gemeente Brunssum

Raadsvoorstel

Collegeverg. d.d.	: 8 november 2022
Registratiekenmerk	: 202223758
Gemeentebladnr.	: 2022/110
Afdeling opsteller	: Maatschappelijke ontwikkeling
Naam opsteller	: Angelo Goethem, van
Bereikbaar onder	: angelo.van.goethem@brunssum.nl
Portefeuillehouder	: Vérénice Hermans
Raadsvergadering d.d.	: 20 december 2022
Uiterlijke datum	: Niet van toepassing

Aan de raad,

1. **Onderwerp**

Raadsvoorstel & besluit zienswijze aangepaste begroting 2023-1 en meerjarenperspectief 2024-2026

2. **Uitgangssituatie (WAAROM?)**

a. Aanleiding

Zoals u weet, wijzigt de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz in verband met afrekensystematiek. Over deze aanstaande wijziging (per 1 januari 2023) heeft uw raad inmiddels een zienswijzeprocedure en toestemmingsprocedure doorlopen. Uw raad heeft geen zienswijze afgegeven en heeft daarmee laten blijken positief te zijn over de wijziging van GR Omnibuzz inzake de afrekensystematiek. Daarnaast heeft uw raad besloten tot het verlenen van toestemming om de GR Omnibuz te wijzigen inzake de afrekensystematiek.

Dit voorstel heeft betrekking op de aangepaste begroting 2023-1 en meerjarenperspectief van Omnibuzz. De begroting 2023 van Omnibuzz is namelijk aangepast doordat de nieuwe afrekensystematiek (de nieuwe verdeling van dezelfde kosten) is doorgevoerd in de begroting.

Citaat uit de aanbiedingsbrief (bijlage 2): "in de voorliggende begrotingswijziging zijn uitsluitend de effecten van deze gewijzigde afrekensystematiek verwerkt, inclusief de afrekening met de gemeenten van zones naar kilometers. Andere ontwikkelingen of inzichten ten opzichte van de eerste begroting zijn hier dan ook niet in verwerkt. Deze begroting is vastgesteld op basis van de eerder vastgestelde financiële uitgangspunten voor de begroting 2023 en meerjarenperspectief 2024-2026 zoals die door het algemeen bestuur op 8 december 2021 zijn vastgesteld. Door alleen de effecten van de afrekensystematiek te verwerken kunnen wij de gemeenten een transparant beeld bieden van de financiële effecten van de gewijzigde afrekensystematiek. Ten opzichte van de vorige begroting 2023blijven de totale kosten daarom exact gelijk, namelijk€ 26.780.680. De voorgestelde wijziging verdeelsystematiek leidt wél tot een verschuiving van de kostenverdeling tussen de deelnemende gemeenten. Belangrijk is om op te merken dat deze gewijzigde afrekensytematiek enkel en alleen betrekking heeft op de gemeenten. De klanten worden hier op geen enkele wijze door geraakt, en ook op de vervoerders heeft dit geen impact, omdat er voor hen niets verandert. Met klanten en vervoerders blijven wij op basis van zones afrekenen. In de toekomst kan dit mogelijk wel gelijkgetrokken worden."

Voor verdere toelichting en context verwijs ik u naar
- Bijlage 1, de begroting 2023-1 en meerjarenperspectief en;
- Bijlage 2, de aanbiedingsbrief.

3. **Gewenste situatie (WAT?**

a. Wat willen we bereiken?

Met dit collegevoorstel stellen we de raad voor geen zienswijze af te geven inzake de aangepaste begroting 2023 en het meerjarenperspectief 2024-2026. Deze begroting 2023-1 is aangepast naar aanleiding van de nieuwe zienswijze. Uw raad heeft daarmee opnieuw de mogelijkheid om een zienswijze af te geven ten aanzien van de nieuwe begroting.

b. Kaders

1. eerdere besluitvorming (BBV nr.)

Raadsvoorstel zienswijzeprocedure en raadsvoorstel toestemmingsprocedure

2. traject tot dusverre

Zienswijzeprocedure én toestemmingsprocedure wijziging GR Omnibuzz inzake nieuwe afrekensystematiek.

3. rol/ bevoegdheden college van B en W

Het college van B en W draagt zorg voor de uitgaande brief die uw zienswijze richting raad communiceert.

