# Motivering B.O.P.A.

## Zonneveld NEXTgarden

## Gemeente Lingewaard

**COLOFON**

**Gegevens over het plan:**

| | |
|---|---|
| Plannaam: | Zonneveld NEXTgarden |
| Datum: | 19 augustus 2024 |
| Projectnummer Buro SRO: | 29.90.35 |

**Opdrachtgever:** Solinoor

**Gegevens Buro SRO:**


| | |
|---|---|
| Projectleider Buro SRO: | Dhr. T. Vette |
| Bezoekadres vestiging Arnhem: | Sweerts de Landasstraat 50, 6814 DG te Arnhem |
| Telefoon: | 026 - 35 23 125 |
| E-mail: | arnhem@buro-sro.nl |
| Internet: | www.buro-sro.nl |

# Inhoudsopgave


| | | |
|---|---|---|
| **Hoofdstuk 1** | **Inleiding** | **5** |
| 1.1 | Aanleiding | 5 |
| 1.2 | Ligging van het projectgebied | 5 |
| 1.3 | Waarom deze procedure: BOPA | 6 |
| 1.4 | Leeswijzer | 6 |
| **Hoofdstuk 2** | **Voorgenomen ontwikkeling** | **7** |
| 2.1 | Huidige situatie | 7 |
| 2.2 | Toekomstige situatie | 7 |
| **Hoofdstuk 3** | **Beleid en regelgeving** | **12** |
| 3.1 | Rijksbeleid en rijksregels | 12 |
| 3.2 | Provinciaal beleid en provinciale regels | 14 |
| 3.3 | Regionaal beleid | 18 |
| 3.4 | Gemeentelijk beleid | 19 |
| **Hoofdstuk 4** | **Veilige en gezonde leefomgeving** | **24** |
| 4.1 | Weging van het waterbelang | 24 |
| 4.2 | Activiteiten en milieuzonering | 26 |
| 4.3 | Bodem | 27 |
| 4.4 | Luchtkwaliteit | 28 |
| 4.5 | Geur | 29 |
| 4.6 | Geluid | 30 |
| 4.7 | Omgevingsveiligheid | 32 |
| 4.8 | Trilling | 35 |
| 4.9 | Lichtreflectie | 36 |
| 4.10 | Elektromagnetische straling | 36 |
| 4.11 | Explosieven | 37 |
| 4.12 | M.e.r.-beoordeling | 37 |
| 4.13 | Conclusie veilige en gezonde leefomgeving | 38 |
| **Hoofdstuk 5** | **Goede omgevingskwaliteit** | **39** |
| 5.1 | Zorgvuldig ruimtegebruik | 39 |
| 5.2 | Archeologie, cultuurhistorie en landschap | 39 |

5.3 Ecologie 41
5.4 Verkeer en parkeren 43
5.5 Duurzaamheid en klimaatadaptatie 43
**Hoofdstuk 6 Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid 45**
6.1 Participatie 45
6.2 Kostenverhaal 45

**Bijlagen 47**
**Bijlage 1 Visieboek 48**
**Bijlage 2 Inrichtingsplan en beplantingsplan 49**
**Bijlage 3 GO Versterkingsplan 50**
**Bijlage 4 Watertoets 51**
**Bijlage 5 Resultaten Bodemloket 52**
**Bijlage 6 Projectleiderssamenvatting Onontplofte Oorlogsresten 53**
**Bijlage 7 Quickscan Flora en Fauna 54**
**Bijlage 8 Aanvullend soortenonderzoek 55**
**Bijlage 9 Voortoets stikstofdepositie 56**
**Bijlage 10 Communicatie en participatieverslag 57**

# Hoofdstuk 1 Inleiding

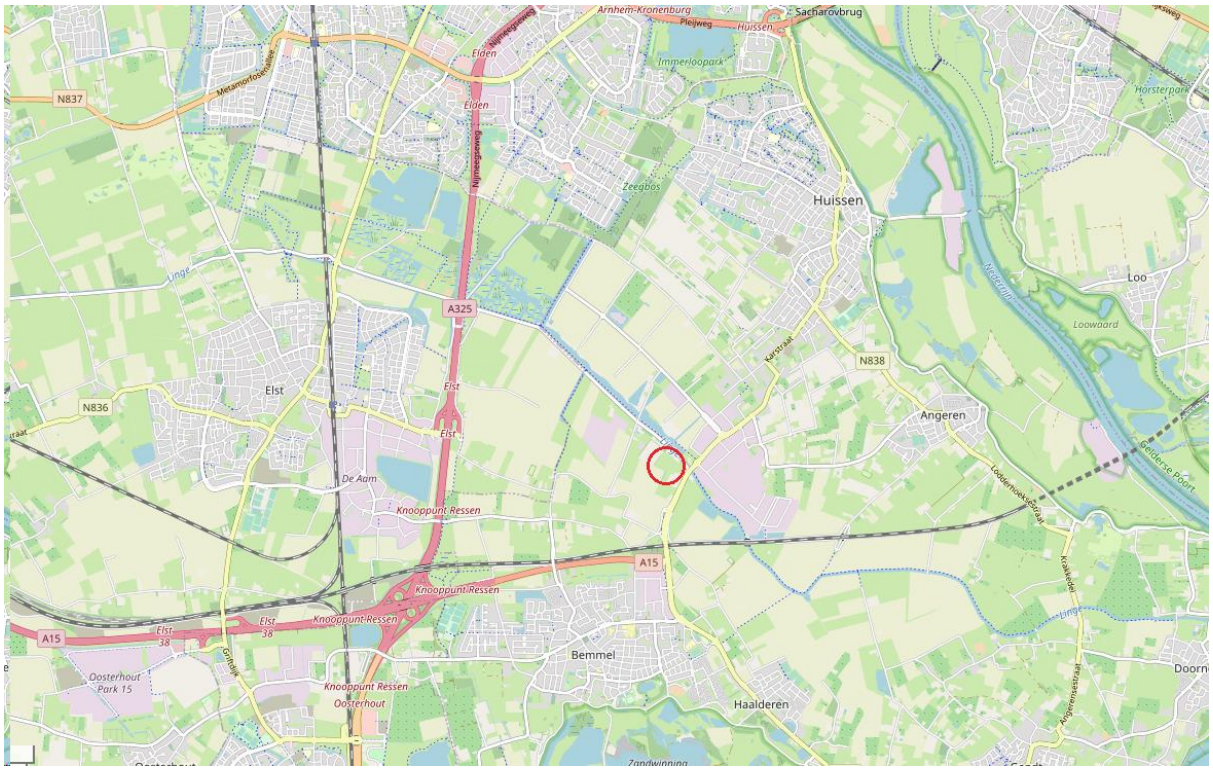
## 1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer is voornemens om tussen de Karstraat en de Heuvelsestraat bij Bemmel, in het buitengebied van de gemeente Lingewaard, een zonnepark te realiseren. Het zonnepark krijgt een oppervlakte van bruto circa 6 hectare (ruim 6 MW) en levert daardoor na realisatie een belangrijke bijdrage aan de gemeentelijke energiedoelstellingen.

Omdat deze ontwikkeling niet past in het omgevingsplan van de gemeente Lingewaard dat sinds de invoering van de Omgevingswet per 01-01-2024 van kracht is (voorheen: het bestemmingsplan), maar dit initiatief wel wenselijk is, wordt middels een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsvergunningsactiviteit medewerking verleend aan de voorgenomen activiteit. De wenselijkheid van de ontwikkeling blijkt uit het feit dat het past binnen en voortkomt uit het door de gemeenteraad in oktober 2023 vastgestelde Beleidskader Energietransitie 2023-2025 (zie ook paragraaf 3.3.1). Het college van B&W van de gemeente Lingewaard heeft in november 2023 besloten onder voorwaarden planologische medewerking te verlenen aan de voorliggende ontwikkeling. In dit document wordt toegelicht waarom er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties conform de Omgevingswet.

## 1.2 Ligging van het projectgebied

Het projectgebied is gelegen tussen de Karstraat en de Heuvelsestraat, tussen de kernen Huissen en Bemmel. Bijgevoegd afbeelding toont globaal de ligging van het projectgebied in de omgeving.



Globale ligging projectgebied in de omgeving (bron: openstreetmap.org)

## 1.3 Waarom deze procedure: BOPA

De gemeente Lingewaard beschikt nog niet over een omgevingsplan dat is opgesteld op grond van de Omgevingswet. Daarom is voorliggend initiatief getoetst aan het geldende, tijdelijke deel van het omgevingsplan 'Tweede herziening Park Lingezegen', NL.IMRO.1705.239-VG01', vastgesteld door de gemeenteraad op 11 mei 2023, en het geldende tijdelijke deel van het omgevingsplan 'Uitvaartcentrum Karstraat'. NL.IMRO.1705.191-VG02', vastgesteld door de gemeenteraad op 31 januari 2019. Onderhavig initiatief is strijdig met de vigerende planologische situatie (zie paragraaf 3.4.3). Met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) wordt deze ontwikkeling mogelijk gemaakt. Het omgevingsplan wordt in voorliggend geval niet binnen vijf jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning met die vergunning in overeenstemming gebracht, omdat het een tijdelijke vergunning voor 25 jaar betreft.

## 1.4 Leeswijzer

Onderhavige motivering bevat de inhoudelijke onderbouwing van het besluit. Hoofdstuk 2 begint met een beschrijving van de huidige situatie, gevolgd door een beschrijving van de voorgenomen ontwikkeling. In hoofdstuk 3 wordt verwezen naar de voor het plan relevante beleid van gemeente, provincie en Rijk. In hoofdstuk 4 wordt de nieuwe ontwikkeling getoetst aan diverse aspecten die relevant zijn voor de fysieke leefomgeving en de toedeling van functies aan locaties. Daarna komen in hoofdstuk 5 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde. Ten slotte wordt in hoofdstuk 6 samengevat waar deze buitenplanse omgevingsvergunning betrekking op heeft: wat wordt hiermee geregeld en waarom.

# Hoofdstuk 2 Voorgenomen ontwikkeling

In dit hoofdstuk wordt het initiatief beschreven. Eerst wordt ingegaan op de bestaande situatie van het projectgebied en de relatie met de omgeving. Daarna wordt ingezoomd op het beoogde initiatief.

## 2.1 Huidige situatie

Het projectgebied is gelegen tussen de Karstraat en de Heuvelsestraat bij Bemmel, in het buitengebied van de gemeente Lingewaard. De locatie bevindt zich aan de zuidkant van de kern Huissen, in de nabijheid van het daar gelegen bedrijventerrein en het tuinbouwgebied NEXTgarden. Ten noorden van de projectlocatie bevindt zich de Lingewal, waaraan een verscheidenheid aan functies gelegen zijn. Zo bevinden zich hier onder meer bedrijven (catering, dierenkliniek e.a.), een zonnepark en woningen. Ten oosten van het projectgebied bevindt zich de provinciale weg de Karstraat. Ook hieraan bevinden zich verschillende functies, waaronder een uitvaartcentrum en woningen. Verder bevinden zich in de omgeving van het projectgebied voornamelijk agrarische gronden.

In de huidige situatie betreft het projectgebied agrarische gronden (bouwland en weiland), met daarbij enkele bestaande groenstructuren (struweel) en watergangen. Het gebied bestrijkt circa 6.2 hectare en wordt ontsloten door de Heuvelsestraat, Lingewal en Karstraat. Het gebied heeft overwegend groene randen. Navolgende afbeelding geeft dit globaal weer.



Luchtfoto van het projectgebied waarbij het projectgebied rood is omkaderd (bron: Pdok)

## 2.2 Toekomstige situatie

Ter plaatse van de projectlocatie is een zonnepark met een tijdelijkheid van maximaal 25 jaar voorzien. Hiertoe is een visieboek opgesteld, zie Bijlage 1. In het vervolg van deze paragraaf komen

de belangrijkste (technische) aspecten en de landschappelijke inpassing van het zonnepark aan bod. De landschappelijke inpassing zal met een voorschrift in de vergunning worden geborgd.

**Zonnepark**

Het zonnepark krijgt een bruto oppervlak van circa 6 hectare. Het effectieve met zonnepanelen in te vullen gebied bedraagt circa 4,4 hectare. In potentie kan het zonnepark daarmee circa 7.000.000 kWh per jaar opbrengen. De hoogte van de panelen wordt beperkt tot maximaal 2,5 meter boven maaiveld. Tevens worden 2 transformatoren en omvormers toegevoegd. De hoogte hiervan is circa 2,3 meter. Het zonnepark wordt omgeven door een hek van maximaal 2,3 meter hoog. De panelen, transformatoren, omvormers en het hek zijn daarmee lager dan het omliggende groen. De ruimte tussen de panelen wordt ingevuld met bloemenrijk grasland en beheerd door begrazing (schapen) Relevant is dat het zonnepark geen eigen aansluiting krijgt op het openbare elektriciteitsnetwerk van netbeheerder Liander. Er wordt aangesloten op het netwerk van Lingezegen Energy, dat energie distribueert en levert binnen tuinbouwgebied NEXTgarden. Hiermee worden negatieve gevolgen van netcongestie voorkomen en wordt er bijgedragen aan de verduurzaming van (agrarische) bedrijven. Navolgende afbeelding toont een uitsnede van de inrichtingstekening van de toekomstige situatie. De volledige versie is te raadplegen via bijlage 2.



Impressie inrichting zonnepark (bron: Buro SRO)

**Landschappelijke inpassing**
Uitgangspunten van de landschappelijke inpassing zijn:

- Er wordt aansluiting gezocht bij de bestaande kavelstructuur en structuren en elementen in het landschap;
- Een groene omzoming van het zonnepark met gebiedseigen beplanting;
- In lijn met de geldende kaders (Verordening provincie Gelderland met regels voor de Groene Ontwikkelingszone, Verordening waterschap Rivierenland, Beleidskader Energietransitie 2023-2025 gemeente Lingewaard);
- Een voldoende energie-opbrengst.

