

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 78322-2022

Onderwerp: (Mogelijkheid tot) zienswijze op het ontwerp van de centrumregeling Jeugd Noordoost Brabant 2024.

Auteur	: Jonna van Hoesel
Domein/tea m	: Sociaal / Sociaal beleid
E-mail	: Jonna.vanHoesel@gemeentemaashorst.nl
Port.	: R. Sour-van de Ven

Effect op de begroting

Ja Nee

Onderwerp

(Mogelijkheid tot) zienswijze op het ontwerp van de centrumregeling Jeugd Noordoost Brabant 2024.

Voorstel

1. Een positieve zienswijze kenbaar te maken betreffende het voorgenomen besluit tot wijziging van Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2024.

Inleiding

De centrumregeling is randvoorwaardelijk voor de regionale inkooporganisatie Jeugdhulp (RIOZ), de gezamenlijke contractering van jeugdhulpaanbieders en om uitvoering te geven aan de regionale beleidsagenda en daarbij behorende uitvoeringstaken.

De centrumregeling is in het voorjaar 2022 geëvalueerd. Over de uitkomsten van de evaluatie bent u vóór de zomer geïnformeerd. Belangrijkste bevinding is dat de regionale samenwerking positief ervaren wordt. Enkele aanpassingen zijn wenselijk als gevolg van de gemeentelijke herindelingen en opgedane ervaring.

Naar aanleiding van de evaluatie is de huidige centrumregeling jeugd stilzwijgend verlengd met ingang van 1 januari 2024 voor een periode van vier jaar (2024-2027). Gelijk met dit besluit heeft het college gevraagd tot voorstellen voor aanpassing van de huidige centrumregeling te komen. De aanpassingen zijn op de thema's: governance, stemverhoudingen, verdeelsleutel, inkoopsystematiek en algemene tekstuele verbeteringen. Doel en aard van de centrumregeling zijn gelijk gebleven

De gemeenteraad heeft door een wijziging in de Wet Gemeenschappelijke regelingen de mogelijkheid een zienswijze te geven ten aanzien van de centrumregeling. In november 2022 is een regionale raadinformatiebijeenkomst georganiseerd om de gemeenteraden tegelijkertijd te informeren over deze procedure.

In dit voorstel wordt de gemeenteraad door het college uitgenodigd tot het al dan niet geven van een zienswijze. Na het verwerken van eventuele zienswijzen zal de vervolgstap zijn de gemeenteraad te vragen toestemming te verlenen aan het college de nieuwe centrumregeling vast te stellen.

Beoogd effect

De gemeenteraad wordt uitgenodigd te overwegen gebruik te maken van het recht een zienswijze in te dienen. Het college heeft kennisgenomen van de aangepaste Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant. Met deze regeling zijn de afspraken voor regionale samenwerking voor de inkoop van jeugdhulp en flankerend beleid geactualiseerd en aangepast aan de gemeentelijke herindelingen.

Argumenten

1.1. De nieuwe centrumregeling is noodzakelijk voor de regionale samenwerking.

Om de centrumgemeente ('s-Hertogenbosch) in staat te stellen voor de regio zorg in te kopen is het van belang dat de centrumgemeente hiervoor het juiste mandaat krijgt. Daarnaast is het van belang gezamenlijk beleid op te stellen om meer slagkracht te organiseren om de uitdagingen op dit dossier aan te gaan. Bovendien wordt vanuit het rijk gestuurd op sterkte slagvaardige regio's. Een goede centrumregeling helpt hierbij.

1.2. Doel en aard van de regeling zijn gelijk gebleven.

Het oorspronkelijke doel uit 2015 staat nog steeds. De wijzigingen komen voornamelijk voort uit de gemeentelijke herindelingen en ervaring in de samenwerking.