4. algemene beleidskaders (landelijk/ provinciaal/ lokaal)

- Algemene wet bestuursrecht.
- Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015.
- Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz.
- Wet gemeenschappelijke regelingen.

5. past het voorstel in de strategische visie/ relatie met uitvoeringsagenda?

Ja, het betreft een andere (een meer rechtvaardige) wijze van afrekening richting de deelnemende gemeenten aan de Gemeenschappelijke regeling Omnibuzz, ten behoeve van de uitvoering van het doelgroepenvervoer. Deze aangepaste begroting 2023 komt hieruit voort, derhalve (aangezien uw raad positief heeft besloten over wijziging GR inzake afrekensystematiek) achten wij het passend om geen zienswijze af te geven t.a.v. de aangepaste begroting 2023 en het meerjarenperspectief 2024-2026.
Vanzelfsprekend monitoren we het effect van nieuwe afrekensystematiek.

6. relatie met programmabegroting/ financiële gevolgen

Zoals in eerdere besluitvorming hieromtrent weergegeven, zijn de financiële effecten voor de gemeente Brunssum beperkt.
Het totale financiële effect voor de gemeente Brunssum is dat de verwachte kosten voor 2023 naar aanleiding van de nieuwe afrekensystematiek met 1.602 euro stijgen. In de vorige voorstellen omtrent de afrekensystematiek, de zienswijzeprocedure en toestemmingsprocedure**, stond dat de extra kosten circa 400 euro zouden zijn**. De uitkomst 400 euro kwam voort uit de berekening conform oude begroting. Want, toen de financiële afdeling van Omnibuzz de effecten van de nieuwe afrekensystematiek in kaart hebben gebracht, was de begroting 2023 en meerjarenperspectief nog niet vastgesteld. Doordat de financiële effecten van de nieuwe afrekensystematiek in deze aangepaste begroting 2023-1 berekend zijn conform de begroting 2023 en meerjarenperspectief, valt het bedrag hoger uit.

Hieronder vindt u de toelichting hierover van Omnibuzz; in feite staat er hetzelfde als hierboven beschreven maar dan met andere woorden.
In het voorstel afrekensystematiek is een nieuwe wijze van afrekenen beschreven op verzoek van de gemeenten hetgeen leidt tot een andere verdeling van de kosten van Omnibuzz. In het voorstel is ook een cijfermatig effect weergegeven van de wijziging in afrekensystematiek. Deze cijfers zijn gebaseerd op de begroting die op het moment van opstellen van het voorstel goedgekeurd is. Het gaat hier om de meerjarenbegroting 2022 waarin de begrotingsjaren 2022, 2023, 2024 en 2025 verwerkt zijn. Uit deze meerjarenbegroting zijn de cijfers van 2023 gebruikt voor de berekening van de nieuwe afrekensystematiek.
Op dit moment is er een nieuwe meerjarenbegroting goedgekeurd te weten meerjarenbegroting 2023 waarin de begrotingsjaren 2023, 2024, 2025 en 2026 zijn verwerkt. Uiteraard zijn de cijfers in de begroting geactualiseerd hetgeen leidt tot verschillen tussen de meerjarenbegroting 2022 en meerjarenbegroting 2023. Deze verschillen zijn in de meerjarenbegroting 2023 uiteraard toegelicht.
De begrotingswijziging 2023-1 welke nu opgesteld is heeft als grondslag de meerjarenbegroting 2023 aangezien dit de laatst goedgekeurde en actuele begroting is. Hierdoor zijn er dus verschillen te zien tussen de cijfers die in het voorstel (2022 meerjarenbegroting) staan en de cijfers die in de conceptbegroting 2023-1 weergegeven worden.

c. Argumenten en overwegingen

Zie eerdere besluitvorming in bijlage. Hieronder vindt u de samenvatting van het raadsvoorstel t.a.v. de zienswijzeprocedure aangaande de wijziging GR Omnibuzz i.v.m. de afrekensystematiek.
In het AB Omnibuzz van 6 juli jl. is positief besloten over het starten van de besluitvormingsprocedure om de GR Omnibuzz per 1 januari 2023 te wijzigen met betrekking tot artikel 18, de afrekensystematiek. Het voornemen om de kosten voor het Omnibuzz-vervoer tussen gemeenten anders te verdelen bestaat al sinds de uitbreiding van de GR

