

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder(s):	A.J. Moerkerke
Datum commissiebehandeling	20 november 2025
Datum raadsbehandeling	4 december 2025
Zaaknummer	1841658
Onderwerp	Vaststellen gedragscodes raad en college gemeente Moerdijk

Voorgesteld besluit

1. De gedragscode burgemeester en wethouders Moerdijk vast te stellen;
2. De gedragscode raads- en burgerleden Moerdijk vast te stellen;
3. De gedragscode burgemeester en wethouders Moerdijk, vastgesteld op 2 november 2023, in te trekken;
4. De gedragscode raads- en burgerleden Moerdijk, vastgesteld op 2 november 2023, in te trekken.

Publiekssamenvatting

Integriteit is een belangrijk thema binnen de overheid, de integriteit van bestuurders en ambtenaren staat volop in de belangstelling. Ook bij onze gemeente wordt aan dit thema veel aandacht besteed. Op een aantal punten zijn daarom de gedragscodes voor gemeenteraad en college aangevuld en worden deze opnieuw vastgesteld.

Inleiding

In november 2023 is voor zowel de gemeenteraad als het college een gedragscode vastgesteld. In de loop der tijd zijn er nieuwe aandachtspunten naar voren gekomen die hebben geleid tot aanvulling en aanscherping van de gedragscode.

De gedragscode voor het college is in de collegevergadering van 28 oktober 2025 besproken. Waar mogelijk zijn de beide gedragscodes identiek.

Beoogd effect

Een geactualiseerde gedragscode draagt bij aan een goede invulling van bestuurlijke integriteit. Het is de leidraad bij het voeren van gesprekken over integriteit binnen raad en college en geeft invulling aan het handelen van burgemeester, griffier, gemeentesecretaris, raadsleden en collegeleden.

Voorgestelde wijzigingen

1.1 Aanvulling op artikel 2.11 inclusief de toelichting van de gedragscode van het college voor de bredere gewenste toepassing na het einde van het burgemeester- of wethouderschap

Artikel 2.11 en de toelichting bij dit artikel worden als volgt aangevuld:

Artikel 2.11

Oud-collegeleden mogen gedurende twee jaar na het eind van het burgemeester- of wethouderschap niet als commissaris dan wel bestuurslid van een verbonden partij van de gemeente Moerdijk optreden - tenzij het een q.q. functie betreft bij een ander overheidsorgaan. ***Ook mogen zij gedurende deze periode geen (betaalde of onbetaalde) bestuursfunctie accepteren bij organisaties die sterke banden hebben met de gemeente dan wel gesubsidieerd worden door de gemeente en onthouden zij zich van iedere vorm van directe of indirecte beïnvloeding van het gemeentelijk beleid, tenzij sprake is van een raadslidmaatschap als bedoeld in artikel 2.10.***

Toelichting bij artikel 2.11

Met artikel 2.10 **en artikel 2.11** wordt mogelijke vriendjespolitiek voorkomen en het risico op verstrengeling van persoonlijke en functionele belangen vermeden. De achterliggende gedachte van het artikel is om extra voorzichtig te zijn als je oud-bestuurders en/of bevriende relaties werft. Er moet rekening worden gehouden met het gebruik van verkregen informatie uit de voormalige functie bij de inzet bij de desbetreffende verbonden partij ***of bij een (door de gemeente gesubsidieerde) organisatie, die sterke banden met de gemeente heeft. Hierbij kan ook gedacht worden aan stads- en dorpsstafels en adviesraden.***

Motivering

De huidige gedragscode blijkt op het onderdeel van de zogenaamde draaideurconstructie voor oud-collegeleden niet ruim genoeg bepaald te zijn.

De artikelen zien met name op het anticiperen op een functie na aftreden, het verrichten van betaalde werkzaamheden als externe partij voor de gemeente tot 2 jaar na beëindigen werkzaamheden en ook gedurende die periode het bestuurslidmaatschap in verbonden partijen. Dit laatste heeft met de huidige formulering een te beperkte strekking. Zo vallen bijvoorbeeld stads- en dorpsstafels en aan gemeente gelieerde adviesraden hier nu niet onder, terwijl het de bedoeling is om het artikel wel die bredere toepassing te geven, waardoor oud-collegeleden de eerste 2 jaar na het beëindigen van de werkzaamheden op wat meer afstand van de gemeente staan. Dit om onder meer (schijn) van belangenverstrengeling en voorkennis te voorkomen.

