

# **Motivering buitenplanse omgevingsplanactiviteit**

## **Toegangsweg kavel 7 NYMA**

**42-Bopa-20241106**

**Status: definitief**

**Datum: 13-11-2025**

# Inhoudsopgave

Inhoudsopgave .....	2
1. Inleiding.....	4
1.1 Aanleiding voor dit besluit.....	4
1.2 Beschrijving van het plan .....	4
1.3 Gevolgen voor de omgevingskwaliteit.....	4
1.4 Proces en procedure.....	5
1.5 Leeswijzer.....	6
2. Voorbereiding en participatie.....	7
2.1 Algemeen.....	7
2.2 Participatie omgeving.....	7
2.3 Vooroverleg ketenpartners .....	7
3. Visie en doelen .....	8
3.1 Wettelijk stelsel .....	8
3.2 Rijksbeleid .....	8
3.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI).....	8
3.3 Provinciaal beleid.....	9
3.4 Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen .....	10
3.5 Gemeentelijk beleid .....	10
3.5.1 Omgevingsvisie ‘Nijmegen De Nabije Stad 2050’ .....	10
3.5.2 Overig relevant gemeentelijk beleid.....	12
3.6 Beleidsmatige randvoorwaarden voor de ontwikkeling.....	12
4. Toetsing aan omgevingsplan.....	13
4.1 Huidige bouw- en (planologische) gebruiksmogelijkheden .....	13
4.1.1 Besluitgebied .....	13
4.2 Strijdingen met het (tijdelijke) omgevingsplan.....	15
5. Omgevingsaspecten.....	16
5.1 Planologische en ruimtelijke aspecten .....	16
5.1.1 Ladder voor duurzame verstedelijking.....	16
5.1.2 Mobiliteit en parkeren .....	16
5.2 Milieuaspecten .....	20
5.2.1 Geluid.....	20
5.2.2 Trilling.....	22
5.2.3 Luchtkwaliteit.....	22
5.2.4 Geur .....	24

5.2.5 Bodem .....	24
5.2.6 Water.....	25
5.3 Klimaatadaptatie .....	29
5.4 Duurzaamheidsaspecten .....	30
5.4.1 Algemeen .....	30
5.4.2 Energie.....	30
5.4.3 Circulariteit.....	31
5.5 Natuur- en landschapsaspecten.....	32
5.5.1 Soortenbescherming.....	32
5.5.2 Gebiedsbescherming .....	32
5.5.3 (Hoofd)boomstructuur.....	34
5.5.4 Biodiversiteit en hoofdgroenstructuur .....	36
5.6 Erfgoedaspecten .....	38
5.6.1 Archeologie en cultuurhistorie .....	38
5.7 Veiligheidsaspecten .....	40
5.7.1 Omgevingsveiligheid.....	40
5.7.2 Kabels en leidingen .....	42
5.7.3 Ontploffbare Oorlogsresten .....	42
5.8 Gezondheidsaspecten.....	43
5.8.1 Gezondheid.....	43
5.9 M.e.r.-beoordeling.....	43
6. Financiële haalbaarheid .....	45
6.1 Wijze van bekostiging.....	45
7. Evenwichtige toedeling van functies aan locaties .....	46
8. Verwerking in het omgevingsplan .....	47
8.1 Algemeen .....	47
8.2 Wijze waarop deze Bopa verwerkt wordt .....	47
9. Bijlagenoverzicht.....	48

# 1. Inleiding

## 1.1 Aanleiding voor dit besluit

De toegangsweg voor 'Kavel 7' is onderdeel van de NYMA planontwikkeling. De naam 'Kavel 7' is nog afkomstig vanuit het voormalige onderdeel van bedrijventerrein Mercuriuspark. Bij de ontwikkelplannen van NYMA is deze locatie echter bij NYMA gaan horen en meegenomen in het betreffende bestemmingsplan (nu Omgevingsplan gemeente Nijmegen (van rechtswege)). Op de kavel wordt nu al één bedrijfsgebouw (Woud) gerealiseerd. Toekomstig worden hier nog meer bouw mogelijkheden toegestaan. Voorlopig wordt de kavel ingezet voor tijdelijk parkeren. De kavel heeft grotendeels een gemengde bestemming met aan de randen een groenbestemming.



*Omgevingsplankaart, met aanduiding van de ontsluitingsweg, en luchtfoto*

De beoogde ontwikkeling past niet binnen de regels van het omgevingsplan (van rechtswege). Met een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa) wordt hiervan afgeweken.

## 1.2 Beschrijving van het plan

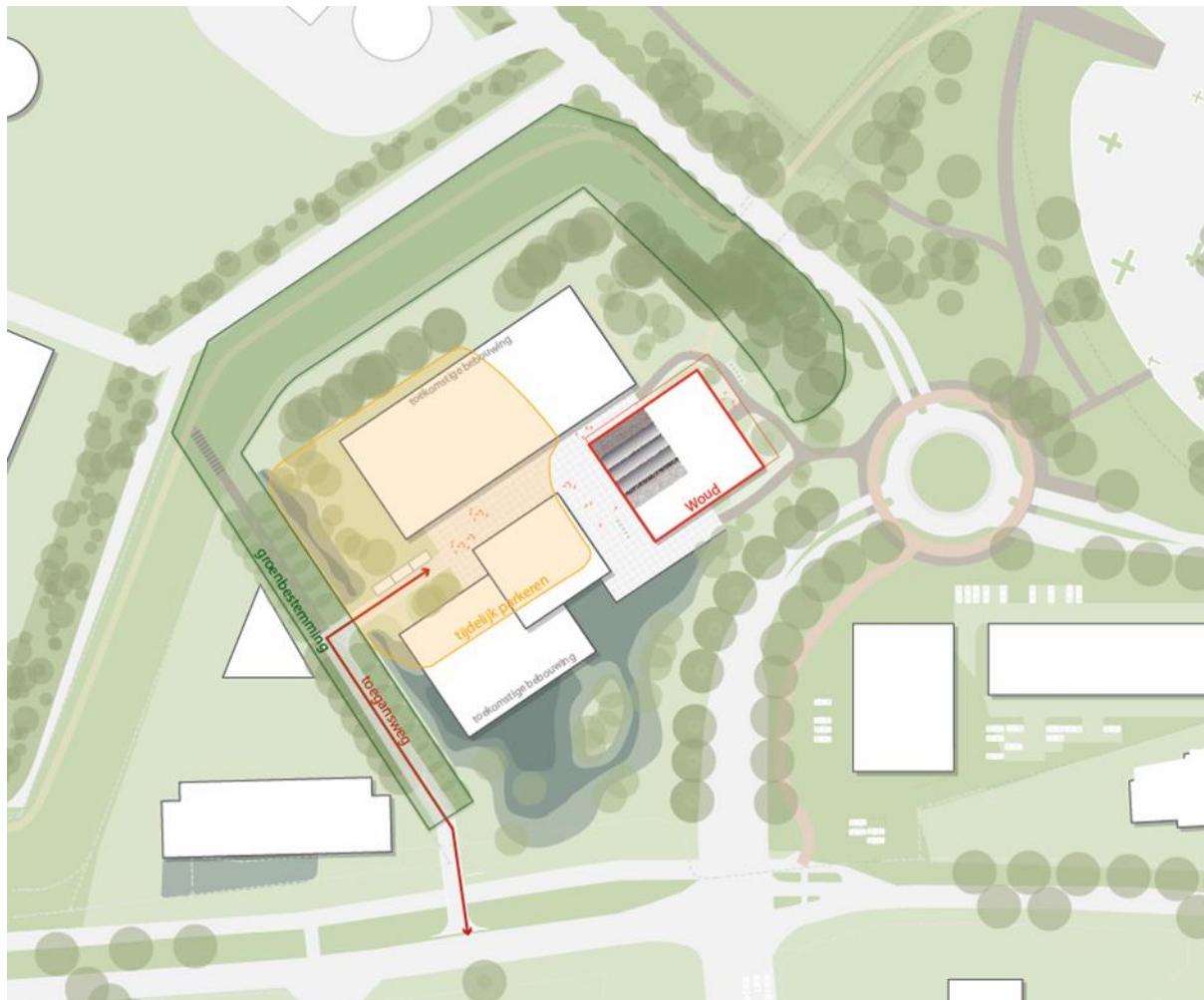
De toegangsweg van 'Kavel 7', waar meerdere bedrijven aan komen te liggen, wordt gerealiseerd aan de Weurtseweg. Hiervoor zal de huidige inrit minimaal worden opgeschoven. De Koningstraat, de oorspronkelijke Romeinse route, wordt hiervoor over een lengte van 60 meter gebruikt om tot de kavel te komen. De Koningstraat heeft in de planvorming een groenbestemming gekregen vanwege het beoogde herstel van de laan. In de planvorming destijds werd er enkel uitgegaan van een langzaam verkeersverbinding die door deze Koningstraat zou gaan lopen en is daarbij als 'groen' bestemd.

Na uitgebreid onderzoek is het vanuit meerdere invalshoeken niet mogelijk het kavel via een andere kant te bereiken (verkeersveiligheid/ waterschap) waardoor de Koningstraat hiervoor ingezet wordt. De laan zal daarbij nog steeds hersteld worden. Tevens vervult de Koningstraat weer zijn verloren functie als straat met de komst van de toegang op deze plek. De functie van toegangsweg past echter niet binnen de geldende bestemmingen groen en gemengd (aanduiding 'ontsluiting uitgesloten'). De toegangsweg zal de eerste jaren dienen voor het bedrijfsverzamelgebouw Woud en het tijdelijk parkeren van de NYMA. Wanneer de definitieve parkeerplaats gereed is, zal de ontsluitingsweg enkel nog gebruikt worden voor laden en lossen van de daar gevestigde bedrijven.

## 1.3 Gevolgen voor de omgevingskwaliteit

Eén van de hoofddoelen van de Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit.

Voor het realiseren van de toegangsweg is een breedte nodig van ongeveer 4,5 meter. Dit betekent over een lengte van 60 meter een bredere verharding van 4,5 meter i.p.v. 2,5 meter, een oppervlak van ongeveer 120m<sup>2</sup> aan extra verharding. Dit wordt ruimschoots gecompenseerd door de groene inrichting van 'Kavel 7' waarbij minder wordt bebouwd dan mogelijk en er meer kans is voor 'Urban Rewilding', het groenconcept dat wordt toegepast op de NYMA.



*Inrichtingsschets met de locatie van de toegangsweg door de groenbestemming en de tijdelijke en toekomstige situatie*

## **1.4 Proces en procedure**

De gewenste ruimtelijke ontwikkeling is in strijd met het omgevingsplan (van rechtswege). De ontwikkeling kan mogelijk worden gemaakt door af te wijken van het omgevingsplan. Hiervoor kan de gemeente een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: Bopa) verlenen. Bij deze omgevingsvergunning hoort een motivering. Daarin wordt onderbouwd dat de ontwikkeling leidt tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De gemeente moet daarbij rekening houden met alle betrokken belangen. Daarnaast gelden de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de provinciale verordening.

De reguliere procedure is van toepassing. De ontwikkeling is maar voor een klein deel in strijd met het omgevingsplan (van rechtswege), maar omdat het de aanleg van infrastructuur (een doorsteek/ontsluiting) betreft dient de gemeenteraad een bindend advies te geven, gelet op de door de gemeenteraad vastgestelde lijst van gevallen.

**Voorfase**

De gemeenteraad heeft gevallen aangewezen waarin bij een Bopa voorafgaande participatie verplicht is. Deze ontwikkeling is aangewezen. Participatie is daarom verplicht.

**Inwerkingtreding**

Het college maakt een omgevingsvergunning waarop volgens de reguliere procedure is beslist, bekend door toezending of uitreiking van het besluit aan de aanvrager. Het besluit treedt een dag na bekendmaking (reguliere procedure) in werking. Een onherroepelijk Bopa wordt binnen vijf jaar in het omgevingsplan opgenomen. Deze verplichting geldt pas vanaf 1 januari 2032.

## 1.5 Leeswijzer

Deze motivering bij de Bopa is opgebouwd uit 8 hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk, waarin de beschrijving van het plan centraal staat, gaat hoofdstuk 2 in op de voorbereiding en de participatie. In hoofdstuk 3 worden de geldende kaders voor de locatie verwoord en de visie c.q. doelen voor de locatie beschreven. In hoofdstuk 4 wordt het voorgenomen project getoetst aan het omgevingsplan (van rechtswege) en worden de strijdigheden in beeld gebracht. In hoofdstuk 5 wordt getoetst aan de (relevante) omgevingsaspecten, waarbij eveneens wordt ingegaan op de verschillende milieuaspecten. In hoofdstuk 6 komt de financiële uitvoerbaarheid aan de orde. In hoofdstuk 7 wordt de evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL) voor het project uit de doeken gedaan. Hoofdstuk 8 tenslotte beschrijft de uiteindelijke juridische planuitwerking op basis van voorwaarden die aan het plan zijn gesteld.

## **2. Voorbereiding en participatie**

### **2.1 Algemeen**

Participatie vindt in een zo vroeg mogelijk stadium plaats. Dit geldt ook voor het gesprek met andere bestuursorganen (ketenpartners) die bij het project betrokken moeten worden. Als leidraad voor de participatie gelden de verschillende stappen uit het participatiebeleid voor het ruimtelijk domein.

### **2.2 Participatie omgeving**

Met participatie wordt in de Omgevingswet bedoeld 'het in vroegtijdig stadium betrekken van belanghebbenden (burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere overheden) bij het proces van besluitvorming of een project of activiteit om tijdig belangen, meningen en creativiteit op tafel te krijgen'. Het gaat nadrukkelijk om het betrekken van partijen bij het besluitvormingsproces voordat formele besluitvorming van start gaat. Vroegtijdige participatie moet mensen in staat stellen mee te denken aan een nog te maken keuze voor de toekomst van een gebied of locatie. Participatie hoeft niet te leiden tot overeenstemming. Participatie is maatwerk en de vorm is afhankelijk van het initiatief.

Gezien de ligging van de toegangsweg, de beperkte impact voor de omgeving en het niet in de directe omgeving aanwezig zijn van bewoners, is alleen het bedrijf gevestigd op aangrenzend perceel benaderd. Vanuit dit bedrijf zelf is er geen reactie gekomen. Met de eigenaar van het perceel is het plan telefonisch besproken en is het concept-inrichtingsplan toegemaïld. Mondeling is door hem aangegeven geen bezwaren tegen het plan te hebben.

### **2.3 Vooroverleg ketenpartners**

In het kader van het bestemmingsplan Nijmegen NYMA heeft reeds uitgebreid (voor)overleg met de ketenpartners (o.a. provincie, rijkswaterstaat en waterschap) plaatsgevonden. Voor dit specifieke deel is geen nader vooroverleg nodig. Het plan is ter informatie naar het Waterschap Rivierenland gestuurd.

## 3. Visie en doelen

### 3.1 Wettelijk stelsel

Het stelsel omgevingsrecht bestaat uit de Omgevingswet, 4 algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) en een Omgevingsregeling. De Omgevingsregeling is de ministeriële regeling bij de Omgevingswet. Het gaat vooral om technische en administratieve regels. In de vier AMvB's staan de regels voor het praktisch uitvoeren van de wet:

**1. Het Omgevingsbesluit (Ob)** regelt in aanvulling op de wet onder meer welk bestuursorgaan het bevoegd gezag is om een omgevingsvergunning te verlenen en welke procedures gelden. Ook regelt dit besluit wat de betrokkenheid is van andere bestuursorganen, adviesorganen en adviseurs bij de besluitvorming en een aantal op zichzelf staande onderwerpen, zoals de milieueffectrapportage.

**2. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)** stelt de inhoudelijke normen voor gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk met het oog op het realiseren van de nationale doelstellingen en het voldoen aan internationale verplichtingen.

**3. Het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)** bevat, samen met het Besluit bouwwerken leefomgeving, de algemene regels waaraan burgers en bedrijven zich moeten houden als ze bepaalde activiteiten uitvoeren in de fysieke leefomgeving. Ook bepaalt het besluit, voor welke activiteiten een omgevingsvergunning nodig is. Het bevat regels om het milieu, waterstaatwerken, wegen en spoorwegen, zwemmers en cultureel erfgoed te beschermen.

**4. Het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)** bevat, samen met het Besluit activiteiten leefomgeving, de algemene regels waaraan burgers en bedrijven zich moeten houden als ze bepaalde activiteiten uitvoeren in de fysieke leefomgeving. Dit besluit bevat regels over veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en bruikbaarheid bij het (ver)bouwen van een bouwwerk, de staat van het bouwwerk, het gebruik van het bouwwerk en het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

#### Instructieregels

Voor een aantal onderwerpen gelden instructieregels vanuit het Rijk of de provincie. Een instructieregel is een algemene regel waarmee een bestuursorgaan aan een ander bestuursorgaan aangeeft hoe het een taak of bevoegdheid moet uitoefenen. Er zijn drie varianten van een instructieregel: 'in acht nemen', 'rekening houden met' en 'betrekken bij'.

- 'In acht nemen' betekent in het kader van de instructieregel dat een overheid aan die instructieregel móét voldoen.

- 'Rekening houden met' betekent in het kader van de instructieregel dat er sprake is van een zwaarwegende positie van een belang bij de belangenafweging, zonder dwingend te sturen op de uitkomst daarvan. Afwijken is alleen toegestaan als het bestuursorgaan daar goede redenen voor heeft. Het afwijken moet wel goed worden gemotiveerd.

- 'Betrekken bij' betekent in het kader van de instructieregel dat een overheid aandacht schenkt aan feiten of verwachtingen van feiten. De bestuurlijke afwegingsruimte is groot.

### 3.2 Rijksbeleid

#### 3.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) omvat een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht aan grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw. Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. De kern van deze nieuwe aanpak is het integraal werken aan verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken.

Het streven naar integraliteit, dat onderdeel is van de NOVI, valt samen in vier verschillende prioriteiten, te weten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;

- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Binnen de NOVI worden drie afwegingsprincipes gehanteerd om te komen tot weloverwogen beleidskeuzen. Die zouden moeten helpen bij het afwegen en prioriteren van verschillende belangen en opgaven:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
- Afwentelen wordt voorkomen.

De NOVI werkt door in het provinciaal en gemeentelijk beleid.

### 3.2.2 Algemene Rijksregels

Artikel 8.0b, eerste lid, van het Bkl bepaalt dat bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsvergunning de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl, de provinciale instructieregels en eventuele instructies het beoordelingskader vormen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Uit het tweede lid van artikel 8.0b van het Bkl volgt dat de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit geweigerd wordt als:

- a. de activiteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond van instructie(regel)s;
- b. de omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan (opvolger van het voorbereidingsbesluit);
- c. de omgevingsplanactiviteit het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door provincie of Rijk, belemmert.