Hieruit volgt dat bestaande elementen, zoals de bestaande kavelstructuur, zoveel mogelijk behouden blijven. De landschappelijke inpassing sluit hierbij aan door daarnaast nieuwe gebiedseigen beplanting (struweel, bomen) toe te voegen en een bestaand watergangen enkelzijdig te voorzien van een natuurvriendelijke oever. Door toepassing van opgaande beplanting en houtopstanden blijven bestaande beplantings- en verkavelingsstructuren behouden en worden deze versterkt, waarmee een bijdrage geleverd wordt aan het kleinschalige landschap. De inpassing met een verbrede watergang levert daarnaast een bijdrage aan de gradiënt naar natte natuur en biodiversiteit. De doorsnedes van de groene randen van het gebied zijn opgenomen in het visieboek (Bijlage 1). Door de combinatie van de opwek van zonne-energie en de versterking van natuur- en landschapswaarden die leidt tot een versterking van biodiversiteit is er sprake van meervoudig ruimtegebruik.



*Impressie landschappelijke inpassing (bron: Buro SRO)*

**Ontsluitingswegen en –paden**
Het projectgebied wordt ontsloten op de Heuvelsestraat. Vanaf deze weg loopt er in de bestaande situatie een (puin)pad in oostelijke richting, richting het toekomstige zonnepark. Voor de goede

bereikbaarheid, ook voor hulpdiensten, wordt dit pad voorzien van een verharding in de vorm van grasbetontegels. De transformatoren en omvormers zijn in de toekomstige situatie bereikbaar via dit pad, zodat monteurs en veiligheidsdiensten deze kunnen bereiken. De andere twee ontsluitingen van het gebied (op de Lingewal en de Karstraat) zullen niet worden gebruikt voor het zonneveld. De ontsluiting op de Lingewal wordt in de huidige vorm behouden, maar niet voor het zonneveld benut. De ontsluiting op de Karstraat wordt fysiek onmogelijk, omdat er in het gebied langs de Karstraat een dichte groene begroeiing zal worden aangebracht. In paragraaf 5.4 wordt nader ingegaan op de parkeersituatie.

**Alternatieven en optimalisatie**
De toepassing van de geldende kaders (Verordening provincie Gelderland met regels voor de Groene Ontwikkelingszone, Verordening waterschap Rivierenland, Beleidskader Energietransitie 2023-2025 gemeente Lingewaard) vormt voor een belangrijk deel de invulling van het ruimtelijke plan voor het zonnepark. De beschouwde alternatieven kennen dan ook geen grote verschillen. Er zijn afwegingen gemaakt over:

1. Een zuid of oost-west opstelling van de panelen;
2. De invulling van de randen;
3. De ontsluiting;
4. Het al dan niet verleggen van de watergang over het meest noordelijke perceel en de uitvoering hiervan.

Ad 1

De ruimte voor zonnepanelen is beperkt, van de 6 ha bruto is ruim 4 ha netto beschikbaar. Er is een keuze gemaakt om de natuur- en landschapswaarden zo veel mogelijk aan de randen te realiseren en niet tussen de zonnepanelen. Daarom is de wens om de energieopbrengst binnen de beschikbare ruimte voor zonnepanelen te maximeren, en de opwek van elektriciteit zo goed mogelijk over de dag te spreiden. Met een oost-west opstelling kunnen er meer panelen op het perceel worden geplaatst dan met een zuid opstelling. Verder is bij een oost-west opstelling de energie-opwek meer gespreid over de dag dan bij een zuid opstelling. Daarom is er gekozen voor een oost-west opstelling.

Ad 2

Over de invulling van de randen is gesproken met de betrokken overheden (provincie, gemeente, waterschap) en met omwonenden en omliggende bedrijven. De inbreng is zo veel mogelijk verwerkt in het plan. Dit heeft bijvoorbeeld geresulteerd in een robuuste groene inpassing aan de zijde van de Karstraat en Lingewal, het behoud van het wilgenopschot aan de westzijde en een groene rand rondom het crematorium.

Ad 3

Het projectgebied wordt ontsloten op de Karstraat, de Lingewal en de Heuvelsestraat. De Karstraat is een drukke weg, het gebruik van de uitrit is daarom niet het meest gewenst. De ontsluiting op de Lingewal is erg smal en niet te gebruiken voor vrachtverkeer (voor de realisatiefase). De ontsluiting op de Heuvelsestraat is via een (op te waarderen) puinpad. Hierover is zowel het verkeer voor de realisatiefase als voor de exploitatiefase (onderhoud) goed af te wikkelen. Hiermee zijn tevens de randen aan de zijde van de Lingewal en de Karstraat goed groen in te vullen. Daarom is er gekozen voor het gebruiken van de ontsluiting via de Heuvelsestraat.

Ad 4

Het meest noordelijke perceel wordt in tweeën gedeeld door een watergang met groen (bosschages en enkele bomen – wilgen). Behoud hiervan leidt tot inefficiënt gebruik van de aanwezige ruimte en een forse schaduwwerking op de zonnepanelen. Daarom is er aanvankelijk voor gekozen om de aanwezige watergang met groen te verwijderen (verleggen) en in plaats hiervan een robuuste groenzone aan de zijde van de Lingewal te realiseren. Na de planuitwerking en indiening van de vergunning is er echter een advies van de commissie ruimtelijke kwaliteit verschenen waarin wordt aanbevolen de betreffende watergang te behouden. Verder is er in dezelfde periode duidelijk geworden dat gemeente Lingewaard geen kapvergunning wenst te verlenen voor de in deze watergang aanwezige bomen. Daarom is een planaanpassing doorgevoerd. De watergang en de aanwezige bomen worden behouden.

# Hoofdstuk 3 Beleid en regelgeving

In dit hoofdstuk wordt het initiatief getoetst aan beleid en regelgeving. Er wordt ingegaan op geldend beleid en regelgeving op Rijks-, provinciaal-, regionaal en gemeentelijk niveau. Vervolgens wordt het beoogde initiatief daaraan getoetst.

## 3.1 Rijksbeleid en rijksregels

### 3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Per januari 2021 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) van kracht. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van Nederland de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. Denk aan het bouwen van nieuwe woningen, ruimte voor opwekking van duurzame energie, aanpassing aan een veranderend klimaat, ontwikkeling van een circulaire economie en omschakeling naar kringlooplandbouw. Alles met zorg voor een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving.

Met de NOVI benoemt het Rijk nationale belangen, geeft het richting op de vier prioriteiten en helpt keuzes maken waar dat moet. Want niet alles kan overal. Deze visie is ontwikkeld in nauwe samenwerking met provincies, gemeenten, waterschappen, maatschappelijke instellingen en burgers.

De NOVI is vastgesteld op grond van de geldende regelgeving omdat de Omgevingswet nog niet in werking is. De NOVI voldoet tevens aan de eisen die de Omgevingswet stelt aan een omgevingsvisie. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt deze omgevingsvisie ook als de Nationale Omgevingsvisie in de zin van deze wet.

*Gebiedsgericht*

De NOVI benoemt een aantal aspecten van nationaal ruimtelijk belang. Het betreft de bescherming van de waterveiligheid aan de kust en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, de uitoefening van defensietaken, het Natuurnetwerk Nederland (voorheen de ecologische hoofdstructuur), de elektriciteitsvoorziening, de toekomstige uitbreiding van het hoofd(spoor)wegennet en de veiligheid rond rijksvaarwegen.

*Conclusie*

Het projectgebied ligt niet in één van de aangewezen beschermde gebieden uit de NOVI. Het initiatief heeft daarmee op voorhand geen effect op één of meerdere aspecten met een nationaal ruimtelijk belang.

### 3.1.2 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan regels over omgevingswaarden, instructieregels, beoordelingsregels en regels voor monitoring. Het Bkl geldt voor het Rijk en decentrale overheden en heeft geen directe uitwerking op de fysieke leefomgeving. Bij een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in een Omgevingsplan of bij het vergunnen van een Buitenplanse

Omgevingsplanactiviteit moeten de verschillende instructieregels en geformuleerde omgevingswaarden in acht genomen worden.

Het gaat hierbij over de instructieregels met het oog op:

- Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties;
- Het behoud van werelderfgoed en cultureel erfgoed;
- Natuurbescherming.

Daarnaast gaat het om de volgende omgevingswaarden

- Veiligheid primaire waterkeringen;
- Veiligheid andere dan primaire waterkeringen in beheer bij het Rijk;
- Kwaliteit van de buitenlucht;
- Waterkwaliteit;
- Kwaliteit van de zwemlocatie.

Artikel 5.129g van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bepaalt dat de Ladder betrekking heeft op een stedelijke ontwikkeling die voldoende substantieel is. De aard en omvang van het woningbouwplan in relatie met de omgeving bepaalt of het plan voldoende substantieel is.

Artikel 5.129g Bkl geeft geen ondergrens aan. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn hiervoor lijnen uitgezet. Bij woningbouw is vanaf 12 woningen sprake van een stedelijke ontwikkeling die Ladderplichtig is. De Laddertoets moet alleen worden uitgevoerd wanneer de stedelijke ontwikkeling 'nieuw' is.

*Conclusie*

Het projectgebied ligt niet in één van de aangewezen beschermde gebieden uit het Bkl. Het initiatief heeft daarmee op voorhand geen effect op één of meerdere aspecten met een nationaal ruimtelijk belang.

Op basis van jurisprudentie (ABRvS 23 januari 2019; ECLI:NL:RVS:2019:178) blijkt dat de ontwikkeling van een zonnepark op voorhand niet aan te merken valt als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een nadere toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking is daarmee niet aan de orde.

De toetsing aan de eventueel van toepassing zijnde omgevingswaarden vindt plaats in hoofdstuk 4.

### 3.1.3 Kamerbrief Aangescherpte voorkeursvolgorde zon

Op 26 oktober 2023 heeft de Minister van Binnenlandse Zaken en Koningsrijkrelaties een brief aan de Tweede Kamer gestuurd over het juridisch verankeren van de aangescherpte voorkeursvolgorde zon. Hierin wordt een nee, tenzij benadering voor gebruik van landbouw- en natuurgronden voor zonne-energie aangekondigd. Uitzonderingsgronden hierbij zijn dat gebruik van landbouw- en natuurgronden voor zonne-energie mogelijk is indien er sprake is van een van de volgende voorwaarden:

A. Agri-PV: combinatie van een substantiële agrarische functie met een zonnepark;

B. landbouwgronden die op basis van bestuurlijk bindende afspraken in transitie zijn, bijvoorbeeld gronden die in de toekomst een andere bestemming krijgen zoals woon-werk-bestemming, recreatie

of overgang naar natuur of gronden die minder geschikt worden voor een landbouwfunctie door verzilting, vernatting of bodemdaling. Zon-PV draagt financieel bij aan het mogelijk maken van de gebiedsgerichte opgaven voor een maximale periode (30 jaar), waarna de gebieden hun definitieve bestemming zullen krijgen.

C. als de aanleg van zonneparken op gronden betekenisvol bijdraagt aan de vermindering van de netcongestie of zorgt voor vergroting van een efficiënter netwerkgebruik (netneutraal).

*Conclusie*

De kamerbrief heeft geen rechtstreekse werking. Voorliggende ontwikkeling past binnen twee van de gestelde voorwaarden. Doordat de opgewekte elektriciteit volledig wordt geleverd aan het naastgelegen tuinbouwgebied NEXTgarden is het dienstbaar aan een toekomstbestendige agrarische functie. Verder is er door het ontbreken van een netaansluiting, de lokale levering en gebruik van elektriciteit en het benutten van het bestaande elektriciteitsnetwerk van Lingezegen Energy, sprake van een vergroting van een efficiënter netwerkgebruik (netneutraal).

## 3.2 Provinciaal beleid en provinciale regels

### 3.2.1 Provinciale omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland

In de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland (december 2018) staan de hoofdlijnen van het provinciale ruimtelijk beleid. De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland gaat in de breedte over het beleid van de provincie voor de fysieke leefomgeving. De visie integreert een vijftal beleidsterreinen: ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer. Op 24 september 2014 is door Provinciale Staten van Gelderland de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld welke de afgelopen jaren op onderdelen is geactualiseerd. De Omgevingsverordening is een uitwerking van de Omgevingsvisie en stelt regels waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen.

De provincie wil de focus leggen op een duurzaam, verbonden en een economisch krachtig Gelderland. Door daarin te investeren wil de provincie werken aan een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal. Om dat te bereiken wordt de focus gelegd op zeven ambities op het gebied van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, vestigingsklimaat en woon- en leefomgeving. Deze ambities worden hieronder kort samengevat:

- Een versnelde energietransitie, gericht op forse vergroting van het aandeel duurzame energie en passend bij de Gelderse kwaliteiten;
- Een op de toekomst toegerust beschermend klimaatbeleid;
- Een voortvarend en innovatief circulair beleid;
- Een stimulerend en beschermend beleid voor biodiversiteit;
- Efficiënte, duurzame en innovatieve bereikbaarheid, toegesneden op de veranderende vraag;
- Een duurzaam, dynamisch en toegankelijk economisch vestigingsklimaat, waar voor ondernemers en inwoners een sterke aantrekkingskracht vanuit gaat;
- Een duurzaam en divers woon- en leefklimaat, dat steeds weet te anticiperen op ontwikkelingen.

Naast deze zeven ambities blijft het beleid uit de Omgevingsvisie uit 2014 gelden. Het gaat om de aanwijzing van functies van regionale oppervlaktewateren, van gebieden waar milieukwaliteit bijzondere bescherming behoeft, van Natura 2000-gebieden en van bijzondere natuurgebieden.

De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van instructieregels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen uit het Bkl.

*Klimaatadaptatie*

De provinciale omgevingsverordening die op 1 februari 2022 van kracht is geworden bevat de instructieregel klimaatadaptie (2.65b). Voor zover een bestemmingsplan een nieuwe activiteit of ontwikkeling mogelijk maakt, moet op basis van deze instructieregel de toelichting bij het bestemmingsplan een beschrijving bevatten van de maatregelen of voorzieningen die worden getroffen om de risico's van klimaatverandering te voorkomen of te beperken en de afweging die daarbij is gemaakt. In die beschrijving moeten in ieder geval de volgende aspecten worden betrokken: waterveiligheid, wateroverlast, droogte en hitte. In paragraaf 4.6 is invulling gegeven aan de wijze waarop in dit plan is omgegaan met het voorkomen en/of beperken van de risico's van klimaatverandering.

