Raadsvoorstel

Portefeuillehouder:	Wethouder B. ten Have
Datum B&W vergadering	19 september 2023
Documentkenmerk:	D/2023/123584 behorende bij zaak: Z/2023/034128

Aan de raad,

Onderwerp:

Toetreden Gemeenschappelijke Regeling Cocensus

Voorgesteld raadsbesluit/c.q. beslispunten

1. Op grond van artikel 1 van de Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen, in te stemmen met de toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus per 1 januari 2025 ;
2. Het college van B&W te verzoeken hier uitvoering aan te geven voor het uitvoeren van de belastingheffingen.

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid

Gemeentewet

Inleiding

Aanleiding

De heffing van de gemeentelijke belastingen is al sinds jaren uitbesteed aan de gemeente Amsterdam. Vanuit de gemeente Amsterdam is aangegeven dat zij de belastingheffingen niet meer willen uitvoeren voor de gemeente Landsmeer. De gemeente Landsmeer heeft geen mogelijkheden of financiële middelen om deze heffingen zelf te verzorgen, daarom is gezocht naar een bekwame partij die dit voor ons kan uitvoeren.

Kader

Wet op Gemeenschappelijke Regelingen (art. 1 m.b.t. de toetreding), Gemeentewet (art. 232 lid 4 sub a t/m d m.b.t. de aanwijzing van de ontvanger), de Archiefwet (art 7,8 en 40) en het Archiefbesluit 1995 (art. 6).

Doelstelling/beoogd resultaat

Het primaat van het gemeentelijk belastingbeleid blijft bij het gemeentebestuur van Landsmeer. Aansluiten bij een gemeenschappelijke regeling (GR) betekent feitelijk het verlenen van het mandaat aan de GR om uitvoering te geven aan wat de gemeente heeft vastgesteld in haar belastingbeleid en haar belastingverordeningen.

Argumenten en afweging

Het onderbrengen van de werkzaamheden in GR houdt in dat de gemeente via de GR zeggenschap houdt over de organisatie. Via een separate dienstverleningsovereenkomst en via managementrapportages houdt de gemeente ook grip op de uitvoering en kwaliteit van de werkzaamheden. Cocensus hecht veel belang aan de interne controle (IC) van processen. Dat Cocensus de verantwoording (IC) heeft geregeld blijkt o.a. uit het normenkader (IC) dat deel uitmaakt van de accountantscontrole van Cocensus, de maandelijks verstrekte rapportages over de opgelegde aanslagen en opbrengstenrealisaties en de drie jaarlijks, naast de begroting en jaarrekening, aangeboden managementrapportages aan de gemeente. Hiermee borgt Cocensus dat de processen op orde zijn en er tijdig een accountantsverklaring kan worden afgegeven aan de gemeente Landsmeer. Voor de gemeente is het gedurende het een jaar van belang de aangeboden informatie op de juiste wijze te interpreteren en te verwerken in de P&C cyclus. Op basis van de verstrekte informatie zal de ambtelijke organisatie van Landsmeer toetsten of de dienstverleningsovereenkomst wordt uitgevoerd en toetst en rapporteert over de realisatie van de geraamde belastingopbrengsten.

Voor de burgers van Landsmeer verandert er niet veel. De uitvoeringsorganisatie Cocensus heeft haar werkzaamheden zodanig ingericht, dat de burger nauwelijks merkt of hinder heeft van het feit dat een externe organisatie namens de gemeente Landsmeer uitvoering geeft aan de belastingwerkzaamheden. Uiteraard worden de burgers tijdig worden geïnformeerd en meegenomen in de overgang naar Cocensus. Cocensus is een GR op het niveau van de gemeentelijke colleges van B&W. Cocensus is op 1 januari 2007 formeel van start

gegaan en richt zich daarbij op het verzorgen van werkzaamheden in het kader van de Wet WOZ en de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen en rechten, dit inclusief de afhandeling van bezwaren, beroepen en kwijt-scheldingsverzoeken. Deze werkzaamheden verzorgt Cocensus in 2023 voor de gemeenten Haarlem, Haarlemmermeer, Hillegom, Beverwijk, Oostzaan, Wormerland, Alkmaar, Bergen, Den Helder, Uitgeest, Castricum, Heiloo en Dijk & Waard.

Naar aanleiding hiervan heeft de gemeente Landsmeer een offerte opgevraagd bij Cocensus gericht op aansluiting bij de GR per 1 januari 2025. Wanneer besloten wordt tot aansluiting bij de GR Cocensus kunnen de volgende werkzaamheden conform de offerte overgedragen, voor zover deze heffingen binnen de gemeente Landsmeer worden geheven:

•Uitvoering wet WOZ;

•Rioolrecht;

•OZB;

•RZB:

* Afvalstoffenheffing;

•Leges, zijnde geen leges burgerlijke stand;

•Liggelden;

•Lijkbezorgingsrechten;

•Precariobelasting;

•Parkeerbelastingen;

•Toeristenbelasting;

Het betreft de volledige uitvoering van bovengenoemde heffingen (voor zover deze binnen de gemeente Landsmeer worden geheven), inclusief de afhandeling van bezwaren en beroep, de afhandeling van kwijtscheldingsverzoeken, de (dwang) invordering, eerstelijns klant contact en de contacten met externe instanties zoals Waarderingskamer en CBS.

