Gemeente Borger-Odoorn

43440-2022:359949

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Behandelend ambtenaar: D. Haan
Afdeling/cluster: OW
Portefeuillehouder: T. Houwing

Registratienummer: 43440-2022:359949

Onderwerp: GR Recreatieschap Drenthe: jaarverslag en –rekening 2021 en begroting 2023 (incl. meerjarenraming 2024-2026)

Voorgestelde wijze van afdoening:

Zie voorgesteld besluit.

Beslispunten:

Kennisnemen van het jaarverslag en -rekening 2021

Kennisnemen van de begroting 2023 van de GR Recreatieschap Drenthe

Instemmen met het advies om geen zienswijze kenbaar te maken aan het bestuur van het Recreatieschap Drenthe

Instemmen met het verwerken van de bijdrage van € 107.020 aan de GR Recreatieschap Drenthe in 2023 in de gemeentelijke begroting van 2023

Inleiding

De aan de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Drenthe deelnemende gemeenten ontvangen jaarlijks in januari de kaders voor de begroting van de daaropvolgende jaren. De begroting voor 2023 sluit aan op de eerder ontvangen kaderbrief waaruit naar voren kwam dat er geen sprake zal zijn van substantiële veranderingen ten opzichte van 2022.

Het opstellen van de ontwerpbegroting is geschied in tijden dat de wereld in de ban is van zowel de oorlog in Oekraïne als de nasleep van de Covid-19 pandemie. Diverse branches van de R&T-sector (horeca, groepsaccommodaties, dagattracties en musea) ondervinden nog de naweeën van corona. De verwachtingen voor het nieuwe seizoen zijn echter redelijk tot goed: zowel Nederlandse als Duitse/Belgische gasten lijken dit jaar weer graag hun vakantie in Nederland c.q. Drenthe door te willen brengen.

Het Recreatieschap wil vanuit haar taak, opdracht en verbindende rol daar waar nodig/gewenst ondersteuning bieden. Het Dagelijks Bestuur stelt dat in de gegeven situatie de ontwerpbegroting geen statisch gegeven is. De situatie in 2022 en 2023 is en blijft onvoorspelbaar.

Beoogd effect

Het beoogde resultaat van RD is een zo goed mogelijke afstemming van beleid vanuit een gezamenlijke ambitie om de positie van Drenthe in de toeristisch-recreatieve markt vast te houden. Dit geldt zeker voor een gemeente als Borger-Odoorn waar de R&T-sector van bovengemiddeld belang is voor de lokale economie én voor de leefbaarheid.

In het kader van dit beoogde resultaat richt het Recreatieschap zich primair op de ondersteuning en de verbinding van de deelnemende gemeenten. Naast afstemming van beleid moet in praktische zin worden gedacht aan gezamenlijke acties en de coördinatie van gemeentegrens-overschrijdende projecten.

Argumenten
R&T vormt een substantiële pijler onder de economie van de gemeente Borger-Odoorn. Niet minder dan een kwart van de lokale banen is gerelateerd aan de sector. Daarnaast zorgt R&T voor vele voorzieningen die de lokale leefbaarheid ten goede komen.
De ontwikkelingen van de R&T-sector zijn gemiddeld genomen positief te noemen. Zo heeft Drenthe, mede vanwege corona, als binnenlandse vakantiebestemming in populariteit gewonnen. De verwachting is dat dit nog even zal aanhouden en deels van structurele aard zal blijken te zijn. Immers een deel van de "nieuwe corona-gasten", zo blijkt uit onderzoek, is voornemens Drenthe wederom te bezoeken. Duidelijk moge echter zijn dat de sector zich tevens met diverse uitdagingen geconfronteerd ziet. Denk daarbij o.a. aan personeelstekorten, klimaatgevolgen en toenemende energieprijzen.

De inzet in Drenthe is om de nieuwe bezoekers uit de coronajaren vast te blijven houden voor de toekomst o.a. via korte (tweede) vakanties. Het Recreatieschap wil met haar kennis en het stimuleringsfonds de gemeenten en de sector bijstaan om sterker uit de crisis te komen. Daarnaast blijft het Recreatieschap zich uiteraard richten op haar kerntaken door:
a) de deelnemende gemeenten ontzorgen op het terrein van R&T-beleid door actieve kennisontwikkeling en proactief in te spelen op ontwikkelingen binnen de sector.
b) zich te blijven ontwikkelen als hét routebureau van Drenthe.
c) projecten te initiëren en te stimuleren waardoor R&T in Drenthe zich blijft ontwikkelen als een vitale sector die veel bestedingen en werkgelegenheid genereert.