Navolgend worden de relevante thema’s uit de Omgevingsvisie en –verordening toegelicht:

*Ruimtelijke inrichting, ontwikkeling van gebieden en regionale samenwerking*

De omgevingsverordening schrijft met betrekking tot de ontwikkeling van een zonnepark het volgende voor:

<u>Art. 5.88 (doorwerking regionaal programma energiestrategie)</u>

1. Een omgevingsplan laat zonneparken en windturbines alleen toe als die ontwikkeling past binnen het regionaal programma energiestrategie.
2. Als een ontwikkeling niet past binnen het regionaal programma energiestrategie, kan een omgevingsplan vooruitlopend op de eerstvolgende actualisatie van het programma die ontwikkeling toch toelaten als:
    a. de betrokken gemeentebesturen in die regio in de gelegenheid zijn gesteld een zienswijze daarover naar voren te brengen;
    b. Gedeputeerde Staten met deze ontwikkeling instemmen.

Ad.

Het initiatief is getoetst aan de Regionale Energie Strategie (RES) in paragraaf 3.3.1. Hier is gemotiveerd dat de ontwikkeling past binnen de doelen van de RES.

<u>Art. 5.90 (gebieden of locaties voor zonneparken)</u>

1. Als een omgevingsplan zonneparken in het buitengebied mogelijk maakt, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik rekening gehouden met:
    a. de bijdrage van zonne-energie aan de lokale energiebehoefte;
    b. de mogelijkheden om binnen het stedelijk gebied en op daken van gebouwen in die behoefte te voorzien;

c. de gevolgen voor de ruimtelijke kwaliteit van gebieden of locaties waar zonneparken mogelijk zijn en de wijze waarop deze kwaliteit behouden of blijvend versterkt kan worden;
d. de samenhang met het omringende landschap;
e. de consequenties voor het elektriciteitsnet; en
f. het huidige grondgebruik.

2. Het omgevingsplan verzekert een gebruikstermijn van maximaal 30 jaar en dat na beëindiging van het gebruik het zonnepark wordt verwijderd.
3. Het omgevingsplan bepaalt in welke mate de bij aanleg en gebruik van een zonnepark gerealiseerde versterking van de ruimtelijke kwaliteit na de verwijdering van dat zonnepark in stand wordt gehouden.

Ad.

1. Onderhavig initiatief:
    a. levert een concrete bijdrage aan de lokale energiebehoefte;
    b. is getoetst aan de voorkeursvolgorde voor zonneparken, zie paragraaf 3.4.1;
    c. wordt landschappelijk ingepast, waarmee kwaliteiten behouden en/of versterkt worden;
    d. zie c;
    e. voorziet in energie die (voornamelijk) lokaal gebruikt wordt. Daarmee is het initiatief passend binnen de huidige capaciteit van het net. Er zijn geen negatieve gevolgen voor het net;
    f. kent in de huidige situatie geen grondgebruik dat de komst van een zonnepark in de weg staat. Het grondgebruik is ook meegewogen in de toetsing aan de voorkeursvolgorde voor zonneparken in paragraaf 3.4.1;
2. Het initiatief kent een gebruikstermijn van 25 jaar. Hierna wordt het zonnepark verwijderd;
3. In Bijlage 1 en Bijlage 2 is uitgewerkt op welke wijze de versterking van de ruimtelijke kwaliteit in stand wordt gehouden.

*Groene ontwikkelingszone*

De projectlocatie is gelegen binnen de Groene ontwikkelingszone. Hiervoor stelt de verordening het volgende:

<u>Art. 5.20 (beschermen Groene ontwikkelingszone)</u>

1. Voor zover een omgevingsplan van toepassing is op locaties binnen de Groene ontwikkelingszone, laat het een nieuwe activiteit of ontwikkeling alleen toe als uit onderzoek blijkt dat:
    a. de kernkwaliteiten of ontwikkelingsdoelen, genoemd in bijlage Kernkwaliteiten Gelders natuurnetwerk en Groene ontwikkelingszone, per saldo en naar rato van de ingreep worden versterkt; en
    b. de samenhang niet verloren gaat.
2. De versterking wordt bepaald aan de hand van de bijlage Versterking Groene ontwikkelingszone.

Ad.

Onderhavig projectgebied bevindt zich in het deelgebied ‘Overbetuwe’ van de Groene ontwikkelingszone. Dit betreft een variabel, agrarisch cultuurlandschap met snelle stedelijke ontwikkelingen en glastuinbouw. Park Lingezegen vormt een onderdeel van de groene verbinding tussen de Veluwe, Nijmeegse stuwwal en Gelderse poort en maakt daarmee onderdeel uit van de hoofdstructuur van de natuurkwaliteit in het gebied. Ten aanzien van de ontwikkeling is een GO versterkingsplan (zie Bijlage 3) opgesteld. Hieruit komt naar voren dat het initiatief de aanwezige kwaliteiten in voldoende mate versterkt. Tevens leidt het initiatief door de maatregelen tot een versterking van de samenhang van de gebieden en kwaliteiten.

*Intrekgebied*

De projectlocatie ligt in een intrekgebied. In de omgevingsverordening zijn regels op genomen die de kwaliteit van het drinkwater beschermen. Nieuwe ontwikkelingen binnen intrekgebieden mogen geen functies bevatten die de winning van fossiele energie mogelijk maken. Voorliggend initiatief voorziet hier niet in.

### 3.2.2 Statenbrief Voorkeursvolgorde zonnepanelen

Op 26 oktober 2023 is de kamerbrief 'Aangescherpte voorkeursvolgorde zon' gepubliceerd. In deze kamerbrief zijn aanvullende eisen geformuleerd voor de ontwikkeling van zonneparken op natuur- en landbouwgronden. De provincie Gelderland heeft in een brief van 19 december 2023 uiteengezet hoe de provincie omgaat met de landelijk gemaakte bestuursafspraken over de juridische verankering van een aangescherpte voorkeursvolgorde zon in het provinciale omgevingsbeleid. Het staande beleid voor zonneparken uit de provinciale omgevingsverordening 2024 komt nog niet overeen met de landelijk gemaakte bestuursafspraken over de juridische verankering van een aangescherpte voorkeursvolgorde zon in het provinciale omgevingsbeleid. Daarnaast is in het coalitieakkoord aangekondigd dat er in 2024 regels ten aanzien van zonneparken op landbouwgrond vastgesteld gaan worden. Een belangrijke kanttekening uit de kamerbrief van oktober 2023 is dat het nieuwe beleid niet geldt voor al geïnitieerde projecten uit de RES'en 1.0 waarvan het participatietraject al in een vergevorderd stadium is.

*Conclusie*

Zoals in paragraaf 3.1.3 is omschreven past het project bij de uitzonderingsgronden voor zon op land. In aanvulling hierop hierover nog het volgende. Het project draagt betekenisvol bij aan de vermindering van de netcongestie of zorgt voor vergroting van een efficiënter netwerkgebruik (netneutraal). Het project wordt zonder (eigen) netaansluiting gerealiseerd. Alle geproduceerde elektriciteit wordt afgenomen door Lingezegen Energy, het energiebedrijf van het naastgelegen tuinbouwgebied Nextgarden. Het project komt dus ten goede aan de agrarische sector. Hierover is een overeenkomst met Lingezegen Energy gesloten. Lingezegen Energy gebruikt de opgewekte elektriciteit zelf en kan op momenten dat het stroomaanbod groter is dan de vraag terugleveren op het net via hun bestaande aansluiting. Lingezegen Energy heeft binnen haar netwerk een biomassacentrale, zonne-energie, WKK’s en een netaansluiting (afname en teruglevering). Lingezegen Energy heeft ook een functie voor Tennet in netbalancering. Recent heeft Lingezegen Energy gronden van gemeente Lingewaard gekocht en een omgevingsvergunning voor een batterij-opstelling verkregen. Daarnaast heeft Lingezegen Energy een eigen warmte-netwerk met de wens om samen met Warmtebedrijf Lingewaard (Firan en gemeente Lingewaard) uit te rollen en warmte te verduurzamen. Voldoende aanbod van (duurzame, betaalbare) elektriciteit is randvoorwaardelijk voor de gewenste stappen. Inpassing van zonne-energie ‘achter de meter’ ter verduurzaming van bedrijfsprocessen, voor bedrijven om hun energieprijs onder controle te houden en om elektriciteit

beschikbaar te krijgen waar het net het niet kan leveren is waar het project zich op richt. Combinaties van opwek met lokaal verbruik zijn in de context van de heersende netcongestie nog de enige mogelijkheden om projecten te realiseren en de RES doelen in zicht te houden. Dit blijkt ook uit de volgende passages uit de Informatienota voor de gemeenteraad van Lingewaard d.d. 14 november 2023:

*"We stellen … randvoorwaarden voor grootschalige opwekinitiatieven:*

*…*

*2. het project moet bijdragen aan een duurzaam en efficiënt energiesysteem;*

*…*

*Ook aan de tweede randvoorwaarde wordt met dit initiatief voldaan. Het 'off-grid' zonnepark, zeker in combinatie met de batterijopslag, ontlast het netwerk van Liander en maakt het mogelijk om lokaal duurzame elektriciteit te produceren, op te slaan en te gebruiken."*

Voorts is er sprake van een project "in een vergevorderd stadium". Het maakt sinds 2017 onderdeel uit van de zoekzone voor grootschalige zonneparken (bekrachtigd bij raadsbesluiten in 2020 en 2023) en het project is door gemeente Lingewaard op 22 november 2023 gepubliceerd waarna het omgevingsproces (verder) ter hand is genomen.

## 3.3 Regionaal beleid

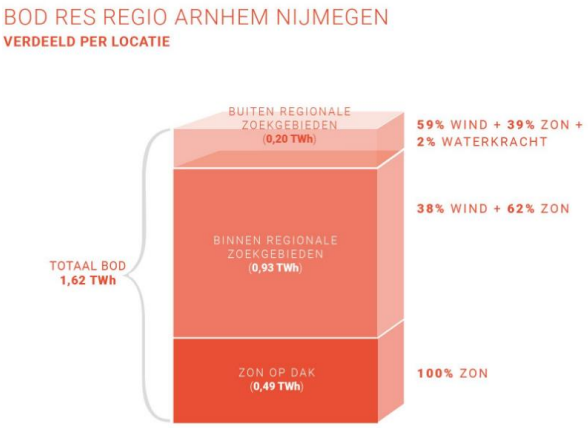
### 3.3.1 RES Arnhem - Nijmegen

In het Nederlandse Klimaatakkoord is bepaald dat elke regio in Nederland een rol krijgt in de duurzame energieopwekking. Er zijn dertig regio's benoemd die elk een Regionale Energie Strategie (RES) maken. De regio Arnhem - Nijmegen heeft ook een eigen RES. Daarin is samen met lokale maatschappelijke organisaties, bedrijven en inwoners onderzocht wat de mogelijkheden zijn voor het opwekken van duurzame elektriciteit op land en het gebruik van warmtebronnen. De RES gaat primair over grootschalige elektriciteitsopwekking en regionale warmteverdeling. Die hebben altijd gevolgen voor de leefomgeving. RES Arnhem - Nijmegen heeft een bod van 1,62 Terawattuur (TWh), zie ook navolgende afbeelding. De regio zet stevig in op 'zon op dak' (0,49 TWh). Omdat alleen met zon op dak de ambitie niet gehaald kan worden, is meer nodig. Het tweede blok betreft de regionale zoekgebieden met daarin projecten die al in ontwikkeling zijn en extra ambitie (0,93 TWh). Het derde deel bestaat uit projecten buiten de regionale zoekgebieden (0,20 TWh), dit zijn vooral projecten die al zijn opgestart voor aanvang van de RES.

### 3.3.2 Toetsing van het initiatief aan het regionale beleid

In aanvulling op hetgeen gesteld in paragraaf 3.2 is voorliggend initiatief integraal getoetst aan de ambities uit de RES. De invulling van de kaders uit de RES worden alleen als leidend aangehouden als de gemeenteraad daarmee heeft ingestemd. Dit om lokale verantwoordelijkheid op basis van lokale besluitvorming niet te ondermijnen. Een initiatiefnemer volgt dus primair de lokale beleidskaders en procedure, tenzij anders besloten. De gemeente Lingewaard heeft een 'Beleidskader zonne-energie' vastgesteld, zie paragraaf 3.4.2. Hierin is het projectgebied aangewezen als onderdeel van het zoekgebied voor grootschalige zonneparken. Er kan gesteld worden dat het initiatief een bijdrage levert aan de ambities en doelstellingen als gesteld in de RES. De ontwikkeling past binnen het

regionale beleid. Hierbij zijn ook de volgende constateringen relevant die in de Voortgangsrapportage 2023 van de RES Arnhem-Nijmegen zijn gedaan: "*Ook de ontwikkeling van zonneparken staat voor de nodige uitdagingen, ongeveer 19% van de potentie is gerealiseerd, maar voor ongeveer 50% zijn nog geen initiatieven of plannen.*" … "*De energietransitie gaat zo snel dat het energienet vol raakt. We kijken naar wat wél kan: we zoeken slimme oplossingen om het netwerk te ontlasten, zoals smart energy hubs (lokaal opwekken en lokaal gebruiken) en energieopslag op de korte termijn.*" Bij voorliggend project gaat het om een bijdrage aan de ontwikkeling van zonne-energie en een oplossing om het netwerk te ontlasten.




## 3.4 Gemeentelijk beleid

### 3.4.1 Omgevingsvisie Lingewaard

De Omgevingsvisie Lingewaard 2035 is op 11 mei 2023 door de gemeenteraad vastgesteld. Deze zet in hoofdlijnen de koers voor de toekomst uit. Het is daarmee een belangrijk kader voor de meer concrete uitwerking van de koers in sectoraal beleid. De Omgevingsvisie stelt voorwaarden betreffende het stimuleren van duurzame energie. Voor zonne-energie gebruikt de gemeente de principes van de zonneladder: eerst zonnepanelen op het dak. Indien niet mogelijk, is er voor particulier gebruik in het buitengebied een zonneakker met een maximaal aantal vierkante meters mogelijk. Daarnaast is er een zoekgebied grootschalige zonne-energie aangewezen nabij NEXTgarden. Het realiseren van een zonnepark dient in combinatie met meervoudig ruimtegebruik, en met draagvlak en voordeel voor bewoners en bedrijven in Lingewaard, te geschieden.

**Projectspecifiek**

Onderhavig projectgebied betreft het toevoegen van een zonnepark binnen het zoekgebied voor grootschalige zonne-energie nabij NEXTgarden. In paragraaf 2.2 is toegelicht dat er sprake is van meervoudig ruimtegebruik. Zon op dak is, gelet op de gestelde ambities en omvang van de energiebehoefte, niet voldoende.

