Onderwerp	Raadsvoorstel inzake Aanpassen Lijst verklaring van geen bedenkingen
Vergaderdatum	8 juni 2023
Zaaknummer	20230525140511

Aan de Raad

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld:
1. De bij dit besluit gevoegde lijst opgenomen categorieën aan te wijzen als gevallen waarvoor ten behoeve van het verlenen van een omgevingsvergunning bij strijdigheid met het bestemmingsplan of de beheersverordening geen "verklaring van geen bedenkingen is vereist en;

2. De bevoegdheid tot het vaststellen van een exploitatieplan dan wel daarvan af te zien voor die aanvragen om omgevingsvergunning als bedoeld onder 1 te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders;

3. De aanwijzing van categorieën van gevallen, zoals besloten op 09-06-2011, in te trekken.

Inleiding

Op 16 december 2021 heeft uw gemeenteraad de Strategische Gebiedsvisie omgeving Chemelot vastgesteld. Bij de vaststelling van deze visie heeft u een motie aangenomen. Deze motie ziet er concreet op dat de raad het college verzoekt om bij toekomstige ontwikkelingen in het kader van de verdere uitwerking van de strategische gebiedsvisie Chemelot als nadrukkelijk hoofduitgangspunt te nemen dat doorontwikkeling van het Chemelot terrein, Brightlands Chemelot Campus, de haven van Stein en de verbindingen van en naar de haven mogen plaatsvinden als dit een verbetering van het woon- en leefklimaat ten opzichte van nu voor onze inwoners betekent.

In principe kan de gemeenteraad dit uitgangspunt altijd toetsen. De gemeenteraad is immers bevoegd een verzoek tot wijziging van het bestemmingsplan vast te stellen. Echter, daar waar een initiatiefnemer ervoor kiest om een aanvraag omgevingsvergunning in te dienen, waarbij en afwijking van het bestemmingsplan aan de orde is, blijkt een raadsbesluit niet altijd noodzakelijk. Dit heeft te maken met de door uw raad vastgestelde categorieën van gevallen waarvoor ten behoeve van het verlenen van een omgevingsvergunning bij strijdigheid met het bestemmingsplan geen zogenaamde verklaring van geen bedenkingen nodig is (de lijst uit 2011 is opgenomen in de bijlage). In dat geval kan het bevoegd gezag (ons college of Gedeputeerde Staten) zelfstandig beslissen zonder raadsbesluit.

Om recht te doen aan de door de gemeenteraad aangenomen motie wordt nu voorgesteld de lijst aan te passen.

Een andere optie voor initiatiefnemers is echter om een aanvraag omgevingsvergunning aan te vragen, in afwijking van het bestemmingsplan. Bij grote buitenplanse afwijkingen van het bestemmingsplan is dan in principe een zogenaamde 'verklaring van geen bedenkingen' aan de orde. Op het moment dat de gemeenteraad een dergelijke verklaring weigert af te geven is het bevoegd gezag gehouden om de aanvraag omgevingsvergunning ook te weigeren. Dit geldt echter niet op het moment een dergelijke aanvraag past binnen de 'Lijst verklaring van geen bedenkingen'. Deze lijst is door de gemeenteraad vastgesteld in 2011. Op deze lijst staan categorieën van gevallen waarvoor ten behoeve van het verlenen van een omgevingsvergunning bij strijdigheid met het bestemmingsplan een dergelijke verklaring niet vereist is. Deze lijst is breed geformuleerd. Met name als het gaat om het gebruiken van gronden zonder bouwactiviteiten (sub e uit de lijst). In dat geval kan het bevoegd gezag zelfstandig beslissen op de aanvraag. Vaak is dat het college. Op het moment dat ontwikkelingen plaatsvinden binnen een provinciale inrichting dan is Gedeputeerde Staten bevoegd gezag. Concreet betekent dit dat het college of Gedeputeerde Staten dan een besluit nemen zonder de gemeenteraad daarover te consulteren via een formeel besluit.

