Politieke avond Westerveld

Voorstel Vergadering van 29 juni 2021

Ontwerpbegroting 2022 en Jaarstukken 2020 Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Drenthe - Besluitvorming College/besluitvorming Raad

Auteur

Beknopte samenvatting
De veiligheidsregio Drenthe heeft de ontwerpbegroting 2022 toegezonden aan de gemeenteraad voor het geven van een zienswijze. Tevens hebben zij de jaarstukken 2020 aan de raad toegezonden.

Besluit

Besluitpunt 1

1. Kennis te nemen van jaarstukken 2020 Veiligheidsregio Drenthe;
2. Kennisnemen van de ontwerpbegroting 2022 van de Veiligheidsregio Drenthe en geen nadere zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2022.

Motivering

Aanleiding en context
Op 24 maart heeft het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe (VRD) de jaarstukken 2020 vastgesteld en de ontwerpbegroting 2022 voorlopig vastgesteld. Conform de in de gemeenschappelijke regeling aangegeven procedure, wordt de ontwerpbegroting 2022 van de VRD aan de gemeenteraad voorgelegd om haar de mogelijkheid te geven een zienswijze in te dienen. Aan de voorlopig vastgestelde ontwerpbegroting 2022 is vooraf een kaderbrief verstuurd. In Westerveld is deze in de collegevergadering van 23 maart 2021 behandeld. Het college heeft aangegeven richting de VRD geen aanleiding te zien om een zienswijze in te dienen op de voorlopige ontwerpbegroting 2022 VRD.

Beoogd resultaat
Met de jaarstukken 2020 legt de VRD verantwoording af aan de deelnemende gemeenten over de uitgevoerde activiteiten en werkzaamheden. De ontwerpbegroting geeft inzicht in de plannen, ontwikkelingen met de daarbij behorende financiële onderbouwing. Daarnaast voldoet de VRD hiermee aan de in de gemeenschappelijke regeling aangegeven procedure.

Argumentatie
Belangrijkste ontwikkelingen Jaarstukken 2020 VRD:

In 93% van de prio 1 brandmeldingen in Drenthe, daarvan was de opkomsttijd binnen 15 minuten gerealiseerd in 2020. Dit brengt de gemiddelde opkomsttijd op 10 minuten en 09 seconden. Dit is vergelijkbaar met het jaar 2019.

Uitrukgegevens brandweer Drenthe:
Opschaling Middelbrand: 110
Opschaling Grote Brand: 22
Opschaling Zeer grote brand: 17

Daarnaast hebben zich 12 GRIP incidenten voorgedaan in Drenthe. Waaronder de COVID-19-crisis een langdurige GRIP situatie is.

Bestrijding COVID-19: De VRD heeft veel tijd en energie gestoken in de COVID-19-crisis. Sinds de crisis bevind de VRD zich in een GRIP 4 situatie. Dit heeft een groot beslag gelegd op de organisatie. Er is een crisisorganisatie gevormd met medewerkers van de VRD, GHOR en gemeenten die onder leiding stond van twee operationeel leiders die zijn vrijgemaakt uit de reguliere organisatie. Elke twee weken werd een vergadering van het Regionaal Beleidsteam (RBT) van de Drentse burgemeesters, voorbereid, georganiseerd en afgewikkeld. Er is extra expertise aangetrokken op bijvoorbeeld juridisch vlak om in te kunnen spelen op de vraagstukken die op de veiligheidsregio afkwamen.

Opleiden, trainen en oefenen: Het oefenprogramma van zowel de multidisciplinaire crisisorganisatie als de gemeentelijke processen werd sterk beïnvloed door de COVID-19 maatregelen. In aangepaste vorm zijn door het jaar heen nog basiscursussen crisisbeheersing en diverse trainingen en bijeenkomsten voor crisiscommunicatie medewerkers gehouden.

Vakbekwaamheid: Vanwege de corona crisis waren oefeningen, opleidingen en bijscholingen begin 2020 niet doorgegaan. Vanaf begin juni zijn de werkzaamheden in aangepaste vorm weer opgestart, maar deze moesten eind september weer stilgelegd worden vanwege de opkomende tweede golf. Opleidingen die een directe bijdrage leverden aan het primaire brandweerproces gingen met inachtneming van extra maatregelen wel door.

