

Aan:
de gemeenteraad

Onderwerp:
Vaststelling belastingverordeningen 2022.

Hierbij ontvangt u het voorstel tot vaststelling van de belastingverordeningen 2022 en de daarbij behorende tarieven voor 2022.

Gevraagd besluit:

Samenvattend stellen wij u voor de hierbij behorende ontwerpbesluiten A tot en met Q vast te stellen.

Waarom dit voorstel? / Waarom nu voorgelegd?

Bij de begrotingsbehandeling 2022 worden de belastingverordeningen 2022 inclusief de tarieven aan uw raad ter besluitvorming voorgelegd en vastgesteld.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen

Doelstellingen uit het coalitieakkoord zijn verwerkt in de belastingverordeningen die binnen de formele kaders van de reeds vastgestelde Kadernota Lokale Lasten 2018-2022 zijn opgesteld, behoudens de hierna benoemde afwijkingen.

Het college heeft, gehoord de noden in de stad, er ook voor 2022 voor gekozen om de gevolgen van de coronacrisis voor de gemeentelijke schatkist niet op de belastingbetaler te verhalen.

Op basis van de voorgestelde tariefvoorstellen 2022 stijgen de gemeentelijke woonlasten (dat wil zeggen de som van afvalstoffenheffing, rioolheffing en gemiddelde OZB-aanslag eigenaar/bewoner) in 2022 - afhankelijk van grootte van het huishouden - met gemiddeld 2,6% (inclusief de CPI-trend van 1,8%).

Deze voorgestelde boventrendmatige stijging van de gemeentelijke woonlasten is geheel toe te schrijven aan de stijging van het basistarief rioolheffing (RIO) dat, op grond van het vastgestelde GRP-5 voor de periode 2021-2025, met 4,5% (incl. trend stijgt) t.o.v. 2021. De gemiddelde aanslag OZB-eigenaar woningen en de afvalstoffenheffing (ASH)-tarieven stijgen beiden met 1,8% t.o.v. 2021.



Gemeentelijke woonlasten voor eigenaar/bewoners 2021 - 2022: eenpersoonshuishouden				
	2021	2022	mutatie (€)	mutatie (%)
OZB aanslag	190,21	193,57	3,36	1,77%
RIO (basistarief)	225,70	235,90	10,20	4,52%
ASH - 1 persoons	290,80	296,00	5,20	1,79%
Totaal	706,71	725,47	18,76	2,65%

Gemeentelijke woonlasten voor eigenaar/bewoners 2021 - 2022: tweepersoonshuishouden				
	2021	2022	mutatie (€)	mutatie (%)
OZB aanslag	190,21	193,57	3,36	1,77%
RIO (basistarief)	225,70	235,90	10,20	4,52%
ASH - 2 persoons	348,30	354,60	6,30	1,81%
Totaal	764,21	784,07	19,86	2,60%

Gemeentelijke woonlasten voor eigenaar/bewoners 2021 - 2022: meer dan tweepersoonshuishouden				
	2021	2022	mutatie (€)	mutatie (%)
OZB aanslag	190,21	193,57	3,36	1,77%
RIO (basistarief)	225,70	235,90	10,20	4,52%
ASH - 2+ persoons	377,10	383,90	6,80	1,80%
Totaal	793,01	813,37	20,36	2,57%

Alleen eigenaar/bewoners krijgen in Rotterdam een aanslag OZB en Rioolheffing opgelegd. Dit is ongeveer 30% van alle Rotterdamse huishoudens. Daarentegen krijgen alle huishoudens een aanslag afvalstoffenheffing opgelegd. Hiervoor kan kwijtschelding worden verleend.

Voor 2022 wordt het kwijtscheldingspercentage van 76,5% gehandhaafd.

Verder wordt voorgesteld om in principe alle, overige gemeentelijke tarieven 2022 ten opzichte van 2021 met CPI-trend (1,8%) te verhogen.

In die gevallen waarin de raad besloten heeft om de tarieven voor 2022 met meer dan wel minder dan de trend voor belastingjaar 2021 vast te stellen, gelden de aldus vastgestelde tarieven 2021 als basis voor de berekening van de tarieven voor 2022.

Daarnaast worden, conform de bepalingen uit de Kadernota Lokale Lasten 2018-2022, de tarieven afgerond op een veelvoud van € 0,10 dan wel op hele euro's.