Argumentatie

1.1 Aanpassen van de lijst doet recht aan de door de raad aangenomen motie
De lijst met categorieën is door de gemeenteraad vastgesteld in 2011. Op deze lijst staan categorieën van gevallen waarvoor ten behoeve van het verlenen van een omgevingsvergunning bij strijdigheid met het bestemmingsplan een dergelijke verklaring niet vereist is. Deze lijst is breed geformuleerd. Met name als het gaat om het gebruiken van gronden zonder bouwactiviteiten (sub e uit de lijst).

Oud sub e: "een wijziging van het gebruik van gebouwen en/of onbebouwde gronden, anders dan ten behoeve van bouwen".

Deze brede formulering zorgt ervoor dat veel aanvragen, zowel binnen als buiten het bebouwde gebied, wat betreft het wijzigen van gebruik vallen onder deze lijst. Dit kunnen aanvragen, en wijzigen van het gebruik zijn, die vallen onder de reikwijdte van de aangenomen motie van de gemeenteraad. Om die reden wordt voorgesteld om sub e uit deze lijst als volgt aan te passen:

Nieuw sub e: "een wijziging van het gebruik van gebouwen en/of onbebouwde gronden, anders dan ten behoeve van bouwen. Met uitzondering van het wijzigingen van het gebruik van gronden ten behoeve van bedrijfsmatige activiteiten en bedrijfsmatige infrastructuur (waaronder wegen, railverkeer en buisleidingen)".

Het gevolg van het aanpassen van sub e is dat sub f met deze aanpassing in overeenstemming gebracht moet worden. Hierin is namelijk ook het gebruiken van gronden geregeld expliciet voor bedrijventerreinen.

Oud sub f: "het bouwen van bedrijfsgebouwen op of ten dienste van een bestaand bedrijventerrein. Een wijziging van het gebruik van onbebouwde gronden anders ten behoeve van bouwen, is toegestaan mits passend bij de hoofdfunctie van het bedrijventerrein".

Voorgesteld wordt om sub f in te perken op basis van de voorgestelde wijziging onder sub e in de volgende bepaling:

Nieuw sub f: "het bouwen van bedrijfsgebouwen op een bestaand bedrijventerrein".

Op het moment dat na de aanpassing van de lijst een aanvraag omgevingsvergunning (grote buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 van de Wabo) wordt ingediend zal de gemeenteraad gevraagd worden om in ontwerp een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Naar aanleiding van dit ontwerp-besluit volgt een inzageperiode van zes weken. Dit geldt zowel voor het afgeven als het weigeren van de verklaring van geen bedenkingen. Op basis van ingediende zienswijzen dient uw gemeenteraad opnieuw een besluit te nemen over het definitief afgeven of weigeren van de verklaring van geen bedenkingen. Dit besluit moet gebaseerd zijn op ruimtelijke gronden. Wanneer uw gemeenteraad besluit om deze verklaring niet af te geven dan is dit bindend. Het bevoegd gezag moet dan de omgevingsvergunning weigeren (artikel 2.20a Wabo).

Financiële onderbouwing

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Bijdrage aan strategische toekomstvisie 2018-2022:

Met dit voorstel wordt een bijdrage geleverd aan de kernwaarden een duurzame leefomgeving met unieke waarden en bereikbare en bedrijvige gemeente. Dit voorstel zorgt er immers voor dat de raad, op basis van haar motie, kan afwegen of voldaan wordt aan de criteria die zij stelt aan een duurzame leefomgeving met unieke waarden enerzijds en een bereikbare en bedrijvige gemeente anderzijds.

Relevante beschikbare achtergrondinformatie

N.v.t.

Burgemeester en Wethouders,

de Secretaris, de Burgemeester,

ValidSigned door Ingrid van Kempen
op 08-06-2023

ValidSigned door Marion Leurs-Mordang
op 08-06-2023