GHOR: Vanaf januari 2020 is de GHOR betrokken bij het bestrijden van COVID-19. In eerste instantie alleen vanuit de witte (geneeskundige) kolom, later ook multidisciplinair binnen GRIP 4. Sinds de opschaling naar GRIP 4 is ook de crisisorganisatie van
de GHOR actief.

Belangrijkste ontwikkelingen in de ontwerpbegroting 2022 VRD:

Crisisbeheersing: In de ontwerpbegroting 2022 komt naar voren dat de VRD zich verder wil ontwikkelen op het gebied van de ongekende crises, zoals een cyberverstoring, uitval van netwerken waar onze maatschappij op draait. In de huidige tijd niet een onrealistisch scenario. Dit is tevens conform de beleidsvisie 2020-2023 van de VRD. Daarnaast het verder uitrollen van de 'opschaling op maat' binnen de crisisbeheersing. Wat betekent dat er bij een incident een flexibele manier is van opschalen. Kijkend naar de behoefte die het incident vraagt en aan de hand daarvan opschalen.

Brandweerzorg: *'Paraatheid op orde: nu en in de toekomst'.* Door de strengere eisen en regels aan de vrijwilligers en de veranderende samenleving wordt het moeilijker om geschikte vrijwilligers te vinden en te binden. Deze problemen zijn niet op te lossen met de huidige organisatievorm. Dit vraagt een nieuwe kijk en benadering op de wijze waarop de brandweer is georganiseerd. De VRD prioriteert haar opgave om tot een andere wijze van brandweerzorg te komen die nodig is om de hulpverlening van inwoners goed en financieel verantwoord te kunnen blijven organiseren. Uitgangspunt hierbij is het behoud van vrijwilligheid bij de Drentse brandweerkorpsen. De onderstaande punten worden als uitgangspunt genomen voor de brandweerzorg in Drenthe:

- Het werken met vrijwilligers de basis blijft voor de brandweerzorg in Drenthe en specialistische
  taken worden uitgevoerd door (parttime)beroeps.
- De verdeling van specialistische taken wordt afgestemd op de risico's die een gebied loopt.
- De opkomsttijden van de eerste brandweerauto blijven zoals nu afgesproken.
- Er meer gebruik wordt gemaakt van de vrijwillige energie in de samenleving om elkaar te helpen
  bij brand.
- Een verandertempo wordt gehanteerd dat past bij een organisatie die voor een groot deel bestaat
  uit vrijwilligers en recht doet aan het opgebouwde vertrouwen bij de medewerkers en in de samenleving.

Adviseren op nieuwe risico's. De VRD neemt momenteel deel aan het project Waterstofwijk Hoogeveen waarin wordt geadviseerd over het veilig inrichten van de eerste waterstofwijk in Nederland. Een project dat van de medewerkers vraagt om op een relatief nieuw terrein expertise te ontwikkelen en organisaties met elkaar te verbinden. Gelet op de snelle ontwikkelingen in de maatschappij zal de inzet van de VRD op dergelijke nieuwe risico's vaker voorkomen. De VRD kan gemeenten en organisaties helpen door het zijn van een
"netwerk loket" waar kennis en organisaties elkaar ontmoeten. In 2022 staat deze functionaliteit.

De VRD in haar rol als werkgever: Per 1 januari 2020 is de Wet Normalisatie Rechtspositie Ambtenaren van kracht. Dat betekent dat de gemeentelijke rechtspositie is vervangen door een gemeentelijke CAO. Gemeenschappelijke regelingen volgen (doorgaans) onverkort de rechtspositie voor gemeenteambtenaren, maar gemeenschappelijke regelingen kunnen niet rechtstreeks aansluiten bij de CAO gemeenten omdat zij geen 'gemeente' zijn. Op 14 september jl. heeft het Veiligheidsberaad, mede op advies van de Brandweerkamer van de VNG, het principebesluit genomen tot het oprichten van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV). De gemeenteraden zijn vorig jaar (2020) in de gelegenheid gesteld om wensen en bedenkingen over de deelname van de VRD aan de WVSV kenbaar te maken.

