Voorstel

Stadsbank Oost Nederland

Aan	Algemeen Bestuur
Van	Dagelijks Bestuur
Datum	6-7-2023
Betreft	Voorstel Ontwerp GR SON 2023

Te besluiten

1. Kennis te nemen van het Voorstel Ontwerp GR SON 2023.
2. Vast te stellen het Ontwerp GR SON 2023.
3. Het Ontwerp GR SON 2023 na vaststelling voor het indienen van een zienswijze voor te leggen aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Toelichting

Aanleiding
De Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland 2015 (GR SON) dient te worden gewijzigd als gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De wijziging van de GR SON is meteen benut om de GR SON op onderdelen te actualiseren en door het samenvoegen van artikelen beter leesbaar te maken.
Voor het overige zijn er geen inhoudelijke wijzigingen in de GR SON aangebracht.

Gewijzigde Wgr
Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wgr (en de Gemeentewet) in werking getreden. Deze wijziging beoogt een versterking van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen. Door de wijziging van de Wgr is een wijziging van een aantal onderdelen van de bestaande GR SON noodzakelijk.

De Stadsbank werkt zowel voor gemeenten in de regio Twente als in de Achterhoek.
In Twents verband is een werkgroep organisatierecht aan de slag gegaan om model bepalingen te redigeren die gebruikt kunnen worden voor alle gemeenschappelijke regelingen. Op 11 januari 2023 is een kennissessie geweest met een afvaardiging van de raden over de wijziging van de Wgr. De opbrengst van deze bijeenkomst is meegenomen in de door de werkgroep geredigeerde tekstvoorstellen. Op dit moment is in de Achterhoek een eerste bijeenkomst

geweest over de wijzigingen in de Wgr. Een verder gezamenlijk proces of model bepalingen zijn tot nu toe nog niet aan de orde geweest. We hebben ons tijdpad en de voorgestelde wijzigingen van de Stadsbank gedeeld en in ons platform besproken.

De door de werkgroep opgestelde modelbepalingen zijn ook binnen de Stadsbank besproken in het Platform en door het dagelijks bestuur van de SON. De input is meegenomen in de voorliggende wijziging van de GR SON.

Hieronder volgt een overzicht van de wijzigingen, type wijziging, en voor zover van toepassing de daarmee corresponderende artikelen in deze regeling.

Duiding type wijziging:
V = Verplicht
F = Facultatief

Artikel Wgr	Wijziging Wet gemeenschappelijke regeling	Type	Artikel GR SON
1	Als een gemeenschappelijke regeling wordt opgericht, gewijzigd of opgeheven, dan moeten de deelnemende raden een zienswijze kunnen geven. Naast het al bestaande toestemmingsrecht.	V	--
9 lid 1	Een GR houdt bepalingen in omtrent de voorwaarden inzake wijziging, opheffing, toetreding, uittreding en de gevolgen van uittreding, waaronder bepalingen omtrent de gevolgen voor het vermogen van de rechtspersoon en de deelnemende gemeenten.	V	46, 47, 44 en 45
10 lid 5 en 6	In de GR moet worden opgenomen of en zo ja, bij welke besluiten een voorafgaande zienswijze van de raden wordt gevraagd. Een gemotiveerde schriftelijke reactie van het DB op de zienswijze is noodzakelijk richting AB én raden.	F	14
10 lid 7	Een GR houdt bepalingen in over de wijze waarop aan ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid worden betrokken.	V	15
11a	Een GR bevat bepalingen omtrent de evaluatie van de regeling	V	48
17 lid 2 en 3	De passieve informatieplicht wordt uitgebreid met een actieve informatieplicht van bestuur aan raden en de GR moet regelen hoe die informatie wordt verstrekt. De actieve informatieplicht richt zich niet alleen op informatie over te nemen of genomen besluiten, maar betreft alles wat raden moeten weten om hun taak goed te kunnen vervullen (vergelijk art. 169 GW).	V	11, 21en 26
34 lid 2 34b 35 lid 1 en 4	Aanpassing termijnen voor indiening van kadernota, ontwerpbegroting en begroting: - Kadernota: voor 30 april (i.p.v. 15 april) - Ontwerpbegroting: uiterlijk 12 weken voor besluitvorming voor zienswijze aan gemeenteraden aanbieden (i.p.v. 8 weken) - Begroting moet uiterlijk 15 september naar GS (i.p.v. 1 augustus) Het DB stelt de raden voorafgaand aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze en de conclusies die het daaraan verbindt	V	Zie toelichting onder Hfst 10

