GEMEENTE HOORN

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1836068
Steller: H. Bakker
E-mail: ha.bakker@hoorn.nl

Team: ZS
Teammanager: Jean Paul Verbeek
Portefeuillehouder: M. van der Ven

Onderwerp
Zienswijze 1e begrotingswijziging 2021 GGD Hollands Noorden

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Aanbiedingsbrief 1e begrotingswijziging
2	1e begrotingswijziging 2021 GGD Hollands Noorden
3	Raadsvoorstel Zienswijze 1e begrotingswijziging 2021 GGD Hollands Noorden
4	Raadsbesluit Zienswijze 1e begrotingswijziging 2021 GGD Hollands Noorden
5	Collegebesluit Zienswijze 1e begrotingswijziging 2021 GGD Hollands Noorden

---

De raad besluit

1. de volgende zienswijze af te geven ten aanzien van de 1e begrotingswijziging 2021 van de GGD Hollands Noorden

a. De raad ondersteunt de wijzigingen;
b. De raad ondersteunt het voorstel om een bedrag van € 545.000,- ten laste te brengen van de algemene reserve van de GGD;
c. De raad verzoekt de GGD om met ingang van 2022 binnen de begroting dekking te vinden voor de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming;
d. De raad verzoekt de GGD om de aanpak van informatiebeveiliging en privacybescherming te monitoren en actief te informeren over de voortgang;
e. De raad verzoekt de GGD om haar algemene reserve opnieuw op te bouwen conform het financieel herstelplan 2018 om risico's, indien zij optreden, te kunnen opvangen.

2. Het college op te dragen deze zienswijze kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van de GGD Hollands Noorden.

Samenvatting
Het dagelijks bestuur van de GGD Hollands Noorden (hierna GGD) heeft op 14 december 2020 de 1e wijziging begroting 2021 van de GGD aangeboden voor zienswijze van de raad.
Een aantal ontwikkelingen op het gebied van jeugdgezondheidszorg (JGZ), informatiebeveiliging en privacybescherming zijn voor GGD reden om te komen met een 1e begrotings-wijziging.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Het dagelijks bestuur van de GGD Hollands Noorden (hierna GGD) heeft op 14 december 2020 de 1e wijziging begroting 2021 van de GGD aangeboden voor zienswijze van de raad. Een aantal ontwikkelingen op het gebied van jeugdgezondheidszorg (JGZ), informatiebeveiliging en privacybescherming zijn voor GGD reden om te komen met een 1e begrotings-wijziging.

Belang

Volgens artikel 5.4 van de Financiële verordening GGD Hollands Noorden 2016 hoeft een begrotingswijziging niet voor zienswijze te worden aangeboden. Omdat het echter om een omvangrijke onttrekking uit de algemene reserve gaat, heeft het DB van de GGD besloten de begrotingswijziging wel voor zienswijze aan te bieden.

Centrale vraag

Welke opmerkingen wil de raad over de 1e begrotingswijziging 2021 maken?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid van de inwoners. De zienswijze is bedoeld om de raad meer grip te geven op de GGD. De raad stuurt met de zienswijze richting een GGD die de basis op orde heeft voor het uitvoeren van de taken die zijn ondergebracht in de gemeenschappelijke regeling. Door in te zetten op preventie kunnen inwoners veilig en gezond leven en worden hogere zorgkosten voorkomen of verminderd.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Dit raadsvoorstel draagt niet direct bij aan de duurzaamheidsambitie van de gemeente Hoorn.

4. Kaders

Voorafgaande besluitvorming
Op 1 juli 2020 heeft het algemeen bestuur (hierna AB) de Programmabegroting GGD Hollands Noorden 2021 vastgesteld. De algemene reserve van GGD Hollands Noorden was hoger dan het in de spelregels voor de GR-en afgesproken maximum van 2,5% van de omzet. Om die reden is in het AB besloten om het begrote positieve resultaat van € 180.000 in mindering te brengen op de algemene bijdrage van gemeenten voor het jaar 2021 en de begroting in zijn geheel aan te passen.

