Gemeente Mook en Middelaar

Documentnummer	
Onderwerp	**Belastingverordeningen 2024**
Datum raadsvergadering	**14 december 2023**
Raadscommissie	Commissie Begroting en Rekening
Datum raadscommissie	7 december 2023
Programma	Paragraaf Lokale Heffingen
Portefeuillehouder	A.F. Herings

Belastingverordeningen 2024

Inleiding

De gemeenteraad is op grond van artikel 216 van de Gemeentewet (Gw) bevoegd tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van gemeentelijke belastingen door het vaststellen van een belastingverordening. In artikel 217 Gw is vermeld welke onderdelen minimaal in de belastingverordening vermeld moeten worden.
Dit voorstel voorziet in het wijzigen van de belastingverordeningen voor het jaar 2024. Dit gebeurt door het vaststellen van een integraal herziene belastingverordening.

Voorstel

1. De volgende verordeningen vast te stellen:
    a. verordening onroerende zaakbelastingen 2024;
    b. verordening forensenbelasting 2024;
    c. verordening toeristenbelasting 2024;
    d. verordening watertoeristenbelasting 2024;
    e. verordening hondenbelasting 2024;
    f. verordening rioolheffing 2024;
    g. verordening reinigingsheffingen 2024;
    h. legesverordening 2024.
2. De navolgende begrotingswijziging vast te stellen:
   De baten afvalstromen verlagen met € 82k en gelijktijdig de baten afvalstoffenheffing verhogen met € 82k.

Beoogd effect

Met het vaststellen van de herziene belastingverordeningen kunnen er in 2024 rechtsgeldige belastingaanslagen met de nieuwe tarieven worden opgelegd, dan wel leges worden geheven voor, door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten. Hiermee worden ook de begrote gemeentelijke baten voor 2024 geborgd, zoals opgenomen in Programmabegroting 2024. Voor wat betreft de leges is de opbrengst vraag-gedreven.

Argumenten

Algemeen
Alle belastingverordeningen zijn zo veel mogelijk afgestemd met de modelverordeningen van de VNG. Daarnaast zijn de belastingverordeningen gescreend door de BsGW. De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen zijn in de diverse belastingverordeningen gearceerd of doorgehaald. Dit geldt niet voor jaartallen en data, die zijn sowieso allemaal gewijzigd. Indien mogelijk worden de diverse belastingen opgelegd middels een gecombineerd aanslagbiljet, tezamen met de heffingen van het Waterschap. De verordening voor de Baatbelasting liep tot en met 2023 en is vanaf 2024 niet meer van toepassing.

Waardering, heffing en invordering
Met uitzondering van de leges worden de belastingen opgelegd en ingevorderd door BsGW. Ook de waardebepaling van de onroerende zaken wordt door BsGW uitgevoerd. De leges worden in eigen beheer opgelegd en ingevorderd.

Tariefbepaling
De tariefbepaling is vanaf 2024 voor alle te herziene verordeningen in eerste instantie identiek. Leidend is de opbrengst zoals deze door de raad is vastgesteld, middels het vaststellen van de Programmabegroting 2024. De opbrengst over 2024 is hierbij in veel gevallen met 3,43% inflatie verhoogd ten opzichte van 2023. De ozb-opbrengst blijft conform het (geamendeerde) besluit van 10 november 2021 tot en met 2024 gelijk (behoudens areaaluitbreiding). De geraamde opbrengsten worden opgebracht door de belastingplichtigen en de bijbehorende grondslagen zoals de ozb-waarde (= gecorrigeerde woz-waarde), het aantal honden, het aantal overnachtingen, het aantal aansluitingen enzovoorts.
De geraamde grondslagen hebben we ontvangen van de BsGW, waaraan wij ons conformeren. De grondslag voor het waterverbruik is afkomstig van WML. Het aantal ledigingen en aantal klepopeningen is afkomstig van de DAR.

Het tarief is een afgeleide van de opbrengst gedeeld door de grondslag. Kleine mutaties in de grondslag (tot en met 5%) werken door in de tariefstelling. Mutaties in de grondslag vanaf 5% procent werken door in de opbrengst. Voor de ozb is rekening gehouden met een beperkte areaaluitbreiding. Afwijkingen van deze methodiek worden bij de desbetreffende belasting nader toegelicht.

