ISD | Intergemeentelijke Sociale Dienst Brabantse Wal

# Jaarverslag 2021

Adviescommissie voor de bezwaarschriften,
kamer sociale aangelegenheden
gemeente Bergen op Zoom



ISD | Intergemeentelijke Sociale Dienst Brabantse Wal

## INHOUDSOPGAVE


**1. ALGEMEEN ..... 3**

INSTELLING ..... 3
COMPETENTIE ..... 3
INVULLING ..... 3
VERGOEDING ..... 4
SAMENSTELLING ..... 4

**2. WERKWIJZE VAN DE COMMISSIE ..... 4**

HOORZITTING ..... 5

**3. BEZWAARSCHRIFTEN 2021 ..... 5**

TOTAAL AFGEHANDELDE BEZWAARSCHRIFTEN ..... 5
BEZWAREN PW, IOAW/Z EN BBZ2004 BEHANDELDE BEZWAARSCHRIFTEN COMMISSIE ..... 5

**4. ALGEMENE OPMERKINGEN EN AANBEVELINGEN ..... 5**

## 1. Algemeen

De Adviescommissie voor de bezwaarschriften, kamer sociale aangelegenheden, evalueert jaarlijks haar werkzaamheden. Het jaarverslag van 2021 is vastgesteld op 7 maart 2022.

### *Instelling*

Ingevolge artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de artikelen 84 en verder van de Gemeentewet kunnen de raad, het college en de burgemeester een adviescommissie voor de behandeling van bezwaarschriften instellen. In verband met de rechtszekerheid en rechtsbescherming voor de burger achtte het gemeentebestuur het wenselijk om te komen tot een onafhankelijke commissie voor de behandeling van bezwaarschriften.

De kamer voor sociale aangelegenheden uit de gemeente Bergen op Zoom is belast met de behandeling van de bezwaarschriften in het kader van de sociale zekerheid, waaronder mede alle bezwaarschriften die betrekking hebben op wet- en regelgeving uitgevoerd in het kader van de Gemeenschappelijke Regeling Intergemeentelijke Sociale Dienst Brabantse Wal.

Waar in dit jaarverslag “de commissie” wordt genoemd, wordt daarmee bedoeld de kamer sociale aangelegenheden van de commissie.

### *Competentie*

De kamer voor sociale aangelegenheden adviseert over de beslissing op gemaakte bezwaren als bedoeld in artikel 1:5 van de Awb. Daarbij gaat het met name om bezwaarschriften op het gebied van de Participatiewet (Pw), hoewel ook andere wetten onder het terrein van deze commissie vallen, zoals de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (Ioaw), de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (Ioaz), de Wet Inburgering (WI) en het Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz).

Halverwege 2020 heeft een uitbreiding van het ambtelijk horen plaatsgevonden waardoor de commissie in beginsel slechts zal worden gevraagd te adviseren in zaken waarbij de Sociale Recherche is betrokken.

De commissie is niet bevoegd te adviseren over bezwaarschriften ten aanzien van
a. zaken waarover de algemene kamer oordeelt;
b. belastingzaken;
c. zaken die zich lenen voor ambtelijk horen, tenzij het college oordeelt dat vanwege de onderlinge samenhang danwel het belang een advies wenselijk is.

### *Invulling*

In het jaar 2021 waren de volgende personen werkzaam als voorzitter respectievelijk lid van de commissie:

| | |
|---|---|
| - de heer mr. dr. A.E. Spiessens | voorzitter |
| - de heer drs. B.M.J. Hennekam | lid |
| - mevrouw mr. L.H.T. Hagebols | lid |
| - de heer mr. J.R.F. Kleefman | lid |
| - de heer mr. C.C.M. Welten | lid |
| - de heer mr. P. Haex | lid |

Als secretaris is aan de commissie verbonden:
Mevrouw mr. E.P.C. Roverts - van der Bom

***Vergoeding***

De leden van de commissie ontvangen voor hun werkzaamheden een vergoeding. Deze bedraagt voor de voorzitter € 200,- per vergadering en voor de leden € 175,- per vergadering. Daarnaast ontvangen zij een reiskostenvergoeding. In 2021 werd aan vergoedingen en reiskosten in totaal € 6.088,04 uitgekeerd.

***Samenstelling***

De commissie bestaat uit zes leden, waaronder één voorzitter. De commissieleden nemen bij toerbeurt en op basis van een van tevoren opgesteld rooster deel aan de hoorzittingen.

Uit praktische overwegingen zijn alle leden aangewezen als plaatsvervangend voorzitter. Het quorum van de vergadering van de commissie is vastgesteld op ten minste twee leden, inclusief de voorzitter, dan wel diens plaatsvervanger.

## 2. Werkwijze van de commissie

Binnen de Intergemeentelijke Sociale Dienst (hierna: ISD) werken de gemeenten Bergen op Zoom, Woensdrecht en Steenbergen samen. De functionele afdelingen van deze gemeenten zijn volledig verantwoordelijk voor de verwerking en de afhandeling van de door hen ontvangen bezwaarschriften.