In een beperkt aantal gevallen is sprake van Rijkstarieven, die niet door de raad kunnen worden vastgesteld. Daar waar uitsluitend de Rijkstarieven mogen worden gehanteerd, deze voor 2022 nog niet zijn vastgesteld, en er geen sprake is van een college- of raadsbevoegdheid, worden de tarieven voor 2022 geacht in de plaats te treden van de



thans vermelde tarieven 2021 (aangegeven met een *). In de communicatie met de belastingplichtigen worden de correcte Rijkstarieven voor 2022 gehanteerd.

Voorstellen tarieven 2022

De voorstellen tot stijging van de tarieven voor 2022 met meer of minder dan de CPI-trend, invoering van nieuwe verordeningsteksten en tarieven, alsook voorstellen tot intrekking of aanpassing van vigerende verordeningsteksten, worden hieronder toegelicht.

Daar waar de verordeningsteksten voor 2022 ongewijzigd blijven en voorgesteld wordt de tarieven uitsluitend trendmatig aan te passen ten opzichte van 2021, wordt als toelichting 'geen bijzonderheden' gegeven. Bij het raadsvoorstel is (als bijlage) de ontwikkeling van tarieven 2021-2022 gevoegd.

Inzicht in kostendekkendheid

In de paragraaf Lokale Heffingen van de begroting wordt op grond van het BBV (Besluit Begroting en Verantwoording) inzichtelijk gemaakt hoe bij de berekening van de tarieven 2022 voor leges en heffingen de kostendekkendheid wordt berekend.

Invloed van COVID-19 (corona) op de WOZ-waarde, belastingen, leges en rechten.

Belastingen, leges en rechten:

COVID-19 heeft nog steeds invloed op diverse belastingen en heffingen, waaronder ook leges en rechten die rechtstreeks verband houden met activiteiten in bepaalde sectoren. Dit ondanks het uitgangspunt voor het opstellen van begroting- en belastingstukken 2022 dat er in 2022 in principe geen contactbeperkende maatregelen gelden. Zo worden de evenementenvergunningen en rechten voor markten in 2022 geraakt. Dit is terug te zien in het verminderde aantal aanvragen en daarmee de verminderde baten. Een gevolg daarvan is dat ook de kostendekkendheid afneemt.

A. Verordening onroerende-zaakbelastingen 2022

De geraamde, totale opbrengsten onroerende-zaakbelastingen woningen en niet-woningen (hierna: OZB) 2022 bedragen circa € 271 mln.

De opbrengsten zijn de uitkomst van de rekensom: totale waarde onroerende zaken maal tarief. Deze rekensom moet zowel voor de woningen als voor de niet-woningen apart gemaakt worden. Omdat de waarde van het onroerend goed een autonoom gegeven is dat jaarlijks via taxatie wordt bepaald en de opbrengsten voor ieder begrotingsjaar taakstellend worden vastgesteld door uw raad, is de hoogte van de OZB-tarieven voor enig belastingjaar hiervan de rekenkundige afgeleide.

Voor belastingjaar 2022 moet op basis van de marktanalyse rekening worden gehouden met een gemiddelde waardestijging van 13,8% van de woningen (peildatum: 1 januari 2021). Voor de niet-woningen moet rekening worden gehouden met de gemiddelde waardedaling van 0,36% (peildatum: 1 januari 2021).



Gegeven deze waardeontwikkeling enerzijds en de taakstellende opbrengsten anderzijds, wordt voorgesteld het tarief OZB-eigenaar woningen met 9,5% ten opzichte van 2021 te laten dalen. Zowel het tarief eigenaren als gebruikers niet-woningen dalen met 0,04% ten opzichte van 2021.

Uiteindelijk gaat het erom welk aanslagbedrag de belastingplichtige eigenaar/bewoner aantreft op zijn OZB-aanslag. De gemiddelde OZB-aanslag voor een eigenaar/bewoner van een woning stijgt in 2022 licht ten opzichte van 2021 (1,8%). Dit percentage komt overeen met de CPI-trend.

In deze tariefberekening is verder, conform de bepalingen van de Kadernota Lokale Lasten 2018-2022, rekening gehouden met oninbaarheid en leegstand.

B. Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2022

Zowel de belastingplicht als de tarieven zijn gelijk aan die van de verordening OZB 2022.

C. Verordening precario- en reclamebelasting 2022

Precario leidingen

De heffing van precariobelasting op leidingen van nutsnetwerken komt op grond van wetgeving in 2022 te vervallen. Het verlaagde tarief voor gasbuizen met een werkdruk van niet meer dan 10 bar, waterleidingen en stadsverwarmingsbuizen komt daarmee te vervallen.

Op grond van de overgangsregeling zijn de tarieven voor (alle) leidingen in de periode van 2016 tot en met 2021 bevroren. Met ingang van 2022 worden deze tarieven op leidingen van niet-nutsnetwerken verhoogd met de CPI-trend.

Tarief precarioterrassen > 50 m²

Het tarief precariobelasting voor terrassen van meer dan 50 m² is wederom opgevoerd omdat, bij ontbreken van de 1,5 meter beperking, het een ondernemersbeslissing is om wel of geen gebruik te maken van de extra ter beschikking gestelde gemeentegrond.

D. Algemene Legesverordening 2022

De volgende wijzigingen worden voorgesteld:

Hoofdstuk 2 Diverse gebruiksvergunningen

Tarief verhuurdersvergunning (artikel 2.4).

In de Algemene plaatselijke verordening Rotterdam 2012 (hierna: APV) is per 1 januari 2021 de verhuurdersvergunning opgenomen ter stimulering van goed verhuurderschap. Om die reden is in de APV een vergunningplicht geïntroduceerd voor de verhuur van woningen. Met dit vergunningstelsel kan bovendien vooraf worden gestuurd en kan achteraf worden opgetreden als zich excessen voordoen. Om de inzet van de verhuurdersvergunning mogelijk te maken, heeft uw gemeenteraad (naar aanleiding van raadsvoorstel 20bb016681) op 17 december 2020 besloten om een wijziging van de APV vast te stellen. Door de introductie van de verhuurdersvergunning als nieuw product is een nieuw tarief opgenomen in deze verordening.



Hoofdstuk 3, 4, en 5 geen bijzonderheden

Hoofdstuk 7 Milieuzonering

Per 1 januari 2022 wordt de toegangseis van de milieuzone Stad Rotterdam aangescherpt van emissieklasse 4 naar emissieklasse 6. Uit analyses van passages van vrachtauto's blijkt dat in de huidige situatie, dus met de minder strenge toegangseis, circa 99% voldoet aan de toegangseis. Uit diezelfde analyse blijkt dat circa 25% van het aantal vrachtauto's niet voldoet aan de strengere toegangseis vanaf 1 januari 2022. Op basis van de aannames is de inschatting dat het aantal aanvragen zal stijgen. Om de kostendekkendheid van milieuzonering gelijk te houden aan 2021 zijn de tarieven daarop berekend.

Hoofdstuk 8. Dienstverlening Stadsarchief

Voor de dienstverlening van het Stadsarchief is een aparte wetgeving van kracht. Hierdoor kunnen alleen de marginale kosten van verstrekking maximaal in rekening gebracht worden.

In 2021 is door het Stadsarchief gewerkt aan de tijds- en capaciteitsanalyse van alle processen die ten grondslag liggen aan de producten en diensten uit de legesverordening. De uitkomsten van deze analyse zijn gebruikt om voorgestelde tarieven te berekenen. In een aantal gevallen heeft dit geleid tot tariefsverhogingen, ook zijn diverse tarieven verlaagd of vervallen.

Omwille van een betere herkenbaarheid voor zowel de bezoekers van het Archief als voor de eigen organisatie, zijn de artikelen bovendien hernoemd en vernummerd.

Hoofdstuk 9. Leges leidingen

In navolging van eerdere verlaging van diverse legestarieven, wordt voor 2022 voorgesteld om als gevolg van efficiënter werken onderstaand tarief legesvrij te maken:
9.6 Registratie van meldingsplichtige werkzaamheden aan kabels en leidingen in het stedelijke gebied.

E. Verordening logiesbelasting 2022

Conform het Coalitieakkoord "Nieuwe energie voor Rotterdam" bedraagt het tarief logiesbelasting ook voor 2022 6,5% van de overnachtingsprijs.

F. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2022

Het kwijtscheldingspercentage blijft 76,5%.

