BIJLAGE BIJ DE BRIEF OVER DE MEICIRCULAIRE 2021

Hoe ziet het financieel effect eruit?

In onderstaande tabel wordt het financieel effect van de meicirculaire nader onderbouwd.

Financieel effect meicirculaire 2021 (bedragen x €1.000)	2021	2022	2023	2024	2025
Stand GF mei 2021	432.977	425.540	432.626	438.968	447.020
Stand GF sept 2020	413.221	419.657	427.576	434.636	443.567
Effect meicirculaire 2021	**19.756**	**5.883**	**5.050**	**4.332**	**3.453**
Bestaat uit:					
DU's, IU's en taakmutaties niet corona	2.298	554	525	532	546
Aanvullende middelen jeugdzorg*	5.014				
IU sociaal domein niet corona	1.804	6.241	6.619	6.608	6.556
Coronamiddelen:					
Decembercirculaire 2020 - middelen voor 2021	6.950				
Maartbrief 2021	3.107				
Bruto budgettair effect	583	-912	-2.095	-2.808	-3.649
Bijstelling te reserveren voor loon- en prijscompensatie			-513	-443	-1.032
Accres toename 2025 t.o.v. 2024					2.799
Netto effect op financieel beeld	583	-912	-2.608	-3.252	-1.882

* Middelen ter dekking voor tekorten in jeugdzorg. Er volgt nog een afweging over deze middelen.

De regels onder 'bestaat uit' zijn uitgesplitst en terug te vinden in het mutatie-overzicht op pagina 2.

De in de brief genoemde vier ontwikkelingen die van invloed zijn op het financieel effect worden hieronder in a. tot met d. toegelicht.

a. Ontwikkeling rijksuitgaven (accres)

De ontwikkeling van de algemene uitkering wordt bepaald door de ontwikkeling van de voor het accres relevante rijksuitgaven (ARU). Volgens het systeem van 'samen de trap op en samen de trap af ' hebben wijzigingen in deze rijksuitgaven direct invloed op de omvang van het gemeentefonds. De jaarlijkse toename of afname van het gemeentefonds wordt het accres genoemd.

Zoals bekend zijn de accressen van 2020 en 2021, als onderdeel van het compensatiepakket coronamaatregelen, "vastgeklikt" op de stand van de meicirculaire 2020. Vastklikken van de accressen betekent dat de totale, landelijke omvang van het gemeentefonds vast staat voor twee jaar. Dit geeft in deze corona–tijd rust en stabiliteit.

De accressen dalen aanzienlijk voor alle jaren vanaf 2022 tot en met 2025 ten opzichte van de septembercirculaire 2020. Oorzaak van de lagere accressen zijn de lagere loon-en prijsontwikkeling dan tot nu door het rijk werd aangenomen. Voor 2023 wordt het lagere accres daarnaast veroorzaakt door lagere rentelasten en lagere EU afdrachten.

De accressen uit deze circulaire kunnen na de kabinetsformatie in de komende circulaires nog bijgesteld worden.

b. Incidentele compensatie jeugdzorg voor 2021

In de voorjaarsnota heeft het rijk, incidenteel, dus voor 2021, €613 miljoen beschikbaar gesteld voor acute problematiek in de jeugdzorg. Een deel van € 120 miljoen wordt verstrekt in de vorm van specifieke uitkeringen, bijvoorbeeld voor de jeugd GGZ. De overige compensatie van €493 miljoen wordt aan gemeenten verstrekt via het gemeentefonds om bijvoorbeeld wachtlijsten tegen te gaan. In deze meicirculaire betreft dat €438 miljoen, het restant van € 55 miljoen volgt in komende septembercirculaire. Deze compensatie komt bovenop de eerder toegekende compensatie.

c. Ruimte BTW compensatiefonds in 2020 komt ten gunste van het gemeentefonds

Het BCF en het gemeentefonds zijn communicerende vaten. Gemeenten kunnen betaalde BTW claimen via het BCF. Het rijk heeft een plafond aangebracht in de declaraties. Het BCF heeft in 2020 minder uitgegeven dan mogelijk was onder het plafond; deze ontstane ruimte komt ten gunste aan het gemeentefonds. Net als het accres is het plafond voor het BCF, in het kader van de corona crisis, bevroren voor 2020 en 2021. Bij de bepaling van het bedrag dat we opnemen in onze begroting volgen we het gezamenlijke advies van het ministerie van BZK, de VNG en de Provincie.