In het AB Omnibuzz van 6 juli jl. is positief besloten over het starten van de besluitvormingsprocedure om de GR Omnibuzz per 1 januari 2023 te wijzigen met betrekking tot artikel 18, de afrekensystematiek. Het voornemen om de kosten voor het Omnibuzz-vervoer tussen gemeenten anders te verdelen bestaat al sinds de uitbreiding van de GR Omnibuzz in 2016. Via amendementen is destijds verzocht om de afrekening van de kosten meer in lijn te brengen met de daadwerkelijke kosten. Deze wens is later herhaaldelijk geuit vanuit deelnemende gemeenten en kan op ambtelijk draagvlak rekenen. Dit betekent dat dezelfde totale kosten anders verdeeld worden over de deelnemende gemeenten. Het verzoek richtte zich in eerste instantie op de beheerskosten, maar tijdens de uitwerking is dezelfde lijn doorgetrokken naar de vervoerskosten. Dit is geconcretiseerd door de afrekening van de vervoerskosten op basis van zones om te zetten naar kilometers. Kilometers liggen immers aan de basis van de daadwerkelijke kostenberekening van vervoer, omdat dit een meer eenduidige eenheid is dan zones. Kilometers zijn voor alle betrokkenen (klanten, gemeenten en vervoerders) een duidelijke en bekende eenheid, in tegenstelling tot de zonesystematiek. Op 1 juli jl. is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Eén van de wijzigingen in de Wgr is dat voor wijziging van een collegeregeling, zoals de GR Omnibuzz, de gemeenteraden meer invloed krijgen op de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Deze wijzigingsprocedure is per 1 juli 2022 direct ingegaan. Andere wijzigingen uit de wetswijziging hoeven pas op 1 juli 2024 doorgevoerd te worden. Dit betekent dat voor de voorliggende wijziging zowel de zienswijzeprocedure als toestemmingsprocedure richting de gemeenteraden dient te worden doorlopen. Dit raadsvoorstel heeft enkel betrekking op de zienswijzeprocedure. De toestemmingsprocedure volgt later dit jaar.
De financiële implicaties als gevolg van de nieuwe afrekensystematiek zijn klein doordat de beheerskosten én vervoerskosten herverdeeld worden. Brunssum moet 406 euro meer gaan betalen conform de nieuwe toekomstige verdeelsleutel. Hierbij moet de kanttekening geplaatst worden dat het aandeel vervoerskosten in deze berekening mogelijk positiever zou kunnen uitpakken voor de gemeente Brunssum dan weergegeven. Zie voor de onderbouwing het financieel advies.
Aan uw raad wordt voorgesteld om geen zienswijze af te geven aangaande de voorgestelde wijziging van de afrekensystematiek van de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz. Hiermee laat uw raad blijken zich te kunnen vinden in de voorgestelde wijziging.

d. Opties en keuze

Het advies aan de raad is om geen zienswijze af te geven. Met het afgeven van geen zienswijze laat de gemeenteraad van Brunssum blijken dat ze de voorgestelde wijziging van de afrekensystematiek positief achten en geen bedenkingen hebben hieromtrent. Het alternatief is om wel een zienswijze in te dienen. Het indienen van een zienswijze betekent dat de gemeenteraad opmerkingen heeft op het ontwerp of het zelfs niet eens is met het ontwerp.

Omwille van het feit dat deze wijziging van de afrekensystematiek een meer rechtvaardige verdeling van de kosten oplevert en gebaseerd is op de daadwerkelijk gereden kilometers in plaats van zones, wordt deze wijziging van de afrekensystematiek als een positieve wijziging beschouwd.

Bijlagen

1. Aangepaste Begroting 2023-1
2. Aanbiedingsbrief

Het college van burgemeester en wethouders,

Burgemeester Secretaris

gemeente Brunssum

Raadsbesluit

Gemeentebladnr. : 2022/110
Afdeling : Maatschappelijke ontwikkeling
Registratiekenmerk : 202223758

De raad van de gemeente Brunssum gemeentebladnummer 2022/110;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. <Vul hier de datum in>, afdeling Maatschappelijke ontwikkeling;

Besluit:
1. Geen zienswijze af te geven ten aanzien van de aangepaste begroting 2023-1 van de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 20 december 2022

De Raad vernoemd,

Voorzitter

Griffier