Voor het innen van bestuurlijke boetes zal een aparte offerte opgevraagd worden bij Cocensus, zodat die inning ook per 1 januari 2025 door deze partij kan worden uitgevoerd.

Risico's

De heffing van de gemeentelijke belastingen, alsook de uitvoering van de BAG/BGT, is al sinds jaren uitbesteed aan de gemeente Amsterdam.

De BAG (Basisregistratie Adressen en Gebouwen) bevat gegevens van alle adressen en gebouwen in Nederland, zoals bouwjaar, oppervlakte, gebruiksdoel en locatie op kaart. In de Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT) worden objecten zoals gebouwen, wegen, water, spoorlijnen en groen op een eenduidige manier vastgelegd. De BAG en BGT zijn onderdeel van het overheidsstelsel van basisregistraties.

Cocensus heeft een offerte ingediend voor de heffingen van belastingen, alsook voor de uitvoering van de BAG/BGT. Voor dat laatste (BAG/BGT) geldt dat de gemeente Amsterdam deze wil blijven uitvoeren, naar volle tevredenheid van de gemeente Landsmeer. Cocensus voert op dit moment deze werkzaamheden (BAG/BGT) niet uit voor een andere gemeente. Daarmee raden wij aan om enkel de heffingen van belastingen uit te laten voeren door Cocensus en de BAG/BGT bij de gemeente Amsterdam te laten, gelijk de andere gemeenten binnen deze gemeenschappelijke regeling.

Omdat dit een gemeenschappelijke regeling betreft hoeft er niet te worden aanbesteed en lopen wij hier in geen risico. Zowel Amsterdam als Cocensus hebben werkgroepen ingesteld om ons zoveel mogelijk werk uit handen te nemen, daarbij is voor de gemeente Landsmeer alleen een sturende rol benodigd en vraagt dit weinig capaciteit van de ambtelijke organisatie. Gemeente Amsterdam heeft toegezegd om eind 2024 extra capaciteit vrij te hebben gemaakt om alle (eventueel nog) lopende bezwaren af te handelen, zodat de overgang zo "schoon" mogelijk is.

Financiële aspecten

Cocensus biedt aan om de uitvoerende werkzaamheden op het gebied van de belastingen voor ons te verrichten voor een jaarlijks bedrag van € 244.000 (prijspeil 2023). Cocensus heeft vanaf het moment van oprichting tot op heden alle efficiencytaakstellingen gerealiseerd en is er geen sprake geweest van een beroep op de deelnemers om extra bij te dragen uit hoofde van tekorten in de jaarrekening.. De belastingen zijn nu

onder gebracht bij de gemeente Amsterdam en de jaarlijkse kosten hiervoor bedroegen in 2022 € 292.000. Dit betekent dat de heffing van belastingen door Cocensus een financieel voordeel oplevert.

Duurzaamheid

Het voorstel kent geen duurzaamheidsaspecten.

Uitkomsten advies en inspraak:

Er heeft geen inspraak plaatsgevonden, er zijn op dit onderwerp weinig partijen (los van andere gemeenten) die de heffingen voor een gemeente kunnen uitvoeren.

Communicatie

Het besluit met de voorgenomen toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus wordt gepubliceerd in de (lokale) media, alsmede de overgang naar Cocensus.

Bijlagen

B1. Offerte Landsmeer

B2. Concept Dienstverleningsovereenkomst Landsmeer

B3. Gemeenschappelijke Regeling Cocensus 2020

U wordt uitgenodigd tot besluitvorming over te gaan.

namens het college van burgemeester en wethouders van Landsmeer,

L.A. (Léon) de Lange
Burgemeester

P.G. (Peter) Küppers
gemeentesecretaris

Raadsbesluit

Portefeuillehouder:	Wethouder B. ten Have
Datum raadsvergadering	<wordt ingevuld door bestuurssecretariaat/griffie> 19 oktober 2023
Documentkenmerk:	D/2023/123584 behorende bij zaak: Z/2023/034128

De raad van de gemeente Landsmeer

Gelezen het raadsvoorstel van het college, voorstelnummer: D/2023/123584 behorende bij zaak: Z/2023/034128

Gehoord de behandeling in de commissievergadering.

Raadsbesluit

1. Op grond van artikel 1 van de Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen, in te stemmen met de toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus per 1 januari 2025;
2. Het college van B&W te verzoeken hier uitvoering aan te geven voor het uitvoeren van de belastingheffingen.

De raad van de gemeente Landsmeer,

P.M. (Pauline) Lodewegens,
griffier

L.A. (Léon) de Lange
voorzitter