Riedsútstel

Ynformaasjekarrûsel	:	13 juni 2024
Agindapunt	:	8
Status	:	Informerend/Vergaderstuk
Program	:	Programma 6 - Sociaal domein
Ferfolch	:	Meningvormend/Besluitvormend 20 juni 2024, agendapunt 12
Portefúljehâlder	:	Dhr. T.O. Brinkman
Amtner	:	Mevr. M. van Lohuizen
Taheakke	:	1. Gemeenschappelijke regeling Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân 2. Algemene toelichting 3. Artikelsgewijze toelichting
Saak- en stiknûmer	:	Z2024-01557 / S2024-07554

Underwerp
GR Bedrijfsvoeringsorganisatie Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân: ontwerp wijzigingsbesluit

Wy stelle jo foar 20 juny 2024 te besluten om:
1. Geen zienswijze in te dienen op het ontwerp wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân;
2. Alvast toestemming te verlenen aan het college om in te stemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân onder het voorbehoud dat de voorgestelde regeling niet wijzigt door een zienswijze van een andere gemeente.

Agindearring ynformaasjekarrûsel
Dit onderwerp is niet geagendeerd door de raad, maar staat onder de 'overige stukken' op de agenda, zodat inwoners erover kunnen inspreken.

Koarte gearfetting
Als gevolg van een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen door een aantal nieuwe wetten moet de gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân worden aangepast. Hiertoe ligt een voorstel.

De wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) heeft tot doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. De kaderstellende en controlerende rollen die gemeenteraden hierbij hebben, worden daartoe versterkt.

Foech ried/kolleezje
De raad is bevoegd om een zienswijze in te dienen.
Artikel 1, lid 3 van de Wgr stelt: 'De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van hun gemeente binnen acht weken na ontvangst van het ontwerp hun zienswijze over het onderwerp van de regeling naar voren brengen.

Ynlieding
De Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) is gewijzigd als gevolg van een aantal nieuwe wetten. Deze nieuwe wetten zijn: de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren, de Wet elektronische publicaties en de Wet versterking democratische legitimatie gemeenschappelijke regelingen.

De gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân moet worden aangepast als gevolg van een wijziging van de Wgr. Hiertoe ligt een voorstel.
In de bijgevoegde toelichting wordt inhoudelijk nader ingegaan op de voorgestelde aanpassingen van de bepalingen in de Gemeenschappelijke regeling. Van de 12 voorgestelde aanpassingen hebben zes betrekking op de gewijzigde Wgr, één is organisatorisch van aard, één vanwege de invoering van de Wet elektronische publicaties welke specifiek voor de provincie van toepassing is en bij vier aanpassingen gaat het om tekstuele wijzigingen waarmee de intentie van het betreffende artikel beter wordt weergegeven.

Histoarje
Op 23 maart 2017 hebben de provincie Fryslân en de gemeenten Achtkarspelen, Dantumadiel, Noardeast-Fryslân en Tytsjerksteradiel een gemeenschappelijke regeling getroffen met betrekking tot het Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân. Deze samenwerking beoogt het verhogen van de bereikbaarheid en het efficiënt organiseren van doelgroepenvervoer en openbaar vervoer door het realiseren van een samenhangend vervoersysteem in Noordoost Fryslân. De regeling is vanwege een gemeentelijke herindeling gewijzigd per 25 december 2019. Daarna is er nieuwe wetgeving gekomen die het nodig maakt om de regeling aan te passen.

Te berikken effekt
Er wordt voldaan aan de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Arguminten
1.1. In de huidige Gemeenschappelijke regeling (Artikel 4a) is over participatie niets opgenomen
Bij gemeenschappelijke regelingen kunnen taken en bevoegdheden met grote maatschappelijke relevantie zijn belegd, terwijl niet is voorzien in overheidsparticipatie. Voor elke regeling dient te worden nagegaan hoe wordt omgegaan met overheidsparticipatie. Dat kan overigens inhouden dat deze mogelijkheid niet geboden wordt.

Voorgesteld wordt om geen aparte vorm van participatie toe te voegen, omdat er al in participatie is voorzien via de gemeentelijke participatieraden[1] voor het doelgroepenvervoer en via de Stichting ROCOV Fryslân[2] voor het openbaar vervoer.