### 3.4.2 Beleidskader Zonne-energie gemeente Lingewaard

Het Beleidskader Zonne-energie gemeente Lingewaard is als onderdeel van het beleidskader energietransitie in oktober 2023 vastgesteld door de gemeenteraad. De gemeente wil graag in 2050

energieneutraal zijn en daarvoor ook ruimte bieden. Verder heeft de gemeente zich tot doel gesteld om in 2030 elektriciteitsneutraal te zijn en in 2030 een energieneutraal tuinbouwgebied NEXTgarden te realiseren. Tegelijk is er een veelvuldige vraag naar ruimte en moeten de verschillende ruimteclaims goed worden afgestemd. Om de ruimtelijke ontwikkeling kwaliteiten te waarborgen is voor de ontwikkeling van zonneparken een helder kader nodig. In het beleidskader staan ruimtelijke uitgangspunten voor projecten voor grootschalige duurzame energieopwekking:

- Streef naar meervoudig ruimtegebruik, bijvoorbeeld (klein)vee, agrarische gewassen of natuur.
- Uitgangspunt voor nieuwe zonneparken is het behouden van het bestaande landschapspatroon c.q. de bestaande verkaveling
- Het zonnepark heeft een groene en/of blauwe inrichting op het maaiveld in de vorm van oppervlaktewater, grasland of andere gebedshuizen vegetatie
- De landschappelijke inpassing van zonneparken moet altijd gepaard gaan met een landschappelijke kwaliteitsverbetering.

Verder worden er drie randvoorwaarden gesteld voor grootschalige opwekinitiatieven:

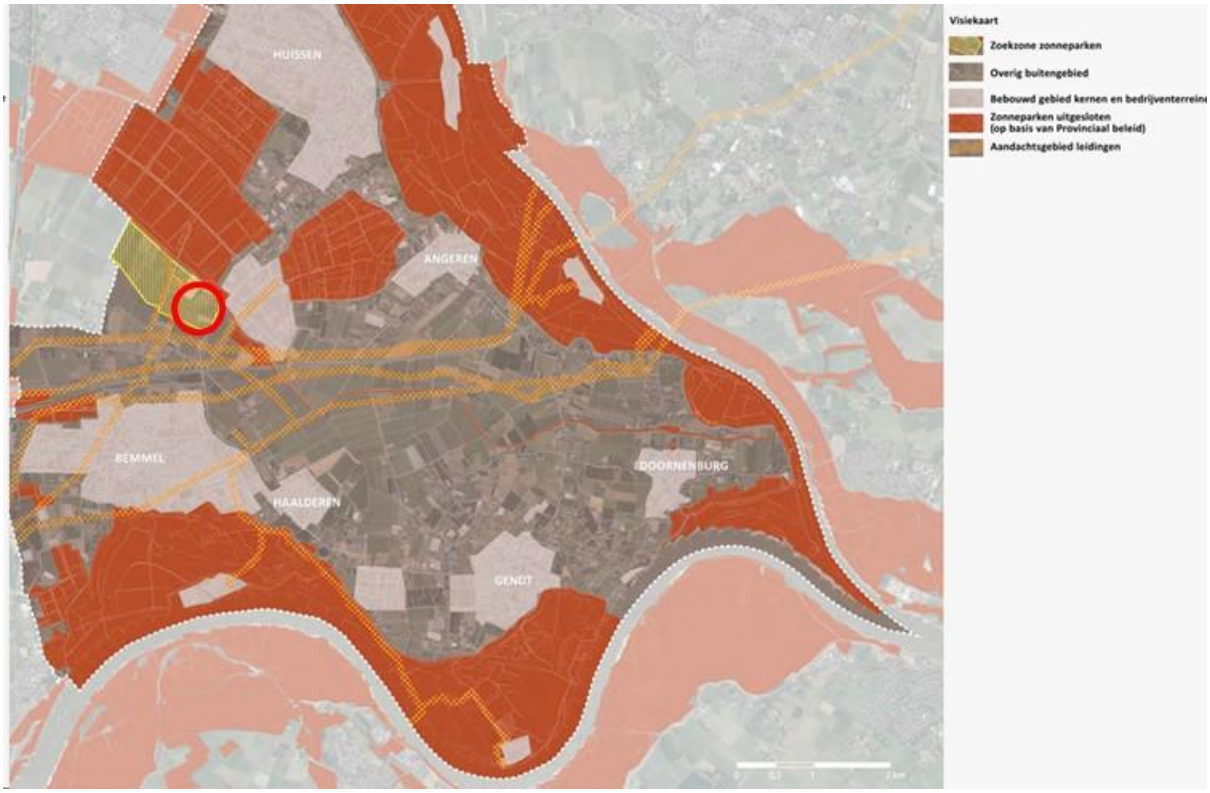
1. opwekprojecten moeten voldoen aan een goede ruimtelijke ordening, waarbij een landschappelijke inpassing belangrijk is;

2. het project moet bijdragen aan een duurzaam en efficiënt energiesysteem;

3. een eerlijke verdeling van maatschappelijke (en financiële) lusten en lasten.

*Gebiedsgericht*

Navolgende afbeelding toont de kaart met daarop de in het beleidskader aangewezen zoekgebieden.




*Visiekaart zoekzone zonneparken. (Bron: Beleidskader zonne-energie Gemeente Lingewaard)*

Onderhavig projectgebied is gelegen in de zoekzone zonneparken. De zoekzone zonneparken ligt in Park Lingezegen en valt binnen het deelgebied 'De Buitens' en het 'oeverwallengebied'. Voor de landschappelijke inpassing van zonneparken binnen Park Lingezegen zijn aanvullende kwaliteitseisen zowel voor het geheel als voor de verschillende deelgebieden binnen het park uitgewerkt. Voor Park Lingezegen gelden de volgende inpassingsmaatregelen:

- de aanleg van brede stroken met kruidenrijkgrasland;
- de aanleg van een natuurvriendelijke oever, plas-draszones of amfibieënpoelen;
- de aanleg van recreatieve routes;
- in relatie met bestaande bebouwing/beplanting: de aanleg van opgaande beplanting in vorm van een windsingel, struweelhaag of hoogstamboomgaard.

De deelgebieden kennen elk hun eigen karakter en ontwikkelingsdoelstellingen. Voor het oeverwallengebied kan bijvoorbeeld aan de volgende, aanvullende inpassingsmaatregelen worden gedacht:

- de aanleg van een houtwal met gebiedseigen beplanting (o.a. hazelaar, sleedoorn, els, eik);
- de aanleg van een windsingel (sleedoorn, els);
- de aanleg van greppels met natuurlijke kruidenvegetatie.

Voor de Buitens zijn aanvullend de volgende inpassingsmaatregelen beschreven:

- kleinschalig mozaïeklandschap van erven, nieuwe landgoederen, boomgaarden, weilanden en bos.
- Stevige laanstructuren langs de oude bebouwingslinten
- Rood voor rood op eigen erf en geclusterd vanuit compensatiegebieden Waterrijk, landbouwland, beperkt de Woerdt
- Rood voor groen in de vorm van nieuwe landgoederen'
- Pocketparks op landschappelijk, historisch en/of archeologisch waardevolle plekken.
- Breedlersestraat als aantrekkelijke recreatieve route
- Katteleger als doorgaande weg voor verkeer en voorzien van vrijliggende fietspaden tussen Elst en Bemmel.
- Verweving agrarische functie met overige functies.

**Projectspecifiek**

Onderhavige ontwikkeling draagt bij aan de ambitie van de gemeente om in 2030 elektriciteitsneutraal te zijn, in 2030 een energieneutraal tuinbouwgebied NEXTgarden te realiseren en in 2050 klimaatneutraal te zijn. De ontwikkeling van het zonnepark sluit aan bij de ruimtelijke uitgangspunten die zijn gesteld: de locatie is aangewezen voor grootschalige duurzame energieproductie. Tevens is er sprake van meervoudig ruimtegebruik doordat in combinatie met zonnepanelen natuur- en landschapswaardenwaarden worden versterkt, het plan landschappelijk wordt ingepast en een bijdrage levert aan een toekomstbestendige tuinbouw. Hierbij is een

landschappelijke kwaliteitsverbetering voorzien. Ook voldoet het plan aan de aanvullende kwaliteitseisen van de verschillende deelgebieden.

Met betrekking tot de drie gesteld randvoorwaarden heeft de gemeente in de Informatienota voor de gemeenteraad van Lingewaard d.d. 14 november 2023 het volgende overwogen: *"Aan de eerste randvoorwaarde wordt met dit initiatief voldaan. Van de circa 6 hectare wordt 2 hectare gebruikt voor landschappelijke inpassing. Daarmee voldoet het plan ruimschoots aan de minstens 10% landschappelijke inpassing zoals benoemd in het beleidskader Energietransitie.*

*Ook aan de tweede randvoorwaarde wordt met dit initiatief voldaan. Het 'off-grid' zonnepark, zeker in combinatie met de batterijopslag, ontlast het netwerk van Liander en maakt het mogelijk om lokaal duurzame elektriciteit te produceren, op te slaan en te gebruiken.*

*Omdat in dit initiatief de focus ligt op de eerste en tweede randvoorwaarde is er minder ruimte voor een eerlijke verdeling van maatschappelijke (en financiële) lusten en lasten en 50% lokaal eigendom.*

*Het project draagt bij aan de ontwikkeling en doelstellingen van NEXTgarden. De ontwikkelaar heeft een vaste overeenkomst met Lingezegen Energy om de stroom te gaan leveren. Het zonnepark blijft in eigendom van de ontwikkelaar, omdat het gaat om een zonnepark zonder eigen netaansluiting. Hierdoor is de businesscase van het zonnepark risicovoller en is het project minder geschikt voor lokaal eigendom.*

*Het initiatief draagt met het zonnefonds bij aan een eerlijke verdeling van maatschappelijke (en financiële) lusten en lasten. De ontwikkelaar stort tenminste €0,50 per opgewekte MWh energie in dit fonds. Er worden met de ontwikkelaar afspraken gemaakt om een deel van de verwachte opbrengst naar voren te halen en te storten in het fonds. Op deze manier kan met het zonnefonds op korte termijn een substantieel aantal huishoudens worden geholpen in de energietransitie. Het zonnefonds zorgt daarmee voor versnelling van zon op dak. Door het ontwikkelen van zon op land maken we het mogelijk om zon op dak te versnellen."*

Hiermee sluit voorliggend initiatief aan op het beleidskader Zonne-energie.

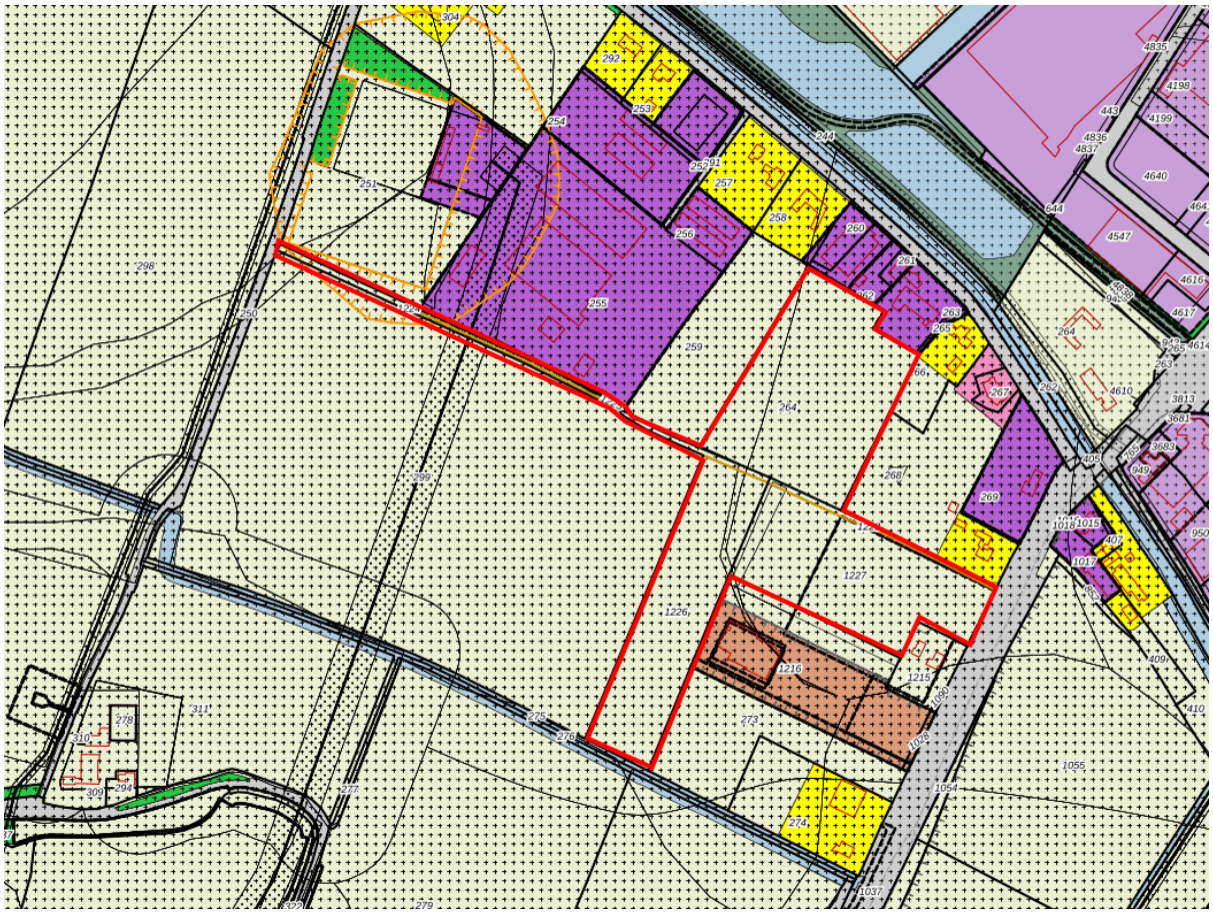
### 3.4.3 Omgevingsplan

*Huidige bouw- en gebruiksmogelijkheden*

Het tijdelijk deel van het omgevingsplan bestaat uit de geldende bestemmingsplannen, de verordeningen tijdelijk deel omgevingsplan (archeologieverordening (artikel 38, Monumentenwet 1988), geurverordening (artikel 6, Wet geurhinder en veehouderij), verordening afvoer regen- en grondwater (artikel 10.32a, Wet milieubeheer), hogere waarde besluiten (artikel 110a, Wet geluidhinder), vastgestelde veiligheidscontouren (artikel 14, Besluit externe veiligheid inrichtingen) en de bruidsschat. Hierna wordt per aspect de ontwikkeling getoetst op strijdigheden. Om te bepalen of het initiatief past binnen het omgevingsplan, wordt getoetst aan het voorheen geldende bestemmingsplan dat één op één is overgenomen in het tijdelijk deel van het omgevingsplan.