#### Voor welke onderwerpen gelden rijksinstructieregels?

Om enig gevoel te krijgen bij de onderwerpen waarvoor het Bkl instructieregels bevat, sommen we de hoofdonderwerpen hieronder op.

- waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2)
- beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3)
- beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;
- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8).
- afdeling 5.2 van het Bkl bevat instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen;
- primaire waterkeringen (paragraaf 5.38).

De inhoudelijke beoordeling van deze aspecten is opgenomen in Hoofdstuk 5 Omgevingsaspecten.

## 3.3 Provinciaal beleid

### Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland'

In de Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' (december 2018) staan de hoofdlijnen van het provinciale beleid over onderwerpen als ruimte, water, mobiliteit, economie, natuur en landbouw. Een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland staat daarbij centraal. Met behulp van zeven ambities – op het terrein van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, economisch vestigingsklimaat en op het woon- en leefklimaat – geeft de Omgevingsvisie hier richting aan.

De ontwikkeling is hiermee in overeenstemming.

### **Omgevingsverordening Gelderland**

De Omgevingsverordening is een van de instrumenten om de ambities uit Omgevingsvisie te realiseren. In de verordening zijn alleen regels opgenomen als dit nodig is om de provinciale ambities waar te maken of wettelijke plichten na te komen. Net als de Omgevingsvisie richt de Omgevingsverordening zich op de inrichting en kwaliteit van de Gelderse leefomgeving. Daarom zijn bijna alle regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, natuur, water, verkeer en bodem in deze verordening opgenomen.

De ontwikkeling is hiermee in overeenstemming.

## **3.4 Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen**

Op 1 januari 2021 is de Groene Metropoolregio opgericht. Dit is de opvolger van het regionaal orgaan Arnhem Nijmegen. In de Groene Metropoolregio werken 18 gemeenten uit de regio Arnhem Nijmegen samen aan de realisatie van vijf grote regionale opgaven: Circulaire regio, Productieve regio, Ontspannen regio, Groene groeiregio en Verbonden regio. Met een regionale agenda wordt hier vorm en inhoud aan gegeven. De regionale agenda werkt door in het gemeentelijk beleid.

De ontwikkeling is hiermee in overeenstemming.

## **3.5 Gemeentelijk beleid**

### **3.5.1 Omgevingsvisie ‘Nijmegen De Nabije Stad 2050’**

Op 10 september 2025 stelde de gemeenteraad van Nijmegen de Omgevingsvisie vast: De Nabije Stad 2050. In de omgevingsvisie legt de gemeente Nijmegen haar langetermijnvisie tot 2050 voor de stad vast. Nijmegen heeft de ambitie een nabije en rechtvaardige stad te zijn.

#### **Richting geven aan het toekomstbeeld via leidende principes**

Nijmegen werkt aan de toekomst van de stad via verschillende leidende principes. Bij het maken van thematisch beleid voor de fysieke leefomgeving, gebiedsvisies, ruimtelijke projecten en bij ruimtelijke initiatieven uit de stad, neemt Nijmegen de leidende principes mee in haar afwegingen. De leidende principes zijn:

#### **Samen met de stad en de regio**

Nijmegen is in gesprek met de stad. We vragen binnen hun mogelijkheden een actieve houding van onze inwoners. We hebben oog voor de regionale effecten, samenhang en kansen voor regionale samenwerking bij het maken van keuzes.

#### **Werken aan de brede welvaart**

Wanneer we werken aan de uitvoering van de omgevingsvisie in beleid, of projecten, betrekken we verschillende perspectieven: de mens, de planeet en de economie. Nijmegen streeft hierbij naar een eerlijke verdeling van lusten en lasten. Water en bodem zijn richtinggevend in wat qua ruimtelijke ontwikkeling en ruimtegebruik mogelijk is.

#### **De rechtvaardige stad**

In Nijmegen vinden we ruimtelijke rechtvaardigheid cruciaal voor een inclusieve en eerlijke stad. We willen dat ruimtelijke ontwikkelingen bijdragen aan kansengelijkheid en sociale verbinding en dat iedereen zich thuis voelt in de stad. Hierbij hebben we aandacht voor verschillen tussen stadsdelen en investeren we waar nodig ongelijk voor gelijke leefkwaliteit. Zo bouwen we samen aan een stad waarin iedereen, ongeacht achtergrond of woonplek, eerlijke kansen krijgt om zich te ontwikkelen en volwaardig mee te doen.

### **Bijdragen aan de gezonde leefomgeving**

Bij de groei en ontwikkeling van de stad beschermen, bevorderen en faciliteren we actief een gezonde leefomgeving. Door een schoon milieu te waarborgen en negatieve omgevingsfactoren zoals luchtvervuiling en hittestress te verminderen, beschermen we de gezondheid van inwoners. We faciliteren gezondheid door een beweegvriendelijke, groene en veilige omgeving in te richten, met voldoende aantrekkelijke voorzieningen en ruimte voor ontmoeten. Een prettige en veilige leefomgeving draagt bij aan welzijn en gelijke kansen voor iedereen.

### **Wat gaat Nijmegen doen: de hoofdlijnen van het beleid**

Om te komen tot een nabije en rechtvaardige stad werkt Nijmegen langs vier beleidshoofdlijnen. Deze hoofdlijnen geven de beleidsmatige beweging aan die Nijmegen maakt richting 2050.

#### *Sociale en gezonde stad*

Nijmegen heeft de ambitie om een sociale en gezonde stad te zijn. Het beschermen en bevorderen van gezondheid door het creëren en behouden van een gezonde leefomgeving is onze hoofddoelstelling. Daarnaast bevorderen we een inclusieve en veerkrachtige stad met een sterke sociale basis.

#### *Economisch veerkrachtige stad*

Nijmegen heeft de ambitie om een economisch veerkrachtige stad te zijn. Een economisch veerkrachtige stad is een stad met een toekomstbestendige economie die duurzaam is en brede welvaart van onze inwoners bevordert. Dat betekent dat we een aantrekkelijk stad zijn voor werknemers en werkgevers, ons (inter-)nationaal profiel 'Old City Young Vibe' met 'Health & High tech' en 'Oudste en bruisende stad' als speerpunten versterken en uitdragen, en zorgen voor een leefbare stad met goede voorzieningen

#### *Aantrekkelijke stad*

Nijmegen is ervan overtuigd dat een toekomstbestendige stad een aantrekkelijke stad is. Voldoende passende huisvesting hoort hierbij. Daarom hebben we het hoofddoel om van 2024 tot 2040 17.000 tot 22.000 woonruimten toe te voegen. Dat doen we met grote woningbouwlocaties, met kleinere projecten en door de bestaande woningvoorraad beter te benutten met respect voor onze stadsdelen. Dat betekent dat we per stadsdeel een andere afweging maken. We nemen de identiteit, zoals erfgoed en (gewenste) ruimtelijke kwaliteiten van gebieden en locaties als uitgangspunt voor de ontwikkeling van Nijmegen.

#### *Duurzame stad*

Nijmegen heeft de ambitie om een duurzame stad te zijn. Om die ambitie waar te maken heeft Nijmegen verschillende hoofddoelen. In 2050 zijn we klimaatneutraal en klimaatadaptief, versterken we de biodiversiteit en dragen we bij aan een circulaire economie. Dat doen we in tussenstappen. In 2030 hebben we 55% van de CO<sub>2</sub>-uitstoot teruggedrongen. Richting 2035 heeft Nijmegen de ambitie om stappen te zetten om de prioritaire gebieden voor klimaatadaptatie aan te pakken.

### **Strategisch ruimtelijke keuzes**

De hoofdlijnen van beleid zijn uitgewerkt naar vier strategische ruimtelijke keuzes:

- We groeien binnen de grenzen van de stad
- We creëren hoogstedelijke milieus rondom ov-knooppunten en sterke campussen
- We werken aan een groter centrumgebied
- We omarmen het kanaal

Voor het besluitgebied gelden de volgende strategische ruimtelijke keuzes:

#### *We groeien binnen de grenzen van de stad*

Nijmegen kiest ervoor om te ontwikkelen binnen de huidige stadsgrenzen. Dat betekent dat we nieuwe woningen, bedrijven en voorzieningen binnen de stad creëren. We bouwen hiermee voort op de in 2020 gemaakte keuze om te groeien binnen de grenzen van een compacte stad. Toekomstige ontwikkelingen moeten hierbinnen passen.

#### *We creëren hoogstedelijke milieus rondom ov-knooppunten en sterke campussen*

In het centrumgebied (binnenstad, Stationsdistrict, Waalfront en Hof van Holland), Campus Heijendaal, Station Dukenburg en Winkelsteeg kiest Nijmegen voor een hoogstedelijk karakter met functiemenging en hoge

dichtheden. Dat kan omdat deze gebieden in de buurt van een ov-knoop liggen en ontsloten worden met snelfietsroutes.

#### *We werken aan een groter centrumgebied*

Nijmegen werkt aan een groter gebied met centrumfuncties. Deels ontstaat dit grotere centrumgebied doordat verschillende grote projecten aan de oevers van de Waal gerealiseerd worden, of zijn gerealiseerd. Voorbeelden hiervan zijn het Waalfront en Hof van Holland. Hierdoor ontstaan diverse nieuwe gemengde gebieden in de buurt van en in verbinding met het centrum. Ook wil Nijmegen het Stationsgebied meer verbinden met en onderdeel laten zijn van het centrum. Binnen 'Nijmegen omarmt de Waal' krijgen de rivieroevers een belangrijke functie als openbare ruimte. Zo wordt de Waal meer zichtbaar en beleefbaar.

#### **Beleid per stadsdeel**

De hoofdlijnen van het beleid en de strategische ruimtelijke keuzes zijn vertaald naar de negen stadsdelen van Nijmegen. Deze stadsdelen zijn: Nijmegen-Centrum, Nijmegen-Noord, Nijmegen-Nieuw-West, Nijmegen-Oud-West, Nijmegen-Midden, Dukenburg, Lindenholt, Nijmegen-Zuid en Nijmegen-Oost. Dit zijn grote gebieden die bestaan uit verschillende wijken. Binnen deze stadsdelen zijn de gewenste ontwikkelingsrichtingen zo concreet mogelijk uitgewerkt.

### **3.5.2 Overig relevant gemeentelijk beleid**

#### *Bomenplan Nijmegen*

Bomen dragen in sterke mate bij aan de ambities en doelen die gemeente Nijmegen in haar omgevingsvisie heeft vastgesteld. Een groene en gezonde stad, beleefbare natuur, meer biodiversiteit met een groene woonomgeving en statige lanen.

Het Bomenplan heeft de volgende doelstellingen:

- Gezonde bomen die we zo lang mogelijk behouden
- Bomenkap zoveel mogelijk vermijden
- Aanplant van bomen zoveel mogelijk stimuleren
- Dat de belangrijkste bomen in de stad een groene beschermde verbindende structuur vormen in de hoofdboomstructuur.

## **3.6 Beleidsmatige randvoorwaarden voor de ontwikkeling**

#### *Beleidsuitgangspunten groen*

Door natuur te integreren in en om de bebouwde omgeving, creëren we een aantrekkelijke en gezonde leefomgeving voor zowel mensen als voor dieren. De volgende beleidsuitgangspunten zijn van belang voor ontwikkeling:

- Het behouden van bomen. Bestaande bomen worden zoveel mogelijk duurzaam ingepast.
- Bijzondere bomen (monumentale en waardevolle bomen) zijn extra beschermd.
- Er wordt voldoende ruimte gemaakt voor nieuwe bomen zowel boven- als ondergronds.
- Waar bomen niet duurzaam te handhaven zijn met de gewenste kwaliteit en veiligheid, compenseren we de boomwaarden het liefst zo dicht mogelijk bij de plek waar de groene waarden verloren zijn gegaan.
- Maak een fijnmazig netwerk van bomen op wijkniveau. Dit is van groot belang, het vormt de routes om te bewegen, te wandelen en te fietsen in de wijk. Het maakt een buurt gezond, aantrekkelijk en leefbaar. Het voorkomt hitte-eilanden dichtbij huis en maakt de stad, juist in de wijken, klimaatadaptief.

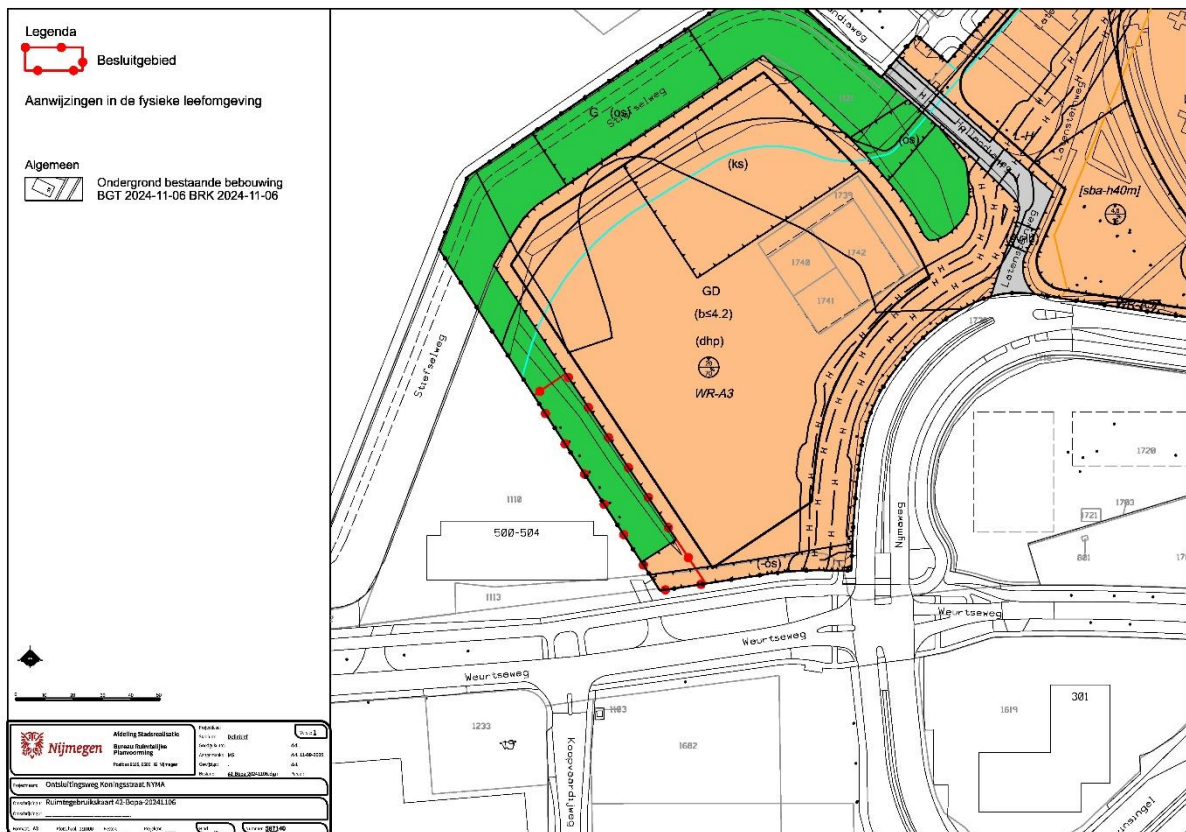
## 4. Toetsing aan omgevingsplan

Het Omgevingsplan gemeente Nijmegen bevat (op termijn) alle regels voor de fysieke leefomgeving. Het geldende omgevingsplan is te raadplegen via het [Omgevingsloket](#) (Regels op de Kaart). In dit hoofdstuk wordt de beoogde ontwikkeling getoetst aan het geldende omgevingsplan.

### 4.1 Huidige bouw- en (planologische) gebruiksmogelijkheden

#### 4.1.1 Besluitgebied

Binnen het besluitgebied gelden (de bestemming/functie) Groen en (de bestemming/functie) Gemengd. Daarnaast zijn deels de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 1 en de functieaanduidingen: bedrijf tot en met cat. 4.2, detailhandel perifeer, ontsluiting uitgesloten en de gebiedsaanduiding: overige zone - geluidgezoneerd industrieterrein van toepassing (bestemmingsplan Nijmegen NYMA).



## Artikel 4 Groen

### 4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- groenvoorzieningen;
- bijbehorende voorzieningen zoals: hondenuitlaatplaatsen, in- en uitritten en fiets- en voetpaden;
- uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'ontsluiting' een ontsluitingsweg;
- wadi's, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, overstortvijvers, rioolbuffers, alsmede daarbij behorende voorzieningen zoals duikers, kunstwerken en overbruggingen;

e. erfafscheidingen en geluidwerende voorzieningen, zoals geluidswallen en geluidsschermen;

f. (bouw)werken ten algemene nutte zoals bedoeld in artikel 13.2.

## Artikel 3 Gemengd

### 3.1 Bestemmingsomschrijving

#### 3.1.1 Algemene bestemmingsomschrijving

De voor 'Gemengd' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. bedrijven voor zover deze voorkomen in de volgende categorieën:

1. ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 2'; voor bedrijven voor zover deze voorkomen in categorie 1 tot en met 2 zoals opgenomen in Bijlage 4 Staat van bedrijfsactiviteiten, met dien verstande dat BEVI-bedrijven niet zijn toegestaan;

2. ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.2'; voor bedrijven voor zover deze voorkomen in categorie 1 tot en met 3.2 zoals opgenomen in Bijlage 4 Staat van bedrijfsactiviteiten, met dien verstande dat BEVI-bedrijven niet zijn toegestaan;

3. ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.2' voor bedrijven voor zover deze voorkomen in categorie 1 tot en met 4.2 zoals opgenomen in Bijlage 4 Staat van bedrijfsactiviteiten, met dien verstande dat BEVI-bedrijven niet zijn toegestaan;

4. een koffiebrandery, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.2' en/of 'bedrijf tot en met categorie 4.2', met dien verstande dat de productie niet meer bedraagt dan 700 kg/dag;

b. bedrijfsverzamelgebouwen, waarbij geldt dat de afzonderlijke bedrijven dienen te vallen in de ter plaatse toegestane milieucategorie;

c. een pick up point in combinatie met een koeriersbedrijf/ distributiecentrum;

d. horeca, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van gemengd - 3' en 'specifieke vorm van gemengd - 4';

e. detailhandel;

f. dienstverlenende bedrijven;

g. cultuur- en ontspanning;

h. cursus- en praktijkruimten;

i. sportvoorzieningen;

j. maatschappelijke functies voor zover deze voorkomen in categorie A en B als opgenomen in Bijlage 2 Staat van bedrijvigheid;

k. stadslandbouw in de vorm van het telen van gewassen en/of het houden van bijen, daaronder mede begrepen in of op gebouwen;

l. evenementenhal, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van gemengd - evenementenhal';

m. perifere detailhandel, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'detailhandel perifeer';

n. ondergeschikte opslag en uitstalling;

o. ter plaatse van de aanduiding 'brug' tevens voor een brug met bijbehorende toe- en afritten en bijbehorende voorzieningen;

p. bijbehorende parkeervoorzieningen en een openbare parkeervoorziening in de vorm van Park & Bike;

q. verblijfsgebieden;

r. ontsluitingswegen, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'ontsluiting uitgesloten' geen ontsluiting is toegestaan, met uitzondering van langzaam verkeer;

s. bijbehorende voorzieningen zoals verhardingen en groenvoorzieningen;

t. wadi's, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, alsmede daarbij behorende voorzieningen zoals duikers, kunstwerken en overbruggingen;

één en ander met de bijbehorende voorzieningen en in overeenstemming met de nadere detaillering van de bestemmingsomschrijving als opgenomen in 3.1.2.