1.3. De nieuwe centrumregeling vervangt de huidige centrumregeling,

Omdat aanpassing van de huidige centrumregeling met het nieuwe publicatieproces niet mogelijk is. Eerder is gesproken over een aanpassing van de centrumregeling. In de basis is dat ook wat we hebben gedaan. De bestaande centrumregeling teksten zijn aangepast. Echter, door de samenhang tussen artikelen, maar ook de opgenomen jaartallen zijn door de gehele regeling aanpassingen doorgevoerd. De procedure van publiceren vraagt dan om het intrekken en vervangen van de huidige regeling voor de nieuwe.

1.4. Het doorvoeren van de voorgestelde aanpassingen zorgt voor een aangescherpte centrumregeling.

Uitkomst van de evaluatie centrumregeling is dat er op veel fronten tevredenheid is, maar er zijn ook mogelijkheden tot verbetering van de samenwerking. Het gaat dan vooral om betere focus en effectieve inzet van de middelen. Op sommige punten is daar aanpassing van de centrumregeling voor nodig en op andere punten moeten nadere werkafspraken worden gemaakt.

De punten die om aanpassingen vragen in de centrumregeling zijn de afgelopen periode uitgewerkt door beleidsmedewerkers, controllers, juristen en medewerkers van de Regionale



Inkoop Organisatie. In de bijlage vindt u een wijzigingen overzicht. Hieronder per thema een indicatie van het type wijziging.

Governance: Als gevolg van de herindelingen zijn de subregio's vervallen en is de samenstelling van de verschillende gremia bijgesteld. Ook hebben de controllers een duidelijkere plek gekregen in het geheel.

Stemverhouding: Aanpassing naar aanleiding van de gemeentelijke herindeling. De stemverhouding wordt gezien als een laatste optie. Uitgangspunt is consensus.

Verdeelsleutel en solidariteit: De aanpassing komt voort uit het feit dat de 'oude' verdeelsleutel gebaseerd is op de demografie en zorgverbruik van enkele jaren terug. Met de nieuwe werkwijze wordt ieder jaar gewerkt met de berekeningen van de meicirculaire van het jaar ervoor. Dit doet meer recht aan de lokale situatie en het daarvoor ontvangen budget vanuit het Rijk. De verdeelsleutel is alleen van toepassing voor die onderdelen waar de gemeenten de kosten delen. De kosten voor de zorg zijn sinds de invoering van PxQ voor iedere gemeente afzonderlijk. Dit met uitzondering van enkele zorgvormen.

Aangepaste inkoop: De nieuwe manier van inkopen heeft geleid tot een iets andere taakverdeling tussen gemeenten en RIOZ. De centrumregeling is hierop aangepast.

Algemene verbeteringen: Het gaat hier om wijzigingen in de opmaak, aanpassen van jaartallen en het actualiseren van de inleidende tekst. Niet alle mogelijke situaties hoeven vastgelegd te worden in de centrumregeling.

Het Regionaal Bestuurlijk Overleg heeft in het overleg van 29 september 2022 ingestemd met de uitwerkingen per thema en heeft opdracht gegeven om de adviezen om te zetten naar teksten ten behoeve van de aangepaste centrumregeling.

Kanttekeningen

1.1. Regionale samenwerking kent een andere dynamiek, dan wanneer een gemeente alleen besluiten kan nemen.

Hier geldt het adagium: "alleen ben je sneller, samen kom je verder". Als regio is het gemakkelijker te sturen op het zorglandschap, tarieven, werkwijzen en het opvangen van crises in aanbod. Voor de continuïteit van de jeugdhulp voor de jeugdigen in onze regio is samenwerking gewenst. Vandaar dat we onderscheid maken in de regionale zorgvormen die we gezamenlijk financieren en lokale zorgvormen die onder de PxQ-bekostigingssystematiek vallen.

1.2. Samenwerking betekent ook ons conformeren aan regionaal genomen besluiten.

Het kan zijn dat binnen de regio andere wensen zijn dan onze lokale zienswijze. De ervaring leert dat ruimte voor lokaal maatwerk tot op zekere hoogte mogelijk is, maar soms moet eenzelfde werkwijze of lijn aangehouden worden richting zorgaanbieders. Het lokale belang is dan ondergeschikt aan het regionale belang. Als voorbeeld kan men denken aan uniformeren monitoringsinformatie om daarmee de administratieve lasten te verminderen. Zorgvuldige besluitvormingsprocedures zijn dan van belang.

