

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Verordening op de afvoer van hemel- en grondwater gemeente Reusel-De Mierden
Vergaderdatum:	12 december 2023
Documentnr. Corsa.:	RA23.073
Case nr. Corsa:	Z23002438
Portefeuillehouder:	de heer P.J.M. van de Noort wethouder

Voorstel

1. De eerste wijziging van de Verordening op de afvoer van hemel- en grondwater gemeente Reusel-De Mierden vast te stellen.

Inleiding

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 moeten gemeenten gedurende de overgangsfase tot 2032 een nieuw omgevingsplan vaststellen. De meeste lokale verordeningen maken na 1 januari 2024 nog geen deel uit van het omgevingsplan, maar zullen gedurende de overgangsfase (deels) opgenomen moeten worden in het omgevingsplan. Voor een klein aantal verordeningen geldt dit niet, en worden zij op basis van de Invoeringswet Omgevingswet op 1 januari 2024 al onderdeel van het omgevingsplan van rechtswege. Dit is het geval bij de Verordening op de afvoer van hemel- en grondwater.

In de verordening staan een aantal bepalingen die naar aard of inhoud geen onderdeel van het omgevingsplan moeten worden. Het is daarom wenselijk om deze bepalingen uit de verordening te schrappen vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet. Het betreft vooral een juridisch technische aanpassing. Na inwerkingtreding van de Omgevingswet kunnen er geen aanpassingen meer worden doorgevoerd in de verordening.

Door de verordening aan te passen wordt een rechtsonzekere situatie en verwarrende regelgeving voor burgers en bedrijven voorkomen. Het deel van de verordening dat resteert is onmiddellijk na inwerkingtreding van de Omgevingswet onderdeel van het omgevingsplan.

In bijlage 1 bij dit voorstel zijn de wijzigingen ten opzichte van de huidige verordening opgenomen.

Argumenten

1.1. Een aantal bepalingen in de verordening zijn in strijd met de Omgevingswet of het Omgevingsbesluit.

Hieronder volgt per artikel een toelichting op de wijzigingen.

Artikel 1

Onderdeel a. betreft een definitie van het begrip 'bouwwerk'. Dit begrip is ook in de Omgevingswet, Bijlage 1, gedefinieerd. De definitie geldt daarom al voor het omgevingsplan en een afwijkende definitie zou daarmee in strijd zijn. De overige begrippen onder b t/m g komen niet meer terug in de verordening. Om deze reden worden ze ook geschrapt.

Artikel 2, eerste lid

Dit artikel bepaalt dat er werkingsgebieden van de regels vastgesteld kunnen worden door het college (de gebiedsaanwijzingen). Deze bevoegdheid komt, na inwerkingtreding van de Omgevingswet toe aan de raad, dus niet aan het college. De raad kan voor deze bevoegdheid regels stellen in het omgevingsplan.

Om ervoor te zorgen dat de huidige gebiedsaanwijzingen, waarbij het verboden is om afvloeiend hemelwater en grondwater te lozen in het openbare vuilwaterriool, in stand blijven is het eerste lid aangepast.

Artikel 2, tweede en derde lid

Gezien het college na inwerkingtreding van de Omgevingswet niet meer bevoegd is gebieden aan te wijzen, kunnen het tweede en derde lid van artikel 2 geschrapt worden. Onder de Omgevingswet komt er geen expliciete grondslag terug voor regels over lozingen van hemelwater en grondwater. Dit valt onder de algemene bevoegdheid van de gemeente om regels te stellen in het omgevingsplan.



Artikel 2, vierde lid

Het is nog steeds mogelijk om op basis van de huidige gebiedsaanwijzingen ontheffingen te verlenen voor het verbod om afvloeiend hemelwater en grondwater te lozen in het openbare vuilwaterriool. Het vierde lid is aangepast (de beheerder is vervangen door het college van burgemeester en wethouders).

Artikel 2, vijfde lid

Dit artikel bepaalt de toepasselijkheid van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Voor aanwijzingsbesluiten moet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd worden. Omdat de aanwijzingsbesluiten een onderdeel worden van het omgevingsplan vergt het aanwijzen van een nieuw gebied een wijziging van het omgevingsplan, waarvoor regels gelden van de Omgevingswet.¹ Artikel 2, vijfde lid zou hiermee in strijd kunnen komen. Het is in elk geval een overbodige bepaling om op te nemen in het omgevingsplan nu de Omgevingswet in de procedure voor aanwijzingsbesluiten voorziet.