Ter plaatse van het projectgebied is, daar waar voorheen het bestemmingsplan 'Tweede herziening Park Lingezegen' is vastgesteld, de bestemming 'Agrarisch – De Buitens' van toepassing. Op vrijwel het gehele bestemmingsvlak is daarnaast de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 6' van toepassing. De overige gronden afbeelding geeft een van het projectgebied hebben, op basis van het plan 'Uitvaartcentrum Karstraat', de bestemming 'Agrarisch – De buitens'. De gronden waarvoor dit

plan van toepassing is, kennen de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologische verwachting 3’. Navolgende uitsnede van de vigerende planologische situatie.



Uitsnede vigerende planologische situatie (bron: PDOK viewer)

**Strijdigheden initiatief in relatie tot omgevingsplan**

Op grond van artikel 3.3.2 uit het plan ‘Tweede herziening Park Lingezegen’ bestaat een mogelijkheid om bij omgevingsvergunning kleinschalige particuliere zonneakkers toe te staan. Onderhavig initiatief voldoet niet aan de hierin gestelde voorwaarden (buiten bouwvlak). De ontwikkeling van een zonnepark wordt met dit plan mogelijk gemaakt.

### 3.4.4 Toetsing van het initiatief aan het gemeentelijk beleid

De activiteit past binnen de doelstellingen en het beleid van de gemeente. De activiteit is echter in strijd met de regels van het omgevingsplan. Daarom wordt een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit aangevraagd waarvoor onderhavige motivering is opgesteld.

# Hoofdstuk 4 Veilige en gezonde leefomgeving

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze aangetoond wordt dat met de voorgenomen ontwikkeling een veilige en gezonde leefomgeving ontstaat en behouden blijft voor nu en in de toekomst.

## 4.1 Weging van het waterbelang

Het wettelijk kader is gericht op het verkrijgen van inzicht in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt. Het wettelijk kader is afhankelijk van zowel gemeentelijk beleid als het beleid van het waterschap.

Artikel 5.37 van het Bkl stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Naast de specifieke regels als gesteld in paragraaf 5.1.3 Bkl over onderdelen van het watersysteem in het omgevingsplan, worden voor een duiding van de gevolgen voor het beheer van het watersysteem, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen, betrokken.

De verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de omgevingswaarden ten aanzien van water zijn als volgt onderverdeeld:

- *Rijk:* omgevingswaarden voor (1) waterkwaliteit, (2) zwemwaterkwaliteit, (3) veiligheid van primaire waterkeringen en (4) de veiligheid van andere dan primaire waterkeringen, voor zover die in het beheer zijn bij het rijk (2.15 Ow);
- *Provincie:* omgevingswaarden voor de veiligheid van (1) bij de omgevingsverordening aangewezen andere dan primaire waterkeringen die niet bij het rijk in beheer zijn en (2) de gemiddelde overstromingskans per jaar van bij de omgevingsverordening aangewezen gebieden met oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop (niet bij het rijk in beheer zijnde) regionale wateren moeten zijn berekend (2.13 Ow);
- *Gemeente:* gemeenten kunnen ook zelf besluiten om omgevingswaarden vast te stellen. Indien hiervan sprake is dient een BOPA ook aan deze omgevingswaarde getoetst te worden.

Het is aan het bevoegd gezag om te bepalen hoe andere bestuursorganen bij de besluitvorming worden betrokken bij de weging van het waterbelang. Zodoende is de eerdere, verplichte watertoets niet langer voorgeschreven en is de gemeente vrij om hier zelf invulling aan te geven. In elk geval worden de wateraspecten beschreven en wordt aangegeven welke waterhuishoudkundige maatregelen voor het project moeten worden getroffen. Over het initiatief wordt advies gevraagd aan de betrokken waterbeheerder.

**Projectspecifiek**

Voor onderhavig project is de digitale watertoets uitgevoerd. Deze is als Bijlage 4 opgenomen bij deze motivering. In deze watertoets wordt uitgebreid ingegaan op alle waterhuishoudkundige aspecten in en om het projectgebied en wordt het planvoornemen getoetst. Uit de watertoets blijkt dat binnen het projectgebied (een beschermingszone van) beschermde watergangen gelegen zijn. Het doorlopen van een normale procedure bij het waterschap is voldoende.

*Verharding*
Door de positionering en helling van de panelen kan hemelwater van de panelen afstromen naar de bodem en daar infiltreren. De panelen kunnen hiermee niet aangemerkt worden als verhard oppervlak. Nieuwe verharding wordt toegevoegd ten behoeve van een pad tussen de Heuvelsestraat

en de locatie voor de transformatoren en omvormers. Ook de gronden onder de transformatoren en omvormers kan worden aangemerkt als verharding. Daarmee bedraagt de toekomstige verharding:

- Pad vanaf Heuvelsestraat: ca. 1398 $m^2$ (430 m * 3,25 m)
- Verharding transformatoren en omvormers: ca. 70 $m^2$
- Totaal: ca. 1.468 $m^2$

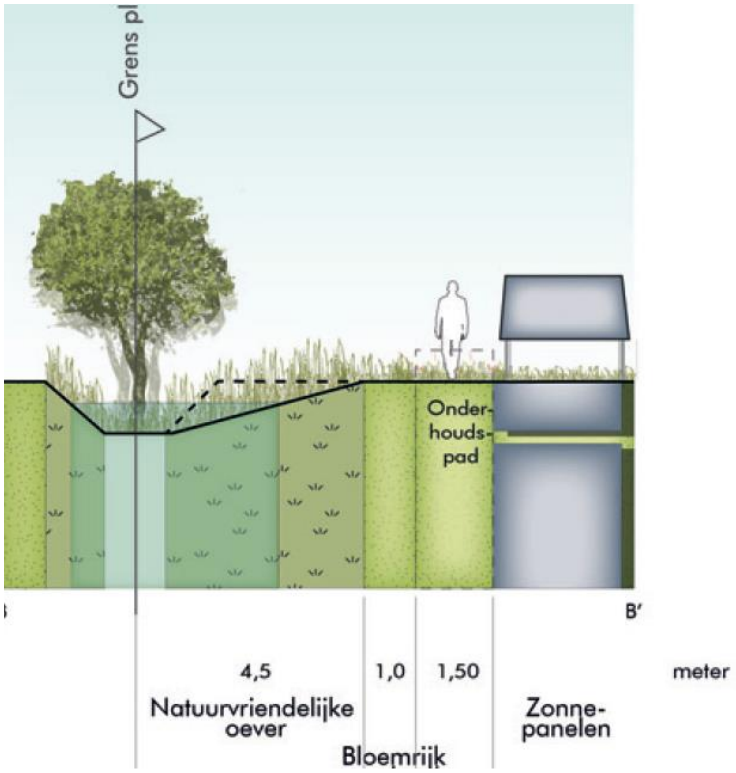
Conform de regels van waterschap Rivierenland is er 436 m3 waterberging per hectare verharding voor compensatie in open water nodig. Het gaat hierbij dus om (1.468 / 10.000 * 436 =) 64 m3 benodigde waterberging.

*Watergangen*

Er zijn geen panelen voorzien ter plaatse van de beschermingszone van de watergang ten zuiden van het projectgebied. Het initiatief heeft daarmee geen negatief effect op de bescherming van de watergangen.

*Benodigde watercompensatie*

Bij watercompensatie geldt een maximale peilstijging van 0,3 meter. Het waterpeil in het aanwezige peilgebied (OVB185) is circa 7,80 m+NAP. De C-watergangen in het gebied zijn zaksloten, die niet permanent watervoerend zijn. De bodemhoogte ligt circa 1 meter lager dan aangrenzend maaiveld. De maaiveldhoogte is circa 9,10 m+NAP in het zuidelijk en oostelijk deel van het projectgebied. Ter plaatse van het noordelijk deel bedraagt deze circa 9,40 m+NAP. Als principeprofiel voor de C-watergang en de natuurvriendelijke oever geldt onderstaand profiel.




Principeprofiel C-watergang

*Natuurvriendelijke oevers*

Bij de bestaande watergang (no. 136057) wordt over een lengte van 264 m1 een natuurvriendelijke oever voorzien. 264 m1 aan natuurvriendelijke oever geeft een compensatie van (peilstijging 0,3 m) 79 m3. Er is een benodigde watercompensatie van 64 m3. Er wordt dus ruimschoots voorzien in de benodigde compensatie.

*Overig*

Om alle percelen via de ontsluiting vanaf de Heuvelsestraat te kunnen bereiken, worden er 2 dammen met duikers aangelegd met een bovenbreedte van 5 meter. De aan te brengen natuurvriendelijke oever en de te realiseren dammen met duikers zijn weergegeven op navolgende kaart. Op de vergunningstekeningen zijn de onderdelen conform de vereisten van waterschap Rivierenland uitgewerkt. De benodigde meldingen zijn via het Omgevingsloket gedaan en door waterschap Rivierenland akkoord bevonden.




Toekomstige situatie waterhuishouding

## 4.2 Activiteiten en milieuzonering

Bedrijven (die activiteiten uitvoeren/ ondernemen) kunnen niet zomaar naast een gevoelige functie, zoals een woning, gerealiseerd worden. Ook andersom moet er zorgvuldig gemotiveerd worden dat een nieuwe woning bij bestaande bedrijven gerealiseerd kan worden.

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de leefkwaliteit. Ook

zorgt dit ervoor dat (bestaande) bedrijven niet onevenredig in hun belangen worden geschaad. De publicatie “Bedrijven Milieuzonering” van de VNG is, zeker ook gezien jurisprudentie, een goed houvast hierbij. De in deze publicatie genoemde richtafstanden gelden voor gemiddelde situaties. Er kunnen omstandigheden zijn waarom er toch van een andere afstanden uitgegaan kan of moet worden.

Op weg naar de inwerkingtreding van de Omgevingswet is door de VNG een nieuwe publicatie uitgegeven: Activiteiten en milieuzonering Omgevingswet 2023. Kern van deze publicatie is om de toelating van bedrijven te reguleren op basis van een beschikbaar gestelde milieuruimte per bedrijf, aan de hand van concrete milieunormen. In de nieuwe systematiek wordt de toelating van activiteiten niet meer gekoppeld aan een bij de regels behorende Staat van bedrijfsactiviteiten met milieucategorieën. Dit maakt het ook niet mogelijk de ontwikkeling van nieuwe gevoeligere objecten te toetsen aan bestaande bedrijven. Om die reden wordt voor de beoordeling van de omliggende activiteiten/ functies nog aangesloten bij de richtafstanden uit de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

**Projectspecifiek**

Een zonnepark is geen gevoelig object en de panelen zelf hebben geen milieueffect op de omgeving. Wel komen er, voor het verwerken van de opgewekte energie, transformatoren en omvormers. Voor het bepalen van het milieueffect van deze transformatoren is uitgegaan van ‘Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatievermogen – 10 -100 MVA’, categorie 3.1, met een richtafstand van 50 m op basis van geluid (publicatie ‘Bedrijven en milieuzonering’). Binnen een straal van 50 m rondom de transformatoren liggen geen gevoelige objecten. Ook de omvormers (categorie 2, richtafstand 30 m) worden op ruim voldoende afstand van milieugevoelige objecten toegevoegd.

## 4.3 Bodem

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn er voor het aspect bodemkwaliteit instructieregels opgenomen in het Bkl. De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang:

- beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen;
- evenwichtig toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en -aantastingen.

Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De gemeente stelt de waarde voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem vast (bodemkwaliteitskaart) en neemt dit op in het definitieve omgevingsplan (art. 5.89i Bkl). Deze waarden kunnen per gebied of per gebruiksfunctie verschillen.

Bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik. Dit kan betekenen dat een onderzoek moet worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit.

**Projectspecifiek**

Een zonnepark is geen bodemgevoelige functie, waarmee op voorhand kan worden gesteld dat de kwaliteit van de bodem in lijn is met het toekomstig functiegebruik.

Aanvullen is, om de bodemkwaliteit ter plaatse te bepalen, het Bodemloket (bodemloket.nl) geraadpleegd (zie Bijlage 5). In het Bodemloket zijn gebieden aangewezen waar (mogelijk) sprake is geweest van bodemverontreiniging. Ook is informatie van uitgevoerde bodemonderzoeken te raadplegen. Uit het Bodemloket komt naar voren dat in het verleden bodemonderzoeken zijn uitgevoerd aan de locaties Lingewal 4a en Karstraat 59 nabij het projectgebied. Op basis van deze onderzoeken bestaat geen indicatie dat de kwaliteit van de bodem de economische uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief in de weg staat. Het verrichten van bodemonderzoek is daarmee niet benodigd om aan te kunnen tonen dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies. Het aspect bodem vormt hiermee geen belemmeringen voor het initiatief.

Voorafgaand aan de feitelijke realisatie van het zonnepark, als ook de vergravingen die in dat kader plaats zullen vinden, zal bodemonderzoek worden uitgevoerd. Daarbij is beoogd om grondstromen (bijvoorbeeld voor het dempen en graven van watergangen) zoveel mogelijk ter plekke te behouden. Uit het onderzoek zal blijken of dit kan. Het bodemonderzoek dat voorafgaand aan de realisatie zal worden uitgevoerd geeft ook een nulmeting. In het kader van de afspraken over het gebruik van de gronden zal ook na afloop van de vergunningstermijn na het verwijderen van het zonneveld een bodemonderzoek worden uitgevoerd.

## 4.4 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl en zijn de 'omgevingswaarden richtlijn luchtkwaliteit' opgenomen in paragraaf 2.2.1.1 Bkl. Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO2) en fijnstof (PM10).

Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een resultaatverplichting;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Mede door het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is in de afgelopen jaren in Nederland de luchtkwaliteit aanzienlijk verbeterd. Vanwege deze verbetering komt het NSL na de inwerkingtreding van de Omgevingswet dan ook te vervallen.