## **4.2 Strijdigheden met het (tijdelijke) omgevingsplan**

Binnen Groen (geen aanduiding 'ontsluiting') en Gemengd (aanduiding 'ontsluiting uitgesloten') is geen toegangsweg toegestaan.

# 5. Omgevingsaspecten

## 5.1 Planologische en ruimtelijke aspecten

### 5.1.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

#### 5.1.1.1 Algemeen

De Ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig gebruik van de ruimte en het tegengaan van leegstand. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 5.129g Bkl) bepaalt dat voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling de toepassing van de ladder is vereist.

Het doel van deze regel is het stimuleren van zorgvuldig ruimtegebruik en de totstandkoming van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering van stedelijke ontwikkelingen en het voorkomen van overprogrammering hiervan. Met de ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling ‘buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied’ mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

Wat onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan is in het Bkl opgenomen. Een stedelijke ontwikkeling wordt gedefinieerd als ‘de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandel-voorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is.’ Of een ontwikkeling of uitbreiding voldoende substantieel is volgt uit jurisprudentie. Daaruit blijkt onder meer dat een woningbouwontwikkeling die voorziet in de realisatie van meer dan 11 woningen binnen de bebouwde kom moet worden aangemerkt als woningbouwlocatie. Ook een kantoor, detailhandelsvoorziening of bedrijf met een oppervlakte van meer dan 500 m<sup>2</sup> brutovloeroppervlak kan worden beschouwd als een stedelijke ontwikkeling.

#### 5.1.1.2 Toetsing

De ladder is niet van toepassing.

#### 5.1.1.3 Conclusie

De ladder is niet van toepassing.

### 5.1.2 Mobiliteit en parkeren

#### 5.1.2.1 Algemeen

##### *Mobiliteit*

In de Omgevingswet is geen regelgeving opgenomen over mobiliteit en parkeren. De verkeersveiligheid is primair geborgd in de weg- en verkeerswetgeving, waaronder de Wegenverkeerswet. Daarnaast zijn richtlijnen opgenomen in het ASVV (Aanbevelingen voor Verkeersvoorzieningen Binnen de Bebouwde Kom) en de CROW (Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechiek).

Wel is een veilige en gezonde fysieke leefomgeving één van de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet (artikel 1.3 Ow). Gemeenten nemen daarom ook verkeersveiligheid mee in de afweging bij het inrichten van de fysieke leefomgeving.

Zo zal verkeersveiligheid, een goede afhandeling van verkeersstromen en het voorkomen van (voorzienbare) parkeerhinder voor een gemeente een rol spelen bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties (artikel 2.4

en 4.2 Ow). De inrichting en inpassing van infrastructuur in de omgeving heeft invloed op de veiligheid. Zo is voor een veilige indeling van een weg een bepaald ruimtebeslag noodzakelijk. Maar ook bebouwing of een bouwwerk naast de (water)weg kan effect hebben op de verkeersveiligheid.

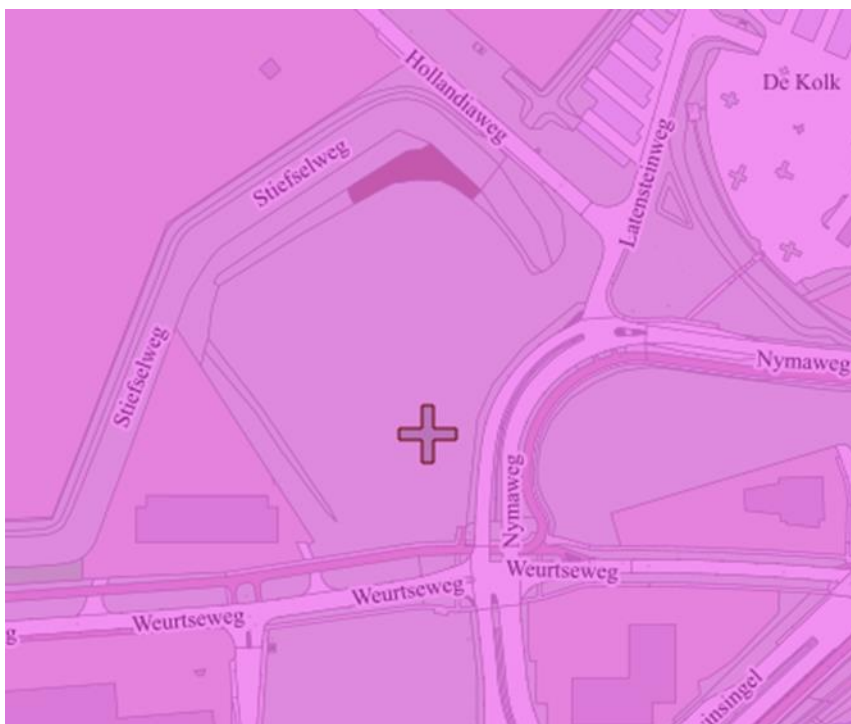
Het Nijmeegse mobiliteitsbeleid is vastgesteld in het ambitiesdocument 'Nijmegen Goed op Weg'. In deze nota is verkeersveiligheid een van de aspecten van een aantrekkelijke stad. Een van de uitgangspunten is dat wegen voldoen aan de landelijke uitgangspunten van Duurzaam Veilig. Nieuw aan te leggen infrastructuur wordt aangelegd conform de richtlijnen voor Duurzaam Veilige Weginrichting.

#### *Parkeren*

Bij nieuwe (ruimtelijke) ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving moet worden aangetoond dat voorzien wordt in de aanleg en instandhouding van voldoende parkeergelegenheid. Het parkeerbeleid van de gemeente Nijmegen is opgenomen in de Parkeernota 'Parkeren in Nijmegen 2020-2030'. Parkeren is een dynamisch thema. De nu gekozen oplossingen zijn van grote invloed op het leefklimaat, het toekomstig autogebruik, de toekomstbestendigheid en de verkoopbaarheid of verhuurbaarheid van woningen en voorzieningen. Omdat parkeren ruimte vraagt maakt het onderdeel uit van de duurzame stedelijke ontwikkeling. Vooraf moeten het aantal parkeerplaatsen in beeld worden gebracht. Daarnaast zet Nijmegen meer in op duurzamere alternatieven bij nieuwe bouwprojecten (deelvervoer), fietsparkeren en P+R-locaties.

Nijmegen kent beleidsregels voor parkeren (Beleidsregels parkeren 2024). Daarin is per functie vastgelegd hoeveel parkeerplaatsen er gerealiseerd moeten worden en op welke wijze de parkeernormen tot stand zijn gekomen. Op grond van deze beleidsregels is het verboden te bouwen of het gebruik van gronden en/of bouwwerken te wijzigen als er niet wordt voldaan aan deze beleidsregels. De aanvraag van een omgevingsplanactiviteit moet worden getoetst aan de geldende parkeernormen. Bij het beoordelen van een ontwikkeling kijkt de gemeente of rekening is gehouden met het vereiste aantal parkeerplaatsen. De parkeernormen gelden als randvoorwaarde voor de ontwikkeling.

De parkeernormering is bepaald aan de hand van de stedelijkheidsgraad. Nijmegen is aangeduid als sterk stedelijk. Conform de gebiedsindeling valt het besluitgebied in de zone rest bebouwde kom.



stedelijkheidszone; rest bebouwde kom

### **5.1.2.2 Toetsing mobiliteit**

#### Gemotoriseerd verkeer

De ontsluitingsweg voor 'Kavel 7' is onderdeel van de NYMA-planontwikkeling. Het plangebied is gelegen in stadsdeel Nijmegen-Nieuw-West in de wijk Haven- en industrieterrein. Het gebied is omsloten door de Weurtseweg en Nymaweg en de Hollandiaweg. De ontsluitingsweg ontsluit het verkeer van het gebied en sluit aan op Weurtseweg. De Hollandiaweg is een erftoegangsweg binnen de bebouwde kom. De Weurtseweg en de Nymaweg is een gebiedsontsluitingsweg binnen de bebouwde kom.

Op 'Kavel 7' is al één bedrijfsgebouw (Woud) gerealiseerd, in de toekomstig worden hier nog meer bouw mogelijkheden toegestaan. De ontsluitingsweg zal de eerste jaren dienen voor het bedrijfsverzamelgebouw Woud en het tijdelijk parkeren van de NYMA. Wanneer de definitieve parkeerplaatsgelegenheid gereed is, zal de ontsluitingsweg enkel nog gebruikt worden voor laden en lossen van de daar gevestigde bedrijven.

#### Langzaam verkeer

Het plangebied en de ontsluitingsweg wordt voor de voetganger en fietser op de Weurtseweg ontsloten. De Weurtseweg is voorzien van hoofdinfrastructuur voor fietsers en een beperkte voetgangers infrastructuur. Hoofdinfrastructuur voor fietsers maakt onderdeel uit van de snelle fietsroute Beuningen - Nijmegen "Batavierenpad Noord".

#### Openbaar vervoer

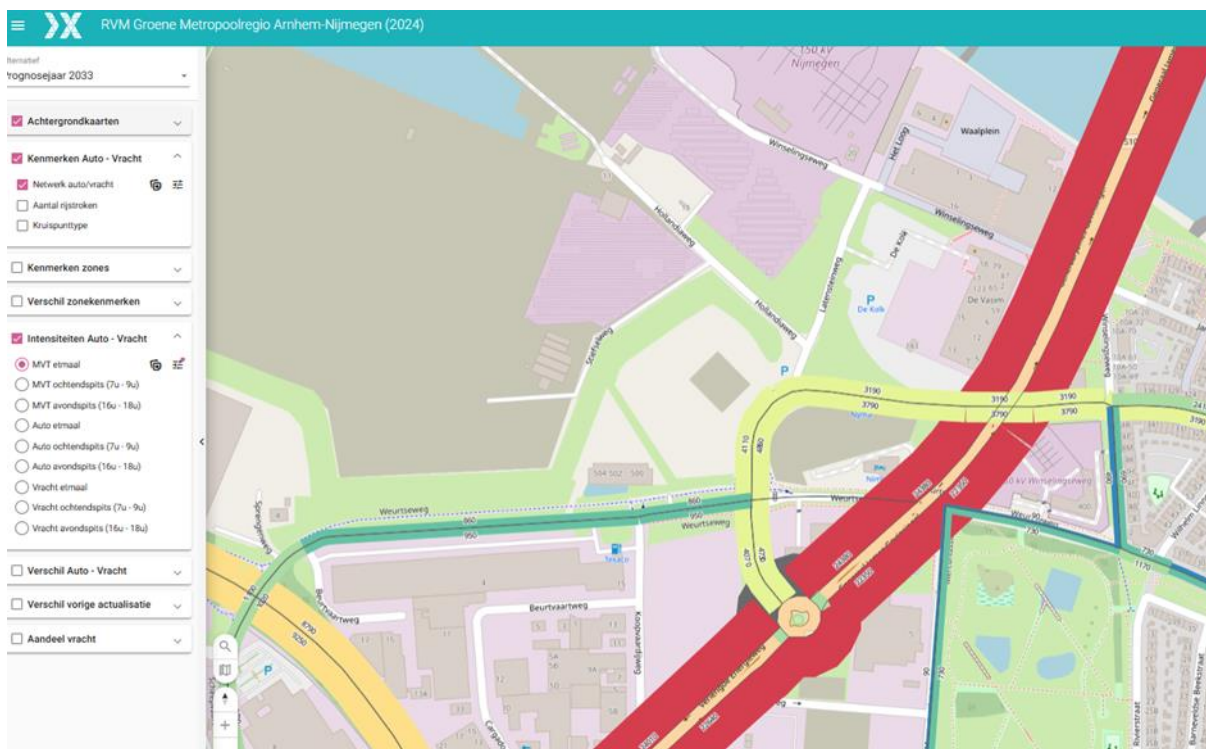
Voor gebruik van het openbaar vervoer is het plangebied aangewezen op de haltevoorzieningen Nyma aan de Nymaweg. Deze bevinden zich op ca. 250 m loopafstand.

#### Expeditiveverkeer

Het expeditiveverkeer ontsluit op dezelfde wijze als het overige gemotoriseerde verkeer.

#### Verkeerstoename:

De gemeente Nijmegen hanteert het programma Omnitrans om de ontwikkelingen op het wegennet in beeld te brengen. Voorliggende ontwikkeling aan de ontsluitingsweg voor 'Kavel 7' is hierin opgenomen. In onderstaand figuur zijn de verkeersintensiteiten per rijrichting in kaartvorm weergegeven. Het betreft hier het aantal motorvoertuigen per etmaal, welke zijn verkregen met het verkeersmodel Omnitrans. In het verkeersmodel zijn de toekomstig ontwikkelingen (verkeersgeneratie) opgenomen. De totale verkeersgeneratie is schematisch en per rijrichting per wegvak in beeld gebracht.



Figuur 1 bron : Omnitrans verkeersmodel 2024 “m.v.t. /etmaal auto en vracht” prognosejaar 2033

Als vuistregel geldt dat op een erftoegangsweg van 30 km/uur er ca. 6.000 motorvoertuigbewegingen per etmaal kunnen plaatsvinden (bron ASVV 2004).

Strikt genomen is er geen sprake meer van een intensiteitscriterium. Van belang zijn meer de stedenbouwkundige opzet, de uitstraling en de vormgeving van het gebied en de wegen. De wetgeving gaat uit van een zodanige inrichting en beeld van de weg en de omgeving dat de maximumsnelheid redelijkerwijze voortvloeit uit die inrichting (bron ASVV 2021). De waarde die af te lezen is in de afbeelding is lager dan de maximale intensiteit op basis van de CROW-kengetallen en is daarmee passend.

### Verkeersveiligheid

Om de verkeersveiligheid te vergroten richten we onze wegen, waar mogelijk en wenselijk, in als 30 km/uur straten. Belangrijke voorwaarde hierbij is dat de auto-intensiteit voldoende laag is. Dit is verwoord in het Ambitiedocument mobiliteit 2019-2030 ‘Nijmegen Goed op Weg’.

Op de wegen binnen de bebouwde kom geldt voor de gebiedsontsluitingswegen en industrieterreinen een maximumsnelheid van 50 km/u (uitgezonderd gedeelte van de Neerboscheweg).

Voor de overige wegen binnen bebouwde kom geldt 30 km/u.

De ontsluitingsweg voor ‘Kavel 7’ in het plangebied is een erftoegangsweg binnen de bebouwde kom. Hiervoor geldt een maximumsnelheid van 30 km/u.

### **5.1.2.3 Conclusie mobiliteit**

Het aspect mobiliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van de voorgenomen ontwikkeling.

### **5.1.2.4 Toetsing parkeren**

Voor de aanleg van de ontsluitingsweg is geen toets voor het parkeren conform de geldende Beleidsregels parkeren van toepassing. Wel is er de mogelijkheid voor het laden en lossen van de daar gevestigde bedrijven. Vanuit toegankelijkheid wordt er voorzien in de benodigde gehandicapten parkeerplaatsen.

### **5.1.2.5 Conclusie parkeren**

Het aspect parkeren vormt geen belemmering voor de realisatie van de voorgenomen ontwikkeling.

## 5.2 Milieuaspecten

### 5.2.1 Geluid

#### 5.2.1.1 Algemeen

Veel activiteiten in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid; ze veroorzaken geluid(hinder) of worden eraan blootgesteld. Geluid is van invloed op de gezondheid. Daarom stellen we regels aan geluid. Deze regels gaan over het beheersen van geluid afkomstig van bijvoorbeeld wegen, spoorwegen en industrieterreinen enerzijds en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en locaties anderzijds. Als de geluidbelastingen aanvaardbaar zijn conform art. 5.59 & art. 5.78 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

In het Bkl staan regels voor bepaling van de aanvaardbaarheid van spoorweglawaai, wegverkeerslawaai, industrielawaai, windturbines, schietbanen en “Geluid door activiteiten, anders dan door specifieke activiteiten”. In de omgevingsregeling (Or) staan de rekenregels en toelichtingen. Deze regels gelden bij (planologisch mogelijk gemaakte) gevels van geluidgevoelige gebouwen (art. 3.21 Bkl), randen van ligplaatsen voor woonschepen of stapplaatsen voor woonwagens (art. 3.23 Bkl). De vereiste rekenhoogtes staan in art. 3.2 van de Omgevingsregeling.

Het Bkl werkt met een stelsel van standaardwaarden en grenswaarden. Het geluidsniveau is altijd aanvaardbaar als er wordt voldaan aan de standaardwaarden (art. 5.64, art. 5.75, art.5.77 en art. 5.78 Bkl). Voor bepaalde soorten geluidbronnen (bronsoorten) mag de standaardwaarde worden overschreden, maar niet de grenswaarde. Voor enkele andere bronsoorten kunnen op lokaal niveau lagere of hogere standaardwaarden vastgesteld worden (art. 5.66, art. 5.74 & art. 5.76 Bkl).

Overschrijding van een standaardwaarde of toepassing van een hogere standaardwaarde mag als:

- De cumulatieve geluidbelasting met andere geluidsbronnen aanvaardbaar is;
- Er voldaan wordt aan de lokale beleidsregels.

Overschrijding van een standaardwaarde of toepassing van een hogere standaardwaarde mag zonder zwaarwegende belangen nooit leiden tot een overschrijding van een grenswaarde (paragraaf 5.1.4.2a Bkl).

Nijmegen heeft de “Beleidsregels omgevingsvergunning voor overschrijden van de standaardwaarde geluid 2024” vastgesteld. In dit beleid staan de voorwaarden waaronder overschrijding van de standaardwaarde door wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai aanvaardbaar is.

