RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Aanbrengen sprinklernetwerk in parkeergarage

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s)	:	D.J. Brummans
Datum commissiebehandeling	:	8 april 2021
Datum raadsbehandeling	:	22 april 2021
Agendering en agendanummer	:	RA 0806
Fase raadsbehandeling	:	Besluitvormend
Zaaknummer	:	224280

Gevraagd raadsbesluit

1. In te stemmen met het uitbreiden van het sprinklernetwerk in de parkeergarage om hiermee te voldoen aan wet- en regelgeving zodat het gemeentehuis brandveilig wordt.
2. Hiervoor een krediet beschikbaar te stellen van € 125.000 en de jaarlijkse kapitaallasten van in totaal € 8.125 te dekken uit de stelpost nieuw beleid, specifiek voor dit onderwerp geoormerkte middelen.

(Publieks)Samenvatting

Tijdens periodiek uitgevoerde controles zijn een aantal manco's geconstateerd ten aanzien van uitvoering van de brandveiligheidsinstallaties van het gemeentehuis, o.a. door wijzigingen in gebruik en of gewijzigde regelgeving. Bij dit brandveiligheidsvraagstuk spelen 2 belangrijke thema's:

1. *Omvang brandcompartiment*

De gelijkwaardige oplossing voor de gebruiksoppervlakte van de parkeergarage. Sinds de wijziging van Woningwet naar Bouwbesluit 2012 is de afmeting van een brandcompartiment- oppervlakte van een parkeergarage kleiner dan de huidige parkeergarage. Een gelijkwaardige oplossing voor het te grote brandcompartiment is de toevoeging van een brandbeveiligingsinstallatie. Omdat het gemeentehuis uitgerust is met een sprinklerinstallatie is uitbreiding van de bestaande installatie een logische keuze.

2. *Gewijzigde uitgangspunten*

De parkeergarage van het gemeentehuis is voorzien van een aantal oplaadpunten voor elektrische auto's. Elektrisch aangedreven voertuigen kennen andersoortige veiligheidsrisico's dan conventionele (fossiel aangedreven) voertuigen. Gezien de ervaringen bij enkele grote branden in parkeergarages de afgelopen jaren, blijken de standaard ontwerpuitgangspunten steeds vaker achter te lopen op de realiteit van de branden. Ook de Nederlandse bouwregelgeving, normen en richtlijnen zijn nog altijd gebaseerd op kenmerken van branden met conventionele voertuigen. Moderne voertuigen hebben echter, mede door het gebruik van veel kunststoffen, een hogere vuurlast en brandvermogen dan de oudere stalen modellen. Door de brandweer en het Instituut voor Fysieke Veiligheid (IFV) is een handreiking met een set van maatregelen opgesteld voor brandveiligheid in parkeergarages.

De aanwezigheid van een sprinklerinstallatie is één van deze maatregelen. Hiermee kan de kans op branduitbreiding naar aangrenzende constructies en voertuigen worden verkleind, niet alleen bij een brand in een conventioneel aangedreven voertuig, maar zeker ook bij een brand in een elektrisch aangedreven voertuig. Daarvoor is het namelijk, mede vanwege een aantal verschillen in brandverloop en de complexere bestrijdbaarheid, des te meer van belang dat de brand in het beginstadium beperkt wordt gehouden. Een sprinklerinstallatie is dan passend, omdat de brand 'bij de bron' wordt aangepakt en de kans om het incident klein te houden groter wordt.

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Tijdens periodiek uitgevoerde controles zijn een aantal manco's geconstateerd ten aanzien van de brandveiligheidsinstallaties van het gemeentehuis door wijzigingen in gebruik en of gewijzigde regelgeving. Bij de controle op de gebruiksvergunning wordt ook de werkingsvaardigheid van vereiste brandbeveiligingsinstallaties gecontroleerd, op basis van actuele onderhoudsrapporten van de vergunde installaties en voorzieningen. Ontwerpen van installaties zijn vastgelegd in de programma's van eisen (PvE), de samenhang van installaties (zoals bij brandmeld- en brandblusinstallaties of brandmeld- en overdrukinstallaties) in het uitgangspuntendocument (UPD). Bij veranderingen in installaties en sturingen moeten zowel PVE als UPD worden aangepast (o.a. bij het later aanbrengen van de gasblusinstallatie in de serverruimten en bij wijzigen van gebouwindeling). Een groot deel van de constateringen uit de controles zijn grotendeels weerlegd of tussentijds aangepast en opgelost.