Kader
Het wettelijk kader & eerdere besluitvorming door de raad, vormen de basis voor de voorliggende zienswijze. Dit betreft:

- Notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' 2018
- Artikel 4 van Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019)
- De Gemeenschappelijke regeling GGD Hollands Noorden
- De Financiële verordening GGD Hollands Noorden 2016
- De Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b en artikel 35, derde lid

Artikel 5.4 van de Financiële verordening GGD Hollands Noorden 2016 bepaalt, dat indien de gemeentelijke bijdrage wijzigt door een begrotingswijziging, het dagelijks bestuur (DB) het ontwerp

begrotingswijziging aan de deelnemers voorlegt voor zienswijzen. Omdat de 1e begrotingswijziging 2021 niet gepaard gaat met een wijziging van de deelnemersbijdrage hoeft de begrotingswijziging formeel niet voor zienswijze voorgelegd te worden. Het DB heeft besloten om de begrotingswijziging wel voor zienswijze voor te leggen, omdat het om een omvangrijke onttrekking uit de algemene reserve gaat.

Taken GR GGD
De GGD is een gemeenschappelijke regeling van 17 gemeenten in Noord Holland Noord. De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid en veiligheid van inwoners in Noord-Holland Noord. De GGD voert gemeentelijke taken uit die vermeldt staan in de Wet publieke gezondheid (Wpg), evenals taken die bij of krachtens andere wetten zijn opgedragen.
Taken op basis van de Wpg zijn:

- Basistaken jeugdgezondheidszorg 0-18 jaar en prenatale voorlichting;
- Infectieziektebestrijding, inspectie, hygiëne en medische milieukunde;
- Forensische geneeskunde en GGD Rampenopvangplan;
- Epidemiologie, collectieve gezondheidsbevordering en ondersteuning gezondheidsbeleid.

Aanvullende taken die de GGD uitvoert op basis van andere wetgeving dan de Wpg, zijn toezicht kinderopvang, opvoedondersteuning, openbare geestelijke gezondheidszorg, prostitutiezorg, lijkschouwingen, Veilig Thuis en meldpunt en hoorplicht verplichte ggz.
Vanaf de begroting 2021 onderscheidt de GGD vier focuslijnen. Dit zijn

- Gezond opgroeien;
- Gezond ouder worden;
- Meedoen naar vermogen;
- Gezonde leefomgeving.

5. Argumenten

Wij stellen deze zienswijze voor omdat de mutaties belangrijke wijzigingen betreffen en de GGD over voldoende reserve beschikt om de extra kosten te dekken. Ten aanzien van de aangekondigde structurele meerkosten maken we een voorbehoud. Hieronder lichten we de voorgestelde zienswijze per onderdeel toe.

Algemeen
Vanaf 2021 is de programmastructuur losgelaten en werkt de GGD met focuslijnen. Dit komt de wendbaarheid (inhoudelijk en financieel) van de GGD ten goede. Het ondersteunen van voorliggende 1e wijziging begroting 2021 past in deze lijn.

1.a. De raad ondersteunt de wijzigingen.

De eerste begrotingswijziging 2021 omvat mutaties op de oorspronkelijke begroting 2021. Deze mutaties betreffen:

- Jeugdgezondheidszorg, vooral het versterken van de managementstructuur, doorontwikkeling en automatisering;
- Taken op basis van de Wet verplichte GGZ;
- Het versterken van informatiebeveiliging en privacybescherming.

De GGD geeft aan dat er een gebrek aan samenhang is in de processen binnen de JGZ. Hierdoor komt de inhoudelijke vernieuwing – gericht op flexibiliteit en zorg op maat – onvoldoende van de grond. Daarom wil de GGD eenmalig investeren in de managementstructuur en incidenteel extra personeel inzetten voor de doorontwikkeling van JGZ. Voorgesteld wordt om dit te ondersteunen, omdat het aansluit bij ontwikkelingen in de samenleving en de wensen van klanten, medewerkers en gemeenten. De informatiebeveiliging en privacybescherming van de GGD voldoen niet aan (aangescherpte) regelgeving. De urgentie voor verbetering onderschrijven we. Het is van belang voor de reguliere

dienstverlening en zeker ook voor de taken van de GGD ten gevolge van de Covid-19 pandemie. Bijlage 1 bij de 1e begrotingswijziging 2021 geeft een toelichting op de aanpak en de bijbehorende kosten. Hieruit blijkt nog niet wanneer de GGD de informatiebeveiliging op orde ("op niveau 4") heeft. Om de informatie beveiliging op orde te krijgen, moeten er extra kosten worden gemaakt die niet zijn begroot. Gelet op het belang van informatiebeveiliging en het voorkomen van veiligheidslekken (misbruik/diefstal/verlies van privacygevoelige data), is het voorstel dit te ondersteunen.

