Raadsvoorstel

Raadsvergadering:	4 maart 2024
Commissie:	13 februari 2024
Agendapunt:	6.
Onderwerp:	Instemmen conceptbesluit GR wijziging 2024 GGD NOG
Afdeling:	Sociaal maatschappelijke verbinding
Opsteller:	Dhr. T. Buimer
Telefoonnummer:	(0578)-69 94 94[Volledig telefoonnummer]
E-mailadres	t.buimer@heerde.nl
Portefeuille:	Dhr. W van Ommen
Programma:	Sociaal Maatschappelijk

De raad besluit om:
1. In te stemmen met het concept besluit tot de 7e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD NOG.

Inleiding
Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna Wgr) ingrijpend aangepast. Met gevolgen voor bestaande gemeenschappelijke regelingen. Deze moeten uiterlijk 1 juli 2024 zijn aangepast aan de gewijzigde Wgr. Meest ingrijpende wijzigingen binnen de Wgr betreffen de plaats en positie van de raden van aan gemeenschappelijke regelingen deelnemende gemeenten.

In mei 2023 is er een zienswijze gevraagd op een concept van de 7e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD NOG vanuit het algemeen bestuur van GGD aan de 22 deelnemende gemeenten. Alle gemeenten hebben een zienswijze ingestuurd. De zienwijzen zijn in het algemeen bestuur besproken en er hebben daardoor aanpassingen plaatsgevonden.

Het definitieve wijzigingsbesluit is nu naar de colleges gestuurd. Het verzoek aan de colleges is om het aangepaste ontwerpbesluit (7e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD NOG) , met toestemming van de gemeenteraad, vast te stellen en hierover uiterlijk 1 mei 2024 te besluiten.

Door middel van dit raadsbesluit kan het college het concept besluit (7e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD NOG) vaststellen waarna uiteindelijke het algemeen bestuur van de GGD voor 1 juli 2024 tot definitieve vaststelling van het besluit kan overgaan.

Beoogd doel
De wetgever heeft met de wetwijziging van de Wgr de positie van de raad willen verbeteren, opdat het democratisch gehalte van gemeenschappelijke regelingen wordt aangepast. Het doel is dat gemeenteraden meer invloed krijgen binnen een gemeenschappelijke regeling.

Bevoegdheid / Juridisch kader
De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is per 1 juli 2022 aangepast. Volgens de wet moet de Gemeenschappelijke Regeling GGD NOG (GR GGD NOG) binnen twee jaar, dus uiterlijk 1 juli 2024, zijn aangepast.

Eerdere besluitvorming en kaders
1 januari 2011: Toetreding tot de GGD NOG (voorheen GGD Gelre-IJssel)
Zienswijze concept GR wijziging 2024 GGD NOG, raadsbesluit 26 juni 2023

Argumenten

1.1 De gemeenteraden hebben hun zienswijze ingebracht
Na bespreking in de Algemeen bestuursvergadering van de GGD van 6 april 2023 is een ontwerpbesluit aan de 22 colleges van B&W gestuurd. De colleges gebben het ontwerpbesluit in mei-juni 2023 voorgelegd aan hun raad voor een zienswijze. Het algemeen bestuur van de GGD heeft de ontvangen zienswijzen op 11 september 2023 oriënterend besproken. Daarna zijn de raden geïnformeerd over de stand van zaken. Dit najaar zijn er van twee gemeenten alsnog reacties ontvangen. De ingebrachte zienswijzen zijn besproken en er zijn aanpassingen aangebracht in het conceptbesluit 7e Wijziging Gemeenschappelijke Regeling GGD NOG (zie bijlage 5 en 6)

2.1 Er zijn aanpassingen aangebracht in het conceptbesluit
Alle zienswijze zijn besproken binnen het algemeen bestuur van de GGD en de volgende wijzigingen zijn aangebracht:

a) de mogelijkheid voor raden om een zienswijze in te dienen op de uitgangspunten voor de begroting;
b) de toevoeging dat het AB altijd – naast vaste onderwerpen – een besluit voor een zienswijze kan voorleggen aan raden;

c) een aanscherping van de actieve informatieplicht van GGD-bestuur naar raden;
d) een verduidelijking van de bepaling over evaluatie;

2.2 Het algemeen bestuur GGD wil actief meewerken aan een gemeenschappelijke adviescommissie
De gewijzigde Wgr maakt de instelling van een gemeenschappelijke adviescommissie met raadsleden mogelijk. Dit staat los van de wijziging van de GR van de GGD. Het Algemeen bestuur van de GGD wil de ontwikkelingen rond een mogelijke gemeenschappelijke adviescommissie van raadsleden voor de GGD volgen en als de raden en de raadsgriffiers met initiatieven hiertoe komen, hieraan actief meewerken.

