*ZFF0000AEC
F.*

# RAADSVOORSTEL

Gemeente Duiven

**Onderwerp** : Afvalstoffenverordening Duiven 2023

---

**Zaak- & documentnr.** : Z/22/101398/201588718
**Portefeuillehouder** : J. Zwaga-Komen
**Opsteller** : Judith Slot
**Afdeling** : Realisatie en Beheer
**Telefoonnr.**

---

## Samenvatting

Dit voorstel is bedoeld om nieuwe wetgeving te implementeren zodat we de ambities van een doelmatige verwijdering van huishoudelijk afvalstoffen, betere afvalscheiding, meer gebruik van grondstoffen en minder afval verder kunnen realiseren.
Daarnaast stellen we voor om de ‘ja sticker’ in te voeren om de hoeveelheid oud-papier terug te dringen.

## Beslispunten

1. Akkoord te gaan met de invoering van de ‘ja-sticker’
2. De Afvalstoffenverordening Duiven 2023 vast te stellen

## Aanleiding

De huidige Afvalstoffenverordening Duiven dateert uit 2016 en is, mede door veranderende wet- en regelgeving, verouderd. Dit is de aanleiding geweest om te komen tot een nieuwe Afvalstoffenverordening.

*Besluit GIHA*
Sinds 1 juli 2020 is het Besluit ‘gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen’ (Besluit GIHA) van kracht. Hierdoor zijn gemeenten nu wettelijk verplicht om GFT, papier, metaal, kunststof, glas en elektronische apparatuur gescheiden in te zamelen. Voor textiel en gevaarlijke afvalstoffen gaat deze verplichting in per 1 januari 2025.

*Nieuwe omgevingswet*
De huidige Wet milieubeheer geeft aan welke bepalingen in de afvalstoffenverordening moeten of kunnen. Vanaf 1 januari 2024 treedt de nieuwe Omgevingswet in werking en verandert voor afvalstoffen de wet- en regelgeving. De Wet milieubeheer blijft wel gelden voor bepaalde aspecten zoals het storten, verbranden, toepassen en verwijderen van afvalstoffen.
De gemeenteraad moet voor het hele grondgebied van de gemeente een omgevingsplan vaststellen waarin regels over de fysieke leefomgeving worden vastgelegd. Het gaat hierbij dan om activiteiten die een blijvende en tastbare verandering van de fysieke leefomgeving opleveren.
Voor de regels in de afvalstoffenverordening geldt dat gemeenten zelf mogen kiezen of de regels in een afvalstoffenverordening blijven staan of dat ze naar het omgevingsplan

Digitaal ondertekend door Zynyo B.V.
Datum: 18-08-2023 11:11 CEST
Document ID:
a31276aa-293e-47a0-b4f7-b9e82d71c

overgeheveld worden. Omdat een deel van de regels in de verordening de fysieke leefomgeving *niet* raken is het logischer dit niet over te hevelen naar het omgevingsplan en een Afvalstoffenverordening te behouden.

*Gescheiden inzameling op basisscholen*
Wij vinden het vanuit educatief oogpunt en voor bewustwording belangrijk dat op de basisscholen de grondstoffen PMD, GFT en oud papier en karton gescheiden kunnen worden aangeboden, net als thuis.

In de nieuwe Afvalstoffenverordening en het Uitvoeringsbesluit is opgenomen dat basisscholen voor het scheiden en laten ophalen van de genoemde grondstoffen kosteloos kunnen deelnemen aan het gemeentelijk systeem. Dit geldt niet voor het restafval.