1.3. Lokaal beleid versus regionaal beleid.

Uitgangspunt is regionale samenwerking daar waar het moet, lokaal daar waar het kan. Op basis hiervan zijn we lokaal verantwoordelijk voor de basisvoorzieningen op het gebied van jeugd zoals verenigingen, sport en spel mogelijkheden voor jeugdigen etc, preventieve activiteiten, lichte hulpverlening zonder beschikking en de toegang tot jeugdhulp. Regionaal zijn er afspraken over de inkoop en specialistische voorzieningen die we gezamenlijk financieren zoals Veilig thuis, Gecertificeerde Instelling en Crisishulp.

Financiën

In de centrumregeling worden ook afspraken ten aanzien van de financiële verdeelsleutel, regionaal budget en P&C cyclus vastgelegd. Ten opzichte van de huidige centrumregeling is de verdeelsleutel geüpdatet. Deze geüpdatete verdeelsleutel is daarmee steeds actueel en doet meer recht aan de lokale situatie en het daarvoor ontvangen budget vanuit het Rijk. In de centrumregeling 2020 was de (vaste) verdeelsleutel nog gebaseerd op de meicirculaire 2018, jaarschijf 2019 objectief budget. In de nu voorliggende centrumregeling wordt de verdeelsleutel jaarlijks op basis van de meicirculaire voor het opvolgende jaar berekend, waarbij 2024 een overgangsjaar is. De verdeelsleutel is alleen van toepassing voor die onderdelen waar de gemeenten de kosten delen. De onderliggende systematiek is ten opzichte van de centrumregeling 2020 onveranderd gebleven.

De financiële verdeelsleutel wijzigt voor de gemeente Maashorst van 9,42% naar 9,55%. Tegenover deze stijging staat ook een ontwikkeling van de algemene uitkering. De nieuwe verdeelsleutel volgt de ontwikkeling van de algemene uitkering en sluit dus beter aan bij de werkelijkheid.

De lokale financiële vertaling vindt jaarlijks plaats bij het vaststellen van het regionale budgettair kader van het desbetreffende jaar, waarbij ook rekening wordt gehouden met de ontwikkelingen van het regionale budget.

Duurzaamheid

/

Participatie

Dit voorstel is in samenspraak met de gemeenten uit de regio opgesteld. Het raadsvoorstel en de concept centrumregeling is ter kennisname voorgelegd aan de Adviesraad Sociaal Domein. Gezien de aard en het doel van de regeling gelijk blijven hebben we de Adviesraad Sociaal Domein niet om een advies gevraagd.

Communicatie

/

Vervolg

Voor de zienswijze geldt een termijn van 8 weken nadat het ontwerp is voorgelegd aan de gemeenteraad. Indien gemeenteraden geen zienswijze wensen te geven wordt gevraagd dit actief kenbaar te maken om zo de termijn te verkorten. Wanneer zienswijzen, al dan niet via een motie, zijn ingediend wordt beoordeeld of dit moet leiden tot aanpassing van de centrumregeling. Vervolgens wordt de al dan niet gewijzigde centrumregeling ter instemming voorgelegd aan alle colleges en alle gemeenteraden. De zienswijze procedure is een nieuwe bevoegdheid van de gemeenteraad op basis van de gewijzigde wet gemeenschappelijke

regelingen. In november 2022 heeft er een technische briefing plaatsgevonden voor raadsleden in de regio ter voorbereiding van de zienswijze procedure.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Concept centrumregeling Jeugd Noordoost Brabant 2024.
2. Raadsbesluit.
3. Brief positieve zienswijze.

Bijlagen ter informatie

1. Overzicht 'Wijze waarop suggesties voor aanpassingen zijn doorgevoerd in nieuwe centrumregeling Jeugd.'

Uden, 17 januari 2023

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris, de burgemeester,

drs. D. van Deurzen

M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)