2.1 Nieuw artikel 2.15 in de Gedragscode van de gemeenteraad ter verduidelijking rolverdeling raad en college

Artikel 2.15 en de toelichting bij dit artikel luiden als volgt:

Artikel 2.15

Het raadslid mengt zich niet in lopende onderhandelingen van het college met externe partijen.

Toelichting bij artikel 2.15

Om de rolverdeling tussen raad en college helder te houden spreken we af dat raadsleden zich niet mengen in onderhandelingen die door het college worden gevoerd. Deze afspraak is ook belangrijk om de onderhandelingspositie van de gemeente te beschermen. Dit artikel zorgt ervoor dat de raad onafhankelijk blijft in zijn kaderstellende en controlerende rol en waarborgt eveneens dat het college namens de gemeente effectief en eenduidig kan onderhandelen.

Motivering

In de praktijk is gebleken dat de onderhandelingspositie van het college onder druk kan komen te staan als er door individuele raadsleden contact wordt gezocht met partijen waarmee het college in onderhandeling is. Belangrijk is dat raad en college ieder zijn eigen wettelijke bevoegdheden zuiver kunnen uitoefenen.

2.2 Voorkomen van belangenverstrengeling: de rol van raadsleden bij stads- en dorpsstafels

De toelichting bij Stads- en dorpsstafels is op dit punt als volgt aangepast:

De combinatie van (bestuurs)lid van de stads- en dorpsstafel en tegelijkertijd (burger-) raadslid zorgt echter voor een bijzondere positie. Aan de stads- en dorpsstafels bespreken de inwoners namelijk met onder andere de gemeente de onderwerpen die gaan over de verbetering en de leefbaarheid. Het is vrijwel onmogelijk om telkens van ‘petten’ te moeten wisselen door tijdens de ene bijeenkomst van de dorpsstafel op te treden als (bestuurs)lid en om initiatieven voor de desbetreffende onderwerpen te formuleren en tijdens de andere bijeenkomst op te treden als raadslid en als ontvanger van de input. Een combinatie van (burger-) raadslid en het (bestuurs-) lidmaatschap van de stads- en dorpsstafel is onwenselijk en kan tot (schijn) van belangenverstrengeling leiden. ***(Burger-) raadsleden hebben daarom geen actieve rol bij de dorps- en stadstafels in welke vorm dan ook. Voor de vergaderingen van de dorps- en stadstafels geldt dat zij niet actief deelnemen aan de vergadering door het voeren van discussies of het beantwoorden van vragen.***

Motivering

In de huidige gedragscode is vastgelegd dat de combinatie van raads- of burgerlid en (bestuurs)lidmaatschap van een stads- of dorpsstafel ongewenst is en kan leiden tot (schijn van) belangenverstrengeling. De in de toelichting opgenomen afspraak dat raads- en burgerleden als toehoorder aanwezig kunnen zijn bij vergaderingen van de stads- en dorpsstafels heeft voor onduidelijkheid gezorgd. Daarom wordt nu voorgesteld deze toelichting verder aan te scherpen door toe te voegen dat raads- en burgerleden niet actief deelnemen aan de vergaderingen door het voeren van discussies of het beantwoorden van vragen.

Middelen

Financiële middelen

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Communicatie

De gedragscodes worden openbaar gemaakt via de website van de gemeente Moerdijk

Bijlagen

1. Gedragscode burgemeester en wethouders Moerdijk;
2. Gedragscode raads- en burgerleden Moerdijk.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen met de griffier via e-mail griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 28 oktober 2025

De voorzitter,



A.J. Moerkerke

RAADSBSLUIT

Raadsvergadering van 4 december 2025

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van de burgemeester d.d. 28 oktober 2025,

overwegende dat:

- De gemeenteraad van Moerdijk waarde hecht aan een integer bestuur;
- De gedragscode van het college en ook de gedragscode van de gemeenteraad op een aantal punten aanscherping verdient;

gelet op:

- De Gemeentewet;
- Het beleidsplan bestuurlijke en ambtelijke integriteit;

BESLUIT

1. De gedragscode burgemeester en wethouders Moerdijk vast te stellen;
2. De gedragscode raads- en burgerleden Moerdijk vast te stellen;
3. De gedragscode burgemeester en wethouders Moerdijk, vastgesteld op 2 november 2023, in te trekken;
4. De gedragscode raads- en burgerleden Moerdijk, vastgesteld op 2 november 2023, in te trekken.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 4 december 2025,
de griffier, de voorzitter,

H.M. Vonk-Schenkel

A.J. Moerkerke