**Planning/uitvoering**

Na besluit van de Gemeenteraad is de Afvalstoffenverordening Duiven 2023 en het daarbij behorende Uitvoeringsbesluit Duiven 2023 vigerend.
De branchevereniging van Verspreidbedrijven van reclamefolders en huis-aan-huiskranten in Nederland heeft aangegeven circa 3 maanden de tijd nodig te hebben voor de invoering van de ‘ja sticker’. Deze ruimte geven we ze door in deze implementatieperiode niet over te gaan tot handhaving op dit deel van de verordening. Die tijd zullen we ook gebruiken om de consequenties van het besluit verder te communiceren.
De basisscholen zullen na de zomer actief worden gewezen op de mogelijkheid om hun papier, GFT en PMD apart aan de te bieden. De planning is dat dan de afvallessen weer opgepakt gaan worden.

**Beoogd effect**

Door het vaststellen van de Afvalstoffenverordening Duiven 2023 en het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Duiven 2023 (door het College) sluiten deze weer aan bij het huidige wet- en regelgeving en is het bestaande beleid vertaald in een verbindend voorschrift die voor iedereen geldt binnen de gemeente en waarop kan worden gesanctioneerd. Het doel van de invoering van de ‘ja’-sticker is de hoeveelheid oud-papier terug te dringen.

**Argumenten**

*1.1 De ‘ja sticker’ (opt-in systeem) voorkomt papierverspilling*
De ‘ja sticker’ zorgt ervoor dat reclamedrukwerk niet meer vanzelfsprekend wordt verspreid onder inwoners, hiermee kan de hoeveelheid papier worden teruggebracht. Papier is niet oneindig recyclebaar. Dus het voorkomen van (papier)afval is duurzamer en wenselijker dan het achteraf scheiden, inzamelen en recyclen van papier.

*1.2 De invoering van de ‘ja’ sticker geeft uitvoering aan de ambities in het Grondstoffenplan*
In het Grondstoffenplan is de ambitie uitgesproken om de hoeveelheid afval terug te brengen.

*2.1 De Afvalstoffenverordening Duiven 2016 is verouderd*

Door de vaststelling van nieuwe wetgeving sluit de huidige verordening niet meer aan. Met vaststelling van de nieuwe Afvalstoffenverordening Duiven 2023 wordt de wetgeving en het beleid omgezet in een verbindend voorschrift dat voor iedereen geldt binnen de gemeente en waarop ook kan worden gesanctioneerd.

*2.2 De Afvalstoffenverordening 2023 is conform het landelijke model waarin het lokale beleid is verwerkt*
De VNG heeft in 2021 samen met de brancheverenigingen NVRD een landelijk model ontwikkeld waarin alle huidige wetgeving is verwerkt. Deze is gebruikt om te komen tot de Afvalstoffenverordening Duiven 2023 welke is aangepast en getoetst op het lokale beleid.

*2.3 De Afvalstoffenverordening 2023 biedt mogelijkheid om de grondstoffen van scholen met de huishoudelijke inzameling mee te nemen zodat ze beter kunnen gaan scheiden*

**Kanttekeningen**

*1.1 De afgelopen jaren is er veel te doen geweest over de invoering van de 'ja sticker'.*
Er zijn verschillende rechtszaken gevoerd. We zien dat de branche zich inmiddels ontwikkeld heeft en andere manieren heeft gevonden om consumenten te bereiken. Hierdoor kan het effect op de vermindering van papier door invoering van de 'ja sticker' mogelijk kleiner zijn dan eerder verwacht. Het is goed om de landelijke monitoring hierover in de gaten te houden.

*1.2 Het systeem is na invoering enigszins complex.*
Voor de bezorgers ziet het er (samengevat) zo uit:

- **Geen sticker:** Geen reclamefolders, wel huis-aan-huisbladen
- **Ja-sticker:** Reclamefolders en huis-aan-huisbladen
- **Nee/ja-sticker:** Geen reclamefolders, wel huis-aan-huisbladen. De sticker kan op de brievenbus blijven zitten, maar mag er ook af. De situatie is hetzelfde als wanneer er geen sticker is geplakt.
- **Nee/nee-sticker:** Geen reclamefolders, geen huis-aan-huisbladen

**Financiële paragraaf**

De kosten voor de invoering van de 'ja-sticker' blijven beperkt tot communicatie en ambtelijke uren. Spotta stelt de 'ja-sticker' kosteloos beschikbaar.