---

a. Verordening ozb (wettelijke grondslag, wijzigingen, tarief)

Wettelijke grondslag
De grondslag voor het heffen van de onroerende zaakbelastingen (ozb) ligt in artikel 220 Gemeentewet. De heffing van de ozb is gebaseerd op de woz-waarden van de onroerende goederen. De ozb-tarieven worden beïnvloed door de jaarlijkse (her)taxatie op basis van de Wet waardering onroerende zaken (Wet woz). Het is vast beleid dat de waardeontwikkeling van onroerend goed wordt verdisconteerd in de tarieven (middels een gewijzigde grondslag).

Wijzigingen verordening
Naast de algemene aanpassingen (met name data) en een aanpassing van de tarieven, zijn er geen wijzigingen doorgevoerd in de verordening.

Tarieven
De opbrengst voor de ozb blijft voor de jaren 2021 t/m 2024 gelijk, behoudens areaaluitbreiding. De totale opbrengst voor de ozb is voor 2024 geraamd op € 2.235k, inclusief een beperkte areaaluitbreiding.

Omschrijving	**2024**	**2023 na wijziging**	**2023 initieel**
Geraamde opbrengst (Begroting 2024):	*x € 1.000*	*x € 1.000*	*x € 1.000*
• ozb eigenaren woningen	1.865	1.850	1.838
• ozb eigenaren niet-woningen	230	230	223
• ozb gebruikers niet-woningen	140	140	138
ozb totaal	2.235	2.220	2.199
Geraamde grondslag (opgave BsGW):	*x € 1.000*	*x € 1.000*	
• ozb eigenaren woningen	1.578.076	1.543.484	
• ozb eigenaren niet-woningen	82.411	75.287	
• ozb gebruikers niet-woningen	67.948	60.698	
Tarieven (2024 voorstel, 2023 vastgesteld):			
• ozb eigenaren woningen (inwoners)	0,1182%	0,1191%	
• ozb eigenaren niet-woningen (bedrijven)	0,2791%	0,2962%	
• ozb gebruikers niet-woningen (bedrijven)	0,2060%	0,2274%	

De grondslag wordt gebaseerd op de meeste recente informatie van de woz-waarde (= bruto-waarde), waarbij rekening wordt gehouden met diverse factoren zoals de marktanalyse, het amendement De Pater, een waardevermindering wegens bezwaar en beroep en vrijstellingen van onroerende zaakbelastingen zoals vermeld in de verordening. Dit alles leidt tot een ozb-waarde (= netto waarde). De ozb-waarde is de grondslag voor de belastingheffing.
Het tarief wordt bepaald door de geraamde opbrengst te delen door de geraamde grondslag.

---

b. Verordening forensenbelasting (wettelijke grondslag, wijzigingen, tarief)

Wettelijke grondslag
De forensenbelasting is gebaseerd op artikel 223 Gemeentewet. Belastingplichtig zijn natuurlijke personen die, zonder in de gemeente hoofdverblijf hebben, er meer dan 90 keer nachtverblijf houden of die er op meer dan 90 dagen voor zichzelf of voor hun gezin een gemeubileerde woning beschikbaar houden. In de praktijk gaat het vooral om het laatste, de “woonforensenbelasting”. De gemeente heft de belasting bij de natuurlijke personen die niet in de gemeente wonen, maar hier wel een tweede (recreatie-)woning houden. Een object kan zowel aangeslagen worden voor de ozb (bij de eigenaar) als voor de forensenbelasting (bij de forens). Hiervoor wordt dezelfde woz-waarde gebruikt, maar een eigen tarief.

Wijzigingen verordening
Naast de algemene aanpassingen (met name data) en een aanpassing van de tarieven, zijn geen wijzigingen doorgevoerd.

Tarief
De opbrengst is conform de uitgangspunten met 3,43% geïndexeerd. Het tarief wordt berekend als een afgeleide van de opbrengst en de grondslag (woz-waarde) (= ozb-waarde). De vermelde grondslag is de voorlopige woz-waarde.

Omschrijving	**2024**	**2023**
Geraamde opbrengst (Begroting 2024): • forensenbelasting	€ 22,9k	€ 22,2k
Grondslag (woz-waarde) (Prognose BsGW) • forensenbelasting	€ 9.500k	€ 8.780k
Tarief (2024 voorstel, 2023 vastgesteld): • forensenbelasting (% van de woz-waarde)	**0,2411%**	0,2528%

---

c. Verordening toeristenbelasting (wettelijke grondslag, wijzigingen, tarief)

Wettelijke grondslag
De toeristenbelasting is gebaseerd op artikel 224 Gemeentewet.

Wijzigingen verordening
Naast de algemene aanpassingen (met name data) en een aanpassing van de tarieven, zijn geen wijzigingen doorgevoerd.

