

Aan de colleges van burgemeester en wethouders
van de Twentse gemeenten

BEZOEKADRES

Nijverheidstraat 30
7511 JM Enschede

POSTADRES

Postbus 1400
7500 BK Enschede

CONTACT

053 487 65 43

KvK NUMMER

08195873

UW KENMERK		ONS KENMERK	2021-000007	DATUM	3 februari 2021
BEHANDELD DOOR	I. Horck	E-MAIL	I.horck@regiotwente.nl	DOORKIESNR.	06 55499058
ONDERWERP	Aanbiedingsbrief Gemeenschappelijke Regeling Gezondheid en Regeling Recreatieschap Twente				

Geacht college,

Op 25 september 2019 heeft het algemeen bestuur (verder AB) van Regio Twente de veranderopdracht vastgesteld. Het resultaat van de opdracht was te komen tot ontvlechting van de organisatie Regio Twente. Ter concretisering heeft het AB op 1 juli 2020 hierover een aantal besluiten genomen met een transitieplan. Daarbij is besloten de huidige organisatie om te vormen naar een compacte en herkenbare gemeenschappelijke regeling voor GGD/OZJT/VT, met het gastheerschap voor Samen14 en Kennispunt Twente. Voor Recreatieve Voorzieningen zou met de betrokkenen samen de best passende en gedragen positionering en wijze van organiseren worden bepaald. De ontvlechting is in het AB in de afgelopen periode diverse keren onderwerp geweest van gesprek en besluitvorming.

Verzoek om instemming

Met deze brief vragen wij u op basis van bijgevoegde teksten van de Gemeenschappelijke Regeling Gezondheid en de Regeling Recreatieschap Twente, in te stemmen met bijgevoegd besluit tot:

1. Het in zijn geheel wijzigen van de Regeling Regio Twente in de Gemeenschappelijke regeling Gezondheid;
2. Het oprichten van de bedrijfsvoeringsorganisatie Recreatieschap Twente.

Besluitvorming in het AB

Het AB heeft op 27 januari 2021, met een aantal opmerkingen, ingestemd met de conceptteksten van beide regelingen. Wij hebben ter vergadering een aantal aanpassingen voorgesteld, die al met uw ambtelijke ondersteuners waren afgestemd. Deze aanpassingen betroffen:

- Ingangsdatum van de Regeling Recreatieschap Twente op 1 januari 2022, waarmee tot die tijd recreatie als te behartigen belang in de gemeenschappelijke regeling voor gezondheid blijft.
- In beide regelingen een bepaling toevoegen dat de geldende kaders blijven bestaan totdat ze worden ingetrokken en dat de rechten en plichten, per 1 januari 2022 overgaan van de regeling voor Gezondheid naar het Recreatieschap Twente.
- Er is in beide regelingen toegevoegd dat het (algemeen) bestuur regels stelt omtrent uittreding.

- Tenslotte is in de Regeling Recreatieschap Twente de wijze van berekenen van de financiële bijdrage (per inwoner) aan de gemeenschappelijke regeling expliciet opgenomen.

Het AB heeft, met inbegrip van deze aanpassingen, met meerderheid van stemmen, ingestemd met de gemeenschappelijke regelingen.

Vanwege de benodigde unanimiteit van besluitvorming in de 14 gemeenten, hebben wij gemeend op basis van de bespreking in het AB nog een aantal aanvullingen te doen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling, dan wel in de toelichting. Daarbij blijven de besluiten die door het AB zijn genomen onverminderd in stand. Wij menen dat we hiermee de gemeenten die nog niet konden instemmen, tegemoet te komen.

a. Verwerking opmerkingen over de GR voor Gezondheid

Er was in meerderheid draagvlak om de mogelijkheid om gastheerschap te bieden in de regeling op te nemen. Echter zijn er opmerkingen gemaakt dat dit niet meer zomaar mogelijk moet zijn, om te voorkomen dat er wederom een "spaghetti" van samenwerkingsverbanden zou ontstaan. Daarom is artikel 4, lid 4 zo gewijzigd dat alleen het AB de bevoegdheid krijgt hierover te besluiten, waarmee een zorgvuldig en weloverwogen gebruik van deze mogelijkheid is geborgd.