**Participatie en communicatie**

Bij de totstandkoming van het grondstoffenbeleid heeft er intensieve participatie plaats gevonden. De Afvalstoffenverordening, het Uitvoeringsbesluit en de 'ja-sticker' zijn een verdere implementatie van het vastgestelde beleid.
Het voorliggende stuk heeft 6 weken ter inzage gelegen zodat inwoners, bedrijven en belanghebbenden zienswijzen konden indienen. Via een persbericht en de gemeentelijke (sociale) kanalen worden inwoners en belanghebbende uitgenodigd om hun zienswijze in te

dienen. Via een persbericht en de gemeentelijke (sociale) kanalen zijn inwoners en belanghebbende uitgenodigd om hun zienswijze in te dienen.

‘Mail DB’ is de Brancheverenigingen van Verspreidbedrijven van reclamefolders en huis-aan-huiskranten in Nederland. Zij zijn actief geïnformeerd over het voornemen van het College van B&W om de Raad voor te stellen de *‘ja sticker’* in te voeren. Zij hebben aangegeven dat zij circa 3 maanden de tijd nodig hebben voor de implementatie van de *‘ja sticker’* wat we in gezamenlijkheid gaan oppakken. Zij hebben geen zienswijze ingediend.

Als gemeente zullen we via persberichten en de gemeentelijke communicatiekanalen de inwoners verder informeren.

**Zienswijze**

Het bestuur van Stichting Go Clean heeft een zienswijze ingediend. Die is als bijlage met nummer 201621505 bijgevoegd.

De zienswijze bestaat uit meerdere delen die voor het College van Burgemeester en Wethouders geen aanleiding geven tot het aanpassen van de afvalstoffenverordening, het Raadsvoorstel en de Raadsbehandeling.

De input van de zienswijze zal wel in de dagelijkse uitvoering meegenomen worden. Dit is ook aan de stichting gecommuniceerd. De brief is als bijlage 201621530 aan dit stuk toegevoegd.

In de zienswijze wordt de overweging meegegeven om de huidige procedure van het aanbieden van zwerfafval in Fixi op te nemen in de verordening. Dit zijn werk/uitvoeringsafspraken die, zo nodig, ambtelijk kunnen worden aangepast. Op het moment dat deze werkafspraken opgenomen worden in de verordening betekent dit, dat bij elke wijziging de verordening aangepast moet worden en ter besluitvorming worden aangeboden aan de Gemeenteraad. Afgesproken is dat we met de indiener bespreken waar de wensen, kansen en mogelijkheden liggen voor aanpassing.

**Duurzaamheid**

De afvalstoffenverordening Duiven 2023 levert een positieve bijdrage aan de duurzaamheid in de gemeente Duiven. De vaststelling draagt bij aan een doelmatige verwijdering van huishoudelijk afvalstoffen, betere afvalscheiding, meer gebruik van grondstoffen en minder afval.

**Intergemeentelijke samenwerking**

*Niet van toepassing*

**Bijlagen**

- 201589884-Raadsbesluit Afvalstoffenverordening Duiven 2023
- 201611893-Afvalstoffenverordening Duiven 2023 (bijlage Raadsvoorstel)
- 201589889-Was-wordt lijst behorende bij Afvalstoffenverordening Duiven 2023
- 201589896-Uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening Duiven 2023
- 201593023-Acceptatiebeleid Afvalaanbiedstation Duiven

- 201621505-Zienswijze afvalstoffenverordening Afvalstoffenverordening Duiven 2023
- 201621530-Reactie Zienswijze Afvalstoffenverordening Duiven 2023

Duiven, 18 juli 2023.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

| | |
|---|---|
| G. (Bertus) Brinkman<br>secretaris | mr. H.B. (Huub) Hieltjes<br>burgemeester |