Opbrengst
De werkelijke opbrengst is afhankelijk van het aantal overnachtingen. Standaard wordt uitgegaan van het werkelijk aantal overnachtingen. In bepaalde gevallen wordt gebruik gemaakt van forfaitair vastgestelde aantallen. Hiervoor heeft u ook een raadsmemo ontvangen. De belasting wordt grotendeels na afloop van het kalenderjaar opgelegd. Bij de Zomerrapportage 2024 dan wel de Eindejaarsrapportage 2024 is inzichtelijk hoe het jaar 2023 is verlopen qua raming en de gerealiseerde opbrengst. Voor 2024 is de geraamde opbrengst met 3,43% geïndexeerd.

Tarief
Het tarief wordt berekend als een afgeleide van de opbrengst en de grondslag (aantal overnachtingen). In verband met indexatie, investeringen in de toeristische sector en het meer in lijn brengen van het tarief met de omliggende gemeenten, wordt het tarief verhoogd naar € 1,50 per persoon per overnachting.

Omschrijving	2024	2023 na wijziging	2023 initieel
Geraamde opbrengst (Begroting 2024): • toeristenbelasting (exclusief watertoeristenbelasting)	€ 82,0k	€ 80,0k	€ 58,5k
Tarief (2024 voorstel, 2023 vastgesteld): • toeristenbelasting (per persoon per overnachting)	**€ 1,50**	€ 1,07	

---

d. Verordening watertoeristenbelasting (wettelijke grondslag, wijzigingen, tarief)

Wettelijke grondslag
De watertoeristenbelasting is gebaseerd op artikel 224 Gemeentewet.

Wijzigingen verordening
Naast de algemene aanpassingen (met name data en het tarief), zijn de forfaitaire aantallen gelijk geschakeld met de forfaitaire aantallen voor de toeristenbelasting.

Tarief
Het tarief voor de watertoeristenbelasting is gelijk aan het tarief voor de toeristenbelasting.

Omschrijving	2024	2023
Geraamde opbrengst (Begroting 2024): • watertoeristenbelasting (exclusief toeristenbelasting)	€ 21,0k	€ 20,0k
Tarief (2024 voorstel, 2023 vastgesteld): • watertoeristenbelasting (per persoon per etmaal)	**€ 1,50**	€ 1,07

---

e. Verordening hondenbelastingbelasting (wettelijke grondslag, wijzigingen, tarief)

Wettelijke grondslag
De grondslag voor de hondenbelasting ligt in artikel 226 Gemeentewet.

Wijzigingen verordening
Naast de algemene aanpassingen (met name data) en een aanpassing van de tarieven, zijn er geen wijzigingen doorgevoerd.

Tarieven
De opbrengst is conform de uitgangspunten met 3,43% geïndexeerd. De tarieven worden berekend als een afgeleide van de opbrengst en de grondslag (aantal honden). Omdat de grondslag met 3,8% is gedaald ten opzichte van vorig jaar, wordt deze daling verdisconteerd in de tarieven (≤ 5%). De tarieven stijgen gemiddeld met 8,7%. De tarieven zijn deelbaar door twaalf (maanden).

Omschrijving	**2024**	**2023**
Geraamde opbrengst (Begroting 2023):	€ 41,9k	€ 40,6k
Geraamde grondslag (aantal honden):		
• 1e hond	580	600
• 2e en volgende hond	45	50
• kennel	0	1
Tarief (bedrag per hond/kennel) *(2024 voorstel, 2023 vastgesteld):*		
• 1e hond	**€ 64,68**	€ 59,88
• 2e en volgende hond (per hond)	**€ 96,96**	€ 86,16
• kennel	**€ 452,76**	€ 417,72

f. Verordening rioolheffing (wettelijke grondslag, wijzigingen, tarief)

Wettelijke grondslag
De rioolheffing is gebaseerd op artikel 228a Gemeentewet. De rioolheffing heeft het karakter van een bestemmingsheffing, waarbij de kosten van riolering voor 100% verhaald worden bij de belasting-plichtigen. De rioolheffing 2024 is mede gebaseerd op het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP).

Wijzigingen verordening
Naast de algemene aanpassingen (met name data) is in verband met het harmonisatietraject van BsGW de staffel voor het waterverbruik gewijzigd van eenheden van 500 m^3 naar eenheden van 400 m^3. Verder zijn er geen inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd.