1.2. De huidige bepalingen in de Gemeenschappelijke regeling (Artikel 11) over de actieve informatieplicht zijn momenteel niet volledig
In de gemeenschappelijke regeling is vastgelegd dat het bestuur van de gemeenschappelijke regeling de gemeenteraden en Provinciale Staten ongevraagd informatie verstrekt voor een juiste beoordeling van het door hem gevoerde beleid. Op welke wijze deze informatie verstrekt wordt is niet opgenomen in de huidige bepalingen. Het college stelt voor om ongevraagd advies schriftelijk te verstrekken.

1.3. De huidige bepalingen in de Gemeenschappelijke regeling (Artikel 16) over de begroting moeten als gevolg van de wijziging van de Wgr worden aangepast
De wetgever heeft ervoor gekozen om de termijnen voor de indiening van de kadernota, ontwerpbegroting en begroting aan te passen.

[1] Wmo adviesraad.
[2] Rocov Fryslân is een onafhankelijke stichting. In deze stichting zijn de volgende belangenorganisaties vertegenwoordigd: ROVER Fryslân, Stichting Friese Ouderenbonden (SFO) en vrouwenorganisaties. Ook zijn studenten vertegenwoordigd in het Rocov. De stichting wordt gerund door vrijwilligers.

De begrotingscyclus van gemeenschappelijke regelingen sluit daardoor beter aan op die van de gemeenten en provincie.

- De algemene financiële en beleidsmatige kaders worden voor 30 april naar de gemeenteraden en Provinciale Staten gestuurd in plaats van voor 15 april.
- De ontwerpbegroting wordt, in plaats van 8 weken, uiterlijk 12 weken van tevoren voor een zienswijze aan de gemeenteraden en Provinciale Staten aangeboden.

1.4. De huidige bepalingen in de Gemeenschappelijke regeling (Artikel 20) over de jaarrekening moeten als gevolg van de aanpassing van de Wgr worden aangepast
De wetgever heeft ervoor gekozen om de termijnen voor het vaststellen van de financiële en beleidsmatige kaders, vaststellen van de jaarrekening en verzending van de voorlopige jaarrekening naar gemeenteraden en Provinciale Staten aan te passen. De aanpassing in de Wgr sluit daardoor beter aan op de cycli voor begroting en jaarrekening van de gemeenten en provincie.

- De algemene financiële en beleidsmatige kaders worden voor 30 april naar de gemeenteraden en Provinciale Staten gestuurd in plaats van voor 15 april.
- De voorlopige jaarrekening volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft, wordt voor 30 april aan de gemeenteraden en Provinciale Staten aangeboden.

1.5. De huidige bepalingen in de Gemeenschappelijke regeling (Artikel 23) over uittreding zijn momenteel niet volledig.
Artikel 9 van de Wgr stelt dat de uittredingsbepaling iets zegt over de voorwaarden van uittreding, de gevolgen van uittreding (zoals de gevolgen voor het vermogen) en de vereffening van het vermogen. Wanneer de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân wordt getoetst aan bovenstaande punten blijkt dat de gevolgen en de vereffening voor het vermogen ontbreken.

De Wgr bepaalt dat bij uittreding in de gemeenschappelijke regeling de vermogensrechtelijke consequenties van uittreding inzichtelijk worden gemaakt. Het college stelt voor om de kosten bij uittreding van één of meer deelnemers, te bepalen overeenkomstig de jurisprudentie van de ABRvS hierover en voor een termijn van vijf jaren, te rekenen vanaf het moment van uittreding.[3]

1.6. De huidige bepalingen in de Gemeenschappelijke regeling (Artikel 27) over evaluatie zijn momenteel niet volledig.
In de gemeenschappelijke regeling moeten afspraken worden vastgelegd over evaluatie van de regeling. Dit kan op zich inhouden dat er geen evaluatie plaatsvindt. Voorgesteld wordt om eens per vier jaar te evalueren.