Het is van belang of een gemeenschappelijke regeling inhoudelijke beleidstaken heeft of een uitvoeringsorganisatie is die in beginsel zelf geen beleid maakt. De beleidsruimte van de Stadsbank is beperkt zodat van een beleidsarme uitvoeringsorganisatie kan worden gesproken. De schuldhulpverlening binnen de gemeente wordt vorm en richting gegeven door het door de raad vastgestelde Wgs beleidsplan dat minimaal een keer per vier jaar moet worden geëvalueerd. De raad heeft hiermee een instrument in handen om zijn kaderstellende en controlerende invloed uit te oefenen op de gemeentelijke schuldhulpverlening.

Om dezelfde reden is er ook voor gekozen om niet te voorzien in de mogelijkheid tot inspraak. Meest gepast bij de gemeentelijke beleidsrol is om inspraak op gemeentelijk niveau te organiseren. Stadsbank Oost Nederland voert voor de deelnemende gemeenten de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) uit. De uitvoering van schuldhulpverlening vindt plaats in nauwe samenspraak met gemeenten, overige ketenpartners en met de klant. De klant wordt ook bevraagd op hoe de dienstverlening ervaren is en verbeterd kan worden.

Procedure
Voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling geldt een overgangstermijn van 2 jaren. Aangezien als gevolg van de wijziging van de Wgr de procedure voor het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling is uitgebreid dient er een strak tijdspad gevolgd te worden om de gewijzigde GR SON op 1 juli 2024 in werking te laten treden.

Fase 1 Informatie en opinie Januari 2023 – april 2023 (reeds afgerond)

11 januari 2023	Kennissessie Wgr Twenteraad
29 maart 2023	Eerste discussie over de gewenste wijzigingen van de GR ter voorbereiding van het AB.

RESULTAAT VAN FASE 1: Vertalen in een concept regeling die klaar is om te delen met de gemeenteraden voor zienswijzen.

Fase 2 Kaderstelling April 2023 – juli 2023

6 juli 2023	DB stelt AB voorstel vast met verzoek aan de colleges om zienswijzen te vragen aan de raden op ontwerp wijziging regeling
6 juli 2023	AB stelt ontwerp voorstel vast en aan colleges verzoek zienswijzen hierop te vragen aan de raden

RESULTAAT VAN FASE 2: Ontwerp voorstel gewijzigde GR ten behoeve van behandeling in de gemeenten (colleges vragen zienswijzen aan de raden).

Fase 3 Besluitvorming ontwerp Juli 2023 – juni 2024

	Collegebehandeling ontwerp voorstel GR i.v.m. zienswijzeprocedure raden
	Zienswijze Raden aan de colleges.

Uiterlijk 27 oktober 2023	Terugkoppeling n.a.v. zienswijzen raden op het ontwerp, met een reactie hierop van de colleges.
Tot uiterlijk 8 november 2023	Consultatie DB: informeren over zienswijze en voorstel hoe ermee om te gaan. Bespreken definitief voorstel AB

RESULTAAT FASE 3: Voorstel gewijzigde GR waarin de zienswijzen van de raden zijn meegenomen

Fase 4: Definitieve besluitvorming November 2023 – april 2024

23 november 2023	DB definitieve voorstel voor AB
23 november 2023	AB vaststellen definitieve wijziging GR voor 2/3 instemming colleges na toestemming raad
14 december 2023	Start collegebehandeling en procedure toestemming raad
Uiterlijk 1 april 2024	Collegebesluiten

RESULTAAT FASE 4: door 21 colleges vastgestelde gewijzigde GR Stadsbank Oost Nederland

Fase 5: Implementatie Mei 2024 – juli 2024

Voor 1 juli 2024	Indien quorum is behaald: bekendmaking GR

RESULTAAT FASE 5: Gepubliceerde gemeenschappelijke regeling.

Leeswijzer

Om de gewijzigde GR makkelijk leesbaar te maken wordt er gebruik gemaakt van -kleur-markeringen en toelichtingen bij gewijzigde artikelen.

ongewijzigde tekst	**weergave in zwart**
toelichting bij diverse artikelen	**weergave in blauw**
artikel of onderdeel is vervallen	~~**weergave in oranje en doorgehaald**~~
nieuw of gewijzigd artikel	**weergave in groen**