Nijmegen heeft bij vaststelling van deze Bopa geen afwijkende standaardwaarden vastgesteld.

#### *Geluid door (spoor)wegen en industrieterreinen*

De geluidbelasting door (spoor)wegen en industrieterreinen wordt beoordeeld binnen geluidaanachtsgebieden (Bkl art. 3.20, Or bijlage IVc). Geluidaanacht gebieden zijn gebieden langs een weg of spoorweg of rond een industrieterrein waarbinnen het geluid hoger kan zijn dan de standaardwaarde.

Deze beoordeling vindt plaats bij:

- De bepaling van de geluidsemissie door een spoorweg, weg, industrieterrein (Afdeling 3.5 Bkl).
- Een wijziging van een omgevingsplan of aanvraag van een omgevingsvergunning voor een (buitenplanse) Omgevingsplanactiviteit die leidt tot het toevoegen van geluidgevoelige gebouwen en locaties (paragraaf 5.1.4.2a Bkl).
- Een wijziging van een omgevingsplan of aanvraag van een omgevingsvergunning voor een (buitenplanse) omgevingsplanactiviteit die leidt tot wijziging van een weg, spoorweg of industrieterrein (paragraaf 5.1.4.2a Bkl).
- Een wijziging van een omgevingsplan of aanvraag van een omgevingsvergunning voor een (buitenplanse) Omgevingsplanactiviteit die leidt tot 1,5 dB grotere geluidbelasting op geluidgevoelige gebouwen en locaties door wegen buiten het plangebied (art. 5.78af Bkl).

Er zijn geluidaanachtsgebieden voor bronnen met geluidproductieplafonds (GPP's), zoals hoofdspoorwegen, rijkswegen, provinciale wegen en industrieterreinen. Met een geluidproductieplafond wordt de maximaal

toegelaten hoeveelheid geluid op een referentiepunt nabij een geluidbron bedoeld. Verder zijn er geluidaanbidsgebieden voor bronnen met een basisgeluidsemissie (gemeentelijke wegen). Vanuit de Aanvullingswet geluid Omgevingswet geldt een overgangsregeling voor provinciale wegen en industrieterreinen waarvoor nog geen GPP's zijn vastgesteld. In dat geval geldt de Wet geluidhinder, met de daarbij behorende geluidzones, nog. Het Bkl, hoofdstuk 12, geeft hierbij aanvullende instructies.

Binnen de geluidaanbidsgebieden gelden op grond van art. 3.35 & 5.78t Bkl de volgende standaardwaarden en grenswaarden:

Tabel 1

Geluidbronsorten	Standaardwaarde in $L_{den}$ (dB)	Grenswaarde in $L_{den}$ (dB)	
		Nieuwe geluidgevoelige gebouwen	Aanleg of aanpassing bron
Rijks- en provinciale wegen	50	60	65
Gemeente- en waterschapswegen	53	70	70
Hoofd- en lokale spoorwegen	55	65	70
Industrieterreinen	50	55	60
	40 $L_{night}$	45 $L_{night}$	50 $L_{night}$

Toepassing van een waarde hoger dan de standaardwaarde is voor een nieuw geluidgevoelig gebouw of terrein niet aanvaardbaar zolang er geluidbeperkende maatregelen kunnen worden toegepast (art. 5.78u lid 3 Bkl). Geluidbeperkende maatregelen bij de bron of in de overdracht worden in aanmerking genomen als die financieel doelmatig zijn en daartegen geen overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard bestaan (art. 3.28 Bkl). De financiële doelmatigheid wordt bepaald met behulp van art. 3.49 t/m 3.54 Bkl en art. 3.51 bijlage Va Bkl. Deze toets geldt conform art 5.78s Bkl enkel in de geluidaanbidsgebieden bepaald conform bijlage IVa van de Omgevingsregeling.

De Nijmeegse "Beleidsregels omgevingsvergunning voor overschrijden van de standaardwaarde geluid 2024" geven aan in welke situaties, en onder welke voorwaarden, een overschrijding van de standaardwaarde aanvaardbaar wordt geacht. Artikel 3 van deze beleidsregels geeft aan op welke soort locaties in de stad en bij welke gebruiksfuncties een geluidbelasting hoger dan de standaardwaarde toelaatbaar is. In artikel 4 staan de voorwaarden waaraan nieuwe woningen moeten voldoen.

Wordt voor één of meer van de bronsoorten de standaardwaarden overschreden, dan moet op basis van het art. 3.38 Bkl en de Omgevingsregeling art. 3.26, het gezamenlijke geluid berekend worden.

De waarde van dit gezamenlijke geluid, minus de geluidwering van het bouwwerk, berekend op basis van art. 4.103 Bkl, dient 33 dB of lager te zijn. Deze 33 dB betreft het binnenniveau.

#### *Geluid door windturbines*

Nijmegen heeft twee windparken. Voor deze parken is een milieueffectrapportage (MER) opgesteld. Bij de toelating van geluidgevoelige gebouwen, standplaatsen voor woonwagens en ligplaatsen voor woonschepen wordt gerekend met de ruimte die op basis van de vergunning voor het windpark beschikbaar is. De standaardwaarden en voorwaarden zijn opgenomen in het art. 5.74 en art. 5.75 Bkl.

#### *Geluid door activiteiten, anders dan door specifieke activiteiten*

Onder deze noemer vallen alle activiteiten die niet onder een van de voorgaande categorieën vallen. Bij verlening van een Bopa houdt de gemeente rekening met de aanvaardbaarheid van dit geluid in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Voor beoordeling van het risico op een mogelijk niet aanvaardbare geluidbelasting wordt aansluiting gezocht op de milieuzonering nieuwe stijl van de VNG. Deze zonering rekent met een geluidruimte die een activiteit nodig heeft ten opzichte van gemengd gebied of een

rustige woonwijk. Is de afstand kleiner dan de afstand van de activiteit tot de zonegrens, dan kan een plan leiden tot onwenselijke geluidbelastingen. Een te korte afstand kan daarbij leiden tot een beperking van de mogelijkheden voor een activiteit.

Het uitgangspunt van gemeente Nijmegen is het respecteren van bestaande "geluidsrechten" en hierbij toe te zien op geluidbelastingen in lijn met de adviezen van de VNG. Hogere geluidbelastingen dan de door de VNG geadviseerde geluidbelastingen zijn toelaatbaar mits deze aanvaardbaar zijn.

Valt een (toekomstig) geluidgevoelig gebouw of terrein binnen een geluidzone van een (geprojecteerde) activiteit, dan wordt de geluidbelasting beoordeeld. Een geluidbelasting lager dan de standaardwaarde uit het art. 5.65 Bkl wordt aanvaardbaar geacht. Wordt de standaardwaarde uit het art. 5.65 Bkl overschreden, dan wordt het cumulatieve geluid met de andere activiteiten van deze categorie beoordeeld. Hoewel nog niet in beleidsregels vastgelegd, is het in het kader van de beoordeling of er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan Locaties verdedigbaar om voor de beoordeling van het cumulatieve geluid op de gevel aan te sluiten bij de "Beleidsregels omgevingsvergunning voor overschrijden van de standaardwaarde geluid 2024".

#### **5.2.1.2 Toetsing geluid door (spoor)wegen en industrieterreinen**

Deze Bopa valt binnen de grenzen van het geluidgezoneerde industrieterrein Nijmegen-West/Weurt. Op een geluidgezoneerd industrieterrein zijn geluidgevoelige gebouwen niet toegestaan. Deze Bopa staat geen geluidgevoelige gebouwen toe en maakt geen activiteiten met geluidruimte mogelijk in de nabijheid van geluidgevoelige gebouwen.

#### **5.2.1.3 Conclusie (spoor)wegen en industrieterreinen**

Het aspect geluid door (spoor)wegen en/of industrieterreinen vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van deze Bopa.

#### **5.2.1.4 Toetsing geluid door activiteiten**

De Bopa betreft: het realiseren van een ontsluitingsweg voor een bedrijfskavel.

#### **5.2.1.5 Conclusie geluid door activiteiten**

Het aspect geluid door activiteiten vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van deze Bopa.

### **5.2.2 Trilling**

Trillingshinder is niet aan de orde. Het aspect trilling vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van deze Bopa.

### **5.2.3 Luchtkwaliteit**

#### **5.2.3.1 Algemeen**

Voor luchtkwaliteit gelden doelen en omgevingswaarden. De doelen voor luchtkwaliteit zijn vastgelegd in het Schone Lucht Akkoord, waarbij gemeente Nijmegen streeft naar het permanent verbeteren van de luchtkwaliteit. Dit moet leiden tot een gezondheidswinst van minimaal 50% in 2030 ten opzichte van 2016. Hierdoor leven mensen langer, gezonder en met meer kwaliteit van leven. Initiatieven moeten een positieve bijdrage leveren aan de maatregelen die hieruit voortvloeien. Deze maatregelen zijn vastgelegd in het Uitvoeringsprogramma 2020-2030 ("Op weg naar een gezonde luchtkwaliteit").

Naast het Schone Lucht Akkoord zijn in Afdeling 2.2. van het Bkl omgevingswaarden voor zwaveldioxide, stikstofoxiden, stikstofdioxiden, fijnstof, benzeen, lood, koolmonoxide en ozon opgenomen. In Nederland worden over het algemeen alleen mogelijke overschrijdingen voor stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijnstof (PM<sub>10</sub>) verwacht. Als een Bopa activiteiten toestaat die leiden tot een verhoging van die concentratie stikstofdioxide of fijnstof in de buitenlucht, dan moeten de omgevingswaarden uit afdeling 2.2. van het Bkl in acht worden genomen. Dit volgt uit paragraaf 5.1.4.1 van het Bkl. In 2024 worden door de EU nieuwe omgevingswaarden vastgesteld. Hierbij worden de waarden verder aangescherpt en komen er voor meerdere stoffen resultaatsverplichtingen.

De luchtkwaliteit hoeft in de meeste gevallen niet beoordeeld te worden. Er bestaat namelijk een uitzondering voor activiteiten die weinig bijdragen aan de luchtvervuiling, oftewel: niet in betekenende mate (NIBM). In een aantal situaties moet de luchtkwaliteit wel beoordeeld worden, bijvoorbeeld wanneer sprake is van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit (als bedoeld in het Bal).

Een Bopa voldoet aan de luchtkwaliteitsnormen indien:

- aannemelijk is gemaakt dat het project niet leidt tot het overschrijden van een grenswaarde of niet leidt tot een toename van reeds bestaande overschrijding van een grenswaarde;
- aannemelijk is gemaakt dat de luchtkwaliteit als gevolg van het project per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft; of bij een beperkte verslechtering van de luchtkwaliteit, door een met het project samenhangende maatregel of een door die uitoefening of toepassing optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (saldering);
- aannemelijk is gemaakt dat het plan NIBM bijdraagt aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor een grenswaarde is opgenomen.

#### *Gevoelige functies*

De belangrijkste bepalende factor voor de blootstelling aan luchtverontreiniging door druk verkeer is de afstand tussen bron en ontvanger. Voldoende afstand wordt het meest effectief bereikt door hiermee rekening te houden bij de evenwichtige toedeling van functies aan locaties, waarbij “[...] in ieder geval rekening wordt gehouden met het belang van het beschermen van de gezondheid”. Gevoelige groepen worden extra beschermd tegen blootstelling aan luchtverontreiniging door geen nieuwe voorzieningen voor langdurig verblijf te realiseren dichtbij drukke wegen. Voor Nijmegen betekent dit dat:

- er minimaal 300 meter afstand wordt gerealiseerd tussen een snelweg en een gevoelige functie;
- er geen gevoelige functies worden gerealiseerd in de eerstelijns bebouwing binnen een straal van 25 meter van een drukke weg (>10.000 voertuigen/etmaal);
- reconstructie van gemeentelijke wegen binnen 50 meter van een gevoelige functie alleen plaats mag vinden als dit de luchtkwaliteit positief beïnvloedt.

#### *Decentrale omgevingswaarden*

In Nijmegen zijn geen facultatieve omgevingswaarden voor luchtkwaliteit van toepassing.

#### *Luchtvervuiling door milieubelastende activiteiten*

Het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) bevat algemene Rijksregels voor lucht bij milieubelastende activiteiten. Voor veel milieubelastende activiteiten gelden regels die de emissie naar de lucht moeten beperken, net als een zogenaamde zorgplicht. Deze regels verplichten bedrijven vooraf na te gaan op welke wijze zij verontreiniging van de buitenlucht kunnen voorkomen of beperken. Bedrijven moeten preventieve maatregelen nemen. De regels voor luchtmissies staan in hoofdstuk 4 en 5 van het Bal. De regels hebben tot doel de luchtkwaliteit te beschermen en te verbeteren. De specifieke beoordelingsregels voor lucht staan in artikel 8.17, 8.21 en 8.24 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

We vragen van initiatiefnemers om aan te tonen op welke wijze in het project rekening wordt gehouden met de gezondheid van toekomstige bewoners en op welke wijze potentiële emissies naar de lucht worden gereduceerd.

### **5.2.3.2 Toetsing**

De ontwikkeling betreft geen gevoelig object en de toename van het aantal verkeersbewegingen als gevolg van de ontwikkeling is beperkt.

### **5.2.3.3 Conclusie**

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van deze Bopa.

## 5.2.4 Geur

### 5.2.4.1 Algemeen

Er zijn diverse sectoren waarbij geurhinder een rol kan spelen, zoals bij veehouderijen en andere landbouw-activiteiten, horeca, rioolwaterzuiveringsinstallaties, slachterijen en (andere) milieubelastende activiteiten. De gemeente moet bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening houden met geur door activiteiten in de omgeving van geurgevoelige gebouwen. Rekening houden met geur werkt twee kanten op:

- bij het mogelijk maken van activiteiten met gebruiksruimte in de buurt van geurgevoelige gebouwen
- bij het toelaten van geurgevoelige gebouwen in de buurt van bestaande activiteiten met gebruiksruimte (geurveroorzakende bedrijven)

#### *Aanvaardbare geurhinder*

De geur van een activiteit (met gebruiksruimte) op een geurgevoelig gebouw moet aanvaardbaar zijn (artikel 5.92 lid 2 Bkl). Dit betekent dat de gemeente moet beoordelen of waarden, afstanden of gebruiksregels in het omgevingsplan leiden tot een aanvaardbaar hinderniveau. Gemeenten bepalen zelf welke mate van geurhinder zij aanvaardbaar vinden. De gemeente legt in het omgevingsplan de locaties vast waar waarden voor geur gelden. Sommige activiteiten kennen afstandsregels. Dit zijn minimumafstanden tussen een geurgevoelig gebouw en een geurveroorzakende activiteit.

De gemeente Nijmegen heeft nog geen normen voor geurhinder in het omgevingsplan opgenomen. Om te bepalen of sprake is van aanvaardbare geurhinder, hanteert de gemeente het Gelders geurbeleid als toetsingskader. In het Gelderse geurbeleid is de eerste stap het vaststellen hoe (on)aangenaam de geur is die vrijkomt bij het bedrijfsproces. Daar zijn normen voor ontwikkeld (hedonische schaal). De mate van (on)aangenaamheid van de geur, de zogenoemde hedonische waarde, wordt vastgesteld volgens de Nederlandse Voor Norm (NVN) 2818. Deze norm is door de NEN-normcommissie geur opnieuw herzien en vastgesteld in 2019.

#### *Geurhinder door activiteiten*

Activiteiten die op enige wijze geurhinder veroorzaken moeten voldoen aan de regels die in het (tijdelijk) omgevingsplan staan. Indien er nog geen aanpassing heeft plaatsgevonden van het tijdelijk omgevingsplan en sprake is van een activiteit die voorheen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer viel, gelden de regels uit de Bruidsschat (die onderdeel is van het omgevingsplan). Op termijn worden de regels uit de Bruidsschat geïntegreerd in het (permanente) omgevingsplan van de gemeente.

Voor een aantal milieubelastende activiteiten geldt een vergunningplicht op basis van hoofdstuk 3 van het Bal. De beoordelingsregels zijn opgenomen in afdeling 8.5 'Omgevingsvergunning milieubelastende activiteit' van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Het bevoegd gezag gebruikt deze beoordelingsregels bij het beoordelen van de vergunningaanvraag. In het Bkl staan algemene beoordelingsregels en specifieke beoordelingsregels voor geur.

### 5.2.4.2 Toetsing

De ontwikkeling betreft geen geurveroorzakend of geurgevoelig object.

### 5.2.4.3 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van deze Bopa.

## 5.2.5 Bodem

### 5.2.5.1 Algemeen

Uit de Omgevingswet volgt dat gemeenten primair verantwoordelijk zijn voor de zorg voor de fysieke leefomgeving. Daaronder wordt ook de zorg voor (de kwaliteit van) de bodem verstaan. Onder de Omgevingswet is het wettelijk instrumentarium voor de bodem gebaseerd op drie pijlers:

1. het voorkomen van nieuwe verontreiniging of aantasting (preventie);
2. het meewegen van bodemkwaliteit als onderdeel van een brede afweging van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving in relatie tot functies (toedeling van functies);
3. het op duurzame en doelmatige wijze beheren van resterende historische verontreinigingen (beheer van historische bodemverontreinigingen).

Om een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie toe te staan, moet op grond van het Bkl (artikel 5.89i en 5.89j) worden aangetoond dat de bodemkwaliteit geschikt is voor het beoogde gebruik. Een locatie is bodemgevoelig als hier een bodemgevoelig gebouw is toegelaten op grond van het omgevingsplan of omgevingsvergunning. Een bodemgevoelig gebouw is een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat de bodem raakt en waar personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zijn. Tot een bodemgevoelige locatie hoort ook het aaneengesloten terrein direct grenzend of toebehorend aan een bodemgevoelig gebouw, zoals een tuin of terrein.

### **5.2.5.2 Toetsing**

Voorliggende Bopa gaat niet om het toestaan van een bodemgevoelig gebouw, maar van een ontsluitingsweg voor het te realiseren bedrijfsterrein. Voor dit gebruik is geen toetsing van de bodemkwaliteit nodig. Als er in het kader van de realisatie van de weg graafwerkzaamheden worden verricht is het voor het melden van een milieu-belastende activiteit wel nodig de bodemkwaliteit te kennen.

### **5.2.5.3 Conclusie**

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde functie van het terrein.