Op dit moment spelen nog de volgende belangrijke thema's:
1. De gelijkwaardige oplossing voor de gebruiksoppervlakte van de parkeergarage. Sinds de wijziging van Woningwet naar Bouwbesluit 2012 is de afmeting van een brandcompartiment-oppervlakte van een parkeergarage kleiner dan de huidige parkeergarage. De gelijkwaardigheid van het grotere brandcompartiment kan worden gevonden in de toevoeging van een brandbeveiligingsinstallatie in het brandcompartiment. Met de aanleg van de sprinklerinstallatie in de parkeergarage wordt ook de veiligheid van het gebouw met de aanwezigheid van de laadpunten voor elektrische auto's verbeterd. Bij ontstaan van een moeilijk blusbare brand wordt dit immers direct opgepakt.
2. De staat van dienst van de brandmeld- en ontruimingsalarminstallatie. Deze is gemaakt in 1999 en dus ruim 20 jaar oud. Van een deel van de gebruikte componenten zijn inmiddels geen vervangende onderdelen meer beschikbaar. De installatie functioneert (nog) maar is aan slijtage onderhevig en dient te worden vervangen (meldcentrale en toebehoren).

Belang
Het gemeentehuis is een belangrijk gebouw waarvandaan een groot deel van de dienstverlening van de gemeente wordt georganiseerd. Een (brand)veilig gebouw is daarbij van groot belang. Daarnaast heeft de gemeente als handhavende organisatie een voorbeeldfunctie ten aanzien van veiligheid in (eigen) gebouwen.

Centrale vraag
Stemt u in met het voorstel om middelen beschikbaar te stellen om aan de wet- en regelgeving te voldoen zodat het gemeentehuis brandveilig wordt?

Doorkijk
Het vervangen van de brandmeldinstallatie is vanuit de voorziening onderhoud gebouwen voorzien maar zou in eerste aanleg meegenomen worden in het werkplekconcept. De huidige meldinstallatie is uitgevoerd als een gecombineerde brand- en sprinkmeldcentrale. Het is technisch niet mogelijk om deze 20 jaar oude centrale uit te breiden met een sprinklernetwerk in de parkeergarage. Vanuit dit oogpunt wordt de brandmeld-, sprinklermeld- en ontruimingsinstallatie gelijktijdig vervangen vooruitlopend op het werkplekconcept.

Beoogd maatschappelijk resultaat
Een brandveilig gemeentehuis dat voldoet aan de gestelde eisen van brandveiligheid.

Kaders

Bouwbesluit 2012 en het vergund niveau

Het Bouwbesluit 2012 maakt onderscheid tussen het volledig nieuw bouwen van een bouwwerk en het vergroten of gedeeltelijk vernieuwen van een (bestaand) bouwwerk.
Wanneer de nieuwbouweisen buiten toepassing zijn gesteld zonder dat daarvoor het rechtens verkregen niveau (brandveiligheidseisen op grond van de in het verleden verleende bouwvergunning) of ander specifiek niveau voor in de plaats is gesteld moet ten minste worden voldaan aan de relevante eisen voor bestaande bouw. Bestaande bouw is dan ook de minimale ondergrens waaraan altijd moet worden voldaan, al dan niet via een gelijkwaardige oplossing.