Artikel 3

Artikel 3 van de verordening betreft een sanctiebepaling, waarvan de grondslag gelegen is in artikel 154 van de Gemeentewet. Op grond van het Omgevingsbesluit² mag deze bepaling niet opgenomen worden in het omgevingsplan. Het handhaven van de bepalingen van het omgevingsplan gaat via de algemene bepalingen van de Omgevingswet.

Artikel 4

Dit betreft de bevoegdheid om toezichthouders aan te wijzen. De Omgevingswet³ attribueert deze bevoegdheid rechtstreeks aan het college. Artikel 4 van de verordening is daarmee in strijd.

2.1 De waterbergingsseis moet in de verordening worden opgenomen om juridisch afdwingbaar te zijn.

Artikel 5 (nieuw)

De waterbergingsseis staat benoemd in de Visie Water en Riolering die uw raad op 14 november 2023 heeft vastgesteld. Dit document heeft echter geen juridische status waarmee de bergingsseis ook daadwerkelijk afdwingbaar is. Door de eis in de verordening op te nemen, waarmee het onderdeel wordt van het omgevingsplan van rechtswege, wordt het wel afdwingbaar. Het is niet nodig om hiervoor na 1 januari 2024 het hele omgevingsplan gewijzigd vast te laten stellen door uw Raad. Gemeenten die een waterbergingsseis stellen, nemen deze in de huidige situatie (voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet), op in de hemelwaterverordening.

Kantttekeningen

Niet van toepassing.

Financiën

Niet van toepassing.

Vervolg

Na vaststelling wordt het raadsbesluit gepubliceerd en treedt het in werking. Er wordt een geconsolideerde versie van de verordening bekend gemaakt op www.overheid.nl. De verordening zal dan juist worden doorgenummerd.

Bijlagen

1. Raadsbesluit
2. Overzicht met wijzigingen (23.16780).

¹ Onder meer de artikelen 2.8 en 16.30 van de Omgevingswet.

² Artikel 2.1, tweede lid Omgevingsbesluit

³ Artikel 18.6 Omgevingswet



het college van burgemeester en
wethouders,

dhr. J.P.P.S. Ruyters
secretaris

mw. A.J.M.H. van de Ven
burgemeester



Raadsbesluit

Vergaderdatum:	12 december 2023
Onderwerp:	Verordening op de afvoer van hemel- en grondwater gemeente Reusel-De Mierden
Documentnr. Corsa.:	RA23.073
Case nr. Corsa	Z23002438

De raad van de gemeente Reusel-De Mierden;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 november 2023

gelet op artikel 10.32a Wet milieubeheer

gezien het advies van de commissie Ruimte van 27 november 2023

Besluit

vast te stellen de:

Eerste wijziging van de Verordening op de afvoer van hemel- en grondwater Reusel- De Mierden

Artikel I

A

Artikel 1 (geheel), artikel 2, tweede, derde en vijfde lid en de artikelen 3 en 4 (geheel) van de Verordening op de afvoer van hemelwater- en grondwater Reusel-De Mierden vervallen.

B

Artikel 2, eerste lid wordt vervangen door: “Het is in de daartoe door het college krachtens artikel 10.32a van de Wet milieubeheer, zoals die wet luidde direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, of in het omgevingsplan aangewezen gebieden verboden om afvloeiend hemelwater en grondwater te lozen in het openbare vuilwaterriool.”

C

In artikel 2, vierde lid wordt “De beheerder” vervangen door “Het college van burgemeester en wethouders”.

Artikel II

Artikel Waterberging wordt toegevoegd:

Bij nieuwbouwontwikkelingen kleiner dan 500 vierkante meter verhard oppervlak geldt een hemelwaterbergingseis van 40 millimeter waterberging per vierkante meter verhard oppervlak. Verhard oppervlak is het totaal verharde oppervlak van de nieuwbouw, inclusief nieuw aangelegde terreinverhardingen. Gesloopt oppervlak mag niet van het totale verharde oppervlak in mindering worden gebracht. De bergingseis geldt voor alle nieuwbouw, hier valt ook herbouw onder. De bergingseis geldt niet voor verbouw. De bergingseis geldt alléén voor nieuwbouw waarvoor een omgevingsvergunning nodig is. De bergingseis geldt voor het gehele grondgebied van de gemeente Reusel-De Mierden.

Artikel III

Dit besluit treedt in werking op 31 december 2023.

Aldus besloten in de vergadering van 12 december 2023.



De raad voornoemd,

de griffier,

mw. J.M. van Dongen-Hermans

de voorzitter,

mw. A.J.M.H. van de Ven