2.1. Efficiënte besluitvorming
Het is efficiënter dat u nu instemt met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân. We verwachten géén wijziging n.a.v. zienswijzen. Op deze manier voorkomen we dat er twee maal besluitvorming noodzakelijk is. Bovendien is het wettelijk verplicht dat de deelnemers van een gemeenschappelijke regeling uiterlijk op 1 juli 2024 de regeling in overeenstemming te hebben gebracht met de wet.[4]

[3] ABRS 15 april 2015, nr. 201404322/1/A2.
[4] O.g.v. artikel V van de Wijzigingswet Wet gemeenschappelijke regelingen.

Alternativen
N.v.t.

Kanttekenings/risiko's
Risico's zijn bij dit advies niet aan de orde. Wel dienen er een aantal kanttekeningen te worden geplaatst.

2.1. Proces tot vaststelling gewijzigde regeling
Naar aanleiding van ingediende zienswijzen kan het bestuur van het Mobiliteitsbureau besluiten om de voorgestelde aanpassing van de gemeenschappelijke regeling gewijzigd voor te leggen aan de colleges van provincie en gemeenten. De colleges leggen het al dan niet aangepaste voorstel dan ter finale besluitvorming voor aan Provinciale Staten en de gemeenteraden. Die toestemming heeft een alles of niets karakter: de Staten en raden verlenen toestemming aan de wijziging of niet. Het is op grond van de Algemene wet bestuursrecht niet toegestaan om aan de verlening van de toestemming voorwaarden te verbinden. De toestemming kan alleen worden onthouden als de wijziging in strijd is met het algemeen belang of met het recht. De tekst van een gemeenschappelijke regeling zal door de colleges van provincie en gemeenten eensluidend moeten worden vastgesteld.

2.2. Voortvarende procedure is gewenst
Volgens artikel V van de Wijzigingswet Wet gemeenschappelijke regelingen dienen de deelnemers aan een regeling deze binnen twee jaar na de inwerkingtreding van deze wet, dat wil zeggen uiterlijk op 1 juli 2024, in overeenstemming te hebben gebracht met die wet. Daarom is het zaak een en ander nu voortvarend in procedure te brengen.

Finânsjes
Het ontwerp wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân heeft geen financiële gevolgen voor de begroting 2024 van de gemeente Achtkarspelen.

Ynwenners- en oerheidspartisipaasje
Participatie is bij dit raadsvoorstel niet aan de orde.

Kommunikaasje
Communicatie over de gewijzigde regeling wordt verzorgd door het Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân. Dit zal overigens pas plaatsvinden na het definitieve besluit over de wijziging.

Yntegraliteit
Dit voorstel is afgestemd met juridische zaken en financiën.

Previnsje
Preventie is bij dit raadsvoorstel niet aan de orde.

Gearwurking
Het ontwerp wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân wordt ook voorgelegd aan het bestuur van de gemeenten Tytsjerksteradiel, Dantumadiel, Noardeast Fryslân en van de provincie Fryslân

Ferfolchtrajekt
1. Na besluitvorming door de gemeenteraad, wordt het Mobiliteitsbureau Jobinder op de hoogte gesteld van het raadsbesluit.

2. Na het raadsbesluit over het indienen van een zienswijze worden eventuele ingebrachte zienswijzen, van de vier deelnemende gemeenten in de gemeenschappelijke regeling en de provincie, verwerkt. Dit levert eventueel een aangepast wijzigingsbesluit op.

Evaluaasje
Evaluatie is bij dit raadsvoorstel niet aan de orde.

Buitenpost, 21 mei 2024

Het college van burgemeester en wethouders van Achtkarspelen,

secretaris, burgemeester,

dhr. mr. M.P. de Jong dhr. mr. O.F. Brouwer

Konseptriedsbeslút

De raad van de gemeente Achtkarspelen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 21 mei 2014, punt nr.: 12;

Beslút:

1. Geen zienswijze in te dienen op het ontwerp wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân;
2. Alvast toestemming te verlenen aan het college om in te stemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Mobiliteitsbureau Noordoost Fryslân onder het voorbehoud dat de voorgestelde regeling niet wijzigt door een zienswijze van een andere gemeente.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Achtkarspelen van 20 juni 2024.

De griffier,

Dhr. mr. G.J. Andringa

De voorzitter,

Dhr. mr. O.F. Brouwer