# Voorstel aan de raad

Nummer: 170

**Portefeuille**: Burgemeester
Programma: 1 Veiligheid
Taakveld: 1.1 Crisisbeheersing en brandweer

**Onderwerp:**
2e Wijziging gemeenschappelijke regeling 2017 Veiligheidsregio

## Voorgesteld besluit

1. Het college toestemming te verlenen tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Flevoland 2017.

## Urgentie Raad

Verzocht wordt om het besluit voor 28 juni kenbaar te maken aan het Alegemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Flevoland.

## Samenvatting

Nederland is verdeeld in 25 Veiligheidsregio's. Iedere Veiligheidsregio, zo ook de Veiligheidsregio Flevoland zet zich in voor de veiligheid van de inwoners en bezoekers van dat gebied. Zo zorgt de Veiligheidsregio Flevoland ervoor dat er een brandweer is. Ook maakt zij afspraken over de aanpak van rampen en crises. Een goede samenwerking tussen hulpverleningsdiensten, overheden, bedrijven en burgers is daarbij belangrijk.

De Veiligheidsregio's worden landelijk grotendeels (voor circa 85%) uit het gemeentefonds door de gemeenten in de regio gefinancierd. De verdeelsleutel om te komen tot een gemeentelijke bijdragen is vastgelegd in de Gemeenschappelijke Regeling van de desbetreffende Veiligheidsregio. De verdeelsleutel opgenomen in de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Flevoland 2017 wijkt hierin af. Daarom is vorig jaar is de gemeenschappelijke regeling 2017 gewijzigd met betrekking tot de wijze van verdeling van de kosten van de Veiligheidsregio Flevoland over de zes deelnemende gemeenten.

Deze wijziging is van kracht geworden nadat vier van de zes colleges daartoe hadden besloten. Inmiddels heeft de ingestelde geschillencommissie een advies uitgebracht over oplossing van dat geschil. Kern van het advies was dat het oorspronkelijk genomen besluit rechtmatig was en dat het eerder ingebrachte voorstel om de ingroeiperiode voor nadeelgemeenten op te rekken van vijf naar zeven jaar kan worden geëffectueerd. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio heeft zich inmiddels unaniem geschaard achter deze oplossingsrichting.

De wijziging die nu voorligt betreft dus slechts een verlenging van de ingroeiperiode voor nadeelgemeenten van vijf naar zeven jaar. Voor Lelystad en Almere blijft de ingroeiperiode van vijf jaar gehanteerd.

## Voorgaande besluitvorming

Ten aanzien van de 1e wijziging heeft de raad op 26 mei 2020 toestemming verleend aan het college. De voorliggende 2e wijziging betreft het verlengen van vijf naar zeven jaar van de ingroeiperiode voor nadeel gemeenten. Voor ons als voordeel gemeente blijft de ingroeiperiode van vijf jaar gehanteerd.

## Inleiding

Vorig jaar is de gemeenschappelijke regeling 2017 Veiligheidsregio Flevoland gewijzigd met betrekking tot de wijze van verdeling van de kosten van de Veiligheidsregio Flevoland over de zes deelnemende gemeenten. De raad heeft het college voor het doorvoeren van deze wijziging op 26 mei 2020 toestemming verleend.

Deze wijziging is van kracht geworden nadat vier van de zes colleges daartoe hadden besloten. Door gemeente Zeewolde, één van de partijen die tegenstemden, is vervolgens een geschil aanhangig gemaakt over dat besluit.

Inmiddels heeft de daartoe ingestelde geschillencommissie een advies uitgebracht over oplossing van dat geschil. Kern van het advies was dat het oorspronkelijk genomen besluit rechtmatig was en dat het eerder ingebrachte voorstel om de ingroeiperiode voor nadeelgemeenten op te rekken van vijf naar zeven jaar kan worden geëffectueerd. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio heeft zich inmiddels unaniem geschaard achter deze oplossingsrichting.

## Doel

Een verdeelsleutel tussen gemeente te creëren die uitdrukking geeft aan een passende verdeling van kosten tussen de gemeenten en de relevante maatstaven uit het gemeentefonds. De ingroeiperiode voor nadeelgemeenten wijzigen van vijf naar zeven jaar en daarmee het geschil binnen Flevoland op te lossen en de nadeel gemeenten beter in staat te stellen de financiële gevolgen van de nieuwe verdeelsleutel te ondervangen. Voor Lelystad en Almere blijft de ingroeiperiode van vijf jaar gehanteerd en heeft het wijzigen van de ingroeiperiode voor nadeel gemeenten geen consequenties op de bijdragen van de gemeente Lelystad en Almere.

## Argumenten

1. *Het College toestemming te verlenen tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Flevoland 2017.*

Om de ingroeiperiode van de nieuwe verdeelsleutel aan te passen is een wijziging van artikel 19 van de Gemeenschappelijke Regeling Flevoland 2017 noodzakelijk. Een college van B&W kan niet eerder overgaan tot een besluit, nadat toestemming is verkregen van de gemeenteraad.

## Kanttekeningen

- *De toestemming van de gemeenteraad kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (WGR, artikel 1 lid 2 en 3).*

- *Effect bij herijking gemeentefonds*

De huidige kostenverdeelsleutel is gebaseerd op de verhouding van de uitkeringen aan die gemeenten vanuit het gemeentefonds – sub-cluster brandweer en rampenbestrijding.
Verwacht wordt dat er in de komende jaren een herijking van het gemeentefonds volgt, waardoor de verhouding en ook het totaal van de uitkeringen kan wijzigen. Dit leidt er dan bijvoorbeeld toe dat een gemeente minder krijgt vanuit het Rijk, maar ook minder hoeft bij te dragen aan de Veiligheidsregio. De verhouding tussen uitkering en bijdrage (het ‘resultaat’) blijft echter, inherent aan de gekozen kostenverdeelsystematiek, voor alle gemeenten gelijk.

## Financiën

De meerkosten van deze tweede wijziging van € 2.190.000 worden gefinancierd uit de reserves van de Veiligheidsregio. Met deze bestemming dalen de reserves tot het minimaal gewenste niveau om de geïdentificeerde toekomstige financiële risico's te kunnen afdekken.

De financiële consequenties van de gewijzigde regeling bedragen als volgt:

*(op basis van de programmabegroting 2022, in euro 1.000)*

| Huidig | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Almere | 11.445 | 11.484 | 11.392 | 11.307 | 11.229 | 11.229 | 11.229 |
| Dronten | 2.023 | 2.229 | 2.400 | 2.568 | 2.734 | 2.734 | 2.734 |
| Lelystad | 5.139 | 5.113 | 5.009 | 4.905 | 4.802 | 4.802 | 4.802 |
| Noordoostpolder | 2.681 | 2.849 | 3.002 | 3.152 | 3.299 | 3.299 | 3.299 |
| Urk | 923 | 981 | 1.005 | 1.027 | 1.049 | 1.049 | 1.049 |
| Zeewolde | 1.620 | 1.733 | 1.830 | 1.926 | 2.021 | 2.021 | 2.021 |
| Totaal | 23.831 | 24.389 | 24.637 | 24.885 | 25.133 | 25.133 | 25.133 |

| Aangepast | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Almere | 11.445 | 11.484 | 11.392 | 11.307 | 11.229 | 11.229 | 11.229 |
| Dronten | 1.974 | 2.130 | 2.254 | 2.375 | 2.496 | 2.616 | 2.734 |
| Lelystad | 5.139 | 5.113 | 5.009 | 4.905 | 4.802 | 4.802 | 4.802 |
| Noordoostpolder | 2.632 | 2.761 | 2.871 | 2.980 | 3.088 | 3.194 | 3.299 |
| Urk | 918 | 967 | 984 | 1.001 | 1.018 | 1.033 | 1.049 |
| Zeewolde | 1.591 | 1.678 | 1.747 | 1.816 | 1.885 | 1.954 | 2.021 |
| Totaal | 23.699 | 24.132 | 24.257 | 24.386 | 24.517 | 24.827 | 25.133 |

| Verschil | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | totaal |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Almere | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Dronten | 49 | 99 | 146 | 192 | 238 | 118 | - | 842 |
| Lelystad | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Noordoostpolder | 49 | 88 | 131 | 172 | 211 | 105 | - | 755 |
| Urk | 5 | 14 | 20 | 26 | 31 | 15 | - | 111 |
| Zeewolde | 29 | 56 | 83 | 110 | 136 | 68 | - | 482 |
| Totaal | 132 | 257 | 380 | 500 | 616 | 306 | - | 2.190 |

## Vervolg

Nadat de zes individuele colleges een besluit genomen hebben over de voorgestelde tweede wijziging, na hun gemeenteraad om toestemming te hebben gevraagd, zal het algemeen bestuur vaststellen of de tweede wijziging een meerderheid van stemmen heeft (rekening houdend met de van toepassing zijnde stemverhoudingen). Tenslotte wordt de tweede wijziging gepubliceerd in de Staatscourant, waarna de wijziging van kracht is.

Strekking van het advies en het voorgenomen besluit van het algemeen bestuur is om deze wijziging met terugwerkende kracht per 1 januari 2021 in te voeren. Dat betekent dat begrotingswijzigingen voor 2021 en 2022 benodigd zijn. Deze begrotingswijzigingen zullen na vaststelling van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling voor een zienswijze worden aangeboden aan de gemeenteraden.

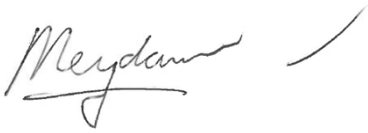
Het besluit voor 28 juni kenbaar te maken aan het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Flevoland.

## Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief van de Veiligheidsregio Flevoland.
2. Gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

Lelystad, 18 mei 2021

Het college van de gemeente Lelystad,

| de secretaris, | de burgemeester, |
| --- | --- |
|  |  |
| A. Schepers | mr. H.M. Meijdam |