## **5.2.6 Water**

### **5.2.6.1 Algemeen**

Als onderdeel van het plan NYMA – Kavel 7 wordt een ontsluitingsweg naar het plan toe gerealiseerd. In totaal bedraagt het plangebied inclusief de ontsluitingsweg 8.980 m<sup>2</sup>. In het plangebied wordt door middel van droogvallende wadi's 60 mm waterberging gerealiseerd. Daarnaast is de Waterschapsverordening van toepassing (beleidsregel 5.16). Hierin staat beschreven dat al het toegenomen verhard oppervlak gecompenseerd moet worden met 664 m<sup>3</sup> berging per ha verhard oppervlak, voordat op een waterschapslichaam wordt geloosd. Eveneens is de Waterschapsverordening voor het hele gebied van toepassing.

#### *Water- en bodemsysteem*

De locatie ligt op een stroomrug die is ontstaan omdat gedurende het Holoceen onder invloed van de zeespiegelstijging de rivieren in dit gebied veelvuldig hun loop verlegden. Stroomruggen zijn van oudsher de plaatsen die bij voorkeur voor bewoning hebben gediend. Begin 19e eeuw is daar bij een dijkdoorbraak een kolk ontstaan, die in de jaren 30 van de vorige eeuw WOII is opgevuld. De Koningsweg lag op de aansluiting met de huidige Weurtseweg op een hoogte van 11,2 m+NAP (topografische kaart 1931), zoals dat ook nu nog het geval is. De hoogte neemt naar het noorden wat af. Het te ontsluiten bedrijfsterrein ligt iets lager. De grondwaterstand is sterk afhankelijk van het peil van de Waal en kan enkele meters fluctueren. Ook de stromingsrichting van het grondwater fluctueert met de stand van de Waal van noordoostelijke naar westelijke richting.

#### *Weging van de waterbelangen*

Uit de Omgevingswet en paragraaf 5.1.3 van het Bkl volgt, dat het bevoegd gezag bij het verlenen van een Bopa rekening dient te houden met de waterbelangen. Deze waterbelangen zijn belegd bij verschillende overheden. Wanneer een ruimtelijke ontwikkeling de belangen van de andere overheden/waterbeheerders raakt, moet vroegtijdig afstemming plaatsvinden over manieren waarop de ruimtelijke ontwikkeling en de waterbelangen optimaal kunnen samengaan.

#### *Water en bodem sturend*

Volgens de Nijmeegse Klimaatadaptatiestrategie vormt het natuurlijk water en bodemsysteem het uitgangspunt bij stedelijke ontwikkelingen. We bouwen bij voorkeur niet op locaties waar dit vanuit waterhuishoudkundig oogpunt niet gewenst is, zoals in de droogdalen (langgerekte laagten) en gebieden met (kans op) hoge grondwaterstanden. Als we op basis van een integrale afweging toch voor de betreffende locatie kiezen, moet de bouw zodanig plaatsvinden, dat dit geen nadelige invloed heeft op de natuurlijke waterhuishouding.

### *Beheer van watersystemen*

Uit de instructieregels van het Bkl volgt, dat de gemeenteraad rekening dient te houden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. De opvattingen van de waterbeheerder moeten daarbij worden betrokken. Dit betekent dat er sprake is van een motiveringsverplichting en een impliciete overlegverplichting. Het doel is om op deze wijze bij ruimtelijke planprocessen vroegtijdig afstemming te laten plaatsvinden tussen de betrokken overheden, en gezamenlijk te zoeken naar manieren waarop ruimtelijke ontwikkelingen en waterbelangen optimaal kunnen samengaan.

### *Waterbeheerprogramma 2022-2027: Versterken. Verbinden. Vergroenen.*

Het beleid van het waterschap Rivierenland is beschreven in het waterbeheerprogramma. Hierin stuurt het waterschap onder andere aan op het verbeteren van de waterkwaliteit en op 'slim waterbeheer'. Hierbij geldt de volgende strategie: We moeten als eerste (grond)water zien vast te houden (infiltreren) en bergen voordat we het afvoeren. Daarnaast moeten we zuiniger omgaan met water. Hierbij volgen we de route van vroegtijdige waterbesparing naar beperking van watergebruik. We doen dit om minder afhankelijk te zijn van de aanvoer van water. Als de voorgaande stappen onvoldoende opleveren, moeten we als maatschappij leren accepteren dat er tijdelijk overlast of schade kan ontstaan. Bij het volgen van deze route gaan we ervan uit dat de ruimtelijke inrichting van gebieden is afgestemd op de beschikbaarheid van zoet water.

### *Waterschapsverordening*

De waterschapsverordening bevat alle regels over de fysieke leefomgeving die het waterschap stelt binnen haar beheergebied. In deze verordening staan onder andere:

- Regels om schade aan dijken en oevers te voorkomen;
- Regels voor onderhoud van onder andere sloten en beken;
- Regels om watertekort, wateroverlast en vervuiling te voorkomen.

De waterschapsverordening is bovendien van toepassing wanneer er sprake is van een lozing, onttrekking van water, aan- of afvoer van water of werkzaamheden bij dijken en wateren. In deze situaties moet een omgevingsvergunning worden aangevraagd, waarbij het waterschap bevoegd gezag is.

### *Oppervlaktewater en waterkering*

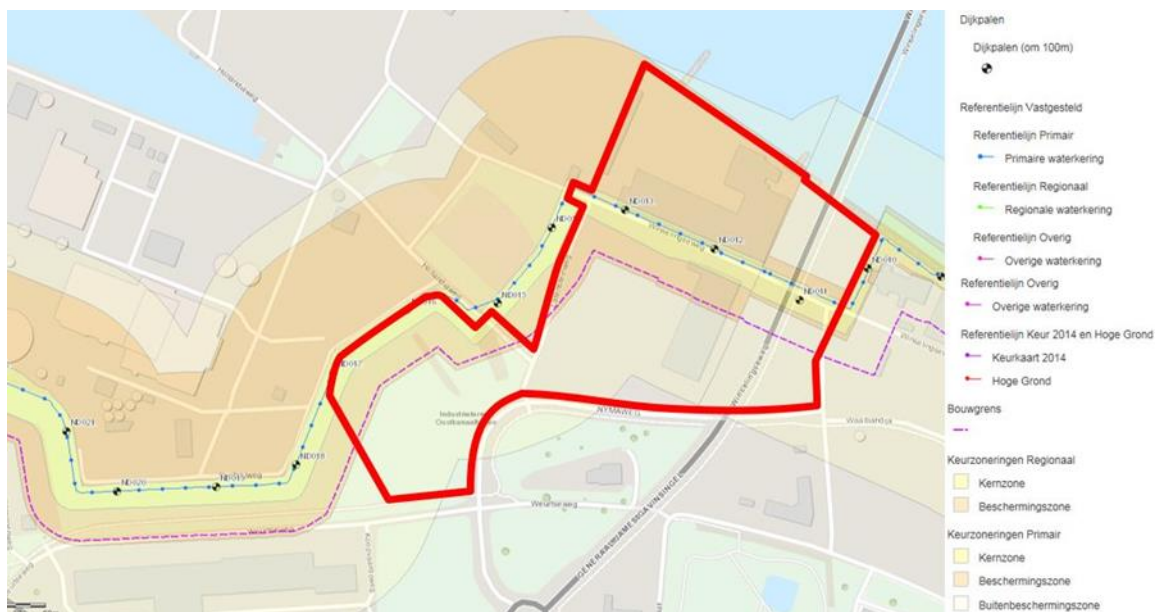
Ter bescherming tegen hoogwater beheert en onderhoudt het waterschap de waterkeringen in het rivierengebied. Nieuwe plannen mogen de waterveiligheid niet in gevaar brengen. Voor de benodigde waterberging voor kavel 7 geldt eveneens dat toetsing aan de regelgeving voor de bescherming van de waterkering plaatsvindt. De ontsluitingsweg valt buiten de zone van de primaire waterkering.



*Figuur 1 Ontsluitingsweg in relatie tot de primaire waterkering*

Bij waterkeringen wordt rekening gehouden met het behoud van de waterkerende functie en het kunnen uitvoeren van doelmatig beheer en onderhoud. Bij een aanvraag van een watervergunning wordt bovendien getoetst in hoeverre ruimte is gereserveerd voor toekomstige aanpassingen aan en/of versterkingen van de waterkering conform het profiel van vrije ruimte.

In de Waterschapsverordening waterschap Rivierenland zijn de regels vastgelegd ter bescherming van de waterkering. De ruimte langs de waterkering kent het waterstaatswerk, de beschermingszone en de buitenbeschermingszone. Iedere zone kent beperkingen voor de activiteiten die in de zone mogen plaatsvinden. De beperkingen zijn groter naarmate de afstand tot de waterkering kleiner is. Het waterschap ziet toe op de naleving van de waterschapsverordening. Door het plangebied ligt een primaire waterkering. Deze maakt deel uit van dijktraject 41-1 Land van Maas en Waal. De waterkering bestaat deels uit een groene dijk en is deels niet zichtbaar, omdat ze deel uitmaakt van een hoog gelegen terrein. Sinds 2017 is de nieuwe waterwet van kracht en worden waterkeringen ten opzichte van de nieuwe normen beoordeeld.



### Voorkomen wateroverlast

In de Klimaatadaptatiestrategie Nijmegen ‘Samen voorbereid op het weer van de toekomst (2023)’ wordt voor de verwerking van het hemelwater aangesloten bij de landelijke Maatlat voor een Groene en Klimaatadaptieve Gebouwde Omgeving. Deze landelijke maatlat geeft aan dat er een range van 40 tot 70 millimeter water moet worden verwerkt op privaat terrein, of in daaraan gekoppelde extra voorzieningen binnen het besluitgebied, of binnen de watersysteemgrenzen. Hierbij hanteren we de volgende voorkeursvolgorde:

1. Besparen en benutten; het ontwerp van nieuwbouwwoningen dient te voorzien in waterbesparende maatregelen.
2. Vasthouden en infiltreren; bij voorkeur oppervlakkig.
3. Bergen; alleen als het niet anders kan, kan het hemelwater worden afgevoerd.

De gemeente Nijmegen wil voorkomen dat het hemelwater het bodem- en watersysteem vervuult. Daarom moet afstromend hemelwater zo schoon mogelijk blijven. Dit betekent dat er geen uitlogende bouwmaterialen mogen worden gebruikt. Om wateroverlast te voorkomen, moeten gebouwen zo worden gebouwd, dat er geen schade optreedt bij een bui van 70 mm in een uur. Dit kan bijvoorbeeld door het vloerpeil 20 cm boven het hoogste deel van de weg aan te leggen.

### 5.2.6.2 Toetsing

Toegangsweg kavel 7 NYMA is een onderdeel van het overkoepelende plangebied ‘Kavel 7’. Specifiek voor dit perceel mag de hemelwatercompensatie plaatsvinden in het plangebied Kavel 7.

Conform de regels in het vastgestelde bestemmingsplan Nijmegen Nyma (02-02-2022) (nu onderdeel van het Omgevingsplan van rechtswege) is een voorwaardelijke verplichting opgenomen voor waterberging: op de gronden met de bestemming ‘Gemengd’ is het bebouwen van de gronden slechts toegestaan als is voorzien in de aanleg van een waterberging van ten minste 60 liter per vierkante meter bebouwd oppervlak die tussen 12 en 48 uur na een bui weer voor 75% beschikbaar is. Deze maatregel dient binnen één jaar na oplevering van de in één omgevingsvergunning opgenomen gebouw(en) te zijn gerealiseerd en in stand te worden gehouden.

De hemelwatercompensatie is opgenomen in het plan van Kavel 7. Als onderdeel van het plan NYMA - Kavel 7 wordt een ontsluitingsweg naar het plan toe gerealiseerd. In totaal bedraagt het plangebied inclusief de ontsluitingsweg 8.980 m<sup>2</sup>. In het plangebied wordt door middel van droogvallende wadi’s 60 mm waterberging gerealiseerd. Daarnaast is de Waterschapsverordening van toepassing (beleidsregel 5.16). Hierin staat beschreven dat al het toegenomen verhard oppervlak gecompenseerd moet worden met 664 m<sup>3</sup> berging per ha verhard oppervlak, voordat op een waterschapslichaam wordt geloosd. Eveneens is de Waterschapsverordening voor het hele gebied van toepassing.

### 5.2.6.3 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de realisatie van de beoogde ontwikkeling. Daarbij moet wel in de afwatering worden voorzien middels bermafwatering en/of kolken.

## 5.3 Klimaatadaptatie

### 5.3.1 Algemeen

Het klimaat verandert. Ook in Nijmegen ervaren we de laatste jaren steeds vaker wateroverlast, extreme hitte en droogte. Nijmegen wil deze problemen aanpakken door in 2050 klimaatbestendig te zijn. De door het college vastgestelde klimaatadaptatiestrategie 'Samen voorbereid op het weer van de toekomst' beschrijft de aanpak om dit doel te bereiken. In deze strategie staan per thema onze hoofddoelen:

- Droogte: langdurige droogte leidt niet tot structurele schade aan bebouwing, fundering, wegen, groen, grond- en oppervlaktewater en vitale en kwetsbare functies.
- Hitte: een gezonde groene fysieke leefomgeving, met voldoende koelteplekken. Vitale en kwetsbare functies, groengebieden en ecologische verbindingen zijn bestand tegen hitte.
- Wateroverlast: hevige neerslag leidt niet tot schade aan gebouwen, boven- en ondergrondse infrastructuur en voorzieningen. Kwetsbare en vitale functies blijven beschikbaar.
- Gevolgbeperking overstrooming: we zorgen voor gevolgbeperking van overstromingen bij overstroombare gebieden langs de Waal en buitendijkse gebieden.

Daarnaast staan in deze strategie stadsbrede doelstellingen voor droogte, hitte en wateroverlast, waarmee we invulling geven aan wat we in Nijmegen verstaan onder klimaatadaptatie. In de klimaatadaptatiestrategie beschrijven we aan de hand van leidende principes en prestatie-indicatoren hoe we onze doelstellingen willen bereiken. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkeling wordt hieraan getoetst.

Verder zijn in de klimaatadaptatiestrategie een aantal prioritaire locaties benoemd. Op deze locaties zijn extra inspanningen nodig en willen we in 2035 hebben aangepakt. Op overige locaties worden de klimaatdoelstellingen bereikt door deze doelen te verbinden aan ruimtelijke ontwikkelingen.

### 5.3.2 Doelstellingen beleid

Om deze hoofddoelstellingen te bereiken, hanteren we de volgende doelstellingen en leidende principes, die richting geven aan de oplossingen in dit besluitgebied:

#### Droogte

De afgelopen jaren hebben we ervaren wat de impact kan zijn van langdurige perioden van droogte. Zo ook in de Waalsprong met het bijna droogvallen van de watergangen. De hoeveelheid neerslag die valt kunnen we niet beïnvloeden maar we willen wel de impact van langdurige droogte zoveel mogelijk minimaliseren.

Hierbij hanteren we de volgende leidende principes, die richting geven aan de oplossingen in dit besluitgebied:

- We verharderen alleen daar waar het moet, we vergroenen waar het kan
- We kiezen voor klimaatbestendige beplanting, die past bij de bodem en de grondwaterstand
- We besparen en benutten drinkwater
- We houden regenwater vast en infiltreren het
- We houden bodem en water zo schoon mogelijk

#### Hitte

De stijgende temperaturen leiden steeds vaker tot hittestress. We streven ernaar dat Nijmegen tijdens hitte een gezonde groene leefomgeving biedt, met voldoende koelteplekken. Ook willen we dat vitale en kwetsbare functies, zoals de energievoorziening en zorginstellingen, blijven functioneren.

Onze doelstellingen zijn:

- We willen koelte en groen binnen bereik van iedereen
- We willen voldoende schaduw op loop- en fietsroutes en verblijfsplaatsen
- We willen voldoende groen in de buurten

Om deze doelstellingen te bereiken, hanteren we de volgende leidende principes:

- We gebruiken de volgende voorkeursvolgorde voor verkoeling:
  1. Koele groene omgeving
  2. Warmte weren
  3. Passief koelen
  4. Actief koelen
- We kiezen voor een evenwichtige spreiding van groen door de stad
- 40 tot 50% warmtewerende oppervlakten bij nieuwbouw
- We benutten de kansen voor het versterken van de biodiversiteit

#### Wateroverlast

Het veranderende klimaat zorgt ervoor dat extreme regenbuien onze stad vaker zullen raken. De huidige ondergrondse en bovengrondse infrastructuur is hierop nog niet ingericht, waardoor schade kan ontstaan. Korte tijd water op straat zullen we in de toekomst steeds vaker meemaken en vinden we daarom acceptabel. Schade willen we echter zoveel mogelijk proberen te voorkomen. We gaan hierbij uit van schade die optreedt bij een bui van 70 millimeter water in een uur, een bui die in 2050 eens in de 100 jaar valt.

Onze doelstelling voor nieuwbouw is:

- Bij nieuwbouw zodanig bouwen, dat er geen schade optreedt bij een bui van 70 millimeter per uur
- In de waterparagraaf staan de eisen voor de waterberging, het watersysteem en het grondwater.

Naast de hierboven beschreven doelstellingen en leidende principes hanteren we enkele aanvullende leidende principes die gelden voor alle genoemde klimaatthema's:

- We voorkomen afwenteling
- We kiezen eerst voor natuurlijke oplossingen, daarna pas voor techniek

Zie de klimaatadaptatiestrategie voor de verdere detaillering van de doelstellingen en leidende principes.

### **5.3.3 Toetsing**

Groen draagt in belangrijke mate bij aan het beperken van hittestress en het verhogen van de biodiversiteit.

### **5.3.4 Conclusie**

Bij deze ontwikkeling is voldoende rekening gehouden met klimaatadaptatie.

## **5.4 Duurzaamheidsaspecten**

### **5.4.1 Algemeen**

Eén van de vier hoofdopgaven van de omgevingsvisie is het streven naar een duurzame stad. Nijmegen heeft de ambitie voorop te lopen op het gebied van duurzaamheid en toekomstbestendigheid. We gaan uit van duurzaam grondgebruik, waarbij ontwikkelingen waarde aan de stad toevoegen en een bijdrage leveren aan het oplossen van onze grote opgaven. Circulair bouwen, klimaatadaptatie, natuurinclusief bouwen en energieneutraal zijn hierbij centrale (samenhangende) thema's. De hoofdambities van Nijmegen voor duurzaamheid richten zich op de energietransitie (streven energieneutraal in 2045), stimulering van circulaire economie (streven circulaire regio in 2050) en klimaatadaptatie (streven volledig klimaatneutrale stad in 2050).

