recreatieschap twiske-waterland

College van Burgemeester & Wethouders van de gemeente Waterland
T.a.v. de heer H. Scheepstra
Per email: Harm.Scheepstra@waterland.nl

CC: mevrouw S. Vendel
Per email: Simone.vendel@waterland.nl

Datum: 14 april 2024

Onderwerp:
Bijlage overzicht vergelijking GR en aanbevelingen

Geacht college,

In de vergadering van uw raad van 4 april 2024 is de behandeling aangehouden van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Twiske-Waterland (GR). Dit nadat in de voorbereidende vergadering van 21 maart 2024 de behandeling van dit agendapunt verschoven is naar de besluitvormende raadsvergadering van 4 april 2024. Uw raad heeft besloten dat de wijziging van de GR opnieuw zal worden geagendeerd in de raadsvergadering van 16 mei 2024.

In de raadsvergadering is het dagelijks bestuur (DB) van het recreatieschap Twiske-Waterland (het schap) verzocht om inhoudelijk in te gaan op het rapport met aanbevelingen over de gemeenschappelijke regelingen zoals dat is opgesteld door de Regionale werkgroep Verbonden partijen (de werkgroep). Tijdens de raadsvergadering werd gesteld de aanbevelingen van de werkgroep niet aan de orde zijn gekomen bij het opstellen van de nieuwe GR. Het schap is echter in het proces zorgvuldig te werk gegaan.

Het is goed om een vergelijking te maken tussen de processen van de conceptie en besluitvorming van de gewijzigde GR en de timing en aanpak van de werkgroep. Allereerst de tijdlijn van de wijziging van de GR.

- Medio 2022 is er in een gezamenlijk overleg tussen de besturen van verschillende recreatieschappen inhoudelijk begonnen met de aanzet voor de “Bouwstenen notitie” (vergelijkbaar met de “opbrengst Regionale werkgroep’);
- In november 2022 zijn alle raadsleden van de deelnemers aan het schap uitgenodigd mee te denken en input te leveren voor wijziging van de GR. Hiervan is een verslag toegestuurd naar alle genodigden, inclusief de raadsleden van de gemeente Waterland;
- November/December 2022: de (definitieve) Bouwstenen notitie voor de GR-wijzigingen is bestuurlijk behandeld in het schap en daarmee zowel bij het college van B&W en het ambtelijk apparaat van de gemeente Waterland bekend;
- Van december 2022 t/m april 2023 is in een voortvarend tempo gewerkt aan de ontwerptekst van de gewijzigde GR (overigens voor vijf recreatieschappen)

- Op 23 mei 2023 is de ontwerptekst voorgelegd aan de ambtelijke adviescommissie (AC) van het schap, waarin de gemeente Waterland vertegenwoordigd is;
- Op 8 juni 2023 is de tekst voorgelegd aan het DB van het schap (hier is de gemeente Waterland niet in vertegenwoordigd);
- Vervolgens besluit het AB van het schap op 14 juli 2023 om de ontwerp gewijzigde GR ter besluitvorming aan de deelnemers voor te leggen;
- Op 22 augustus 2023 stuurt het Bestuursbureau (de centrale ambtelijke ondersteuning) het verzoek tot behandeling van de GR-wijziging c.a. naar alle griffies en bestuurders en AC-leden van de deelnemers in het schap;
- Vervolgens komen alle deelnemers in het schap uiteindelijk tot positieve besluitvorming, behoudens de raad van de gemeente Waterland. Dus ook de raden van andere gemeenten met deelnemers aan de werkgroep.

Dan de aanpak en het doorlopen proces van de Regionale werkgroep Verbonden partijen én de gemeente Waterland:

- In 2021 is er het voorstel wetswijziging Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)
- Op 15 februari 2023 is er een regionale bijeenkomst van raadsleden, waarin een oproep aan de raden wordt gedaan om gezamenlijk het voortouw te nemen. De werkgroep gaat dus aan de slag op het moment dat voor het schap de ontwerptekst van de GR al in de grondverf staat;
- Op 3 juli 2023 wordt de opbrengst van de werkgroep gedeeld met de betrokken gemeenten
- Aansluitend: De opbrengst met het conceptraadsvoorstel wordt toegezonden naar de betrokken gemeenten, met verzoek om het voorstel via raadsbesluit te onderschrijven en vast te stellen, en de 4 GR'en hierover te informeren;
- Op 28 september 2023 besluit de gemeenteraad van de gemeente Waterland over het voornoemd raadsvoorstel;
- Vervolgens wordt op 6 november 2023, met een brief van de gemeentesecretaris van de gemeente Wormerland, het bestuur van het schap (en ook de andere 3 GR'en) geïnformeerd over;
    - De opbrengst van de werkgroep m.b.t. de wijziging Wgr, in de vorm van een aantal aanbevelingen;
    - De besluiten die in de bij de werkgroep betrokken gemeenten dienaangaande hebben plaatsgevonden.
- Het schap wordt dus een kleine 2,5 maand na de verzending van het verzoek tot behandeling van de GR-wijziging op de hoogte gebracht van de bevindingen van de werkgroep en de aanbevelingen. Op dat moment had bij sommige deelnemers de besluitvorming inzake de gewijzigde GR heeft al plaatsgevonden. Bij andere deelnemers was het al in procedure gebracht (inclusief gemeenten uit de werkgroep)

Het schap was niet bekend met het bestaan van de werkgroep tot de ontvangst van de brief van 6 november 2023. Gedurende dit proces is geen informatie ontvangen over de activiteiten en opbrengst van de werkgroep. Ook bij de ambtelijke begeleidingsgroep van de GR-wijziging (AC-leden) was dit proces niet bekend. Bovendien was dit niet bekend bij deelnemers aan de GR die geen onderdeel uitmaakten van de werkgroep, zoals de provincie Noord-Holland en de gemeente Amsterdam.

De brief kwam als een verrassing, dit in tegenstelling tot de contacten met de Regietafel Noord-Holland Noord (recreatieschappen Alkmaarder- en Uitgeestermeer en Geestmerambacht) waarmee vanaf (eind) 2022 uitwisseling en afstemming hebben plaatsgevonden.

Het vervolgproces binnen de gemeente Waterland was voor het schap moeilijk te volgen. Ter vergelijking; in de gemeente Wormerland is door het schap, voorafgaand aan de behandeling van de raad van de gewijzigde GR, een inhoudelijk preadvies gegeven dat uiteindelijk heeft geleid tot een motie. Een motie om bij een volgende wijziging van de GR rekening te houden met het rapport van de werkgroep en voor zover mogelijk dit in de dan voorliggende tekst te verwerken. Dit préadvies is ook verstrekt aan de gemeente Waterland. In de raadsbehandelingen werd echter geconcludeerd dat het schap niets met de aanbevelingen heeft gedaan. Vervolgens is door het schap, op uw verzoek, de schriftelijke toezegging gedaan om voor 1 november 2024 met een inhoudelijke reactie te komen op het rapport van de werkgroep. Uw raad wenste echter dat eerder een reactie wordt gegeven, zodat uw raad dit in haar vergadering van 16 mei 2024 kan behandelen.

Als **bijlage** bij deze brief vind u het door uw raad gevraagde overzicht. Wij gaan ervan uit dat dit overzicht afdoende inzicht biedt inzake de beantwoording van de vragen die nog bij uw raad leven. Het overzicht geeft een heldere vergelijking tussen de aanbevelingen en de tekst van gewijzigde GR. Op basis van deze vergelijking komen wij tot de conclusie dat de wijziging van de GR voldoet aan de wensen van uw raad. Slechts het éénmaal per kwartaal verschaffen van collectieve informatie vanuit het bestuur werd in de ambtelijke voorbereidingsronde niet wenselijk geacht. De reden daarvoor is de forse bestuurlijke en ambtelijke inzet die hiermee gepaard zou gaan. Uw raad kan echter altijd de eigen vertegenwoordiger in het bestuur om informatie vragen, dat kan bij elke raadsvergadering plaatsvinden.

Onze conclusie is dat de voorgestelde wijziging van de GR in orde is en dat uw raad geen beletsel meer zou moeten zien om tot besluitvorming over te gaan. Wij zien graag een positieve besluitvorming inzake de gewijzigde GR tegemoet.

Met vriendelijke groet,
Namens het recreatieschap Twiske-Waterland



mw. Y. El Ksaihi
Voorzitter