Beleidskader subsidies

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave 1
1. Inleiding 1
2. Visie sociaal domein gemeente Laarbeek 1
3. Uitgangspunten Beleidskader Subsidies 1
4. Juridische kaders 4
5. Financiën 5
Bijlagen 5

1. Inleiding

De gemeente wil meewerken aan een zorgzame en vitale samenleving. We zorgen dat inwoners en organisaties activiteiten kunnen organiseren die binnen het beleid passen. Subsidies zijn een middel om activiteiten uit te kunnen voeren. We willen dat organisaties zichzelf kunnen redden. Subsidies zorgen ervoor dat organisaties iets extra's kunnen doen wat helpt om de beleidsdoelen te halen.

Gesubsidieerde activiteiten moeten meewerken aan het halen van de gemeentelijke doelen. De gemeenteraad kan subsidieplafonds vaststellen. Wanneer de gemeenteraad een subsidieplafond vaststelt, bepaalt het college hoe we het budget verdelen met een subsidieregeling. Het college geeft aan wat subsidiabel is en hoe we het budget verdelen.

Dit document is een inhoudelijke vertaling van de Algemene Subsidieverordening (ASV). De ASV gaat over de regels en afspraken voor te subsidiëren activiteiten. Het beleidskader geeft uitleg over de inhoudelijke reden om subsidie te geven.

2. Visie sociaal domein gemeente Laarbeek

De gemeente wil meewerken aan een zorgzame en vitale samenleving. Zelfredzaamheid van inwoners is belangrijk. De voorzieningen zijn een vangnet. We gaan eerst uit van de eigen kracht en het netwerk van de inwoners zelf. Als dit niet mogelijk is, ontvangen inwoners de juiste zorg en ondersteuning. Zoveel als nodig, maar niet meer dan noodzakelijk.

We verwachten in het sociaal domein:

- Bevlogen samenwerking: inwoners ontvangen passende zorg en ondersteuning: zoveel als nodig en niet meer dan noodzakelijk.
- Normaliseren: bij normaliseren gaat het om het zorgen voor een duurzaam zorgstelsel. Eigen kracht is belangrijk. We kijken naar elkaar om.
- Inclusiviteit: Iedereen doet zoveel als mogelijk mee op zijn of haar eigen manier.
- Zakelijke samenwerking rondom de inwoner: we kunnen onze partners sturen waardoor we meer grip krijgen op de zorginzet, de kwaliteit en de kosten.

Bekijk het Beleidsplan Sociaal Domein voor meer informatie over (het beleid binnen) het sociaal domein.

3. Uitgangspunten Beleidskader Subsidies

Om het subsidiebeleid uit te kunnen voeren, gebruiken we een aantal uitgangspunten. Ook buiten het Sociaal Domein geven we subsidies. Hier is geen apart beleidskader voor. De Algemene Subsidieverordening is leidend voor deze subsidies.

De uitgangspunten leggen we in dit hoofdstuk uit. Uitgangspunten zijn nodig. Bijvoorbeeld om subsidies op een eerlijke manier te verdelen over de organisaties. Het is ons doel om die

activiteiten te vinden die helpen de beleidsdoelen te halen. Hiervoor zijn inwonerinitiatieven belangrijk.

1. Alleen activiteiten zijn subsidiabel
Het subsidiebeleid gaat ervan uit dat alleen activiteiten, die meewerken aan het halen van beleidsdoelen, subsidiabel zijn. Organisaties zijn op zichzelf niet subsidiabel, ook al begrijpen we dat er zonder organisaties geen activiteiten kunnen bestaan.

2. We gaan uit van het idee van wederkerigheid
De activiteiten van de subsidieontvanger dragen bij aan het maatschappelijk doel dat de gemeente met haar beleid heeft. Het ontvangen van een subsidie is geen vanzelfsprekendheid, daarom spreken wij van 'wederkerigheid'. Van de grotere (en professionele) organisaties verwachten we natuurlijk meer dan van vrijwilligersorganisaties.

3. We werken samen
Samenwerking zorgt boven alles voor een sterke samenleving. Samenwerking verbindt mensen en organisaties. Samenwerking kan leiden tot verrassende nieuwe ideeën. Daarnaast biedt het kansen om beter en sneller te werken. De gemeente zorgt dat organisaties elkaar beter kunnen vinden en activiteiten met elkaar kunnen regelen. Het is niet de bedoeling dat we dingen dubbel gaan doen, we willen elkaar helpen. Dit doen we door gesprekken met organisaties over dit onderwerp en het organiseren van verenigingscafés. We willen de organisaties samen aan tafel krijgen om te zorgen voor meer samenwerking.

Samenwerking speelt zich af in gemeente Laarbeek tussen en binnen de volgende drie gebieden: 1. de voor zichzelf zorgende samenleving, 2. het lokale veld: niet geïndiceerde vormen van zorg- en dienstverlening en 3. geïndiceerde zorg- en dienstverlening. Horizontale samenwerking verbindt verengingen en vrijwilligersorganisaties binnen 1 gebied. Zij willen verschillende invalshoeken hetzelfde doel behalen.

Verticale samenwerking verbindt de organisaties over verschillende gebieden. In 1 situatie kan er iets nodig zijn van een professional. Ook een vereniging kan dan helpen een doel te halen. Samen komen we tot het beste plan voor een inwoner.

4. We voeren inclusief beleid
Inclusie staat voor insluiten, voor gelijkwaardigheid en compleet burgerschap voor alle inwoners. We maken daarom zo weinig mogelijk verschil. Inclusie normaliseert. Het maakt van geen één vorm van anders zijn een reden om niet mee te doen. Iedereen is anders.

Het aanbod aan voorzieningen en aan vormen van ondersteuning is in de basis hetzelfde voor alle inwoners. Denk hierbij aan het toegankelijk maken van gemeentelijke gebouwen. Sommige vormen van ondersteuning zijn voor iedereen beschikbaar.

Als een inwoner toch een bijzondere voorziening nodig heeft om mee te kunnen doen, leveren we maatwerk. Voor deze voorzieningen gaan we steeds meer op zoek naar collectief aanbod. We zetten onze gemeenschapshuizen in om aanbod te maken.

5. We willen inwonerinitiatieven steunen
We vinden het belangrijk dat we subsidie gebruiken voor wat onze inwoners nodig hebben. Dat betekent dat de gemeente Laarbeek niet zegt wat we subsidiëren. We willen inwoners vinden die ideeën hebben die meehelpen bij het halen van beleidsdoelen. De gemeente Laarbeek wil de ideeën van inwoners mogelijk maken.

Opstartsubsidies zijn daarbij belangrijk. Éénmalige subsidies zijn een middel om activiteiten op te starten die onze maatschappelijke doelen mogelijk maken. Ideeën moeten zich zo veel mogelijk zelf kunnen redden nadat ze steun krijgen bij het starten. Maximaal 50% van een activiteit/evenement is subsidiabel.

We zorgen voor een gemakkelijke toegang tot subsidie aanvragen. Zo kunnen we inwoners vinden die ideeën hebben. We gaan graag in gesprek met de inwoner om te kijken wat we voor elkaar kunnen betekenen. We maken hier gebruik van de goede voorbeelden die er al zijn. We gaan op zoek naar sleutelfiguren die deze ideeën bij ons bekend kunnen maken.

6. We indexeren subsidiebedragen ieder jaar
Het subsidiebedrag voor subsidies per boekjaar stellen we ieder jaar bij met een indexatie. Als regel geldt het percentage zoals we ieder jaar in de begroting noemen. Voor professionele organisaties kijken we naar een index van 80% loon en 20% prijs. Jaarlijks kijken we of deze verhouding nog klopt.

7. Gelijkheid en transparantie
Een van de redenen om het subsidiebeleid opnieuw te bekijken, is te komen tot een duidelijk subsidiestelsel. Er willen activiteiten met een min of meer gelijk doel op dezelfde manier waarderen. De basis vormt namelijk een zo eerlijk mogelijk subsidiebeleid.

8. Actieve houding vanuit gemeente en gesubsidieerde partij
De gemeente en de subsidie ontvanger gaan zo vaak als nodig met elkaar in gesprek over de activiteiten. Hierbij verwachten we activiteit. Dit met als doel om terug te kijken (Hoe is het gegaan? Wat zien we?) en ook vooruit te kijken (Wat verwachten we? Hoe willen we verder?). Met professionele organisaties voeren we minimaal 4x per jaar het gesprek over de subsidie activiteiten.

9. We houden regie op onze subsidieontvangers
<u>Regie op professionele organisaties</u>
Voor professionele organisaties maken we gebruik van het Model Simons (figuur 1). Met dit model zoeken we een evenwicht. Strakkere regievoering door de gemeente aan de ene kant. Aan de andere kant passende verantwoordelijkheid voor organisaties.

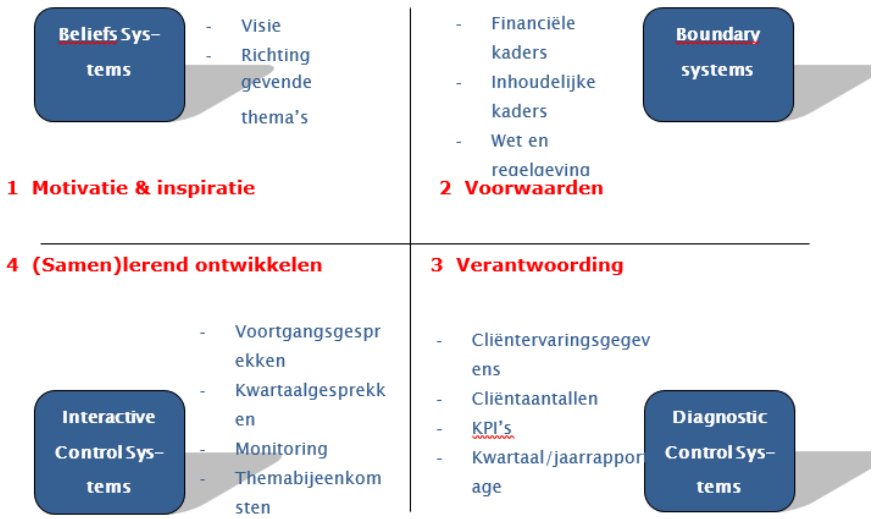
Binnen deze rolverdeling stellen we samen leren door samen werken centraal. Dit moet leiden tot inhoudelijke en financiële grip op het sociaal domein. Het model van Simons bestaat uit 4 kwadranten. Elk deel geeft richting aan hoe professionals te werk gaan. De 4 kwadranten moeten als totaal in evenwicht zijn om goede sturing te geven.

- De kwadranten 1 en 4 bieden ruimte. We motiveren en inspireren door samen te ontwikkelen. Ook zorgen de gesprekken uit kwadrant 4 voor regie en sturing van de gemeente. Bij professionele subsidies boven de 50.000 euro gebruiken we een subsidieformat. Dit format bespreken we ieder kwartaal en sturen waar nodig bij.

Ieder jaar vragen organisaties voor 1 mei een voorlopig subsidie aan. Deze aanvraag gaat over de beleidsthema's en de visie. In de kwartaalgesprekken werken we deze aanvraag verder uit. Voor 1 september dienen de organisaties een definitieve subsidie aanvraag in.

- De rechter kwadranten, 2 en 3 stellen de kaders vast, bestaande uit voorwaarden en de manier van verantwoording.