1.b. De raad ondersteunt het voorstel om een bedrag van € 545.000 ten laste te brengen van de algemene reserve van de GGD.

Met de voorgestelde zienswijze ondersteunen wij de voorgestelde dekking van de extra kosten. De mutaties zorgen voor een tekort van € 545.000, waarvan € 250.000 voor de JGZ en € 295.000, - voor informatiebeveiliging. Het DB stelt voor om het tekort te dekken uit de algemene reserve. Zie verder bij financiële aspecten hieronder.

1.c t/m 1. e. De onderdelen 1c. t/m 1e. bij deze zienswijze zijn toegelicht in het gelijktijdig aangeboden collegevoorstel zienswijze Kadernota 2022 GGD HN.

6. Maatschappelijk draagvlak

Het voorstel is afgestemd met de andere gemeenten. .

7. Financiële consequenties

De 1e begrotingswijziging leidt tot een tekort van € 545.000 (€ 250.000 voor de JGZ en € 295.000 voor informatiebeveiliging) in 2021 voor de GGD. Voorgesteld wordt om dit in 2021 te dekken uit de algemene reserve van de GGD. Hierdoor leidt dit niet tot een wijziging van de deelnemersbijdrage van gemeenten. Daarmee heeft dit ook geen (directe) financiële gevolgen voor gemeenten.

Ontwikkeling Algemene Reserve GGD
De algemene reserve bedraagt momenteel € 1.066.000 en zit daarmee op het maximum van 2,5% van het begrotingstotaal. Door deze wijziging neemt de reserve met ongeveer de helft af. Daarmee heeft de GGD minder weerstandsvermogen om toekomstige risico's op te vangen. De algemene reserve blijft toereikend voor de nu in beeld gebrachte risico's.

Oorzaken van tekort voortkomend uit 1e begrotingswijziging
Er zijn twee wijzigingen die leiden tot het tekort van € 545.000:

1. Jeugdgezondheidszorg
   Het versterken van de managementstructuur JGZ leidt tot een incidenteel nadeel van € 151.000 in 2021 vanwege incidentele opleidingskosten en frictiekosten. Voor de doorontwikkeling JGZ is er tijdelijk meer personeel nodig om beter aan te sluiten op de veranderende behoeften en wensen van klanten, medewerkers en gemeenten. De eerste grove berekening van deze extra inzet leidt tot een incidenteel nadeel van € 160.000 in 2021. Tot slot leidt de elektronische gegevensuitwisseling met het RIVM vanuit het digitale dossier JGZ tot een structureel voordeel van € 61.000.

2. Informatiebeveiliging en privacybescherming
   De informatiebeveiliging en privacybescherming van de GGD voldoen niet aan de aangescherpte regelgeving. Het basisniveau van informatiebeveiliging moet op orde worden gebracht om onder andere veiligheidslekken (misbruik/diefstal/verlies van data) te voorkomen. Dit leidt tot een nadeel van € 295.000 in 2021 en € 195.000 vanaf 2022. De GGD stelt voor om het nadeel 2021 ten laste te brengen van de algemene reserve

GEMEENTE HOORN

Voorstel om deelnemersbijdrage te verhogen voor maatregelen informatiebeveiliging en privacy
Informatiebeveiliging en privacybescherming voldoen nog niet aan de regelgeving. De structurele lasten die hiermee samenhangen bedragen € 285.000. Binnen de bestaande begroting is dekking voor € 90.000. Dit betekent dat de kosten voor de GGD toenemen met € 195.000. In de Kadernota 2022 wordt voorgesteld de deelnemersbijdrage 2022 hiervoor te verhogen met € 0,29 per inwoner.
De voorgestelde verhoging van de deelnemersbijdrage kost de gemeente Hoorn € 22.000 per jaar vanaf 2022 (zie bijlage 6 bij de Kadernota). Met deze zienswijze wordt verzocht om voor deze toegenomen kosten vanaf 2022 ruimte te vinden binnen de eigen begroting van de GGD.

8. Communicatie

De zienswijze wordt kenbaar gemaakt bij het DB van de GGD. Het DB van de GGD formuleert een bestuurlijke reactie op de zienswijzen.

9. Realisatie

Het DB legt de 1e begrotingswijziging 2021 op 10 maart 2021 ter vaststelling voor aan het AB, met ter kennisname de zienswijzen en de bestuurlijke reactie van het DB op de zienswijzen.

Hoorn, 12 JAN. 2021

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester