

Verwerking van Advies commissie MER

Algemeen

De gemeente Maashorst heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie m.e.r.) gevraagd om een advies uit te brengen over het Omgevingseffectrapport (OER) behorende bij de Omgevingsvisie. Het is belangrijk dat het OER de goede informatie geeft, omdat mede op basis van het OER, er keuzes zijn gemaakt in de Omgevingsvisie. De Commissie m.e.r. bekijkt of het proces om tot het OER te komen goed is verlopen, en of de inhoud van het OER zorgvuldig is opgesteld. De Commissie m.e.r. heeft daarmee als specifieke taak te adviseren op de Omgevingseffectrapportage. De Commissie m.e.r. geeft geen advies over de inhoudelijke beoordeling van de Omgevingsvisie. Het advies van de Commissie m.e.r. is toegevoegd als bijlage 5.

Reikwijdte van advies

Omdat het uitgebrachte advies een vrijblijvend advies betreft heeft de gemeente de vrijheid zelf te bepalen óf en op welke manier het uitgebrachte advies meegenomen wordt in het vervolgtraject. In deze notitie geven we een samenvatting van het advies van de Commissie m.e.r. en hoe we om zijn gegaan met dit advies.

Samenvatting advies Commissie m.e.r.

Op hoofdlijnen constateert de Commissie m.e.r. dat een zeer zorgvuldig proces doorlopen is waarbij de m.e.r. een belangrijke rol gespeeld heeft in de totstandkoming van de Omgevingsvisie. De Commissie oordeelt dat het OER “veel bruikbare informatie bevat” en “de hoeken van het speelveld voldoende zijn beschreven en beoordeeld”. Het Omgevingseffectrapportage past bij het detailniveau van de Omgevingsvisie. Ook ziet de Commissie dat wij duidelijke ambities stellen voor de toekomst. De Commissie m.e.r. geeft aan dat het OER nog nader geconcretiseerd kan worden door de ambities in de Omgevingsvisie nader te concretiseren tot specifieke keuzes.

De Commissie m.e.r. heeft geadviseerd een aanvulling op het OER op te nemen op de volgende onderdelen:

- Inzicht in mogelijke conflicten tussen ambities. Mede omdat ambities en opgaven nog niet voldoende ruimtelijk zijn vertaald, geeft het OER nog onvoldoende inzicht in de mate waarin knelpunten én kansen kunnen optreden in de gemeente of in deelgebieden. Dit vergt een inhoudelijke en meer gebiedsspecifieke analyse van mogelijke conflicten en kansen.
- Agenda voor vervolgbesluiten. Analyse van conflicten en kansen levert inzicht in de belangrijkste dilemma's voor de gemeente waarvoor nog keuzes nodig zijn. Het is essentieel om een overzicht te geven van de vervolgstappen, die moeten leiden tot nadere afwegingen, waarbij duidelijk is hoe het omgevingsbelang wordt meegewogen.
- Aanzet voor monitoringsplan. Voor monitoring en evaluatie is een nadere detaillering en aanscherping nodig van de leefomgevingsfoto. Daarvoor is een overzicht nodig van te gebruiken indicatoren en beschikbare gegevens.

- Toevoegen van de publieksvriendelijke samenvatting en de voortoets (inclusief stikstofberekeningen) als bijlagen bij het OER.

Omgang met de adviezen

We zijn blij dat de Commissie m.e.r. herkent dat het OER een belangrijke bijdrage heeft geleverd in het opstellen van de ambities in de Omgevingsvisie. De aandachtspunten die de Commissie m.e.r. meegeeft, zijn een goede reflectie van de dingen die wij als uitdagend ervaren hebben bij het opstellen van de Omgevingsvisie en het OER.

Met de aandachtspunten zijn we als volgt omgegaan:

Inzicht in mogelijke conflicten tussen ambities en agenda voor het vervolg

De Commissie m.e.r. constateert dat het OER “goed aansluit bij de omgevingsvisie”. Daarnaast constateert de Commissie m.e.r. dat de Omgevingsvisie nog weinig concrete keuzes bevat, en dat het OER daardoor ook weinig concreet is. Dat advies is een logisch gevolg van het feit dat wij gekozen hebben voor een Omgevingsvisie op hoofdlijnen. Dit advies is dan ook niet zozeer een advies op het OER, maar richt zich meer op de uitwerking van de Omgevingsvisie.

De gemeente heeft in de Omgevingsvisie ambities gesteld, die kaders stellen voor toekomstige ontwikkelingen. De gemeente is het niet eens met de constatering dat met deze visie vooral concrete ontwikkelingen leidend worden voor de ruimtelijke ontwikkelingen. Iedere ruimtelijke ontwikkeling moet immers bijdragen aan de doelen die in de Omgevingsvisie beschreven zijn. Zo ontstaat het gewenste ruimtelijke eindbeeld. Ook zullen de nog op te stellen programma's hier een sturende rol bij gaan spelen.

De Commissie m.e.r. adviseert ambitie én concrete keuzes in de Omgevingsvisie te verwerken. Benoemd moet hierbij worden dat met dit advies voorbij gegaan wordt aan het feit dat er meerdere instrumentaria voor handen zijn onder de Omgevingswet.

We kiezen er voor om de ambities in de Omgevingsvisie niet verder te concretiseren in keuzes. We zien de Omgevingsvisie nog steeds als richtinggevend op hoofdlijnen. Het concretiseren in keuzes is wel onderdeel van het vervolgtraject. Zoals in de uitvoeringsparagraaf (hoofdstuk 6 van de Omgevingsvisie) is geschetst, geschiedt dat op verschillende wijzen:

- Op termijn cyclisch actualiseren van de Omgevingsvisie op basis van monitoring
- Nadere uitwerking van ambities in concrete keuzes in gebiedsgerichte of thematische programma's (zoals al is weergegeven in hoofdstuk 6 van de Omgevingsvisie)
- Uitwerking in het toekomstig omgevingsplan.

Aanpassing: dit advies van de Commissie m.e.r. heeft niet geleid tot een aanpassing van het OER of de Omgevingsvisie. Wel nemen we dit advies mee bij de verdere uitwerking van de Omgevingsvisie.

Wij verwachten hiermee goed tegenmoet komen aan het advies van de Commissie m.e.r..



Aanzet voor monitoringsplan

De Commissie m.e.r. signaleert voor het detailniveau van de leefomgevingsfoto en de monitoring op basis van de leefomgevingsfoto (als vastgelegd in de ontwerp omgevingsvisie) dat het goed zou zijn om deze scherper te maken. Hierdoor kan een scherpere monitoringsopzet opgesteld worden, waarin o.a. de indicatoren en databronnen voor monitoring genoemd worden.

Aanpassing: Dit is meegenomen in de aanvulling op de OER.

Samenvatting en voortoets

De samenvatting en voortoets ontbraken bij de OER.

Aanpassing: de samenvatting en voortoets (inclusief berekeningen) zijn toegevoegd aan het OER.

Conclusie

- Het advies van de Commissie m.e.r. heeft niet geleid tot aanpassingen aan de Omgevingsvisie. Het advies van de Commissie m.e.r. biedt wel aandachtspunten voor de uitwerking van de Omgevingsvisie in concretere keuzes;
- Naar aanleiding van het advies van de Commissie m.e.r. zijn de volgende aanpassing aan het OER gedaan;
- Monitoringsopzet in het OER is verscherpt;
- Toevoegen samenvatting en voortoets.

Deze aanvullingen zijn verwerkt in de definitieve versie van het OER (bijlage 2 van het raadsvoorstel).