### **5.4.2 Energie**

#### **5.4.2.1 Algemeen**

Nijmegen heeft zich tot doel gesteld uiterlijk in 2045 energieneutraal en aardgasvrij te zijn. Energiebesparing is een eerste vereiste om de energievraag te minimaliseren. Het gaat daarbij om het minimaliseren van zowel de energievraag van gebouwen als die van bedrijfsprocessen. De energie die we dan nog gebruiken wekken we zoveel mogelijk duurzaam op. Uitgangspunt van de gemeente Nijmegen is dat bij nieuwbouw alle daken zoveel mogelijk vol komen te liggen met zonnepanelen. Alle (nieuwe) daken dienen dan ook geschikt te zijn voor zonnepanelen.

We streven naar slimme, lokale energieoplossingen, bijvoorbeeld door lokale, duurzame energie tijdelijk op te slaan en vraag en aanbod onderling af te stemmen.

#### *Aardgasvrij*

Nieuwbouw in de bestaande stad en de Waalsprong is aardgasvrij. De Waalsprong valt binnen het concessiegebied van het warmtenet. Nieuwbouw in de Waalsprong moet hier verplicht worden aangesloten op het warmtenet. Daarnaast heeft Nijmegen de ambitie om de bestaande stad van het aardgas te halen en delen van de stad aan te sluiten op een nog aan te leggen warmtenet.

### **5.4.2.2 Toetsing**

De ontwikkeling betreft de aanleg van een ontsluiting en geen gebouwen met energievraag.

### **5.4.2.3 Conclusie**

Bij de ontwikkeling is voldoende rekening gehouden met de doelen uit de omgevingsvisie ten aanzien van energie.

## **5.4.3 Circulariteit**

### **5.4.3.1 Algemeen**

De regio Arnhem-Nijmegen wil zich profileren als circulaire regio. Vanaf 2030 wil de regio minimaal 50% circulair bouwen om uiteindelijk in 2050 te komen tot een circulaire leefomgeving. We streven ernaar om zoveel mogelijk conceptueel, modulaar en losmaakbaar (demontabel) te bouwen. Bij voorkeur wordt gebruik gemaakt van hernieuwbare organische bouwmaterialen (bijvoorbeeld hout, hennep, vlas, etc.). De Gemeentelijke Praktijkrichtlijn (GPR methodiek) kan gebruikt worden als ontwerptool en beoordelingsmethodiek om de duurzaamheid van gebouwen in beeld te brengen.

In de Grond-, weg- en waterbouw onderschrijft Nijmegen de uitgangspunten van het manifest duurzaam GWW; samen met onze ketenpartners willen we de verduurzaming in de sector structureel aanjagen.

We zetten in op circulariteit bij de aanleg van de openbare ruimte. Dit doen we met de volgende uitgangspunten:

- We zetten in op 'hergebruik tenzij' vanuit de projecten. Eerst worden vrijkomende materialen binnen het project hergebruikt. Als dit niet mogelijk is worden objecten en materialen hergebruikt vanuit een ander project. Als dit niet mogelijk is dan worden materialen hergebruikt binnen de regio. Hiervoor gebruiken we de digitale materialenbank DuSpot om vrijkomende materialen uit te wisselen;
- Als er geen herbruikbare materialen beschikbaar zijn, dan kiezen we voor materialen met een lage milieu impact (Milieu Kosten Indicator en CO2-footprint);
- Vrijkomende materialen die aan het einde van hun levensduur zijn, verwerken we zo hoogwaardig mogelijk.

In dit geval is er nog nauwelijks verharding aanwezig. Dit biedt kansen om de uitgangspunten te vertalen in:

- We zetten in op zo min mogelijk verharding. Bijvoorbeeld door gebruik van halfverharding of waterdoorlatende/halfopen verharding bij de parkeerplaatsen;
- Waar elementenverharding nodig is, wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van gerecyclede producten. Deze zijn bijvoorbeeld beschikbaar via DuSpot;
- Waar gebruik wordt gemaakt van asfalt, wordt gekozen voor een warm mix asfalt.

### **5.4.3.2 Toetsing**

Er is sprake van zoveel mogelijk hergebruik binnen de infrastructurele aanpassingen. Extra verharding die wordt toegepast, wordt gecompenseerd met groene inrichting van Kavel 7.

### **5.4.3.3 Conclusie**

Bij de ontwikkeling is voldoende rekening gehouden met circulariteit.

## 5.5 Natuur- en landschapsaspecten

### 5.5.1 Soortenbescherming

#### 5.5.1.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het besluitgebied. De Omgevingswet beschermt bepaalde plant- en diersoorten. Het gaat hoofdzakelijk om soorten van Europees belang die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen. Daarnaast betreft het bepaalde soorten van nationaal belang. In principe zijn provincies verantwoordelijk voor de bescherming van soorten (artikel 2.18, lid 1, sub f).

Soortenbescherming is in de Omgevingswet vooral gericht op het reguleren van flora- en fauna-activiteiten. Een flora en fauna-activiteit is een activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten. Door deze brede formulering van een flora- en fauna-activiteit is het bij activiteiten in de fysieke leefomgeving nodig om te controleren of:

- er soorten aanwezig zijn;
- welke soorten dat zijn.

Voordat een flora en fauna-activiteit mag worden verricht, moet gecontroleerd worden of er aanwijzingen zijn dat op die plek of in de directe nabijheid bepaalde beschermde soorten of habitats voorkomen. Als er aanwijzingen zijn dat deze aanwezig zijn, dan is het verplicht om na te gaan of nadelige gevolgen voor die dieren of planten uit te sluiten zijn. Als nadelige gevolgen niet uitgesloten kunnen worden, moet degene die de activiteit verricht alle passende preventieve maatregelen treffen om nadelige gevolgen voor dier- en plantensoorten te voorkomen. Voor schadelijke handelingen geldt in de meeste gevallen een vergunningplicht. In een aantal gevallen is echter ook sprake van een vrijstelling.

#### 5.5.1.2 Toetsing

Het Flora en Fauna onderzoek bevat een groter gebied dan betrekking heeft op deze Bopa. De bestaande oude lindes blijven bij deze werkzaamheden behouden. Er dienen preventieve maatregelen genomen te worden om te voldoen aan de specifieke zorgplicht.

#### 5.5.1.3 Conclusie

Bij de planvorming is rekening gehouden met soortenbescherming inclusief de specifieke zorgplicht.

### 5.5.2 Gebiedsbescherming

#### 5.5.2.1 Algemeen

De bescherming van natuurgebieden is tweeledig; het Rijk is verantwoordelijk voor de bescherming van Natura 2000-gebieden en de bescherming van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een verantwoordelijkheid van de provincies.

##### *Natura 2000*

Een Natura 2000-gebied is een beschermd natuurgebied van Europees belang. Bescherming van deze gebieden is nodig voor het behoud van de biodiversiteit (soortenrijkdom) en om te voldoen aan de verplichtingen van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. In en om Nijmegen liggen de Natura 2000-gebieden 'Uiterwaarden Waal' en de 'Gelderse Poort', als onderdeel van het gebied 'Rijntakken'. Nieuwe ontwikkelingen (activiteiten) die - afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten – significant negatieve gevolgen kunnen hebben op een Natura 2000-gebied, zijn onder de Omgevingswet gedefinieerd als 'Natura 2000-activiteit'. Deze kunnen zowel binnen als buiten een Natura 2000-gebied plaatsvinden. In de meeste gevallen vindt de activiteit echter plaats buiten een Natura 2000-gebied. Ook dan kan een activiteit effect hebben op het Natura 2000-gebied. Dit wordt ook wel de 'externe werking van een Natura 2000-gebied' genoemd. Als het effect significant kan zijn, is in veel gevallen een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit nodig.

Voor activiteiten die mogelijk leiden tot een toename van de stikstofdepositie ter plaatse van stikstofgevoelige habitattypen in een Natura 2000-gebied moet er per geval een stikstofbeoordeling worden gemaakt. Dit om in beeld te brengen of deze activiteit invloed heeft op een Natura 2000-gebied en te beschouwen is als een Natura 2000-activiteit (activiteit, inhoudende het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.)

#### *Natuurnetwerk Nederland*

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is verankerd in de omgevingsverordening van de provincie. Daarin zijn de wezenlijke kenmerken en waarden van NNN-gebieden vastgelegd en zijn regels gesteld in het belang van de bescherming, instandhouding, verbetering en ontwikkeling van de kenmerken en waarden van NNN-gebieden. We verwijzen hiervoor naar paragraaf 3.3 van deze motivering.

#### *Houtopstanden*

Bomen en bossen vallen onder houtopstanden en vervullen een belangrijke en unieke functie in de fysieke leefomgeving. Bescherming van houtopstanden is een onderdeel van de Omgevingswet. Door de lange ontwikkelingstijd van bossen is deze bescherming van groot belang.

Een houtopstand is een zelfstandige eenheid van bomen, boomvormers of andere houtachtige gewassen. Het (deels) vellen ervan zorgt ervoor dat die verdwijnen of beschadigd raken. Herbeplanten zorgt voor nieuwe houtopstand.

Om bossen te beschermen en vanwege internationale regels geeft het Rijk regels voor het vellen van houtopstanden, herbeplanten, het verhandelen en bezit van hout(producten). Degene die zo'n activiteit uitvoert, moet voldoen aan die regels, zoals de specifieke zorgplicht. Ook kan een meldingsplicht gelden.

Uitzonderingen op de rijksregels zijn:

- De rijksregels gelden alleen voor houtopstanden buiten de bebouwingscontour houtkap (voormalig buiten de bebouwde kom)
- bomen/struiken die voor het oogsten van fruit, noten of vruchten zijn geteeld
- houtopstanden die windschermen om boomgaarden vormen
- naaldbomen niet ouder dan 20 jaar die duidelijk bedoeld zijn als kerstbomen.
- kweekgoed
- populieren of wilgen van:
- wegbeplantingen
- beplantingen langs waterwegen, of
- eenrijige beplantingen langs landbouwgronden
- Dunnen van een houtopstand om de groei van de overblijvende houtopstand te bevorderen.
- beplantingen die duidelijk bedoeld zijn voor de productie van houtige biomassa onder de volgende voorwaarden:
  - Het oogsten vindt minstens 1 keer per 10 jaar plaats.
  - De beplantingen bestaan uit minstens 10.000 stoven per ha per beplantingseenheid.
  - Een beplantingseenheid moet bestaan uit aaneengesloten beplanting zonder doorsnijding door meer dan 2 m brede onbeplante stroken.
  - De beplantingen zijn aangelegd na 1 januari 2013.
  - houtopstanden met een oppervlakte van minder dan 10 are. Het gaat hier om de oppervlakte van de totale houtopstand dus niet alleen van het te vellen deel.
  - houtopstanden die bestaan uit een rijbeplanting van maximaal 20 bomen (gerekend over het totaal aantal rijen). Het gaat hier om het aantal bomen in rijbeplanting van de totale houtopstand dus niet alleen het aantal te vellen bomen.

#### **5.5.2.2 Toetsing**

Er wordt hier een toegangsweg gerealiseerd voor dit deel van het terrein.

De afstand tot het meest dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied Rijntakken is 270m waardoor er geen invloed is op de hier aanwezige Flora en Fauna, exclusief de stikstofdepositie. Gezien de aard, omvang en duur van de

voorgenomen activiteit in een gebied waar momenteel veel bouwwerkzaamheden plaatsvinden en de afstand tot Natura 2000 gebieden is het uitgesloten dat de uit te voeren activiteit aantasting van relevante soorten en begroeiingen in Natura 2000 gebieden veroorzaakt.

Het plangebied ligt niet in of nabij het NNN, een bijzonder natuurgebied of een bijzonder landschap. Gezien de aard, omvang en duur van de voorgenomen activiteit en de afstand tot deze natuurgebieden is het op voorhand uitgesloten dat de uit te voeren activiteit nadelige gevolgen voor deze gebieden veroorzaakt.

Aangezien er geen houtopstanden gekapt worden, zijn er geen nadelige gevolgen voor houtopstanden bij deze Bopa.

Significante stikstofdepositie op overbelaste gebieden van de Rijntakken veroorzaakt negatieve gevolgen op dit Natura 2000-gebied. Om deze negatieve gevolgen te voorkomen is het noodzakelijk dat een project geen significante stikstofdepositie heeft. Daarom is het verplicht dat mobiele werktuigen die ingezet worden voldoen aan de eisen van het convenant Schoon en Emissieloos bouwen (SEB). Bovendien speelt de afstand van het project tot de Rijntakken een rol bij het stikstofprobleem. Hoe korter de afstand tot de Rijntakken is, hoe sneller de grens van significante stikstofdepositie bereikt wordt. Voor projecten die dicht bij de Rijntakken plaatsvinden kan, bovenop het SEB, inzet van elektrische mobiele werktuigen nodig zijn om te voldoen aan de grenswaarden.

Volgens de stikstofberekening is de toename van stikstofdepositie als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling niet groter dan 0,00 mol/ha/jr. Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied (Rijntakken e.a.) van zowel de aanlegfase als de gebruiksfase zijn op voorhand uit te sluiten. De berekening heeft plaatsgevonden met de meest recente versie van Aenius. De omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit staat de uitvoerbaarheid van de Bopa niet in de weg.

### **5.5.2.3 Conclusie**

Bij de planvorming is voldoende rekening gehouden met gebiedsbescherming.

## **5.5.3 (Hoofd)boomstructuur**

### **5.5.3.1 Algemeen**

#### *Bomenplan Nijmegen*

Het Bomenplan Nijmegen (2021) vormt het kader voor inrichtingsplannen en beheerplannen voor de openbare ruimte waar het bomen betreft. Het handboek is daarnaast te definiëren als toetsingskader voor ruimtelijke plannen en initiatieven en biedt inzicht in de beleidsuitgangspunten ten aanzien van bescherming, aanplant, beheer en kap van bomen.

De verschillende doelstellingen van dit bomenplan zijn:

- Gezonde bomen die we zo lang mogelijk behouden;
- Bomenkap zoveel mogelijk vermijden;
- Aanplant van bomen zoveel mogelijk stimuleren en
- Dat de belangrijkste bomen in de stad een groene beschermende verbindende structuur vormen.

Het Bomenplan Nijmegen richt zich op alle bomen binnen de gemeentegrenzen. Dat zijn dus niet alleen de park-, laan- en straatbomen, maar ook bomen in tuinen en op particuliere terreinen. Voor bosopstanden, bosplantsoenen en bomen in natuurgebieden gelden andere beleidskaders en wet- en regelgeving.

#### *Hoofdboomstructuur*

We willen dat de belangrijkste bomen in de stad samen een groene beschermde verbindende structuur vormen die de stad dooradert. Uitgangspunt voor de hoofdboomstructuur zijn drie belangrijke waarden voor de stad, die het belang van instandhouding en uitbreiding of versterking rechtvaardigen. We richten ons op:

1. Beeldkwaliteit: lommerrijk groen en statige lanen
2. Ecologie: verbindingselementen en bevordering van biodiversiteit

### 3. Cultuurhistorie: historische (veld)wegen en monumentaal stadsgroen

We combineren de hoofdboomstructuur met andere doelen zoals de gezonde stad, klimaatadaptatie en beleving.

#### *Netwerk in de wijken*

Het is echter niet voldoende om alleen in te zetten op de hoofdboomstructuur. Ook een fijnmazig netwerk van bomen op wijkniveau is van groot belang: het vormt de routes om te bewegen, te wandelen en te fietsen in de wijk. Het maakt een buurt gezond, aantrekkelijk en leefbaar. Het voorkomt hitte-eilanden dichtbij huis en maakt de stad, juist in de wijken, klimaatadaptief.

De hoofdboomstructuur vormt samen met het groen in de wijken, de totale groenstructuur van de stad Nijmegen. In de afbeelding is te zien dat het plangebied grenst aan een plek waar groene structuren aanwezig zijn. Deze dienen behouden te blijven.

#### **5.5.3.2 Toetsing**

Aan de zuidzijde aan de Weurtseweg is een hoofdbomenstructuur aanwezig. Het betreft een bomenstructuur met de waarden ecologie en statige lanen en parken. Aan de oostzijde op de Nymaweg is ook een hoofdbomenstructuur aanwezig met de waarde statige lanen en parken.

In de zuidwesthoek binnen de wijziging van de Bopa zijn 7 bomen aanwezig. De bomen zijn onderdeel van een oude historische laanstructuur. De laan liep in de 19e eeuw naar de dorpskern Weurt. De bomen hebben de gemeentelijke status monumentaal en zijn daarmee minimaal 70 jaar oud. Parallel aan deze 7 bomen is een nieuwe rij van 5 bomen aangeplant om de laan weer te herstellen.

Onder de aanwezige bestaande kronen is een onverharde weg aanwezig. Deze weg ontsluit een achterliggend parkeerterrein.

Vanuit de BEA komen de volgende resultaten:

### Bijlage 1 Tekening met boomnummers



De kwaliteit van de zilverlinden (boomnummers 8 t/ m 12) is goed. De bomen zijn 2 jaar geleden aangeplant, zijn vrij van noemenswaardige afwijkingen en gebreken. De zilverlinden hebben een redelijke tot goede conditie en een toekomstverwachting van meer dan 10 jaar. Met de voorgenomen plannen worden de zilverlinden 70 a 80 cm in westelijke richting verplaatst. Er zijn geen beperkende factoren waargenomen, waardoor een succesvolle

verplanting niet uitgevoerd zou kunnen worden. Echter de kronen van boom 1 en 2 hangen op huidige locatie boven de zilverlinden, welke in de toekomst een beperking kan zijn voor een goede kroonontwikkeling van de zilverlinden. Verplaatsen van de zilverlinden in westelijke richting zal een negatieve invloed hebben op de kroonontwikkeling.

De kwaliteit van de boom 1 en 2 zijn goed. De bomen zijn vrij van noemenswaardige afwijkingen en gebreken, hebben een redelijke tot goede conditie en een toekomstverwachting van meer dan 10 jaar.

De kwaliteit van boom 3, 4, 5 en 7 is verminderd.

Boom 3 en 4 worden beheerd als knotboom en hebben holtes en rotting in de stam.

Boom 5 is de kroon ingenomen mogelijk als gevolg van stormschade in verleden.

Boom 3, 4 en 5 hebben een matige conditie en een toekomstverwachting van 5-10 jaar.

Boom 6 heeft een omvangrijke holte aan oostzijde van de stam. Deze boom is met eerder uitgevoerde boomveiligheidscontrole afgekeurd en is in afwachting om te worden gerooid.

Boom 7 is onlangs gekandelaberd vanwege een mechanisch defect aan noordzijde van de stam, rotting bij wond uitgekroondeel. De boom heeft een redelijke conditie en een toekomstverwachting van 5-10 jaar.