Tarief
Uitgangspunt voor het tarief van de rioolheffing is dat alle kosten met betrekking tot vervanging en onderhoud van het gehele rioolstelsel, voor 100% wordt doorbelast naar de belastingplichtige inwoners (eigenaren). Voor 2024 is het volgende kostenoverzicht beschikbaar:

Omschrijving	**2024**	**2023**
Kosten:	*x € 1.000*	*x € 1.000*
kosten conform wettelijk taakveld Riolering	457	413
baten conform wettelijk taakveld Riolering	-/- 55	-/- 3
netto kosten	402	410
toegerekende kosten van overhead	94	86
toegerekende BCF	78	49
• totaal te verhalen kosten	574	545
Grondslag:		
aantal aansluitingen *(prognose BsGW)*	3.850	3.850
aantal gebruikers 0 m^3	108	40
aantal gebruikers tot en met 400 m^3	3.680	n.v.t.
aantal gebruikers boven de 400 m^3	62 (137 eenheden)	n.v.t.
aantal gebruikers tot en met 500 m^3	n.v.t.	3.810
aantal gebruikers boven de 500m^3	n.v.t.	50 (100 eenheden)
Tarief:		
bedrag per perceel	**€ 123,00**	€ 118,08
tarief voor de eerste 400 m^3 waterverbruik	**€ 19,58**	n.v.t.
tarief voor elke volgende 400 m^3 waterverbruik	**€ 195,80**	n.v.t.
tarief voor de eerste 500 m^3 waterverbruik	n.v.t.	18,72
tarief voor elke volgende 500 m^3 waterverbruik	n.v.t.	187,20
Berekende opbrengst:	*x € 1.000*	*x € 1.000*
grondslag x tarief		
• per perceel	478	455
• voor de eerste 400 m^3	70	n.v.t.
• voor elke volgende 400 m^3	26	n.v.t.
• voor de eerste 500 m^3	n.v.t.	71
• voor elke volgende 500 m^3	n.v.t.	19
Totaal	574	545

Voor 2024 betaalt een gemiddeld huishouden € 142,58. Dit is 4,2% meer dan vorig jaar. De tarieven voor de grootverbruikers variëren (op basis van gegevens over 2022) tussen de € 338 en € 2.100. De grootste grootverbruiker verbruikt zo'n 40 keer zo veel water als een gemiddeld huishouden, maar betaalt zo'n 14 keer zo veel.

De tarieven voor 2024 zijn deelbaar door twaalf (maanden).

---

g. Verordening reinigingsheffingen (wettelijke grondslag, wijzigingen, tarief)

Wettelijke grondslag
Afvalstoffenheffing wordt geheven op grond van artikel 15.33 Wet Milieubeheer juncto artikel 219 Gemeentewet. Reinigingsrecht wordt geheven op grond van artikel 229 Gemeentewet.

Raadsvoorstel

Wijzigingen verordening
Naast de algemene aanpassingen (met name data) zijn er geen inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd.

Tarieven
Uitgangspunt voor de tarieven van de reinigingsheffingen (afvalstoffenheffing en reinigingsrecht) is dat alle kosten van inzamelen en verwerken van afval voor 100% wordt doorbelast naar de belastingplichtige inwoners.

Omschrijving	**2024**	**2023**
Kosten:	*x € 1.000*	*x € 1.000*
kosten conform wettelijk taakveld Afval	806	807
baten conform wettelijk taakveld Afval *)	-/- 76	-/- 158
netto kosten	730	649
toegerekende kosten van overhead	166	164
toegerekende BCF	115	119
totale kosten	1.011	933
Grondslag:		
• aantal percelen *(prognose DAR)*	3.600	3.570
(Prognose):		
aantal ledigingen restafval rolcontainer	21.600	21.420
aantal klepopeningen centrale verzamelcontainer	3.900	1.200
Tarieven afvalstoffenheffing:		
• vastrecht (per jaar)	**216,36**	€ 203,52
restafval per lediging rolcontainer	**10,29**	€ 9,50
restafval per klepopening centrale verzamelcontainer	**2,29**	€ 2,11
Berekende opbrengst:	*x € 1.000*	*x € 1.000*
grondslag x tarief		
• vastrecht	779	727
• lediging	222	203
• klepopening	9	3
totaal	1.011	933

*) De baten voor afvalstromen zijn geactualiseerd ten opzichte van de Programmabegroting 2024. Hierdoor stijgen de netto kosten en de opbrengsten afvalstoffenheffing. Dit leidt tot een budgettair-neutrale begrotingswijziging (beslispunt 2) van € 82k minder baten afvalstromen en meer baten afvalstoffenheffing.