d. Actualisatie maatstaven in het gemeentefonds

Het grootste deel van de gemeentefondsuitkering wordt gevormd door de algemene uitkering. Deze algemene uitkering is een product van een zestigtal parameters (maatstaven) zoals inwoners of bijstandsontvangers waarvoor we middelen krijgen. Deze maatstaven zijn zowel op landelijk als op gemeentelijk niveau voortdurend in ontwikkeling. Indien we in onze eigen gemeente een andere trend zien op maatstaven dan de landelijke, gaan we uit van onze eigen inschattingen. Deze ontwikkelingen hebben dus invloed op hetgeen Nijmegen uit het fonds krijgt.

De voorgenomen overheveling van drie IU's naar de algemene uitkering is voorzien per 2023

In onderstaande tabel staan de bedragen van 2021 en verder van de niet nog integreerbare delen opgenomen.

Bedragen IU sociaal domein (in €)	2021	2022	2023	2024	2025
IU sociaal domein Voogdij/18+	6.615.620	10.306.130	10.306.130	10.306.130	10.306.130
IU sociaal domein Participatie	24.275.383	23.798.816	23.334.720	22.772.818	22.134.568
IU sociaal domein beschermd wonen	53.953.732	55.293.756	55.676.701	55.706.513	55.704.898

Voogdij/18+

De IU voogdij/18+ stijgt vanaf 2021. De loon- en prijscompensatie 2021 is toegekend. Daarnaast wijzigen de bedragen voor 2022 doordat er nieuwe gegevens over voogdij/18+ beschikbaar zijn gekomen en is het budget verdeeld op basis van het nieuwe woonplaatsbeginsel dat ingevoerd is in januari 2022.

Participatie

De omvang van de IU participatie wijzigt door een aantal oorzaken. Deze zijn: actualisatie van de verdeling van de WSW middelen, aanpassing in de middelen voor nieuwe begeleiding en toekenning loon- en prijscompensatie 2021.

Beschermd wonen

De omvang van de IU beschermd wonen stijgt doordat in de circulaire de loon- en prijscompensatie 2021 en middelen voor volumeontwikkeling 2022 zijn toegekend. In de loon en prijscompensatie 2022 en verder is een fout geslopen in deze circulaire. Dit wordt door het rijk gecorrigeerd in de komende septembercirculaire.

In 2021 is de Wet Langdurige Zorg (WLZ) opengesteld voor mensen met een psychische stoornis. In de septembercirculaire 2021 wordt nog een verrekening verwacht omdat, naar nu blijkt, er meer cliënten de overstap vanuit beschermd wonen naar de WLZ maken dan waar eerder bij toekenning van het budget vanuit werd gegaan.
Er komt in 2023 een nieuw objectief verdeelmodel voor beschermd wonen met een bijbehorend ingroeipad. De invoering zal geleidelijk plaats vinden. Besluitvorming over de invoering van het nieuwe verdeelmodel is aan het nieuwe kabinet.

Integratie-, decentralisatie-, suppletie-uitkeringen en taakmutaties

In deze circulaire zijn enkele mutaties gemeld bij bestaande regelingen; deze zijn hierna opgenomen in de bijlage. Eén mutatie lichten we hier kort toe.

IU inburgering
De inwerkingtreding van de nieuwe inburgeringswet is een half jaar uitgesteld naar 1 januari 2022. De eerder verstrekte compensatie over 2021 voor uitvoeringskosten wordt hiermee teruggedraaid. Gemeenten krijgen echter wel compensatie voor het uitstellen voor de begeleiding van de bredere groep asielmigranten voor de zogeheten “ondertussengroep”(vielen nog onder de Wet inburgering 2013).

In deze circulaire is voor Nijmegen daarnaast ook een drietal nieuwe DU’s opgenomen.

Deze worden hieronder kort toegelicht.

DU Bodemsanering
In het najaar van 2020 hebben het rijk en de decentrale overheden afspraken gemaakt over doelen en financiering van bodemopgaven in 2021. Het doel is de gevallen van ernstige bodemverontreiniging met onaanvaardbare humane of ecologische risico’s of verspreidingsrisico’s (spoedlocaties) te saneren of de risico’s te beheersen. Dit betreft een wettelijke taak van gemeenten. Het jaar 2021 is een overbruggingsjaar naar nieuwe bestuurlijke afspraken over de bodemopgaven vanaf 2022, als vervolg op het Convenant Bodem en Ondergrond 2016-2020. Aan Nijmegen is hiervoor in de meicirculaire voor 2021 €588.543 toegekend.