*Niet in betekende mate (NIBM)*

Voor een activiteit die niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO2 en PM10 niet hoger is dan 1,2 ug/m3. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties. Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze 'standaardgevallen NIBM' vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 Bkl. Valt een project binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen? Het is dan mogelijk om alsnog via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden.
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Soms kan een kwalitatieve berekening voldoende zijn. Veel mensen bepalen met de NIBM-tool op een eenvoudige en snelle manier of een project in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Soms zijn detailberekeningen nodig als aanvulling op de NIBM-tool.

*Aandachtsgebieden*

Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties stikstofdioxide (NO2) en/of fijnstof (PM10). De aandachtsgebieden staan in artikel 5.51 lid 2 (aandachtsgebieden voor zowel stikstofdioxide als fijnstof) en lid 3 (aandachtsgebieden voor fijnstof) Bkl. Gemeenten die onder agglomeraties vallen staan in artikel 2.38 (aanwijzing agglomeraties richtlijn luchtkwaliteit en richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht) Omgevingsregeling. In enkele situaties moet de luchtkwaliteit altijd worden beoordeeld:

- bij een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit
- bij de aanleg van een tunnel langer dan 100 meter, of als een tunnel wijzigt en daarbij minimaal 100 meter toeneemt;
- bij de aanleg van een autoweg of een autosnelweg.

**Projectspecifiek**

Gelet op het toekomstig gebruik van de locatie is de bijdrage van het initiatief aan luchtkwaliteit zeer summier te noemen. Het zonnepark zelf heeft geen effect. Een eventuele toename van het aantal verkeersbewegingen in verband met installatie en reparatie van de zonnepanelen is verwaarloosbaar. Ten aanzien van de bijdrage aan luchtkwaliteit is het initiatief van geringe omvang ten opzichte van de bestaande grenswaarden. Op basis van de te verwachten zeer beperkte toename van het aantal verkeersbewegingen is te concluderen dat dit project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Een nadere toetsing ten aanzien van dit aspect kan daarom achterwege blijven.

## 4.5 Geur

In de regelgeving is bepaald dat een omgevingsplan erin voorziet dat de geur van een activiteit op een geurgevoelig gebouw (artikel 5.91 Bkl) aanvaardbaar moet zijn (artikel 5.92, tweede lid, Bkl). In artikel 5.91 van het Bkl is de definitie van een geurgevoelig gebouw opgenomen. Het gaat dan in ieder geval om woningen, onderwijsinstellingen, gebouwen met gezondheidszorgfuncties en kinderopvang met bedgebied (wat inhoudt dat er slaapgelegenheid is). Dit betekent dat de gemeente moet beoordelen of waarden, afstanden of gebruiksregels leiden tot een aanvaardbaar hinderniveau. De gemeente moet onder de Omgevingswet rekening houden met mogelijke cumulatie van geur door meerdere activiteiten.

De activiteiten dienen te voldoen aan de regels die in het tijdelijk omgevingsplan staan. Indien er nog geen aanpassing heeft plaatsgevonden van het tijdelijk omgevingsplan en sprake is van een

activiteit/inrichting die/dat voorheen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer viel, dan gelden de regels uit de Bruidsschat. De Bruidsschat bevat regels over:

- Geur door het houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf (par. 22.3.6.2 BS);
- Geur door het houden van fokteven van nertsen (par. 22.3.6.3 BS);
- Geur door andere agrarische activiteiten, zoals o.a. het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie en het composteren of opslaan van groenafval (par. 22.3.6.4 BS);
- Geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken (par. 22.3.6.5 BS).

Voor geur zijn er voor dierenverblijven voor landbouwhuisdieren specifieke instructieregels waar de gemeente zich aan moet houden. In deze instructieregels zijn voor landbouwhuisdieren met een geuremissiefactor, twee typen normen opgenomen: standaardwaarden en grenswaarden. In een omgevingsplan kan de gemeente afwijken van deze standaardwaarden, zolang dit onder de gestelde grenswaarden blijft.

| Geurgevoelig gebouw | Standaardwaarde | Grenswaarde |
|---|---|---|
| Gelegen binnen de bebouwingscontour geur en buiten een concentratiegebied | 2,0 ouE/m3 | 8,0 ouE/m3 |
| Gelegen binnen de bebouwingscontour geur en binnen een concentratiegebied | 3,0 ouE/m3 | 14,0 ouE/m3 |
| Gelegen buiten de bebouwingscontour geur en buiten een concentratiegebied | 8,0 ouE/m3 | 20,0 ouE/m3 |
| Gelegen buiten de bebouwingscontour geur en binnen een concentratiegebied | 14,0 ouE/m | 35,0 ouE/m3 |

*Tabel Standaardwaarde en grenswaarde toelaatbare geur (ouE/m3 als 98-percentiel) door houden landbouwhuisdieren met geuremissiefactor op een geurgevoelig gebouw*

In het Bkl wordt onderscheid gemaakt tussen concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden en binnen en buiten de bebouwingscontour. Het onderscheid tussen concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden valt terug te voeren op een verschil in de relatie tussen geurbelasting en geurhinder. Het RIVM geeft aan dat er geen gezondheidskundige grenswaarden zijn voor geurbelasting of geurhinder. Welk percentage door geur gehinderde omwonenden aanvaardbaar is, is een beleidsmatige keuze.

**Projectspecifiek**

Het zonnepark is geen geurgevoelig object. Daarnaast leidt het zonnepark ook niet tot geurbelasting op geurgevoelige objecten in de omgeving. Het aspect geur levert geen belemmeringen op ten aanzien van het project.

## 4.6 Geluid

Veel functies in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid. Ze maken geluid of ze worden eraan blootgesteld. De regels over geluid gaan over het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige functies. In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn instructieregels opgenomen hoe om te gaan met geluid m.b.t. geluidgevoelige functies en stiltegebieden. Bij geluidgevoelige functies gaat het om gebouwen ten

behoeve van functies zoals wonen, onderwijs of zorg. Voor andere gebouwen (functies) of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid. Dat doet de gemeente vanuit haar taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

In de bruidsschat is het onderdeel geluid geregeld in paragraaf 22.3.4. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig functie die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In de bruidsschat zijn waarden bepaald (zie artikel 22.57 Bruidsschat waar waarden gelden).

Het Bkl bevat standaardwaarden en grenswaarden voor geluid en staan in de volgende tabel.

| Geluidbronsoort | | Standaardwaarde, in dB. | Grenswaarde, in dB. |
|---|---|---|---|
| Rijks- en provinciale wegen. In Lden | | 50 | 60 |
| Gemeente- en waterschapswegen. In Lden | | 53 | 70 |
| Hoofd- en lokale spoorwegen. In Lden | | 55 | 65 |
| Industrieterrein | Lden | 50 | 55 |
| | Lnight | 40 | 45 |

Standaardwaarde en grenswaarde op de gevel van een geluidgevoelig gebouw bij toelaten geluidbron, Tabel 3.34 en .3.35 Bkl

Het bevoegd gezag moet voorzien in een aanvaardbaar geluid door een lokale (spoor)weg op een geluidgevoelig gebouw (artikel 5.78l, lid 2 Bkl). De kans op gezondheidsschade is klein als het geluid voldoet aan de standaardwaarde. Minder geluid dan de standaardwaarde of het geluid op het tijdstip van de wijziging van het omgevingsplan, is aanvaardbaar (artikel 5.78m, lid 1 en lid 2 Bkl). Het bevoegd gezag mag meer geluid dan de standaardwaarde als aanvaardbaar beoordelen. Het besluit moet dan voldoen aan de eisen uit de instructieregels (artikelen 5.78m tot en met 5.78q Bkl). Op grond van artikel 5.78, lid 3 Bkl bepaalt het omgevingsplan dat de waarden gelden:

- op een aangewezen geluidgevoelig gebouw:
  - op de gevel, als het gaat om een aanwezig geluidgevoelig gebouw
  - op de locatie waar een gevel mag komen, als het gaat om een nieuw te bouwen geluidgevoelig gebouw
- op de begrenzing van de locatie voor het plaatsen van een woonschip of woonwagen en in geval van een binnenwaarde, in een geluidgevoelige ruimte

Het bevoegd gezag kan alleen geluid tot en met de grenswaarde op de gevel van een geluidgevoelig gebouw toestaan als ze:

1. geen geluidbeperkende maatregelen kan treffen om aan de standaardwaarde te voldoen (artikel 5.78n, lid 1, onder a Bkl);
2. de overschrijding van de standaardwaarde zoveel mogelijk heeft beperkt door het treffen van geluidbeperkende maatregelen (artikel 5.78n, lid 1b Bkl);

3. bij voorwaarde 1 en 2 geluidbeperkende maatregelen overweegt die financieel doelmatig zijn en tegen het treffen geen overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard bestaan (artikel 5.78n, lid 2 Bkl);
4. besluit tot geluidwerende maatregelen als het geluid in een geluidgevoelige ruimte hoger is dan de grenswaarde in geluidgevoelig ruimte (binnenwaarde) (artikel 3.52 Bkl). De karakteristieke geluidwering van deze ruimte is minstens 3 dB groter dan het verschil tussen het gezamenlijk geluid en de grenswaarde. Deze grenswaarde in geluidgevoelig ruimte is meestal 36 dB. In een beperkt aantal bestaande situaties is de grenswaarde 41 dB (artikel 3.52, lid 1, onder a sub 1 Bkl);
5. het gecumuleerd geluid beoordeelt (artikel 5.78p Bkl);
6. het gezamenlijk geluid bepaalt (artikel 5.78q Bkl).

In lijn met het Bkl dient bij het realiseren van geluidgevoelige functies gekeken te worden naar het aandachtsgebied. Dit omvang van dit aandachtsgebied is afhankelijk van de verkeerdrukte, rijsnelheid, afstand van het project tot de weg en eventuele afschermende bebouwing. Wegen met een verkeersintensiteit van in elk geval minder dan 1.000 motorvoertuigen per etmaal als kalenderjaargemiddelde hebben geen aandachtsgebied.

In aanvulling hierop is van belang dat de gemeente Lingewaard gebiedsgericht geluidbeleid heeft vastgesteld. Dit beleid is opgenomen in de nota Geluidsbeleid (M.2005.0287.05.R001, 23 februari 2007) en de nota Bedrijven en Geluid (M.2005.0287.05.R003, 23 februari 2007). Volgens de bij het beleid behorende gebiedstypenkaart zijn de inrichting en het invloedsgebied ervan gelegen in het gebiedstype “recreatiefunctie”. De ambitie- en bovengrenswaarde voor dit gebiedstype bedraagt 40-45 dB(A). Deze waarden gelden ter plaatse van geluidgevoelige objecten.

**Projectspecifiek**

Een zonnepark is geen geluidgevoelige functie zoals bedoeld in het Bkl. Daarnaast heeft het zonnepark op zichzelf geen negatief geluideffect op omliggende geluidgevoelige functies. Het verrichten van akoestisch onderzoek is niet aan de orde. Het onderdeel geluid geeft geen belemmering voor de ontwikkeling.

## 4.7 Omgevingsveiligheid

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico’s die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl van het Bkl). De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

**Plaatsgebonden risico**

Grenswaarden en standaardwaarden voor het Plaatsgebonden Risico (PR) ten aanzien van (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties zijn opgenomen in artikel 5.6 tot en met artikel 5.11a van het Bkl. Grenswaarden voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (art. 5.7 lid 1 Bkl) worden in een Omgevingsplan *in acht genomen*. Met standaardwaarden voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties wordt in een omgevingsplan

rekening gehouden (art. 5.11 Bkl). Voor het plaatsgebonden risico gelden, afhankelijk van de activiteit, vastgestelde afstanden of te berekenen afstanden (bijlage VII Bkl).

**Groepsrisico**

Bij groepsrisico is sprake van 'aandachtsgebieden'. Risicovolle activiteiten hebben van rechtswege aandachtsgebieden (art. 5.12 Bkl). Dit zijn gebieden rond activiteiten met gevaarlijke stoffen die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen (RIVM a, z.d.). Aandachtsgebieden zijn er voor brand, explosie en gifwolk. Afhankelijk van het type activiteit met gevaarlijke stoffen, zijn er voor het aandachtsgebied in de regelgeving vaste afstanden vastgesteld of zijn deze afstanden rekenkundig te bepalen (bijlage VII Bkl). Aandachtsgebieden worden zichtbaar gemaakt in het Register externe veiligheidsrisico's (REV).

Binnen een aandachtsgebied kan sprake zijn van een voorschriftengebied. Een gemeente kan in het omgevingsplan afzien van aanwijzing van een brand- of explosievoorschriftengebied of een kleiner brand- of explosievoorschriftengebied aanwijzen (art. 5.14 Bkl). Als het initiatief ligt in een voorschriftengebied, dan gelden voor nieuwbouw aanvullende bouweisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (art. 4.90 tot en met 4.96 Bbl). Voor zeer kwetsbare gebouwen, zoals scholen, kinderdagopvang, en verzorgingstehuizen, geldt altijd een voorschriftengebied, en gelden er dus altijd aanvullende bouweisen bij nieuwbouw (art. 5.14 Bkl).

Los van een eventueel voorschriftengebied kan een gemeente aanvullende eisen stellen, bijvoorbeeld aan vluchtroutes en de bereikbaarheid van het gebied door hulpdiensten. Dergelijke eisen worden dan opgenomen in de omgevingsvergunning.

Een berekening van het groepsrisico is onder de Omgevingswet optioneel; het is niet meer verplicht om het groepsrisico te bepalen, maar een gemeente mag hier nog wel om vragen (via een voorschrift) om de toelaatbaarheid van de situatie te beoordelen. Uitgangspunt is dat personen buiten een aandachtsgebied in een gebouw (dat voldoet aan de eisen uit het BBL) voldoende zijn beschermd tegen de mogelijke effecten van een grootschalig ongeval met gevaarlijke stoffen bij de risicobron.

**Projectspecifiek**

De projectlocatie zal niet worden gebruikt als een verblijfslocatie voor personen en is daarmee niet aan te merken als een (beperkt) kwetsbaar object. Het zonnepark ligt op grote afstand (ca 370 meter) van de dichtstbijzijnde hogedruk-gasleiding. Hierdoor vraagt dit punt geen nadere aandacht.

Het zonnepark vormt geen risicobron voor kwetsbare objecten in de omgeving.