De behandeling van de bezwaarschriften voor de drie colleges wordt door vier ambtenaren verricht.
Deze ambtenaren zijn bevoegd namens de drie colleges te handelen en deze in rechte te vertegenwoordigen.
Zij beoordelen het bezwaarschrift en sturen het bezwaarschrift ter kennisname door aan de ambtenaar die het bestreden besluit heeft genomen. Deze zal vervolgens beoordelen of het ingediende bezwaarschrift leidt tot herroeping van het bestreden besluit.

Indien de ambtenaar die het bestreden besluit heeft genomen geen aanleiding ziet het bestreden besluit te herroepen, wordt het bezwaar inhoudelijk beoordeeld door de ambtenaar die het bezwaar behandelt. Indien nodig wordt contact gezocht met de indiener van het bezwaarschrift. Indien dit overleg niet leidt tot een intrekking van het ingediende bezwaarschrift, worden alle processtukken, tenzij er sprake is van een bezwaarschrift dat ambtelijk dient te worden behandeld, doorgestuurd naar het secretariaat van de adviescommissie. Het secretariaat van de commissie is binnen de ISD gestationeerd.

Na ontvangst van het bezwaarschrift en de processtukken verstuurt het secretariaat van de commissie een uitnodiging voor de hoorzitting aan de bezwaarmaker(s) en het college. De uitnodiging wordt binnen een week na ontvangst van de processtukken verzonden. Uitgangspunt is dat de leden van de commissie uiterlijk tien dagen voor de zitting de op de zaak betrekking hebbende stukken ontvangen.

***Hoorzitting***

De hoorzittingen vinden plaats op maandagmiddag vanaf 14.00 uur in het stadskantoor te Bergen op Zoom.
De commissie kwam in 2021 negen maal bijeen voor zittingen, waarvoor bezwaarmakers en het college waren uitgenodigd. Gelet op het privacygevoelige karakter van de zaken die door de commissie worden behandeld, vinden de zittingen achter gesloten deuren plaats. Het standpunt van het college wordt tijdens de hoorzitting toegelicht door vaste procesvertegenwoordigers. In het jaar 2021 waren dit de heer mr. R.M. Mol, mevrouw mr. S. Aarts-Kerstens en de heer mr. M. Niessen.

Doel van de hoorzitting is om duidelijkheid te verkrijgen over het standpunt van bezwaarde en het standpunt van het college. Mede vanwege het veelal summiere karakter van het bezwaarschrift heeft de hoorzitting veelal een toegevoegde waarde. Geregeld komen nieuwe argumenten naar voren, die ertoe leiden dat (deels) aan het bezwaar tegemoet wordt gekomen. Soms is het voor bezwaarmakers al voldoende dat hun bezwaren serieus worden genomen, dat het bestreden besluit helder wordt toegelicht en dat inzicht wordt gegeven waarom niet aan het bezwaar kan worden tegemoet gekomen.

Na de hoorzitting vindt een beraadslaging door de commissie plaats, waarna door de secretaris een verslag van de zitting wordt gemaakt, alsmede een advies wordt geformuleerd overeenkomstig het door de commissie ingenomen standpunt over de zaak. Na accordering door de commissie worden het verslag en het advies aangeboden aan het betreffende college.

## 3. Bezwaarschriften 2021

***Totaal afgehandelde bezwaarschriften***

In het jaar 2021 zijn 283 bezwaarschriften afgehandeld binnen de ISD Brabantse Wal. Een totaal van 23 zaken heeft betrekking op de Wet Maatschappelijke Ondersteuning die enkel en alleen voor de gemeente Bergen op Zoom (ambtelijk) wordt uitgevoerd.

De overige 260 zaken betreft het totaal aan bezwaarschriften van de gemeenten Bergen op Zoom, Steenbergen en Woensdrecht in het kader van de Pw, Ioaw/ en Bbz. Een totaal van 197 bezwaarschriften is verwerkt voor de gemeente Bergen op Zoom.

### *Bezwaren Pw, Ioaw/z en Bbz2004*

***Behandelde bezwaarschriften commissie***

In totaal werden 16 zaken ter advisering voorgelegd aan de adviescommissie.

<u>Adviezen van de kamer voor sociale aangelegenheden:</u>

| | | |
|---|---|---|
| → ongegrond | 8 | (50 %) |
| → (deels) gegrond | 8 | (50 %) |

De commissie heeft geconstateerd dat het college van burgemeester en wethouders in 2021 niet is afgeweken van het advies van de commissie.

## 4. Algemene opmerkingen en aanbevelingen

De commissie vraagt blijvende aandacht voor de motivering van besluiten. De commissie heeft vastgesteld dat de aan het bestreden besluit ten grondslag liggende rapportage vaak een volledige weergave kent van de van belang zijnde feiten. Op basis van deze volledigheid wordt in de rapportage meestal een draagkrachtige motivering opgenomen. De vertaalslag vanuit de rapportage naar de beschikking ontbreekt doorgaans, waardoor de motivering onvoldoende kenbaar is. De commissie vraagt aandacht voor deze vertaalslag en adviseert uw medewerkers handvatten te bieden om deze vertaalslag te kunnen maken.

De commissie adviseert wederom de termijn, gelegen tussen een besluit tot intrekking van het recht op bijstand en een daaropvolgend besluit tot terugvordering en een eventuele boete, zo kort mogelijk te laten zijn.

De commissie stelt het op prijs een reactie te ontvangen op de door hen gegeven aanbevelingen.