DU Heroriëntatie zelfstandigen
In deze meicirculaire is aan Nijmegen voor 2021, incidenteel, een bedrag van €52.916 toegekend. Het zijn middelen voor de ondersteuning aan zelfstandige ondernemers die zich willen heroriënteren. Het betreft maatwerk.

Jeugd aan zet
In deze circulaire is aan Nijmegen €10.000 toegekend voor 2021 voor de uitvoering van het gemeentelijk programma Jeugd aan zet in crisistijd. Dit programma beoogt jongeren te ondersteunen die geraakt worden door de effecten van de coronacrisis.

Integratie-, decentralisatie-, suppletie-uitkeringen en taakmutaties	2021	2022	2023	2024	2025
Niet corona					
Nieuw					
Verstrerking gemeentelijke anti-discriminatievoorzieningen	71	73	75	77	78
Rijksvaccinatieprogramma Meningokokken	33	34	34	35	37
Aanpak problematiek jeugdzorg: verdinging + lichte jeugdzorgproblematiek	2.670				
Aanpak problematiek jeugdzorg: Wachttijd specialistische jeugdzorg	2.344				
Rijksvaccinatieprogramma informed consent	7				
Prenataal huisbezoek door de jeugdgezondheidszorg		54	58	64	59
Aanpak problematiek jeugdzorg: POH jeugd GGZ	118	-2	-3	1	
Kinderopvang toezicht en handhaving		7	5	2	5
Wet Open Overheid structureel		121	154	188	225

Wet Open Overheid incidenteel		142	146	147	153
Ketensysteem jeugd	-4	-3	-4		
DU Jeugd aan zet	10				
DU Bodembescherming	589				
DU Heroriënteren zelfstandigen	53				
Perspectief jeugd en jongeren		2	-2	-5	9
DU Maatschappelijke opvang	7	150	150	150	150
Bestaande					
Handelsregister	-10	-9			
Verrekening voogdij 18+		-90	-90	-92	-99
Handhaving energielabel C kantoren	16	17	17	20	19
Gemeentelijk schuldenbeleid (aanpassing t.o.v december)		-3	-4	-3	-3
Geen aanspraak op begeleiding					-2
Compensatieregeling Voogdij/18+	73				
Bijzondere bijstand		7	7	8	7
Overgangsrecht Levenslang					2
DU Vrouwenopvang	182	55	55	55	55
DU armoedebestrijding kinderen		24	24	24	24
IU Inburgering	-38	110	60	39	15
Suppletie-uitkering bommenregeling	1.128				
DU Maatschappelijke begeleiding	220				
DU faciliteitenbesluit opvangcentra	71				
Aantallen leerlingen	-201	-112	-133	-154	-165
Aantallen re-integratie klassiek	-27	-23	-23	-23	-23
	7.311	554	525	532	546
Corona					
Nieuw					
Bestrijden eenzaamheid ouderen (Brief maart)	311				
Afvalinzameling (maart brief 2021)	292				
TONK (brief maart 2021)	1.015				
Ondersteuning psychisch kwetsbaren en beperkten(maart brief 2021)	397				
Sociaal en Mentaal welzijn voor de jeugd: Activiteiten en Ontmoetingen(maart brief 2021)	97				
Sociaal en Mentaal welzijn voor de jeugd: Mentale ondersteuning(maart brief 2021)	136				
Sociaal en Mentaal welzijn voor de jeugd: Jongerenwerk(maart brief 2021)	169				
Perspectief jeugd en jongeren (maart brief 2021)	233				
DU Maatschappelijke opvang (maart brief 2021)	404				
DU Voorschoolse voorziening peuters(maart brief 2021)	53				
	3.107				
Sociaal domein					
IU jeugd / voogdij / 18+	136	3.826	3.826	3.826	3.826
IU WMO beschermd wonen centrumgemeenten	997	1.779	2.161	2.191	2.189
IU participatie	672	636	633	592	541
	1.804	6.241	6.619	6.608	6.556