**Brandveiligheid**

Het concept-plan is voorgelegd aan de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden. Verwezen wordt naar de Handreiking risicobeheersing Advies veilige PV systemen. Naar aanleiding van opmerkingen en overleg is het plan aangepast. Daarbij wordt opgemerkt dat vanwege de specifieke omstandigheden van de locatie niet volledig aan alle inrichtingselementen kan worden voldaan. In de Handreiking staat: *"Om voldoende mogelijkheden te hebben voor repressief optreden moet de inrichting van het zonnepark aan een aantal zaken voldoen. Zo zullen de panelen en overige componenten bereikbaar moeten zijn voor blussing en zal een afdoende bluswatervoorziening aanwezig moeten zijn. Onderstaande inrichting is een voorbeeld van hoe hierin kan worden*

*voorzien. Echter, het onderstaande is niet altijd haalbaar en ook bestaande systemen zijn in veel gevallen ook niet zo aangelegd."*

Voor het plan geldt:

- Centrale opstelling van transformatoren en omvormers direct bereikbaar vanaf de toegangsweg met een opstelplaats voor brandweervoertuigen er naast. Hiermee worden de 'risico's' fysiek gecentreerd en gecombineerd met de middelen (brandkraan, opstelplaats, afschakeling).
- Een geboorde put met brandkraan met een volume van minimaal 60 m3/uur nabij de opstelplaats voor brandweervoertuigen.
- Maximale afstand van 120 meter vanaf plekken binnen en rondom het zonneveld waar een brandweervoertuig kan komen (zie onderstaande kaart).
- Toepassing van 'tier-1' onderdelen. De installatie is ontworpen conform de laatste geldende NEN / EN / EC normen en richtlijnen. Uiteraard is aardlekschakeling / kortsluitbeveiliging voorzien. Bij een klein spanningsverschil wordt de installatie uitgeschakeld. Er is tevens een (fysieke en digitale) voorziening om de installatie (transformator/omvormers) spanningsloos te maken.
- Na de uitvoering controleert een onafhankelijke organisatie de installatie en geeft een scope 12 certificering af. De scope 12 inspectie is op initiatief van het Verbond van Verzekeraars, Holland Solar en inspectiebedrijven (vanuit de brancheorganisaties iKeur en Techniek Nederland) ontwikkeld. De certificering geeft aan dat de uitvoering conform de geldende normen en richtlijnen is uitgevoerd. Deze certificering is ook een eis van de verzekeraar van het zonneveld. Ook na oplevering worden er met regelmaat fysieke inspecties uitgevoerd en wordt het zonneveld preventief onderhouden. Deze maatregelen zorgen ervoor dat het zonneveld goed blijft functioneren en het risico op technische storingen wordt geminimaliseerd.
- Er kan niet aan het punt van minimaal via twee toegangen bereikbaar (met minimaal één toegang bovenwinds van een mogelijk brand) worden voldaan. De enige andere toegang tot de locatie met een brandweervoertuig is vanaf de Karstraat. Juist daar is vanwege de wens voor een goede landschappelijke inpassing en meerwaarden voor natuur een brede groene inpassing voorzien.




Kaart met afstanden en opstelplaatsen brandweer

## 4.8 Trilling

Trillingen kunnen nadelige gevolgen hebben voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Ze kunnen effect hebben op het welzijn of schade aan gebouwen veroorzaken. De Omgevingswet beschermt (delen van) gebouwen. Trilling wordt gezien als een milieubelastende activiteit. In het omgevingsplan neemt de gemeente regels op voor trillingen door milieubelastende activiteiten. Vastgelegd wordt welke trillingen door een activiteit in trillinggevoelige ruimten van trillinggevoelige gebouwen aanvaardbaar zijn. Hiervoor gelden de instructieregels over trillingen door activiteiten op trillinggevoelige gebouwen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Het onderdeel Trillingen is geregeld in paragraaf 22.3.5 van de Bruidsschat. Daarin worden regels gesteld aan trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz door een activiteit in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw, die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Er gelden maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen. De maximale waarden zijn opgenomen in de tabellen in artikel 22.88 en 5.87a van de Bruidsschat.

**Projectspecifiek**

Een zonnepark is geen trillinggevoelige functie waarvoor de regels met betrekking tot trillingswaarde voor van toepassing zijn. Tevens is een zonnepark geen functie die trillingshinder ten aanzien van de omgeving veroorzaakt. Dit aspect levert daarmee geen belemmeringen op ten aanzien van het initiatief.

## 4.9 Lichtreflectie

Lichtreflectie of schittering door zonnepanelen vindt plaats wanneer zonnestralen zó reflecteren op zonnepanelen, dat zij in het oog van een observeerder worden opgevangen. Drie factoren spelen hierbij een rol:

- De stand van de zon aan de hemel.
- De opstellingshoek van de zonnepanelen.
- De locatie van de observeerder ten opzichte van de panelen.

Enkel wanneer al deze drie factoren over een minimale bepaalde waarden beschikken is lichtreflectie mogelijk. Vervolgens zijn er meerdere factoren die bepalen hoe de reflectie wordt ervaren:

- De felheid van de reflectie.
- De hoeveelheid achtergrondlicht.
- De positie van de reflectie in het gezichtsveld van de observeerder.
- De duur van de verlichting.

**Projectspecifiek**

Het beoogde zonnepark wordt landschappelijk ingepast met rondom de percelen (bestaand en nieuw) opgaand groen. Het zonnepark krijgt een beschut karakter en is niet tot nauwelijks zichtbaar vanuit de omgeving. Nieuw aangeplante bomen en struiken zullen de eerste jaren tijd nodig hebben om uit te groeien tot volwassen beplanting. De landschappelijke inpassing aan de randen van het park zorgen daarmee de eerste jaren niet voor een volledige natuurlijke afscherming vanuit de omgeving. Om te voorkomen dat de eerste jaren niet alsnog lichthinder optreed voor omwonenden, is gekozen om de bestaande opgaande beplanting tussen deze woningen en het zonnepark te behouden. Daarmee wordt lichthinder voor omwonenden vanaf de start van het zonnepark voorkomen. Het zonnepark ligt op een dusdanig ruime afstand tot verkeerswegen dat lichthinder daar op voorhand is uit te sluiten. Verder geldt dat de hoek waaronder de panelen worden geplaatst flauw is. Eventuele reflectie zal zich daardoor met name naar boven richten. Tot slot absorberen de panelen het meeste licht, gereflecteerd licht is immers verloren energie-opbrengst.

Het initiatief heeft in het kader van lichtreflectie geen nadelige effecten op de omgeving.

## 4.10 Elektromagnetische straling

Met betrekking tot elektromagnetische velden van zonneparken dient onderscheid gemaakt te worden tussen de panelen zelf en de omvormers. Het elektromagnetisch veld dat de zonnepanelen zelf opwekken is erg zwak. Om de laagspanning van zonnepanelen geschikt te maken voor het stopcontact is een omvormer nodig. Deze omvormers zorgen voor een magnetisch veld, dat ruim onder de blootstellingslimiet blijft. Daardoor geldt in algemene zin dat zonneparken geen negatieve gezondheidseffecten als gevolg hebben met betrekking tot dit thema.

**Projectspecifiek**

De transformatoren van het zonnepark zijn voorzien op ruim voldoende afstand van gevoelige objecten. In aanvulling op de inleidende tekst uit voorliggende paragraaf blijkt uit onderzoek van het RIVM uit 2009 dat op meer dan 4 m van een transformatorhuis/-station de jaargemiddelde magnetische veldsterkte lager zal zijn dan 0,4 microtesla. Negatieve effecten in het kader van elektromagnetische straling zijn op voorhand uit te sluiten.

## 4.11 Explosieven

Op vele locaties in Nederland bevinden zich nog conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in de ondergrond, zoals niet ontplofte vliegtuigbommen (blindgangers, granaten, mijnen en (handwapen)munitie. Het grondgebied van de gemeente Lingewaard heeft in de Tweede Wereldoorlog zwaar onder vuur gelegen. Bij eventuele grondwerkzaamheden en nieuwe ontwikkelingen in het projectgebied, dient er uit het oogpunt van veiligheid en zorgvuldigheid gezocht te worden naar niet gesprongen explosieven (NGE). Met behulp van het explosievenonderzoek worden de aanwezigheid en risico's van explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in kaart gebracht.

**Projectspecifiek**

Ten aanzien van het initiatief is een projectleiderssamenvatting ontplofbare oorlogsresten opgesteld, zie Bijlage 6. Op basis van de beschikbare archiefgegevens, literatuur en luchtfotomateriaal kan worden gesteld dat binnen het projectgebied, in de niet-naoorlogs geroerde bodem, de volgende (sub)soorten OO (ontplofbare oorlogsresten) kunnen zijn achtergebleven:

- Geschutmunitie, diverse kalibers, met een maximaal kaliber van 155mm/15 cm tot een diepte van 2,50 meter minus maaiveld (maaiveld Tweede Wereldoorlog), oftewel tot 6,70m+NAP;
- Klein-kalibermunitie, hand- en geweergranaten en munitie voor granaatwerpers tot een diepte van 2,50 meter minus maaiveld (maaiveld Tweede Wereldoorlog), oftewel tot 6,70m+NAP;
- Landmijnen, diverse types tot een diepte van 0,50 meter minus maaiveld (maaiveld Tweede Wereldoorlog), oftewel 8,70m+NAP.

Daar waar de bodem niet aantoonbaar tot de aangegeven diepte naoorlogs geroerd is, en werkzaamheden in de bodem zijn voorzien, wordt geadviseerd om voorafgaand aan de voorgenomen werkzaamheden een opsporingsproces, zoals bedoeld in het CS-OOO, uit te voeren om de risico’s met betrekking tot het aantreffen van OO te minimaliseren. Dit onderzoek dient plaats te vinden in het kader van de Arbowetgeving en is in het kader van de planologische procedure niet juridisch afdwingbaar. Het is echter te allen tijde de verantwoordelijkheid van de eigenaar van de grond om bij grondwerkzaamheden te zorgen voor een gezonde en veilige werkomgeving.

## 4.12 M.e.r.-beoordeling

De wetgeving omtrent de milieueffectrapportage (m.e.r) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit.

In artikel 16.34, tweede lid van de Omgevingswet is aangegeven dat onder een plan of programma, als bedoeld in artikel 2, onder a, van de SMB-richtlijn (richtlijn 2001/42/EG (Strategische milieubeoordeling), in ieder geval wordt verstaan een omgevingsvisie, een programma, een omgevingsplan en een voorkeursbeslissing. Het bevoegd gezag zal per specifiek geval na moeten gaan of er sprake is van een plan of programma in de zin van de SMB-richtlijn.

Beoordeling of een M.e.r. procedure of beoordeling plaats moet vinden volgt uit Bijlage V van het Omgevingsbesluit.

1. De eerste stap is te kijken of het project voldoet aan de omschrijving van een project in kolom 1.

2. Vervolgens moet gekeken worden of in kolom 4 'de omgevingsvergunning' of 'het omgevingsplan' staat. Het omgevingsplan is relevant als in het plan vergunningplichtige activiteiten worden aangewezen.
3. Als bovenstaande stappen van toepassing zijn op het project, moet bepaald worden of voor het project een mer-plicht of een mer-beoordelingsplicht geldt. Dit gebeurt door te kijken naar de kolommen 2 en 3.
    - Voldoet het project aan de voorwaarden van kolom? Dan geldt voor het project een 'project-mer-plicht'.
    - Voldoet het project aan de voorwaarden van kolom 3? Dan geldt voor het project een 'project-mer-beoordelingsplicht'.

**Projectspecifiek**

De omgevingsvergunning staat niet onder de besluiten in kolom 4 van Bijlage V onderdeel J (Infrastructuur en ruimte) van het Omgevingsbesluit. Voor het plan is geen project-mer-(beoordelings)plicht.

## 4.13 Conclusie veilige en gezonde leefomgeving

De Omgevingswet benoemt een gezonde en veilige leefomgeving nadrukkelijker in haar doelen. Omdat het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving een belangrijk doel is van de Omgevingswet bevat het Bkl een aantal instructieregels die specifiek de bescherming van de gezondheid en veiligheid tot doel hebben. De instructieregels hebben onder andere betrekking tot de aspecten geluid, geur, trillingen, luchtkwaliteit, (water)veiligheid en bodem. Eén omgevingswaarde of –norm voor gezondheid en veiligheid bestaat niet. Dit is een optelsom en weging van de verschillende deelaspecten.

Uit voorgaande paragrafen blijkt dat er geen aspecten zijn die beperkend werken op de gewenste ontwikkeling. Ten aanzien van de aspecten geluid, geur, trilling, luchtkwaliteit, omgevingsveiligheid en bodem worden geen normen overschreden of bijna overschreden. Dat laatste is van belang omdat bij gezondheid en veiligheid juist de cumulatieve beoordeling van deze sectorale aspecten van belang is.

Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat met de ontwikkeling een veilige en gezonde leefomgeving kan worden gewaarborgd en dat daarmee sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

# Hoofdstuk 5 Goede omgevingskwaliteit

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze een goede omgevingskwaliteit wordt gewaarborgd en verder ontwikkeld door de voorgenomen ontwikkeling.

## 5.1 Zorgvuldig ruimtegebruik

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. De instructieregel in artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de ladder is vereist. Artikel 8.0b Bkl regelt dat deze instructieregel ook geldt voor een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Artikel 5.129g Bkl geeft geen ondergrens aan. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn hiervoor lijnen uitgezet. Bij woningbouw is vanaf 12 woningen sprake van een stedelijke ontwikkeling die Ladderplichtig is. De aard en omvang van de ontwikkeling bepalen het schaalniveau waarop de ruimtebehoefte wordt afgewogen.

**Projectspecifiek**

In paragraaf3.1.2 is toegelicht dat onderhavig initiatief niet ladderplichtig is. Tevens is in paragraaf 2.2 toegelicht dat met het plan sprake is van meervoudig ruimtegebruik. Daarmee is voor het plan sprake van een duurzame invulling van de gronden.

## 5.2 Archeologie, cultuurhistorie en landschap

De essentie van het Europees beleid is dat voorafgaand aan de uitvoering van projecten onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is behoud van archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap.

De Erfgoedwet en de Omgevingswet vormen samen het fundament voor de duiding en de bescherming van het cultureel erfgoed. De vuistregel voor de verdeling tussen Erfgoedwet en Omgevingswet is als volgt: de *duiding* van cultureel erfgoed en de zorg voor cultuurgoederen in overheidsbezit staat in de Erfgoedwet; de *omgang* met het cultureel erfgoed in de fysieke leefomgeving is geregeld in de Omgevingswet.