Brandpreventiebeleid bestaande bouw gemeente Moerdijk 2016

De gemeente Moerdijk heeft aanvullende eisen gesteld ten aanzien van de brandveiligheid van bestaande gebouwen binnen haar gemeente. Deze eisen zijn vastgelegd in het "Brandpreventiebeleid bestaande bouw gemeente Moerdijk 2016" en gelden uiteraard ook voor de accommodaties die de gemeente in eigendom heeft. Met name accommodaties waar veel mensen samenkomen brengen grote risico's met zich mee, en zeker als dit minder zelfredzame mensen betreft.

Handreiking IFV electrische oplaadpunten parkeergarages

Middels de reeds voorziene uitbreiding van de sprinklerinstallatie naar de parkeergarage kan ook worden voldaan aan de nieuwe handreiking van het Instituut voor Fysieke Veiligheid (IFV) inzake elektrische oplaadpunten in parkeergarages.

Begroting

In de begroting van 2021 is reeds het benodigde budget opgenomen voor het uitbreiden van het sprinklernetwerk in de parkeergarage.

Argumenten

<u>Pro</u>

De gemeente heeft een voorbeeldfunctie ten aanzien van het op orde hebben van de brandveiligheid in haar gebouwen. Bij dit brandveiligheidsvraagstuk spelen 2 belangrijke thema's:

1. *Omvang brandcompartiment*

De gelijkwaardige oplossing voor de gebruiksoppervlakte van de parkeergarage. Sinds de wijziging van Woningwet naar Bouwbesluit 2012 is de afmeting van een brandcompartiment- oppervlakte van een parkeergarage kleiner dan de huidige parkeergarage. De gelijkwaardigheid van het grotere brandcompartiment kan worden gevonden in de toevoeging van een brandbeveiligingsinstallatie in het brandcompartiment. Omdat het gemeentehuis uitgerust is met een sprinklerinstallatie is uitbreiding van de bestaande installatie een logische keuze.

2. *Gewijzigde uitgangspunten*

De parkeergarage van het gemeentehuis is voorzien van een aantal oplaadpunten voor electrische auto's. Elektrisch aangedreven voertuigen kennen andersoortige veiligheidsrisico's dan conventionele (fossiel aangedreven) voertuigen. Gezien de ervaringen bij enkele grote branden in parkeergarages de afgelopen jaren, blijken de standaard ontwerpuitgangspunten steeds vaker achter te lopen op de realiteit van de branden. Ook de Nederlandse bouwregelgeving, normen en richtlijnen zijn nog altijd gebaseerd op kenmerken van branden met conventionele voertuigen. Moderne voertuigen hebben echter, mede door het gebruik van veel kunststoffen, een hogere vuurlast en brandvermogen dan de oudere stalen modellen. Door de brandweer en het Instituut voor Fysieke Veiligheid (IFV) is een handreiking met een set van maatregelen opgesteld voor brandveiligheid in parkeergarages.

De aanwezigheid van een sprinklerinstallatie is één van deze maatregelen. Hiermee kan de kans op branduitbreiding naar aangrenzende constructies en voertuigen worden verkleind, niet alleen bij een brand in een conventioneel aangedreven voertuig, maar zeker ook bij een brand in een elektrisch aangedreven voertuig. Daarvoor is het namelijk, mede vanwege een aantal verschillen in brandverloop en de complexere bestrijdbaarheid, des te meer van belang dat de brand in het beginstadium beperkt wordt gehouden. Een sprinklerinstallatie is dan passend, omdat de brand 'bij de bron' wordt aangepakt en de kans om het incident klein te houden groter wordt.

Contra
Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden is gebruik van de parkeergarage beperkt.

Alternatieven
Er zijn geen alternatieven, aangezien de gebouwen moeten voldoen aan wet- en regelgeving in het kader van brandveiligheid.

Maatschappelijk draagvlak
Door te zorgen dat eigen gebouwen voldoen aan wet- en regelgeving zorgt dit voor maatschappelijk draagvlak.