Het percentage wortelverlies dat wordt verwacht voor het realiseren van de nieuwe weg op locatie 1 en 3 wordt geschat op 15 a 20%. Dit percentage is acceptabel en zal een beperkte invloed hebben, maar de te verwijderen wortels mogen geen diameter hebben groter dan 5 cm. Bij verwijderen van grotere wortels zullen conditievermindering en een verlaagde toekomstverwachting het gevolg zijn, waardoor bomen niet duurzaam behouden kunnen worden. Het percentage wortelverlies dat wordt verwacht voor het realiseren van de nieuwe weg op locatie 2 wordt geschat op 20 a 25%. Met name door de intensiviteit en de diameter van de aanwezige beworteling zullen (structurele) conditievermindering en een verlaagde toekomstverwachting het gevolg zijn, waardoor boom 2 niet duurzaam behouden kan worden. Indien de nieuwe weg wordt aangelegd op huidige locatie (groeiplaatsonderzoek locatie 3) wordt een percentage wortelverlies verwacht van 5 a 10%. Dit percentage is acceptabel en zal geen tot nauwelijks invloed hebben.

Bij het voorgaande ontwerp werd de bestaande berm met circa 100 cm versmald, waardoor de bomen doorwortelbare ruimte zouden verliezen. Met het nieuwe ontwerp is bovenstaande wortelverlies niet meer van toepassing en blijft de 2m brede berm intact.

### **5.5.3.3 Conclusie**

Bij de planvorming is voldoende rekening gehouden met de gemeentelijke (hoofd)groenstructuur.

Door het verplaatsen van de zilverlinden (boomnummers 8 t/m 12) in westelijke richting zal in de toekomst een knelpunt ontstaan met de kronen van boom 1 en 2. Het verplaatsen van de zilverlinden in oostelijke richting blijkt niet haalbaar te zijn door aanwezige kabels en leidingen. De bestaande grote groenstructuur is niet in gevaar en de jonge bomen zullen in de toekomst mogelijk een afwijkende kroonopbouw gaan ontwikkelen. Dit is voor de optimale ontwikkeling van deze bomen minder gewenst, maar de bomen kunnen wel gewoon groeien.

## **5.5.4 Biodiversiteit en hoofdgroenstructuur**

### **5.5.4.1 Algemeen**

#### *Biodiversiteit*

De biodiversiteit staat onder druk. Veel soorten lopen hard terug in aantallen en andere soorten sterven uit. Uit ervaring is gebleken dat door het toepassen van maatregelen zoals nieuwe natuur, natuurlijker bosbeheer en schonere, levende rivieren, de natuur zich weer (deels) kan herstellen. Om de bescherming en herstel van biodiversiteit te realiseren, is eind 2023 in Nijmegen de biodiversiteitsagenda vastgesteld.

Groen draagt bij aan onze gezondheid en ons welzijn, het zorgt voor vermindering van hittestress en voor een betere luchtkwaliteit. Deze benaderingswijze vraagt om intelligent ruimtegebruik waarin ook functies gecombineerd worden. Natuur kan in een aantal gevallen prima samengaan met andere functies. Het beoogd

effect van de biodiversiteitsagenda is dan ook om naast de compensatie en mitigatie verplichting, herstel en versterking van de biodiversiteit sterk te bevorderen.

#### *Doelstellingen en uitgangspunten*

Het overkoepelende doel van de Biodiversiteitsagenda is behoud, herstel en versterking van de biodiversiteit in Nijmegen door behoud en uitbreiding van areaal en kwaliteit van de biodiversiteit in Nijmegen. We onderscheiden de volgende subdoelen:

Subdoel 1: in de stedelijke Hoofdgroenstructuur (kernegebieden en ecologische verbindingen) worden in principe alleen ontwikkelingen toegestaan met een positief netto effect op de biodiversiteit. Afwijken hiervan is mogelijk als er sprake is van groot maatschappelijk belang. Hiervoor is een goedgekeurd compensatieplan nodig.

Subdoel 2: bij alle ruimtelijke ontwikkelingen, zowel binnen als buiten de Hoofdgroenstructuur, wordt behoud en uitbreiding van de biodiversiteit vanaf de fase van de visieontwikkeling meegenomen.

Naast deze doelen zijn er meer algemene zaken om rekening mee te houden en willen we dat biodiversiteits-behoud en -herstel gebaseerd is op de volgende uitgangspunten:

- Ecosysteembenadering. We streven zoveel mogelijk naar een natuurlijk zelfredzaam systeem (ecologisch in balans) en passen het liefst natuurlijke oplossingen toe.
- Bodem en water sturend. Binnen het nationale beleid worden water en bodem gezien als sturend voor de ruimtelijke ontwikkeling.
- Behoud en herstel beschermde en niet beschermde soorten. Omdat het aantal soorten sterk afneemt en het aantal dieren en planten ook sterk vermindert richten we ons op het bereiken van een Basiskwaliteit Natuur.
- Nieuwe leefgemeenschappen. Daar waar de situatie er om vraagt willen we het inrichten van een natuurlijke leefomgeving voor hier van nature voorkomende soorten die beter zijn toegerust op de klimaatveranderingen stimuleren/bevorderen.
- Bijdrage aan het klimaatadaptatieplan. We streven er naar dat de biodiversiteit maatregelen aansluiten bij de klimaat-adaptieve maatregelen die getroffen worden. Denk aan een groen ingerichte wateropvangvoorziening (wadi).
- Biodiversiteit publiek en privaat versterken. Bij ontwikkelingen streeft de gemeente naar een biodiverse/groene inrichting van de private ruimte.

#### *Hoofdgroenstructuur en groenblauw weefsel*

In de verbeelding van de Hoofdgroenstructuur is opgenomen waar de kerngebieden zijn (zoals natuurgebieden, beschermde bossen, parken en uiterwaarden) en hoe de ecologische verbindingen (zoals lanen en corridors) lopen. De hoofdgroenstructuur is ingebed in een stevig groenblauw weefsel in en op het gebouwde deel van de stad. Om en door de stad lopen de regionale groenblauwe verbindingzones, zoals de Groene Corridors langs de spoorlijnen en de verbindingen die opgenomen zijn in het Groenblauw Raamwerk van de Groene Metropool regio. De Hoofdgroenstructuur en het groenblauwe weefsel versterken elkaar. Het groenblauwe weefsel zorgt voor kleine ecologische stapstenen die sommige soorten helpen om zich te verspreiden en geïsoleerde populaties te verbinden. In dit groenblauw weefsel streven we naar een Basiskwaliteit Natuur, terwijl we in de kerngebieden van de Hoofdgroenstructuur hogere biodiversiteitsdoelen hebben voor zeldzamere soorten of zelfs hele gebieden beschermen (Natura 2000 gebieden). Het groenblauwe weefsel ontstaat als resultaat van gezamenlijke acties van bewoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden. Van natuurinclusief bouwen en vergroenen van een bedrijventerrein tot extensiever maaien van een tuin, het aanleggen van een vijver of bloementuin en het ophangen van een nestkastje. Het versterken van het groenblauwe weefsel is in feite het natuurlijker maken van delen van de stad die niet als hoofdfunctie natuurbehoud hebben, maar waar wel mogelijkheden liggen om soorten de ruimte te geven (en daarmee tegelijkertijd de leefbaarheid van de mensen en dieren in de stad te vergroten). Daarnaast wil de gemeente burgers, bedrijven en organisaties betrekken bij, en stimuleren op eigen grond een bijdrage te leveren aan inrichting en beheer van onderdelen.

#### **5.5.4.2 Toetsing**

Er is geen plan ingediend voor wat betreft biodiversiteit. Natuurinclusief bouwen is niet van toepassing. Er wordt in het kader van deze Bopa immers geen bebouwing gerealiseerd. Vrijwel alle bestaande vegetatie blijft intact en wordt zoveel mogelijk ingepast bij de planvorming. Op het perceel staan geen houtopstanden.

#### **5.5.4.3 Conclusie**

Bij de planvorming is voldoende rekening gehouden met biodiversiteit.

## 5.6 Erfgoedaspecten

### 5.6.1 Archeologie en cultuurhistorie

#### 5.6.1.1 Algemeen

Gemeenten moeten in hun omgevingsplan rekening houden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed. Uit Europees beleid volgt dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van cultuurhistorische waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is het (zoveel mogelijk) behouden van archeologische resten in de bodem (in situ) en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap.

Het cultureel erfgoed van Nijmegen bestaat uit gebieden, objecten, gebouwen, structuren en ensembles vanaf de vroege prehistorie tot het recente verleden. Het cultureel erfgoed maakt deel uit van onze identiteit en draagt bij aan de aantrekkelijkheid van de stad. Veel van het cultureel erfgoed is beschermd als monument. Onze ambities voor het cultureel erfgoed zijn opgenomen in de omgevingsvisie en in de Erfgoedstrategie 2020. De regels zijn opgenomen in de Erfgoedverordening Nijmegen 2021 en het Omgevingsplan gemeente Nijmegen (voorheen Facetbestemmingsplan Archeologie 2023).

In het Bkl (artikel 5.130) zijn instructieregels opgenomen die zich richten op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd en regels ter voorkomen van aantasting van beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast is het artikel gericht op het voorkomen van aantasting van de omgeving van monumenten.

#### *Omgeving van het monument*

Nieuw aan de Omgevingswet is de instructieregel voor cultureel erfgoed (bovengronds en ondergronds) ter bescherming van *de omgeving van* monumenten. Hierbij is het de bedoeling dat in het omgevingsplan regels worden gesteld om aantasting van de omgeving van monumenten te voorkomen. Het gaat bij dit onderdeel niet zozeer om het voorkomen van de aantasting van de omgeving op zich, maar om een aantasting van de omgeving van een monument die dat monument ontsiert of beschadigt. Omdat de omgeving van een monument verschillend kan zijn, gaan we werken met procesregels in het omgevingsplan. Dit betekent dat we bij afwijkingen van het omgevingsplan onderzoeken of de nieuwe ontwikkeling van invloed is op de omgeving van het monumenten.

#### *UNESCO-werelderfgoed*

Nijmegen is onderdeel van de Romeinse Limes. De Romeinse Limes is door UNESCO aangewezen als een gebied van uitzonderlijke universele waarde en heeft daarmee de status van UNESCO-werelderfgoed verworven. De algemene rijksregels voor werelderfgoed staan in hoofdstuk 14 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Daarin worden regels gesteld aan de volgende activiteiten:

- activiteiten die effect hebben op werelderfgoed;
- activiteiten die direct of indirect gevolgen kunnen hebben voor werelderfgoed.

#### *Regels voor archeologie*

Om op een passende en effectieve wijze zorg te kunnen dragen voor het kostbare Nijmeegse bodemarchief wordt bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen getoetst aan de regels voor archeologie in het omgevingsplan (waarin het voorheen geldende 'Facetbestemmingsplan Archeologie 2023' is opgenomen).

#### **Gemeentelijk beleid Cultuurhistorie**

##### *Erfgoedverordening*

De aanwijzing van gemeentelijke monumenten, bouwhistorie monumenten, beeldbepalende panden en beschermde stadsbeelden met stadsbeeldobjecten geschiedt op basis van de monumentenverordening. Afhankelijk van de beschermingsvorm is voor wijziging, verbouw en sloop al dan niet een 'Omgevingsvergunning voor de activiteit monumenten' nodig.

### *Aandachtslijst Cultureel Erfgoed*

De aandachtslijst betreft een inventarisatie van onbeschermd waardevol erfgoed en is bedoeld om ongewenste sloop van cultureel erfgoed te voorkomen en herbestemming te stimuleren. De lijst is globaal getoetst aan de selectiecriteria uit de Monumentenverordening. Er is nog geen uitgebreid onderzoek gedaan. Pas als er sprake is van een beschermingsprocedure zal dit onderzoek worden gedaan en worden de exacte cultuurhistorische waarden vastgesteld. Het college heeft de mogelijkheid om bij sloopplannen een beschermingsprocedure te starten. Op 18 maart 2015 is de Aandachtslijst Cultureel Erfgoed door de gemeenteraad van Nijmegen vastgesteld.

### *Nota Cultureel Erfgoed*

Het gemeentelijk erfgoedbeleid is vastgelegd in de Nota Cultureel Erfgoed (vastgesteld 15 mei 2013). Deze nota beschrijft op welke manier erfgoed kan bijdragen aan de ambitie van de gemeente Nijmegen om de identiteit van de stad te behouden en te versterken. Hiervoor worden drie strategieën ingezet: duurzame ruimtelijke ontwikkeling, kennis & inspiratie en bescherming & instandhouding. De strategie duurzame ruimtelijke ontwikkeling heeft betrekking op een toekomstbestendige stad, waar erfgoed ingezet wordt om bij ruimtelijke ontwikkelingen de eigen identiteit te behouden of te versterken. De wettelijke verplichtingen en de daaruit voortvloeiende beleidsvrijheid die we als gemeente hebben, zetten we in om deze ambitie te kunnen realiseren. Erfgoed is namelijk een factor die mede kwaliteit geeft aan de ruimte en daarmee ruimtelijke ontwikkelingen kan verrijken. De cultuurhistorische elementen die onderdeel zijn van de identiteit van de stad kunnen we niet allemaal als beschermd monument of gezicht aanwijzen, maar zijn wel onderdeel van de manier waarop we onze stad beleven, inrichten en gebruiken.

### *Notitie Cultuurhistorische Waardenkaart*

De Notitie Cultuurhistorische Waardenkaart (vastgesteld februari 2024) bepaalt dat de Cultuurhistorische Waardenkaart (thans in ontwikkeling) de basis is voor de cultuurhistorische inbreng bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Deze Cultuurhistorische Waardenkaart vervangt de Cultuurhistorische Beleidskaart die onderdeel is van de Nota Cultureel Erfgoed (zie boven) en de gemeentelijke Omgevingsvisie (2020).

## **5.6.1.2 Toetsing**

### ***Archeologie***

Voor een deel van het besluitgebied geldt op grond van het 'Facetbestemmingsplan Archeologie 2023' de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1'. Deze dubbelbestemming kent geen vrijstellingsgrens in oppervlakte. Met het Selectiebesluit archeologie dd. 21-12-2021 is echter bepaald dat bodemingrepen tot 0,9 m vanaf het huidige maaiveld zonder archeologisch onderzoek kunnen worden toegestaan.

### **Cultuurhistorie**

*Vastgesteld beleid voor het plangebied:*

Het plangebied en direct omgeving heeft geen vastgestelde erfgoedstatus via Erfgoedverordening of Omgevingsplan. In de Cultuurhistorische Waardenkaart is de historische wegstructuur weergegeven.

*Cultuurhistorische waarde:*

In het besluitgebied en directe omgeving zijn cultuurhistorische waarden/elementen aanwezig. Het onderhavige plangebied is namelijk deel van de historische wegstructuur van de vm. Koningstraat. Deze is eeuwenoud en gaat is essentie terug op een route uit de Romeinse tijd. De dijkweg naar Weurt lag tot in de vroege 19de eeuw iets dichterbij de Waal, maar rond 1815 ontstond er hier bij een dijkdoorbraak een kolk, waar de weg vervolgens langs de zuidzijde omheen werd getrokken, waar het plangebied deel van uitmaakt. De kolk lag net ten noorden van het plangebied, tot deze ca. 1930 werd gedempt. Deze weg de hoofdweg van Nijmegen naar Weurt en verder westelijk, maar in 1928 werd het kanaal aangelegd, en werd de hoofdweg over de huidige Weurtseweg getrokken naar de kanaalsluis. Begin jaren '60 werd de dijk verlegd en het nieuwe bedrijventerrein voor de elektriciteitscentrale aangelegd, waarbij het noordwestelijke deel van de Koningstraat werd weggeschoven. Lange tijd had de weg ter plekke van het plangebied een wat verhoogde ligging op een klein dijklichaam, die nu nog enigszins herkenbaar is ten opzichte van het perceel ten noordoosten, dat lager is gelegen, (terwijl het terrein ten

zuidwesten ergens in de afgelopen decennia is opgehoogd). Vroeger is de weg geflankeerd geweest door laanbeplanting: de paar volgroeide bomen die er nu nog staan zijn daar een restant van.

#### *Implicaties voor het plan en aanbevelingen:*

Het is vanuit cultuurhistorie positief dat de wegstructuur in het onderhavige plan behouden blijft, en als zodanig in gebruik blijft (zuidelijke helft voor ontsluiting van perceel ten NO, en noordelijke helft voor langzaamverkeer). Het wordt toegejuicht dat de laanstructuur wordt versterkt.

De planbeschrijving vermeld niet wat er met het reliëf gebeurt, maar vanuit cultuurhistorie geldt de dringende aanbeveling om het bestaande reliëf van het profiel van de vm. Koningstraat intact te houden, en het hoogteverschil met het perceel ten noordoosten in stand te houden, en het kleine restant van de oude sloot ten zuidoosten te behouden en eventueel door te trekken parallel aan de historische wegstructuur.

### **5.6.1.3 Conclusie**

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de realisatie van de voorgenomen ontwikkeling, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

Er worden binnen de dubbelbestemming Waarde Archeologie - 1 geen bodemingrepen verricht die dieper gaan dan 90 cm beneden het bestaande maaiveld. Mocht er toch dieper dan 90 cm worden gegraven dan is archeologisch onderzoek verplicht. Een omgevingsvergunning wordt in dat geval alleen verleend als is aangetoond dat de aanwezige archeologische waarden niet worden geschaad als gevolg van de activiteit.

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de realisatie van de voorgenomen ontwikkeling.