De raad van Westerveld heeft in de raadvergadering van 22-12-2020 besloten om geen wensen en bedenkingen te uiten op het voornemen van Veiligheidsregio Drenthe om deel te nemen aan de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV).

Missielijnen VRD:
Een calamiteit of crisis in Drenthe dient zo goed mogelijk te worden bestreden, waarbij schade en onrust zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. Veiligheidsregio Drenthe geeft structuur aan het multidisciplinair optreden van hulpverleningsdiensten, overheden en private partijen die een rol hebben in crisisbestrijding, ongeacht de aard van de crisis. Afhankelijk van het type crisis heeft Veiligheidsregio Drenthe een adviserende, faciliterende of coördinerende rol, of een combinatie daarvan. Monodisciplinair coördineert GHOR Drenthe de geneeskundige hulpverlening en levert Brandweer Drenthe de benodigde brandweerzorg tijdens calamiteiten en crises.

Aanpak/uitvoering en communicatie
- Kennis te nemen van de jaarstukken 2020 en van de ontwerpbegroting 2022 VRD;
- Geen zienswijze in te dienen;
- De VRD zo snel mogelijk in kennis stellen van het genomen besluit.

Integrale advisering
Intern

Duiding integrale advisering
Financiële informatie

Jaarstukken 2020 VRD
Het jaar 2020 wordt door de VRD afgesloten met een positief rekeningresultaat van € 854.508. Dit komt door de volgende oorzaken:

- Meerkosten COVID-19 € 335.000,- Dit betreft extra kosten voor inhuur van expertise, kosten voor ICT en voor huisvesting. De huisvestingskosten zijn zowel voor aanpassingen op kantoor als voor thuiswerkfaciliteiten.
- Minderkosten COVID-19 € 1.050.000,- De organisatie heeft nauwelijks kunnen oefenen, opleiden en trainen. Daarnaast is van het incidentele innovatiegeld van € 300.000,- een groot deel niet besteed.
- Meerkosten personeel € 45.000,- Dit is het saldo van extra kosten FLO voor 2020 ter grote van € 310.000,- en minder kosten personeel € 265.000,-.
- Een positieve afrekening voor dubbel betaalde premie aan de belastingdienst van € 185.000,- over de voorgaande drie jaren.

Het algemeen bestuur heeft in haar vergadering van 24 maart 2021 besloten om een bedrag van € 537.836 toe te voegen aan de algemene reserve. Met deze toevoeging komt de algemene reserve op 5% uit (maximale omvang algemene reserve conform afspraken). Het resterende bedrag van € 316.672 is terugbetaald aan de gemeenten. Voor de Gemeente Westerveld is dit een bedrag van € 13.942. De accountant heeft een goedkeurende verklaring afgegeven op de jaarrekening 2020.

Ontwerpbegroting 2021 VRD
Het college heeft op 23 maart 2021 besloten om op de kaderbrief 2022 van de VRD geen zienswijze in te dienen. De ontwerpbegroting 2022 is op basis van de kaderbrief 2022 opgesteld en bevat geen gewijzigd of nieuw beleid.

De gemeentelijke bijdrage voor 2022 bedraagt derhalve € 1.208.838. Dit betekent een kleine vermindering van het reeds geraamde budget in 2022 (€ 1.211.231). Het verschil ontstaat met name doordat een deel van de gemeentelijke bijdrage wordt verrekend naar het aantal inwoners per gemeente. Hierdoor kunnen kleine onderlinge verschillen in de gemeentelijke bijdrage ontstaan ten opzichte van het voorgaande jaar. Het verschil in de begrote gemeentelijke bijdrage wordt verwerkt in de programmabegroting 2022 van de gemeente Westerveld.

Bijlagen

1. JAARSTUKKEN VRD 2020.pdf
2. Brief bij jaarverslag en jaarrekening 2020 VRD tbv college en raad.pdf
3. U210414 (Brief bij Ontwerpbegroting 2022 Veiligheidsregio Drenthe).pdf
4. Ontwerpbegroting 2022 VRD versie 1.0.pdf
5. Brief raadsbesluit n.a.v. begroting 2022.docx