In 2021 heeft het Recreatieschap een groot aantal activiteiten ontplooid waarvan diverse hun neerslag hebben in de gemeente Borger-Odoorn, waaronder:

- de afronding van het wandelknooppuntensysteem waardoor de gemeente onderdeel uitmaakt van een nationale infrastructuur waar een duidelijk groeiende vraag naar is. Borger-Odoorn is de derde gemeente in Drenthe waar het netwerk is voltooid. Het netwerk is overigens nooit echt klaar vanwege doorlopende updates en het te plegen onderhoud.
- de afronding van de internationale Geoparken-verbindende wandelroute Hunenweg van Osnabrück naar Groningen. Het 166 kilometer lange onderdeel "Hondsrugpad" dat Borger-Odoorn doorkruist, is voorjaar 2022 op de Fiets- en Wandelbeurs uitgeroepen tot wandelroute van het jaar;
- de ontwikkeling van (meerdaagse) hippische Hondsrugtrail-routes, waarvan het deel in Borger-Odoorn is afgerond. De routes (incl. voorzieningen) zijn beschikbaar via folders en digitale kanalen (zoals Drenthe.nl);
- de ondersteuning bij de ontwikkeling van zogenoemde recreatieve "doortrap" (fiets)routes voor seniore inwoners van Borger-Odoorn;
- het (i.s.m. 5 andere gemeenten) laten opstellen van een zogenoemd Dashboard Impact Toerisme, een studie die (meer) inzicht biedt in de relaties tussen R&T en lokale brede welvaart.
- De ondersteuning bij de toeristisch-recreatieve ontwikkeling van de Hunzevallei. Een actieplan, waarin partijen en thema's worden samengebracht, moet de beleving van de Hunze gaan vergroten, zowel voor de inwoners als de recreanten.
- de ondersteuning van de updating van diverse lokale open monumenten-borden;

- het aanbod van extra banken ten behoeve van lokale fiets- en wandelpaden die met name vanwege corona in toenemende mate worden gebruikt.
- de financiële ondersteuning van een BOCE-belevingsconcept gebaseerd op de verhaallijn *Sustainable Industry* met als thema *Eeuwige Energie*. Een educatieve recreatieve beleving aan de hand van het verhaal over het ontstaan van de Veenkoloniën en de winning van turf naar de exploratie van gas/olie tot de huidige ontwikkelingen van duurzame vormen als zon, wind, groen gas en waterstof.

Kanttekeningen
Net als andere Gemeenschappelijke Regelingen is ook de GR Recreatieschap Drenthe een regeling die risico's met zich meebrengt. Jarenlange ervaring leert evenwel dat deze risico's als nihil ingeschat kunnen worden.

Financiën
Voor de begroting 2023 vormt de programmabegroting 2022 het uitgangspunt. Hiermee wordt getracht zo dicht mogelijk bij de werkelijkheid te komen.
De gemeentelijke bijdragen bestaan uit twee onderdelen, namelijk een bijdrage in:
a. de exploitatiekosten. De bijdragen in de exploitatiekosten stijgen in 2023 met 4,6% naar € 974.598. Deze stijging is grotendeels het gevolg van de indexering en toename van de loonkosten. De bijdrage van Borger-Odoorn stijgt met hetzelfde percentage naar € 72.528.
b. het R&T-fonds. De bijdragen aan het R&T-fonds zijn naast een vaste bijdrage afhankelijk van het aantal geregistreerde overnachtingen per gemeente. Voor 2023 vormen de gegevens van 2020 de basis. De afname van het aantal overnachtingen in dat corona-jaar zorgt ervoor dat de omvang van het stimuleringsfonds daalt met 13% tot € 270.964. Voor Borger-Odoorn is die afname relatief net iets lager met 11% tot een bedrag van € 34.907.

De totale begroting (exploitatiekosten plus R&T-fonds) bedraagt in 2023 € 1.270.762. Van Borger-Odoorn wordt een bijdrage van € 107.020 (-1,1% t.o.v. 2022) gevraagd. Het aandeel van Borger-Odoorn komt neer op 8,6%. Ter relativering: het aandeel van Borger-Odoorn ten opzichte van Drenthe als geheel bedraagt 15% qua overnachtingen en 10% qua R&T-bestedingen en -banen.
De bijdrage voor 2023 en meerjarenraming wordt meegenomen in de gemeentelijke Kadernota 2023.

Communicatie
Opmerkingen van de gemeenteraad naar aanleiding van de begroting van het Recreatieschap Drenthe worden kenbaar gemaakt aan het bestuur van Recreatieschap Drenthe.

Uitvoering
Via de vertegenwoordiging in algemeen bestuur is en blijft de gemeente goed op de hoogte van de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering.

Bijlagen
- Begeleidende brief jaarstukken 2021 en begroting 2023 (43446-2022:148102)
- Drentse oplegger GR Recreatieschap Drenthe (43446-2022: 148102)
- Jaarverslag en -rekening 2021 GR Recreatieschap Drenthe (43446-2022: 316939)
- Begroting 2023 (incl. meerjarenraming 2024-2026) GR Recreatieschap Drenthe (43446-2022: 284371)

- Raadvoorstel begroting 2023 GR Recreatieschap Drenthe (incl. meerjarenraming 2024-2026) (43446-2022:359949)
- Raadsbesluit begroting 2023 GR Recreatieschap Drenthe (incl. meerjarenraming 2024-2026) (43446-2022: 623782)

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. D.C Rensen	mr. J. Seton