Voor gebouwde of aangelegde monumenten betekent dit dat de vergunningverlening voor het wijzigen van rijksmonumenten is geregeld via de Omgevingswet. Ook aanwijzing en omgang met beschermde stads- en dorpsgezichten gebeurt straks op grond van de Omgevingswet. Datzelfde geldt voor de omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving (vergunningverlening en integratie in de planvorming). Deze aspecten vallen nu nog onder het Overgangsrecht in de Erfgoedwet.

*Besluit kwaliteit leefomgeving*

In het Bkl is ten aanzien van de bescherming een aantal beginselen geformuleerd (art. 5.130 Bkl). Deze beginselen richten zich op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, archeologische monumenten, (voorbeschermde) rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast zijn in afdeling 8.8 van het

Bkl regels gesteld voor de beoordeling van rijksmonumentenactiviteit en het verplaatsen van gebouwde monumenten.

Het gemeentelijk beleid over archeologie en cultuurhistorie is veelal opgenomen op de archeologische beleidskaart en/of de cultuurhistorische waardenkaart. Deze archeologische waarden en verwachtingen en de cultuurhistorische waarden zijn veelal vertaald in respectievelijk archeologische dubbelbestemmingen en cultuurhistorische dubbelbestemmingen opgenomen in het (tijdelijk deel van het) omgevingsplan of activiteitgericht in het gemeentebrede omgevingsplan. Indien het initiatief in deze (werkings)gebieden is gelegen, wordt hieraan getoetst.

**Projectspecifiek**

*Cultuurhistorie*

Binnen het projectgebied en in de directe omgeving zijn geen cultuurhistorisch waardevolle objecten zoals (rijks)monumenten of andere waardevolle objecten aanwezig. Wel voorziet de vigerende planologische situatie in regels met betrekking tot de ontwikkeling en het behoud van kleinschalige landschapselementen, waaronder houtwallen, houtsingels, kleinschalige waterelementen en natuurvriendelijke oevers. Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast. In paragraaf 2.2 is beschreven dat het plan voorziet in de bescherming en het behoud van landschapselementen.

*Archeologie*

De gemeentelijke archeologische beleidskaart, zie navolgende afbeelding, toont de actuele verwachtingswaarde ter plaatse van het projectgebied. Uit de kaart blijkt dat voor het hele projectgebied een lage verwachtingswaarde geldt. Onderzoek is nodig bij bodemverstorende werkzaamheden groter dan 10.000 $m^2$ en dieper dan 30 cm onder maaiveld.

Ten behoeve van de landschappelijke inpassing van het zonnepark zijn bodemroerende werkzaamheden met een omvang van maximaal 7.200 $m^2$ voorzien. Hieronder valt alle te roeren grond voor de aanleg van halfverharding, nieuwe landschapselementen en graafwerkzaamheden vanwege de aanleg van natuurvriendelijke oevers.

Verder zijn beperkte grondwerkzaamheden nodig voor de aanleg van de fundering van de twee transformatoren (maximaal 70 $m^2$) en worden enkele kabelgoten gegraven (ca. 650 $m^2$). Deze overige grondwerkzaamheden blijven ruim onder de resterende 2.800 $m^2$ aan ‘verstoringsruimte’ voordat de drempelwaarde wordt overschreden.



Uitsnede archeologische verwachtingskaart gemeente Lingewaard

**Conclusie**

Het uitvoeren van archeologisch onderzoek is niet aan de orde. Vanuit het aspect cultuurhistorie en archeologie is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

## 5.3 Ecologie

De Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen in de Omgevingswet: de Aanvullingswet natuur het Aanvullingsbesluit natuur en de Aanvullingsregeling natuur. Er is sprake van een beleidsneutrale overgang. Het huidige normenkader, de instrumenten en de bevoegdheidsverdeling voor het natuurbeschermingsrecht blijft ongewijzigd. Uitgezonderd van de toets ten aanzien van stikstof. Stikstofdepositie is geregeld in artikel 22.20 van de Omgevingswet. De regels van artikel 5.5a van de Wet natuurbescherming (Wnb) blijven gelden tot een bij koninklijk besluit te bepalen datum. Hier vindt, vooralsnog, dus geen verandering plaats ten opzichte van oorspronkelijke wet- en regelgeving. Na de -nog te bepalen- datum dient stikstof te worden gemonitord als omgevingswaarde.

Ter bescherming van de natuur zijn in het Bkl diverse regels opgenomen. Deze regels komen grotendeels overeen met de regels die zijn opgenomen in de huidige Wet natuurbescherming. Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden. Het gebieds- en soortenbeschermingsregime vloeit voor een belangrijk deel voort uit twee Europese richtlijnen, te weten de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

*Gebiedsbescherming*

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een ruimtelijk besluit in kaart te worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
2. Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
3. De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft. In afdeling 8.6 Bkl staat het beoordelingskader voor de omgevingsvergunning voor Natura 2000-activiteiten. Dit is door middel van het aanvullingsspoor Natuur gebeurd.

*Soortenbescherming*

Onder de Omgevingswet zijn veel dier- en plantsoorten beschermd. De bescherming richt zich op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, als om bepaalde soorten van nationaal belang. Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het natuurnetwerk Nederland. Het kan de vorm hebben van wet- en regelgeving, maar ook van fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Op grond van artikel 2.18 lid 1 sub f Omgevingswet zijn in beginsel de provincies hiervoor verantwoordelijk. Echter, ook decentrale overheden kunnen hierover actief beleid voeren. Hierbij kan worden gedacht aan het vaststellen van bijvoorbeeld een programma voor soortenbescherming. Door strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of:

- er soorten aanwezig zijn; en
- welke soorten dat zijn.

In hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt bepaald wanneer een vergunning nodig is.

**Projectspecifiek**

Ten behoeve van voorliggende ontwikkeling is een quickscan flora en fauna uitgevoerd, zie Bijlage 7. De belangrijkste conclusies zijn in het vervolg van voorliggende paragraaf opgenomen.

*Soortenbescherming*

Uit de Quickscan blijkt dat er aanvullend onderzoek dient te worden uitgevoerd naar de poelkikker en steenuil. Dit aanvullend soortenonderzoek is uitgevoerd en te raadplegen via Bijlage 8. De belangrijkste conclusie dat steenuilen en poelkikkers niet voorkomen binnen het projectgebied. Als gevolg van de ontwikkelingen binnen het projectgebied treden er geen negatieve effecten op ten aanzien van beschermde soorten.

Verder dient rekening te worden gehouden met de algemene zorgplicht. Overtredingen ten aanzien van algemene broedvogels kan worden voorkomen door de locatie buiten het broedseizoen bouwrijp te maken.

*Gebiedsbescherming*

De projectlocatie maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied. Op een afstand van circa 2,3 kilometer ligt het Natura 2000-gebied 'Rijntakken'. Uit de Quickscan komt naar voren dat, om negatieve effecten omtrent gebiedsbescherming uit te sluiten, een voortoets stikstofdepositie benodigd is. Deze is uitgevoerd en opgenomen in Bijlage 9. De conclusie hiervan is een maximaal berekend depositieresultaat in de realisatie- en exploitatiefase van 0,00 mol/ha. De realisatie en exploitatie van het zonnepark zorgt niet voor overschrijdende depositie op Natura 2000-gebieden.

*Houtopstanden*

Uit de Quickscan blijkt dat eventuele kapwerkzaamheden geen nadelige gevolgen voor de oogmerken voor regels voor deze activiteit hebben. Kap van bomen is echter niet voorzien.

## 5.4 Verkeer en parkeren

De omgevingsvisie van de gemeente moet een visie op verkeer en vervoer op gemeentelijk niveau bevatten. Het initiatief dient hieraan getoetst te worden. Daarnaast blijven de bekende richtlijnen vanuit het CROW bestaan.

De toename aan functies zorgen voor verkeer. Bij het toelaten van een nieuwe functie moet daarom worden aangetoond wat het effect is op de bereikbaarheid en verkeersafwikkeling. Daarbij dient in beeld te worden gebracht of er sprake is van een (extra) parkeerbehoefte voor auto's (en evt. ook fietsen en/of scooters). Er mag geen onaanvaardbaar effect zijn.

De gemeente stelt parkeerbeleid op met daarin parkeernormen waaraan nieuwe ontwikkelingen moeten voldoen. De activiteit dient dus aan het gemeentelijk beleid getoetst te worden.

**Projectspecifiek**

Het projectgebied wordt in de bestaande situatie via drie wegen ontsloten, waaronder een ontsluiting op de Karstraat. In de toekomstige situatie zal alleen de ontsluiting op de Heuvelsestraat worden benut. De verkeerskundige situatie aan de Karstraat verbetert daarmee door voorliggend initiatief. Ook ten aanzien van de verkeersgeneratie zorgt het initiatief voor een verbetering. In de bestaande situatie heeft het projectgebied een landbouwfunctie met een verkeersaantrekkende werking van (zware) landbouwvoertuigen. De verkeersaantrekkende werking in de toekomstige situatie is verwaarloosbaar. Het zonnepark zal enkel incidenteel door monteurs worden bezocht vanwege onderhoudswerkzaamheden. Op het toegangspad vanaf de Heuvelsestraat is voldoende ruimte voor onderhoudsvoertuigen om te parkeren.

**Conclusie**

Vanuit het aspect verkeer en parkeren is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

## 5.5 Duurzaamheid en klimaatadaptatie

Het klimaat verandert en steeds vaker worden we geconfronteerd met de gevolgen, zoals hitte, droogte, extreme neerslag en overstromingen. Klimaatverandering is in een vergaand stadium en de

effecten en risico's voor onze samenleving worden steeds groter. Aan de ene kant moeten we de uitstoot van broeikasgassen verminderen, zodat de opwarming beperkt blijft. Aan de andere kant is het noodzakelijk om ons als samenleving aan te passen en voor te bereiden op de reeds ingezette klimaatveranderingen en de gevolgen daarvan. Niet alleen om schade te beperken, maar ook om kansen te benutten.

De nationale opgave voor klimaatadaptatie is beschreven in het Bestuursakkoord Klimaatadaptatie en het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie met daarin een prominente rol voor gemeenten. Lokale gevoeligheden voor klimaatverandering moeten in kaart worden gebracht en als integraal onderdeel van beleid daadkrachtig worden aangepakt. Daarbij is het van belang zowel te kijken naar aanpassingen aan de bestaande openbare ruimte als naar nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

**Projectspecifiek**

Een zonnepark is geen gevoelige functie in het kader van klimaatverandering. Hinder als een gevolg van wateroverlast, hittestress, droogte en overstromingen zijn niet aan de orde. Het toevoegen van een zonnepark leidt nauwelijks tot een toename van verhard oppervlak. Water kan hiermee nog altijd in de bodem infiltreren. Daarnaast voorziet het initiatief in het versterken van groene en hydrologische elementen, waarmee negatieve gevolgen van klimaatveranderingen worden tegengegaan.

# Hoofdstuk 6 Maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid

## 6.1 Participatie

**Participatie omgeving**

De aanwijzing van het gebied als (onderdeel van de) zoekzone voor zonneparken is gedaan door besluiten van de gemeenteraad in 2017, 2020 en 2023. Deze aanwijzing is via de gemeentelijke website en diverse mediaberichten kenbaar gemaakt. Er is voorts een publicatie geweest van het voornemen van de gemeente om initiatiefnemer Solinoor als partij aan te wijzen om op de aangewezen percelen tot ontwikkeling van een zonnepark te komen. Voor het initiatief heeft de initiatiefnemer de direct belanghebbenden in de omgeving op de hoogte gebracht en met hen overleggen gevoerd (keukentafelgesprekken, inloopbijeenkomst, nieuwsbrieven, telefonisch en e-mail contact). Er is voorafgaand een participatie- en communicatieplan opgesteld dat rekening houdt met de in het 'Beleidskader zonne-energie' (zie ook paragraaf 3.4.2) gestelde kaders voor participatie. De uitkomsten van het proces zijn uitvoerig beschreven in een participatie- en communicatieverslag (Bijlage 10).

Voorliggend verzoek staat in de lijst bindend adviesrecht en verplichte participatie van de gemeente Lingewaard. Het is één van de categorieën van gevallen waarvoor bindend adviesrecht (art. 16.15a en 16.15b Omgevingswet) en/of verplichte participatie (art. 16.55 lid 7 Omgevingswet) geldt. Hij valt onder 'Duurzaamheid/energietransitie', categorie zonne-energie, projecten voor (particuliere) zonneakkers c.q. zonnevelden met een oppervlakte groter dan 250 m2. Derhalve is participatie verplicht. Met bovenstaand beschreven proces in hier invulling aan gegeven.

**Vooroverleg**

Er is overleg gevoerd met belanghebbende instanties (provincie Gelderland, waterschap Rivierenland, gemeente Lingewaard, ODRA). Het gaat zowel om individuele afstemming als een breed overleg in de vorm van een Omgevingstafel. Tijdens de Omgevingstafel is het planvoornemen besproken en zijn de geldende randvoorwaarden en kaders besproken, alsmede het proces en de planning om tot besluitvorming over een vergunningaanvraag te komen. De voorliggende stukken worden in het kader van overleg voorgelegd aan de belanghebbende instanties.

## 6.2 Kostenverhaal

Het is verboden bouwactiviteiten te verrichten zolang de kostenverhaalbijdrage niet is betaald. Tussen de initiatiefnemer en de gemeente wordt een anterieure privaatrechtelijke overeenkomst over kostenverhaal gesloten. Het privaatrechtelijk kostenverhaal is geregeld in paragraaf 13.6.2 van de Omgevingswet. Onderdeel van deze overeenkomst is ook dat hier wordt vastgelegd op welke wijze omgegaan wordt met de nadeelcompensatie.

# Bijlagen

# Bijlage 1 Visieboek

# Bijlage 2 Inrichtingsplan en beplantingsplan

# Bijlage 3 GO Versterkingsplan

# Bijlage 4 Watertoets

# Bijlage 5 Resultaten Bodemloket

# Bijlage 6 Projectleiderssamenvatting Onontplofte Oorlogsresten

# Bijlage 7 Quickscan Flora en Fauna

# Bijlage 8 Aanvullend soortenonderzoek

# Bijlage 9 Voortoets stikstofdepositie

# Bijlage 10 Communicatie en participatieverslag