Financiële consequenties
Kosten
De kosten voor het vervangen van de brandmeld-, sprinklermeld en ontruimingsinstallatie en het uitbreiden van het sprinklernetwerk in de parkeergarage bedragen:

Aanbrengen sprinklernetwerk parkeergarage	€	125.000	
Vervangen brand-, sprinkler- en ontruimingsinstallatie	€	165.000	
Totaal	**€**	**290.000**	**excl. 21%BTW**

De € 125.000 voor de uitbreiding van het sprinklernetwerk zijn inclusief 2,5% VAT kosten. Deze VAT kosten vallen erg laag uit doordat de uitwerking is gedaan door de raamcontractant die volledig op de hoogte is van de status van de huidige situatie.

De afschrijftermijn van de sprinklerinstallatie bedraagd 20 jaar. De kapitaallasten die voortkomen uit deze investering bedragen € 8.125 per jaar (€ 6.250 afschrijvingslasten en € 1.875 rentelasten).

Dekking
Voor de vervanging van de brandmeld-, sprinklermeld- en ontruimingsinstallatie is in de voorziening onderhoud gebouwen € 165.000 opgenomen. Deze kosten kunnen hieruit betaald worden.

In de begroting van 2021 en verder is, voor de uitbreiding van het sprinklernetwerk in de parkeergarage, in de stelpost nieuw beleid reeds rekening gehouden met de jaarlijkse kapitaallasten van € 8.125. Deze lasten kunnen dus volledig gedekt worden uit de stelpost nieuw beleid specifiek voor dit onderwerp geoormerkte middelen.

Subsidieverwerving
Dit is niet aan de orde.

Communicatie
Een goede en actieve communicatie is belangrijk. Tijdens de uitvoering van het project zullen de gebruikers en bezoekers van het gemeentehuis adequaat worden geïnformeerd.

Realisatie: risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop
Risico's
De risico's zijn beperkt. De werkzaamheden worden uitgevoerd vanuit de raamovereenkomst die gemeente heeft met Kuijpers Exploitatie & Beheer BV. De enginering van de werkzaamheden is eveneens door Kuijpers uitgevoerd waarmee zij ontwerpverantwoordelijkheid en aansprakelijkheid dragen. De huidige installatie wordt eveneens vanuit het raamcontract door Kuijpers onderhouden en hiermee wordt alle kennis die Kuijpers in de afgelopen jaren heeft opgedaan maximaal benut. Daarnaast zal, na oplevering van de uitbreiding, het sprinklernetwerk in de parkeerkelder contractueel door Kuijpers onderhouden gaan worden.

Planning
Na goedkeuring zal de voorbereiding voor de uitvoering starten. De feitelijke uitvoering is gepland in het tweede kwartaal van 2021. Tijdens de uitvoering zullen een korte periode gedeelten van de parkeergarage niet beschikbaar zijn.

Evaluatie
Na afronding van de werkzaamheden zal het project geëvalueerd worden.

Inkoop
De werkzaamheden worden vanuit de raamovereenkomst voor installatiewerkzaamheden aan het gemeentehuis uitgevoerd.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via telefoonnummer 14 0168.

Zevenbergen, 9 maart 2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

ir. J.C. Slagboom J.P.M. Klijs

gemeente Moerdijk

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 22 april 2021

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 9 maart 2021;

overwegende dat:
- Aanpassingen nodig zijn aan de brandveiligheidsinstallatie van het gemeentehuis om te voldoen aan wet- en regelgeving in het kader van brandveiligheid;

gelet op:
- Bouwbesluit 2012;
- Brandpreventiebeleid bestaande bouw gemeente Moerdijk 2016;
- Handreiking IFV electrische oplaadpunten parkeergarages;

BESLUIT

1. In te stemmen met het uitbreiden van het sprinklernetwerk in de parkeergarage om hiermee te voldoen aan wet- en regelgeving zodat het gemeentehuis brandveilig wordt.
2. Hiervoor een krediet beschikbaar te stellen van € 125.000 en de jaarlijkse kapitaallasten van in totaal € 8.125 te dekken uit de stelpost nieuw beleid, specifiek voor dit onderwerp geoormerkte middelen.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 22 april 2021,
de griffier, de voorzitter,

A. Goslings J.P.M. Klijs