De kosten zijn gebaseerd op de overeenkomst met de Dar. Het tarief voor vastrecht is deelbaar door twaalf (maanden). De afvalstoffenheffing is gebaseerd op twee containers (voor restafval en GFT). Het GFT is gratis per lediging. Het vastrecht voor de reinigingsheffing bedraagt de helft van het vastrecht van de afvalstoffenheffing (€ 108,18).

h. Legesverordeningen (wettelijke grondslag, wijzigingen, tarief)

Wettelijke grondslag
Leges worden geheven op grond van artikel 219 Gemeentewet.

Wijzigingen verordening
Naast de algemene aanpassingen (met name data) zijn er in de legesverordening bij de vrijstellingen (zie artikel 4) enkele wijzigingen doorgevoerd in verband met de invoering van de nieuwe Omgevingswet. Ook de tarieventabel, met name hoofdstuk 2, is aangepast in verband met de invoering van nieuwe Omgevingswet.

Tarief
De tarieven van de Legesverordening 2023 zijn standaard geïndexeerd met 3,43% (behoudens wettelijke tarieven en 'praktische' tarieven, zoals liggeld in de haven of kosten van kopieën). Omdat hoofdstuk 2 integraal is gewijzigd zijn hier nieuwe tarieven bepaald/berekend. In 2024 worden deze tarieven gemonitord en eventueel voor 2025 aangepast.

De legestarieven zijn gestaffeld afgerond. Bedragen tot € 100 zijn afgerond op een veelvoud van € 0,05. Bedragen vanaf € 100k zijn afgerond op een veelvoud van € 5,00. Bedragen tussen € 100 en € 100k zijn afgerond tussen € 0,05 en € 5,00. Wettelijke tarieven zijn naar beneden afgerond op een veelvoud van € 0,05. Het college is bevoegd om wettelijke tarieven, die na vaststelling van de verordening alsnog wijzigen, door te voeren in de tarieventabel.

Kanttekeningen

Voor alle verordeningen geldt dat als een belastingverordening voor 2024 niet wordt vastgesteld, in eerste instantie het (oude) tarief van de belastingverordening 2023 van toepassing blijft voor het kalenderjaar 2024, totdat de verordening 2023 wordt ingetrokken en vervangen wordt door een nieuwe verordening. Volledigheidshalve vermelden wij dat tarieven in de loop van een belastingjaar wel verlaagd kunnen worden, maar niet verhoogd. De wettelijke tarieven de legesverordening zijn hierop een uitzondering, omdat deze bevoegdheid middels de legesverordening al is neergelegd bij ons college.

Duurzaamheid

n.v.t.

Participatie

n.v.t.

Financiën

Door het vaststellen van de nieuwe belastingverordeningen worden de geraamde baten geborgd, zoals vermeld in de Programmabegroting 2024. De uiteindelijke realisatie is mede afhankelijk van de ontwikkeling van de diverse grondslagen.

Communicatie

Na vaststelling van de belastingverordeningen worden deze gepubliceerd en bekend gemaakt (officiëlebekendmakingen.nl / overheid.nl). De verordeningen worden ook verstrekt aan BsGW ten behoeve van de belastingheffing en invordering voor het jaar 2024. Daarnaast worden enkele tarieven vermeld op de infographic (begroting in één oogopslag) ten behoeve van de inwoners van Mook en Middelaar. Deze is voor 1 januari 2024 gereed. Daarnaast wordt de legesverordening met diverse bijlagen gedurende het gehele jaar ter inzage gelegd.

Uitvoering

Voor 31 december 2023: Tarieven vermelden op infographic van de begroting
Voor 31 december 2023: Publicatie- en bekendmaking belastingverordeningen 2024
Voor 31 december 2023: Ter inzage leggen legesverordening 2024 inclusief bijlagen.

Bijlage(n)

- raadsbesluit verordening ozb 2024;
- raadsbesluit verordening forensenbelasting 2024;
- raadsbesluit verordening toeristenbelasting 2024;
- raadsbesluit verordening watertoeristenbelasting 2024;
- raadsbesluit verordening hondenbelasting 2024;
- raadsbesluit verordening rioolheffing 2024;
- raadsbesluit verordening reinigingsheffingen 2024 (incl. tarieventabel);
- raadsbesluit verordening legesverordening 2024 (incl. tarieventabel);
- raadsbesluit begrotingswijziging.

Mook, 14 november 2023

Het college van burgemeester en wethouders van Mook en Middelaar,

De gemeentesecretaris
drs. W. Mariman

De burgemeester
mr. drs. W. Gradisen