In de tekst van de verordening is een aantal verduidelijkingen aangebracht.

Mede naar aanleiding van rijksregelgeving zijn de volgende aanvullingen opgenomen die er voor zorgen dat:

- de kwijtscheldingnormen voor personen van de AOW gerechtigde leeftijd gebaseerd worden op de toepasselijke netto AOW-bedragen in plaats van op de toepasselijke bijstandsnorm;
- kwijtschelding mogelijk is voor privé-belastingsschulden van ondernemers die op bijstandsniveau leven, geborgd is.

Kwijtschelding voor ondernemers voor zakelijke schulden is door de wetgever beperkt.

De verduidelijking is in de toelichting op de verordening opgenomen.



G. Verordening afvalstoffenheffing 2022

Geen bijzonderheden.

H. Verordening bedrijfsreinigingsrecht 2022

Geen bijzonderheden.

I. Verordening rioolheffing 2022

Op grond van het nieuwe Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP5) wordt voorgesteld het basistarief met € 6,00 en de CPI-trend te laten stijgen.

Met ingang van 2022 wordt voorgesteld de drempelwaarde voor het verlaagde tarief, in de raadsdiscussies veelal "garagetax" genoemd, te verhogen naar € 50.000,-.

Met "garagetax" wordt het verlaagd riooltarief aangeduid voor woningen en niet-woningen met een WOZ-waarde minder dan € 40.000. Daaronder valt een gedeelte van de vrijstaande garageboxen maar ook andere objecten (losstaande loodsen, bergingen, fietsenstallingen e.d.) die een beperkt profijt hebben van het rioolstelsel. Ook voor woningen wordt deze drempelwaarde aangehouden en de rioolheffing bedraagt 20% van het basistarief.

Elk jaar passeert een aantal objecten de drempelwaarde, waardoor ze alsnog in het basistarief vallen. De stijging van het aantal garageboxen dat dit jaar de drempelhoogte passeert was aanleiding voor raadsragen. Na onderzoek is voorgesteld om voor 2022 een drempelwaarde van € 50.000 te stellen. Vervolgens wordt elk jaar onderzocht welke WOZ-waarde recht doet aan het principe met de acceptatiegrens tot 5%.

J. Verordening parkeerregulering en parkeerbelasting 2022

Bij de vaststelling van de Voorjaarsnota 2019 is besloten de tarieven van de parkeervergunningen voor bewoners met ingang van 2020 voor de komende drie jaar te bevrozen en daarmee dus ook niet trendmatig in 2022 te verhogen.

K. Verordening rechten markten 2022

Geen bijzonderheden.

L. Verordening precario standplaatsen 2022

Geen bijzonderheden.

M. Retributieverordening Openbare werken 2022

Geen bijzonderheden.

N. Verordening lijkbezorgingsrechten 2022

In de verordening Lijkbezorgingsrechten worden twee aanpassingen voorgesteld.

Onderhoud Graven:

Voor graven met onbepaald grafrecht wordt buiten de volledige afkoop van het grafonderhoud (periode van 99 jaar) een jaarlijks tarief geïntroduceerd. Bij graven met bepaalde tijd was het mogelijk om het grafonderhoud jaarlijks te organiseren. Met deze verdere differentiatie wordt dit ook mogelijk gemaakt voor graven met onbepaald grafrecht, dit naar aanleiding van vele vragen van burgers. Deze vijf nieuwe tarieven



worden aangemaakt, zodat het voor de burger van Rotterdam mogelijk wordt gemaakt om zonder het afkoop tarief van 99 jaar de grafbedekking te mogen plaatsen op een graf voor onbepaalde tijd.

Het tarief per jaar is samengesteld / opgebouwd om afkoop (99 jaar) te stimuleren, maar afkoop voor 99 jaar wordt niet meer verplicht gesteld.

Reserveren lege grafruimte:

Voor het reserveren van een lege grafruimte t.b.v. een particulier graf voor 5 jaar wordt geheven, dit was eerst een periode van 10 jaar.

Na 10 jaar wordt in veel gevallen geen gebruik gemaakt van de reservering en wordt afstand gedaan. Het is daarom wenselijk om het reserveren van grafruimten te minimaliseren van 10 jaar naar 5 jaar.