Figuur 1 Model Simons



Regie op vrijwilligersorganisaties
Bij vrijwilligersorganisaties passen we regie en sturing op een andere manier toe. Dit doen we door het voeren van steekproefgesprekken met 10 subsidie ontvangers. Deze steekproefgesprekken gaan over:

- Hoe besteden de organisaties het bedrag, hoe ziet een jaarverslag eruit?
- Hoe verhoud het subsidiebedrag zich tot andere inkomsten?
- Hoe werkt de subsidie ontvanger mee aan de gemeentelijke beleidsdoelen?

4. Juridische kaders

Algemene wet bestuursrecht
In de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gaat één hoofdstuk over subsidies. Hierin ligt voor het gemeentebestuur de (wettelijke) basis om subsidies te kunnen geven. In artikel 4:21 lid 1 van de Awb geeft zij aan wat subsidie is. Subsidie is het krijgen van geld om activiteiten te kunnen doen. Subsidie is geen betaling voor geleverde spullen of diensten. Een bestuursorgaan geeft subsidie.

Algemene subsidieverordening gemeente Laarbeek
De Algemene subsidieverordening (ASV) regelt hoe een subsidie aanvraag eruit ziet. De Awb (artikel 4:23) geeft aan dat we subsidie kunnen geven als er een wettelijk voorschrift is. In de ASV noemen we o.a. de subsidiesoorten, de weigeringsgronden, de aanvraagtermijnen en de voorwaarden voor verantwoording. Subsidieregelingen vormen een aanvulling op de ASV.

Subsidieregelingen
In de subsidieregelingen schrijven we voor welke activiteiten subsidie kan worden aangevraagd. Samen met de ASV en de Awb vormen de subsidieregelingen de wettelijke basis om subsidie te geven. In subsidieregelingen beschrijven we extra voorwaarden bovenop de Awb en ASV. Binnen het Beleidskader Subsidies vallen de volgende subsidieregelingen:

- Subsidieregeling regulier peuterwerk en voor- en vroegschoolse educatie gemeente Laarbeek;
- Wanneer de gemeenteraad een subsidieplafond vaststelt, bepaalt het college hoe we het budget verdelen met een subsidieregeling;

- Het is mogelijk nieuwe subsidieregelingen toe te voegen aan het Beleidskader Subsidies.

Beroepscode
Aan het werk van onze professionals in het sociaal domein in Laarbeek geven we op verschillende manieren richting. Wet- en regelgeving en beroepscodes van de verschillende professionals geven richting. De financiële ruimte die er is geeft ook richting.

Daarnaast speelt de transformatie in het sociaal domein waar we nog volop mee bezig zijn. In 2015 zijn de drie decentralisaties, Jeugdwet, WMO en Participatiewet apart geland. Het is nu nodig meer vorm en inhoud te geven aan de transformatie. Dat doen we met het Beleidsplan Sociaal Domein. De thema's die daarin belangrijk zijn, leggen we hierboven uit.

Ingangsdatum Beleidskader
Dit beleidskader treedt in werking gelijktijdig met de vast stelling van de Algemene Subsidieverordening gemeente Laarbeek.

5. Financiën

Jaarlijks voor 1 september kunnen organisaties een aanvraag doen voor subsidie. Deze aanvraag gaat over het volgende jaar. In 2023 doe je een aanvraag voor 2024. We toetsen of deze aanvragen passen binnen de door de gemeenteraad vastgestelde begroting en eventuele subsidieplafonds. Via een subsidiestaat vindt deze toets plaats en wordt de subsidie in de gemeentelijke begroting opgenomen. De beschikking op een subsidie aanvraag versturen we na deze toets.

Bijlagen

1. Algemene Subsidie Verordening gemeente Laarbeek
2. Beslisboom subsidie aanvragen
3. Grondslagen subsidies sociaal domein
4. Verwerking rekenkameronderzoek 2019

Aldus besloten in de collegevergadering van 12 juni 2023
Het college van burgemeester en wethouders,

gemeentesecretaris	burgemeester
	
J.W.M. van de Ven	F.L.J. van der Meijden