De regeling biedt de mogelijkheid om commissies in te stellen. Hiervoor was in meerderheid draagvlak, maar ook hierover zijn opmerkingen gemaakt dat dit niet mag leiden tot meer bestuurlijke tafels. Voor het instellen van commissies biedt de Wgr zelf een uitgebreide procedure waarbij zorgvuldige besluitvorming is geborgd. In de toelichting bij artikel 7 hebben wij deze procedure toegelicht.

Er zijn wensen geuit om het eventueel uittreden uit de gemeenschappelijke regeling goed te regelen. Omdat het in deze gewijzigde regeling vooral gaat om op grond van de wet verplichte samenwerking van de 14 Twentse colleges, ligt uittreding niet voor de hand. De toelichting bij artikel 30 is hierop gewijzigd, om het toepassingsbereik van dit artikel beter te duiden.

b. Verwerking opmerkingen over GR Recreatieschap Twente

Het AB heeft gezegd dat men, met de keuze voor het afnemen van de bedrijfsvoering bij de GezondheidsGR, hier geen (financiële) risico's wil beleggen. Het AB wil een heldere administratieve scheiding borgen. Ook wil het AB uitgewerkt hebben hoe verbinding tussen beleid en uitvoering rondom VTE en de subsidieverlening voor de markering in de praktijk eruit komt te zien. Wij zullen deze punten verder uitwerken in de implementatieplannen en in de dienstverleningsovereenkomst dit het Recreatieschap Twente sluit met de GezondheidsGR.

In de vergadering van het AB is ook gevraagd om de motivering voor de keuze om de subsidiering van Twente Marketing bij het Recreatieschap te beleggen in deze brief te beleggen. De motivering is dat de Twente Board voor zichzelf geen rol ziet in de aansturing van de subsidierelatie voor de marketing van Twente. Ook hebben de toeristische ondernemers zorgen geuit over de verbinding met de overheid, die met deze constructie beter is geborgd. De ambtelijke en bestuurlijke verbinding tussen het Recreatieschap en Twente Board is straks van belang en wordt oa. vormgegeven door de portefeuillehouder in de Twente Board, die een direct aanspreekpunt is voor het strategisch beleid voor VTE, en de medewerker(s) in TBD.

Procedure in de gemeente

Voor een voorspoedige besluitvorming is van belang dat het bijgevoegde model besluit letterlijk en in zijn geheel wordt overgenomen. Unanieme besluitvorming is vereist, omdat anders de Regeling Regio Twente niet gewijzigd kan worden en de bedrijfsvoeringsorganisatie Recreatieschap niet wordt opgericht.

De bevoegdheid tot het aangaan of wijziging van een gemeenschappelijke regeling berust bij de colleges. De colleges kunnen daartoe besluiten na toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Het is aan de colleges zelf om te bepalen welke procedure hiervoor binnen de gemeente wordt gevolgd. Wij hebben aangeboden om binnenkort een webinar te organiseren om alle raden te informeren over het wijzigen van de bestaande gemeenschappelijke regeling en oprichten van de nieuwe regeling.

Omdat integrale besluitvorming over de transitie in de AB-vergadering van 7 april 2021 is voorzien, sturen wij op **1 mei 2021** als een ingangsdatum van de Gemeenschappelijke Regeling Gezondheid. Voor de voortgang van het proces verzoeken wij u ons uiterlijk 23 april 2021 te informeren over uw besluit.

Hoogachtend,

Dagelijks bestuur,
secretaris,

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'J' and 'A' followed by a long horizontal stroke.

mr. J.W.C. Aalders

voorzitter,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'H' and 'M' followed by a long horizontal stroke.

drs. H.J. Meijer

Bijlage(n):

- Modelbesluit
- Bijlage 1 Tekst regeling Recreatieschap Twente
- Bijlage 2 Tekst regeling gezondheid