2.3 *Voor de duidelijkheid is forensische geneeskunde in de gemeenschappelijke regeling opgenomen als een door GGD NOG te behartigen belang*
De vijf GGD 'en in Oost-Nederland werken aan samenwerking bij de uitvoering van forensische geneeskunde. In de besprekingen hierover is de vraag opgekomen of forensische geneeskunde juridisch gezien voldoende is geborgd in de gemeenschappelijke regelingen van de GGD'en. Juridisch adviesbureau PROOF adviseert daarom - in een handreiking voor samenwerkingsmodellen forensische geneeskunde - om wanneer een gemeenschappelijke regeling toch wordt aangepast, duidelijk te maken dat de GGD ook opgericht is in het belang van de forensische geneeskunde inclusief medische arrestantenzorg.

Kanttekeningen
1.1 Zienswijze van de gemeente Heerde
De gemeente Heerde heeft aangegeven dat men niet in staat was om tijdig een zienswijze aan te leveren. Dit is besproken in het algemeen bestuur van de GGD in september 2023. Er is vanuit het algemeen bestuur uiteindelijk aangegeven dat de gemeente Heerde alsnog een reactie kon inbrengen voor het AB van 30 november 2023. Op het moment dat dit is gecommuniceerd naar de gemeente Heerde was er qua tijd en planning geen mogelijkheid om dit nogmaals met de raad te bespreken en op de raadsagenda te krijgen. Het college heeft mondeling de meest prominente punten van de gemeente Heerde in de algemeen bestuursvergadering onder de aandacht gebracht. De mondelinge ingebrachte zienswijze heeft effect gehad op de doorgevoerde wijzigingen in de gemeenschappelijk regeling. Hierdoor zijn onderwerpen als de informatievoorziening aan de Raad, participatie, het inrichten van een gemeenschappelijke raadscommissie en het tijdig kunnen indienen van een zienswijze nadrukkelijker besproken in het algemeen bestuur en zijn er wijzigingen opgenomen in GR regeling.

2.1 Afstemming met de Veiligheidsregio NOG over verwerking van de zienswijzen heeft plaatsgevonden, maar zijn er blijven (beperkte) verschillen.
De VNOG en GGD NOG trekken samen op in het wijzigingstraject van hun GR' en. Het zijn beide gemeenschappelijke regelingen van de 22 colleges in de regio Noord- en Oost-Gelderland en beide organisaties werken samen in de taakuitvoering. Niettemin verschillen de twee GR' en op onderdelen, vanwege de verschillen in taakopdracht en regelgeving. Bovendien hebben beide besturen een eigen verantwoordelijkheid.
De huidige voorstellen stemmen echter op hoofdlijnen overeen. Een voor gemeenten relevant verschil is dat de GGD twaalf weken en de VNOG minimaal acht weken hanteert voor de (niet-wettelijk verplichte) zienswijzenprocedures.

2.2 Over de toevoeging van forensische geneeskunde als belang in de GR hebben de raden geen zienswijze kunnen geven.
Dit onderdeel is pas later ingebracht. Het belang ervan werd duidelijk in de voorbereiding van de samenwerking tussen de vijf GGD 'en in Oost-Nederland. Om eventuele problemen of verwarringen te voorkomen, is gekozen om forensische geneeskunde op te nemen als belang in de GR GGD NOG.

Geld
N.v.t.

Communicatie
N.v.t.

Uitvoering
Door middel van dit collegebesluit wordt het aangepast ontwerpbesluit tot wijziging van de GR ,voor instemming, voorgelegd aan de gemeenteraad. Na instemming van de gemeenteraad kan het college het concept besluit (7e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GGD NOG) vaststellen waarna uiteindelijke het algemeen bestuur van de GGD voor 1 juli 2024 tot definitieve vaststelling van het besluit kan overgaan.

Advies commissie(s)
[Dit wordt ingevuld nadat het advies is behandeld in de commissievergadering].

Heerde, 23 januari 2024

Het college van Heerde
Mr. O.G. Prinsen, burgemeester
B. van Zuthem, gemeentesecretaris

Bijlagen:
1. Raadsbesluit
2. Gewijzigd modelbesluit B&W 7e wijziging GR GGD NOG
3. Toelichting modelbesluit B&W 7e wijziging GR GGD NOG
4. 7e Wijziging GR GGD NOG adviesnota AB 30 nov 2023
5. Overzicht zienswijzen 7e wijziging en aanvullingen GR GGD NOG AB 20231130

Ter inzage:
geen