## **5.7 Veiligheidsaspecten**

### **5.7.1 Omgevingsveiligheid**

#### **5.7.1.1 Algemeen**

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en risico's door windturbines. Het risico wordt bepaald door de kans op een incident per jaar te vermenigvuldigen met het aantal slachtoffers dat kan vallen op een bepaalde locatie of in een gebied. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Naast deze risicobenadering is in de Omgevingswet een effectbenadering geïntroduceerd met het begrip 'aandachtsgebieden'. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

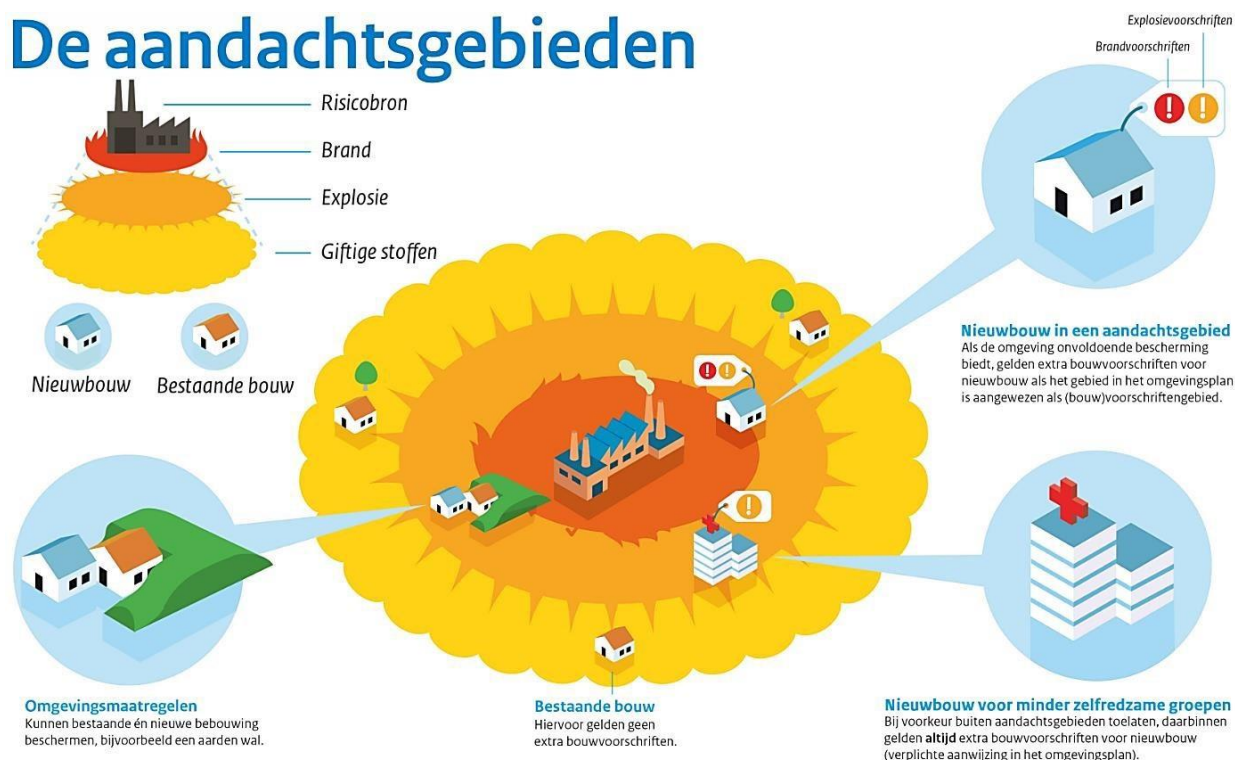
#### *Plaatsgebonden risico*

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10<sup>-6</sup>). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Grenswaarden en standaardwaarden voor het plaatsgebonden risico voor (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties zijn opgenomen in artikel 5.6 tot en met artikel 5.11a van het Bkl. Grenswaarden voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (art. 5.7 lid 1 Bkl) worden in een omgevingsplan in acht genomen. Met standaardwaarden voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties wordt in een omgevingsplan rekening gehouden (art. 5.11 Bkl). Voor het plaatsgebonden risico gelden, afhankelijk van de activiteit, vastgestelde afstanden of te berekenen afstanden (bijlage VII Bkl). Het plaatsgebonden risico wordt op basis van de vastgestelde afstanden vastgelegd in een contour.

#### *Groepsrisico*

Het groepsrisico betreft de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als gevolg van een ongewoon voorval. Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. De gemeente moet in het omgevingsplan binnen aandachtsgebieden rekening houden met het groepsrisico. (artikel 5.15 van het Bkl).

# De aandachtsgebieden



Afbeelding: aandachtsgebieden (bron: [www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl](http://www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl)).

## Aandachtsgebieden

Aandachtsgebieden laten zien op welke locaties extra aandacht nodig is om aanwezigen te beschermen tegen mogelijke ongevallen bij activiteiten met gevaarlijke stoffen. Aandachtsgebieden zijn gebieden die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen gevaren uit de omgeving. Voorbeelden van die gevaren zijn warmtestraling (brand), overdruk (explosie) en giftige stoffen in de lucht (gifwolk). Via de aandachtsgebieden worden deze gevaren (effectgebieden en geen risico-afstanden) zichtbaar op de kaart (Zie Atlas Leefomgeving op [www.atlasleefomgeving.nl](http://www.atlasleefomgeving.nl), Register externe veiligheid), zodat direct duidelijk is welke gevaren waar op kunnen treden. Zo kan het bevoegd gezag ze al aan het begin van het planproces meenemen. Aandachtsgebieden zijn er voor brandgevaar, explosiegevaar en gifwolken. De gemeente mag een brand- of explosie-aandachtsgebied (of delen ervan) aanwijzen als voorschriftengebied waardoor er extra bouwkundige eisen gaan gelden voor nieuwe gebouwen.

## Kwetsbare functies

Bij de beoordeling van de hiervoor beschreven risico's wordt uitgegaan van een onderscheid in zeer kwetsbare gebouwen, kwetsbare gebouwen, beperkt kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties en beperkt kwetsbare locaties. Of een bepaald gebouw of een bepaalde locatie is aan te merken als één van voornoemde gebouwen of locaties volgt uit het Bkl (Bijlage VI). Gebouwen met een woonfunctie zijn kwetsbare gebouwen; de meeste basisscholen, kinderdagverblijven en gebouwen met 24-uurszorg zijn voorbeelden van zeer kwetsbare gebouwen. Deze indeling is gemaakt op basis van de volgende afwegingen:

- Hoeveel personen zijn in dat gebouw of op die locatie gelijktijdig aanwezig?
- Wat is de aanwezigheidsduur van die personen?
- In hoeverre zijn die personen in staat zichzelf in veiligheid te brengen bij een incident.

Het realiseren van zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties is niet mogelijk binnen een plaatsgebonden risicocontour. Voor het overige geldt dat rekening dient te worden gehouden met de relevante plaatsgebonden risicocontouren, aandachtsgebieden en het groepsrisico. Dat vraagt om een afweging en motivering (verantwoording) bij het toedelen van functies aan locaties. Daarnaast moet het bevoegd gezag motiveren (artikel 5.14 Bkl) waarom van een brand- en/of explosie-aandachtsgebied een voorschriftengebied wordt gemaakt als in dit gebied nieuwe (beperkt-) kwetsbare gebouwen mogelijk worden gemaakt.

### **5.7.1.2 Toetsing**

Er zijn geen relevante risicobronnen in het besluitgebied of de directe omgeving aanwezig. Een weg is geen (beperkt-) kwetsbaar object en dus ook niet relevant als 'risico-ontvanger'. Ook wat betreft bluswatervoorziening en bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten zijn er op voorhand geen onvolkomenheden.

### **5.7.1.3 Conclusie**

Het aspect omgevingsveiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van deze Bopa.

## **5.7.2 Kabels en leidingen**

### **5.7.2.1 Algemeen**

Er kunnen kabels en leidingen in of nabij het besluitgebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen, rioleringsleidingen of gasleidingen), beschermingszones en dergelijke. Kabels en leidingen zijn onderdeel van de fysieke leefomgeving, waarvoor gemeenten regels moeten stellen, gericht op het behoeden van de staat en werking van infrastructuur voor nadelige gevolgen van activiteiten (artikel 2.1 Ow).

Incidenten met kabels en leidingen kunnen zorgen voor ongemak, maar ook voor gevaar, (maatschappelijke) ontwrichting of (milieu)schade. Daarom is het van belang rekening te houden met kabels en leidingen.

### **5.7.2.2 Toetsing**

De ontsluitingsweg zal in de ondergrond worden voorzien van open elementenverharding. Mogelijk moeten kabels in mantelbuizen gelegd worden. Dit wordt in het kader van het bouwrijp maken met de desbetreffende beheerders besproken. Het is de bedoeling een voertuigen luwe ontsluitingsweg aan te leggen.

### **5.7.2.3 Conclusie**

Het onderdeel kabels en leidingen vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van deze Bopa.

## **5.7.3 Ontploffbare Oorlogsresten**

### **5.7.3.1 Algemeen**

Het grondgebied van de gemeente Nijmegen is in de Tweede Wereldoorlog langdurig en intensief strijdtoneel geweest. Daarom is in grote delen van de gemeente nog steeds de kans aanwezig op het aantreffen van niet gesprongen explosieven (officiële term tegenwoordig: Ontploffbare Oorlogsresten). In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en de afwegingen omtrent het stellen van regels aan activiteiten, is het wenselijk inzicht te verkrijgen in de mogelijke aanwezigheid van niet gesprongen explosieven in het besluitgebied waarop deze Bopa betrekking heeft.

### **5.7.3.2 Toetsing**

Uit de informatie die is opgenomen in de Milieuatlas Nijmegen is het besluitgebied verdacht ten aanzien van de aanwezigheid van afgeworpen munitie, dumpmunitie of geschutmunitie. Het terrein is echter na oorlogs opgehoogd met 1 à 1,5 meter waardoor de voorgenomen werkzaamheden binnen de ophogingslaag blijven. Bij grondroerende werkzaamheden moet het protocol "toevalsvondst van een explosief" worden gebruikt.

### **5.7.3.3 Conclusie**

Bij de planvorming is rekening gehouden met niet gesprongen explosieven.

## 5.8 Gezondheidsaspecten

### 5.8.1 Gezondheid

#### 5.8.1.1 Algemeen

De gezondheid van de mens wordt bepaald door verschillende factoren, waaronder erfelijkheid, leefstijl, toegang tot de gezondheidszorg en de sociale en fysieke leefomgeving. De gemeente Nijmegen is verantwoordelijk voor de volksgezondheid van haar inwoners. Het volksgezondheidsbeleid en de uitvoering daarvan ligt vast in de Gezondheidsagenda. Eén van de speerpunten van deze agenda is een gezonde fysieke leefomgeving. Dit speerpunt is opgenomen in de omgevingsvisie onder 'Groene, gezonde stad'. De fysieke leefomgeving heeft op verschillende manieren invloed op de gezondheid van de inwoners. Denk bijvoorbeeld aan kwaliteit van woningen, luchtkwaliteit, aanwezigheid van groen en inrichting van de openbare ruimte. De Omgevingswet gaat over de inrichting en activiteiten in de fysieke leefomgeving. Eén van de maatschappelijke doelen van deze wet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Bij het verlenen van een BOPA willen we rekening houden met het belang van gezondheid van onze inwoners. Het gaat dan om bescherming en bevordering van de gezondheid en om het faciliteren van een gezondere leefstijl.

Bij het bieden van bescherming gaat het om bescherming tegen invloeden vanuit het milieu, zoals geluid en luchtverontreiniging, maar ook tegen ziekteverwekkers uit de veeteelt, elektromagnetische straling en de gevolgen van klimaatverandering. Dit krijgt in het omgevingsplan onder meer vorm door te voorzien in een scheiding tussen milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies (milieuzonering) en het stellen van regels voor activiteiten over aspecten als geur, geluid, luchtkwaliteit, trillingen, bodemkwaliteit en hittebestendigheid/verkoeling. Op deze aspecten is ingegaan in de voorgaande paragrafen van deze motivering.

Bij het bevorderen van gezondheid en faciliteren van een gezondere leefstijl gaat het om een aantrekkelijke en veilige inrichting en om maatregelen die bijdragen aan een gezondere leefstijl. Het gaat dan om mogelijkheden tot bewegen, spelen, sporten en ontspanning en om de aanwezigheid van dagelijkse voorzieningen in de buurt. Maar ook om mogelijkheden van het maken van gezonde keuze als het gaat om voeding, ontmoeten, sociale veiligheid en verkeersveiligheid. Verder gaat het om gedragsbeïnvloedende maatregelen, zoals rookvrije openbare locaties.

De fysieke omgeving kan op verschillende manieren positieve dan wel negatieve invloed hebben op de gezondheid van inwoners. Daarom wordt de invloed van het initiatief op gezondheid van gebruikers en de directe omgeving (naast de verschillende onderdelen) ook in totaliteit bekeken en afgewogen. Een negatief effect op gezondheid vanuit één aspect wordt niet automatisch gecompenseerd door een positief effect op een ander aspect. Dit hangt van de situatie en de betrokken aspecten af.

#### 5.8.1.2 Toetsing

Het feit dat groen op de betreffende kavel wordt gecompenseerd/behouden blijft en de verkeersveiligheid wordt verbeterd, is positief.

#### 5.8.1.3 Conclusie

Bij de ontwikkeling is voldoende rekening gehouden met gezondheid.

## 5.9 M.e.r.-beoordeling

### 5.9.1. Algemeen

De wetgeving over de milieueffectrapportage (m.e.r) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Daarin is bepaald dat het bevoegd gezag bij de voorbereiding van een plan of programma een milieueffectrapport opstelt, als dat plan of programma het kader vormt voor te nemen besluiten voor projecten die zijn aangewezen in artikel 16.43 van de Omgevingswet. Onder een plan of programma, als bedoeld in artikel 2, onder a, van de SMB-richtlijn (EU-richtlijn voor strategische milieubeoordeling), wordt in ieder geval verstaan een omgevingsvisie, programma, omgevingsplan (inclusief

BOPA) en voorkeursbeslissing. Voor de plannen en programma's waarvoor een plan-milieueffectrapport moet worden opgesteld is in de Omgevingswet een generieke aanwijzing opgenomen. Hiervoor is aansluiting gezocht bij de SMB-richtlijn. In bijlage V bij het Omgevingsbesluit staan de aangewezen categorieën van projecten waarvoor een m.e.r.-procedure verplicht is.

Voor plannen en programma's die betrekking hebben op kleine gebieden op lokaal niveau en/of kleine wijzigingen heeft de Omgevingswet de plan-m.e.r.-beoordeling geïntroduceerd. Voor deze ontwikkelingen is een plan-m.e.r. alleen verplicht als voor de activiteit aanzienlijke milieugevolgen worden verwacht. Een plan-m.e.r.-beoordeling is ook van toepassing op plannen of programma's die een kader vormen voor m.e.r.-(beoordelings)plichtige projecten en besluiten die niet in het Omgevingsbesluit zijn genoemd.

De plan-m.e.r.-beoordeling is een toets om na te gaan of sprake is van een plan met grote milieugevolgen. Deze toets vindt plaats aan de hand van de criteria van bijlage III, van de EU-richtlijn m.e.r. De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van het project, plaats van het project en kenmerken van het potentiële effect.

### **5.9.2 Toetsing**

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling zijn in dit hoofdstuk diverse milieuaspecten zorgvuldig afgewogen. Uit de afweging is gebleken dat er geen negatieve milieueffecten zijn te verwachten, waardoor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling of MER niet aan de orde is. Er is geen sprake van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het project die zouden kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Voor alle milieuaspecten geldt dat er geen significant negatief effect optreedt.

### **5.9.3 Conclusie**

Gelet op de kenmerken van de ontwikkeling en de kenmerken van de potentiële effecten, zijn er geen belangrijke negatieve milieugevolgen te verwachten. Het opstellen van een milieueffectrapport is niet nodig.

## **6. Financiële haalbaarheid**

### **6.1 Wijze van bekostiging**

De voorliggende ontwikkeling maakt deel uit van de grondexploitatie Stadsbrug (Nyma-Mercuriuspark), welke op 15 oktober 2003 door de gemeenteraad van Nijmegen is vastgesteld. Deze grondexploitatie bevat onder meer kosten voor sloop, (ver)bouw, openbare ruimte en gemeentelijke plankosten. Dekking van de kosten vindt onder meer plaats door gronduitgifte (verkoop en erfpacht). Derhalve kan gesteld worden dat de voorliggende ontwikkeling financieel haalbaar is. Via onder andere gronduitgifte is het kostenverhaal verzekerd en hoeft bij de vaststelling van de Bopa geen exploitatieplan o.i.d. vastgesteld te worden.

## 7. Evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL)

Voorliggende Bopa motivering beschrijft het ruimtelijke kader. In bijlage 1 Voorschriften Toegangsweg kavel 7 NYMA (42-Bopa-20241106) zijn de voorschriften gesteld waaraan de aanvraag omgevingsvergunning moet worden getoetst. Hierbij hoort een ruimtegebruikkaart waarin de globale ruimtelijke kaders voor de ontwikkeling zijn vastgelegd. Deze is als bijlage 2 opgenomen.

Daarnaast geldt tevens de gemeentelijke regelgeving (via <https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/>): Omgevingsplan gemeente Nijmegen.

Eveneens gelden de regels van (via <https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/>):

- Provincie;
- Waterschap; en
- Rijk.

Ter informatie het volgende:

Onderzoek naar ontplofbare oorlogsresten is een voortvloeisel uit de Arbowetgeving (in het bijzonder Arbobesluit 4.10), waarin staat dat een initiatiefnemer de verplichting heeft om werkzaamheden veilig uit te laten voeren.

Toezicht en handhaving gebeurt door de Arbeidsinspectie van het ministerie SZW.

Het advies is om door middel van opsporing door een gecertificeerd opsporingsbedrijf of een vooronderzoek uit te voeren waarbij onderzocht wordt of het gebied ten gevolge van naoorlogse grondroering niet langer verdacht is.

## **8. Verwerking in het omgevingsplan**

### **8.1 Algemeen**

Gemeenten hebben de verplichting om buitenplanse omgevingsplanactiviteiten binnen 5 jaar in het omgevingsplan. Als er veel Bopa's gelden naast het omgevingsplan, kan het namelijk onduidelijk zijn welke activiteiten op een locatie zijn toegestaan. Daarom bepaalt artikel 4.17 van de Omgevingswet dat gemeenten een voortdurende Bopa verwerken in het omgevingsplan. Dit gebeurt binnen 5 jaar na het onherroepelijk worden van de Bopa. Deze verplichting geldt pas vanaf 1 januari 2032.

### **8.2 Wijze waarop deze Bopa verwerkt wordt**

Voorliggende motivering Bopa maakt een ontsluitingsweg mogelijk. Binnen deze Bopa zijn de ruimtelijke kaders weergegeven. Na realisatie kan de bestaande situatie worden vastgelegd, conform de uitgangspunten van het Omgevingsplan.

## 9. Bijlagenoverzicht

Bijlage 1 Voorschriften Toegangsweg kavel 7 NYMA (42-Bopa-20241106)

- Bijlage bij voorschriften A Begrippen en Wijze van meten

Bijlage 2 Ruimtegebruiksk kaart Toegangsweg kavel 7 NYMA (42-Bopa-20241106)

Bijlage 3 Quickscan soorten- en gebiedenbescherming NYMA-terrein, Nijmegen

Bijlage 4 AERIUS-berekening en conclusie Stikstof

Bijlage 5 Advies Veiligheidsregio Gelderland-Zuid

Bijlage 6 Boom Effect Analyse (BEA)