspunten uit de SVBP2012 zijn toegepast bij het tekenen van de bestemmingen en aanduidingen. Tevens is aangesloten op de systematiek die de gemeente Echt-Susteren hanteert voor de bestemmingen, zoals opgenomen in het plangebied.

5.3. Regels

De regels zijn, conform de SVBP2012, onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Inleidende regels;
- Bestemmingsregels;
- Algemene regels;
- Overgangs- en slotregels.

Bij de opzet van de regels is aansluiting gezocht bij het geldende bestemmingsplan ‘Buitengebied’.

5.3.1. Inleidende regels

In de inleidende regels staan de bepalingen die nodig zijn om de overige regels goed te kunnen lezen en toepassen. Daar waar begrippen zijn gedefinieerd in het Bro of de SVBP2012 zijn deze overgenomen. De begripsbepalingen (artikel 1) bevatten uitleg van de in het plan gebruikte begrippen die niet tot de algemeen bekend veronderstelde begrippen gerekend worden of in dit plan een specifieke uitleg kennen. De wijze van meten (artikel 2) bevat technische regelingen met betrekking tot het bepalen van hoogtes, oppervlaktes, etc..

5.3.2. Bestemmingsregels

Voor het plangebied geldt de enkelbestemming ‘Recreatie – Verblijfsrecreatie’. De bestemmings-regeling begint, overeenkomstig de SVBP2012, met een bestemmingsomschrijving, waarin in algemene bewoordingen wordt aangegeven waarvoor de gronden, waaraan de bestemming is toegekend, gebruikt mogen worden. Deze bestemmingsomschrijving wordt gevolgd door de bouwregels, waarin staat aangegeven welke beperkte vormen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn toegestaan. Vervolgens zijn een nadere eisen regeling en afwijkingsmogelijkheden voor

de bouwregels opgenomen. De gebruiksregels , waaronder de voorwaardelijke verplichting, zijn opgenomen in artikel 3.5.

Tevens geldt voor een deel van het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'. Deze bestemming, gericht op de bescherming van potentiële archeologische waarden, kent dezelfde opbouw als de genoemde enkelbestemming.

5.3.3. Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat een aantal algemene regels, voor het gehele plangebied.

Artikel 5: Anti-dubbeltelregel
De anti-dubbeltelbepaling moet op grond van het Besluit ruimtelijke ordening worden opgenomen om bijvoorbeeld te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het overgebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Artikel 6: Algemene bouwregels
In deze regel is een aantal algemene bepalingen over toegestane bebouwing opgenomen. Hierin zijn onder meer regels opgenomen voor een anti dubbeltel bepaling en ondergronds bouwen.

Artikel 7: Algemene gebruiksregels
In deze regel is een aantal algemene bepalingen over het toegestane gebruik opgenomen. Aangegeven wordt welk gebruik voor het gehele plangebied in elk geval als strijdig gebruik wordt beschouwd.

Artikel 8: Algemene aanduidingsregels
In dit artikel zijn de bepalingen die behoren bij de specifieke aanduidingen in het plangebied opgenomen.

5.3.4. Overgangs- en slotregels

In de overgangsregels is het overgangsrecht vastgelegd in de vorm zoals in het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Als laatste is de slotbepaling opgenomen, waarin de benaming van het plan is geregeld.

6. Uitvoerbaarheid

6.1. Economische uitvoerbaarheid

De uitbreiding van de recreatiemogelijkheden op het perceel Kavinksbosch 10a en aangrenzende gronden betreft een particulier initiatief. De initiatiefnemers, eigenaar van de betreffende gronden, fungeren als financiële drager van het onderhavige plan.
De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het plan. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid. Overeenkomstig de bepalingen in hoofdstuk 6 van de Wet ruimtelijke ordening is voor voorliggende ontwikkeling geen exploitatieplan noodzakelijk. Met de gemeente wordt een anterieure overeenkomst gesloten, waarin ook het onderdeel 'planschade' wordt verankerd.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De ontwikkeling vindt plaats op een perceel dat eigendom is van initiatiefnemers. Het plan zorgt voor een verbetering van de uitstraling van het gebied door de groenaanplant en levert een positieve bijdrage aan de biodiversiteit. Daarbij is een deel van de beoogde functies reeds (tijdelijk) in het plan gebied aanwezig (geweest) in de vorm van de bestaande recreatiewoning en het kampeerterrein op basis van een tijdelijke vergunning. Uit deze periode zijn geen klachten vanuit de omgeving bekend. Er zijn geen milieuhygiënische beperkingen voor de ontwikkeling en de ontwikkeling heeft geen negatieve invloed op bedrijvigheid in de omgeving. Derhalve mag worden aangenomen dat tegen onderhavig plan geen overwegende bezwaren bestaan.

6.2.1. Dialoog

In het kader van de beoogde ontwikkeling is een omgevingsdialoog gevoerd door de initiatiefnemers. Het eerste 'formele' contactmoment heeft plaatsgevonden in augustus 2022. Het plan is toegelicht aan de voorzitter van de buurtvereniging en op diverse plekken nabij het gebied is een plattegrond met toelichting opgehangen. Daarna heeft nog diverse keren afstemming plaatsgevonden.
In bijlage 10 bij deze toelichting is een verslag opgenomen van de uitgevoerde omgevingsdialoog. Hierbij zijn ook de afwegingen en evt. gevolgen voor het plan beschreven.

6.3. Procedure

6.3.1. Vooroverleg

Het plan is voor vooroverleg aangeboden aan de provincie Limburg, het waterschap en de Gasunie. Vanuit de provincie en het waterschap zijn enkele opmerkingen ontvangen op het plan (reactie provincie Limburg per e-mail d.d. 7 september 2023 en reactie waterschap Limburg per e-mail d.d. 4 augustus 2023). Als gevolg van de opmerkingen uit het vooroverleg zijn in deze toelichting enkele aanpassingen doorgevoerd en aanvullingen opgenomen. Inhoudelijk is geen sprake van significante wijzigingen van de planopzet.

De Gasunie heeft in haar mail van 11 september 2023 aangegeven dat de ontwikkeling geen belemmering vormt voor de Delta Rhine Corridor. De ligging aan de rand van het zoekgebied vormt dan ook geen belemmering.

6.3.2. Formele procedure

Het ontwerp van het bestemmingsplan ‘Kampeerterrein Kavinksbosch, Susteren’ is overeenkomstig artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening in procedure gebracht. Het ontwerp bestemmingsplan heeft vanaf 24 november 2023 gedurende zes weken ter inzage gelegen. In deze termijn zijn zienswijzen ingediend. Deze hebben beperkt aanleiding gegeven tot aanpassing van het plan. Daarnaast zijn enkele ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. De reactie en resultaten zijn opgenomen in een separate bijlage.
De raad stelt het bestemmingsplan vast. Het vastgestelde bestemmingsplan wordt vervolgens nog zes weken voor een ieder ter inzage gelegd. Tijdens deze ter inzage termijn bestaat de mogelijkheid beroep tegen het plan aan te tekenen bij de Raad van State.