O. Verordening leges Publiekszaken Rotterdam 2022

In de verordening leges Publiekszaken 2021 staan restitutiebepalingen en termijnen voor het annuleren van een huwelijk of geregistreerd partnerschap.

Bij deze dienstverlening komt het voor dat aanstaande partners helemaal niet komen opdagen, terwijl de gemeente voor de voorbereidingen wel kosten maakt. Om deze redenen wordt voorgesteld om de bestaande termijn van twee weken voor het annuleren van een huwelijk of partnerschap uit te breiden naar vier weken. En de termijn van één week uit te breiden naar twee weken.

Voorgesteld deze kosten met ingang van 2022 op de aanvragers te verhalen.

Immers, voornoemde kosten zijn door hen eenvoudig te voorkomen door tijdig actie te ondernemen.

P. Verordening liggeld woonschepen 2022

Geen bijzonderheden.

Q. Verordening leges omgevingsvergunning 2022

Omdat de kostendekkendheid van de leges omgevingsvergunning 2021 al nagenoeg volledig was zijn de tarieven voor 2022 niet verhoogd, conform de interne regels.

Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging

Voor de leges omgevingsvergunning geldt dat het voornemen bestaat om per 1 juli 2022 de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (WKB) in te voeren.

Definitieve besluitvorming omtrent de datum van invoering vindt naar verwachting plaats in oktober 2021.

Deze wetswijzigingen leiden tot een ander omgevingsvergunningstelsel dat voor de legesheffing tot een grootschalige stelselwijziging leidt. Ook zal door de omvorming van vergunningplichtige naar meldingsplichtige bouwactiviteiten sprake zijn van verminderde legesopbrengsten terwijl de gemeentelijke kosten voor het afhandelen van die meldingen dan niet meer vanuit legesinkomsten gedekt kunnen worden.

Om tegemoet te komen aan de eerdere toezegging om uw raad tijdig te betrekken bij de manier van heffen van de leges omgevingswet (20bb16276) wordt op dit moment projectmatig gewerkt aan een concept-legesverordening gebaseerd op de nieuwe Omgevingswet (inclusief de WKB) en de daarbij behorende tariefvoorstellen en de



onderbouwing van de kostendekkendheid, met als doel deze met de commissie Bouwen, Wonen en Buitenruimte (BWB) te bespreken in oktober 2021. Op deze manier wordt de uw raad nadrukkelijk bij het proces betrokken.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

De geraamde baten uit heffing van en toegerekende lasten aan voorgestelde belastingen en leges zijn verwerkt in de concept-Programmabegroting 2022.

Het bij behorende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en Wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

V.J.M. Roozen

De burgemeester,

V.P.G. Karremans, l.b.

Bijlagen:

1. Ontwerpbesluit A. Verordening onroerende-zaakbelastingen 2022;
2. Ontwerpbesluit B. Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2022;
3. Ontwerpbesluit C. Verordening precario- en reclamebelasting 2022;
4. Ontwerpbesluit D. Algemene legesverordening 2022;
5. Ontwerpbesluit E. Verordening logiesbelasting 2022;
6. Ontwerpbesluit F. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2022;
7. Ontwerpbesluit G. Verordening afvalstoffenheffing 2022;
8. Ontwerpbesluit H. Verordening bedrijfsreinigingsrecht 2022;
9. Ontwerpbesluit I. Verordening rioolheffing 2022;
10. Ontwerpbesluit J. Verordening parkeerregulering en parkeerbelasting 2022;
11. Ontwerpbesluit K. Verordening rechten markten 2022;
12. Ontwerpbesluit L. Verordening precario standplaatsen 2022;
13. Ontwerpbesluit M. Retributieverordening Openbare werken 2022;
14. Ontwerpbesluit N. Verordening lijkbezorgingsrechten 2022;
15. Ontwerpbesluit O. Verordening leges Publiekszaken Rotterdam 2022;
16. Ontwerpbesluit P. Verordening liggeld woonschepen 2022;
17. Ontwerpbesluit Q. Verordening leges Omgevingsvergunning 2022;
18. Tarievenoverzicht 2021-2022.



Ontwerpbesluit

De Raad van de gemeente Rotterdam,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 september 2021;

besluit:

de hierbij behorende ontwerpbesluiten A tot en met Q vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De griffier,

De voorzitter,

