Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 21-09-21
Agendapunt:
Kenmerk: ADV/21 - 15722
Zaaknr: Z39218
Datum voorstel: 7-9-2021
Portefeuillehouder: Wethouder mr. A. Mussche
Informant: dhr. J. de Goede

Onderwerp: Algemene subsidieverordening Gemeente Staphorst 2021

Voorstel

1. De Algemene subsidieverordening gemeente Staphorst 2021 vast te stellen.
2. De Algemene subsidieverordening uit 2015 in te trekken.

Inleiding

De vigerende algemene subsidieverordening stamt uit het jaar 2015. Gebleken is dat deze niet altijd even praktisch is. Bovendien heeft de VNG de modelverordening op een aantal onderdelen gewijzigd. Dit gaf voldoende aanleiding om onze verordening op onderdelen te herzien. Daar waar mogelijk is de VNG-modelverordening gevolgd, maar daar waar gewenst zijn artikelen meer afgestemd op de Staphorster situatie. Alle wijzigingen zijn opgenomen in de Was-Wordt-tabel die als bijlage is toegevoegd.

Argumenten

1.1 indieningstermijn subsidieaanvraag wordt verruimd

Vaak is gebleken dat de in de verordening gestelde indieningstermijn van voor 1 mei niet gehaald kan worden; hierdoor worden veel aanvragen te laat ingediend. Deze is met een maand verruimd naar 1 juni. Later is niet mogelijk, omdat de aanvraag betrokken wordt bij het aanleveren van de bedragen voor de gemeentebegroting.

1.2 een uniforme datum voor het beslissen op een vaststellingsverzoek

Verzoeken tot vaststelling van de subsidie komen meestal in april t/m juni binnen. De gemeente dient dan binnen 8 weken na binnenkomst van de aanvraag te beslissen. Dit houdt in dat continu de beslistermijn bewaakt dient te worden. In de nieuwe verordening is ervoor gekozen om **één** uiterste datum als beslistermijn te hanteren t.w. 1 september. Hierdoor wordt het mogelijk om bij grotere gesubsidieerde organisaties halverwege het jaar een bestuurlijk overleg te plannen waar de jaarstukken van het afgelopen jaar betrokken worden, alsmede de midterm review van het lopende jaar en de ingediende subsidieaanvraag voor het komende jaar. Zo kan goed geanticipeerd worden op ontwikkelingen en kan op basis van de uitkomst van het overleg de subsidie van het afgelopen jaar vastgesteld worden.

gemeente Staphorst

1.3 meer subsidies worden bij verlening gelijk vastgesteld

Bij kleinere subsidies wordt het verleende subsidiebedrag gelijktijdig vastgesteld. Thans geldt dat bij subsidies tot € 2.500 en voorgesteld wordt dit bedrag te verdubbelen. Dit levert minder bureaucratie op. Daarnaast worden de kleinere organisaties ontlast, omdat er geen uitgebreide verantwoording meer ingediend hoeft te worden.

1.4 fluctuaties in exploitatieresultaten kunnen worden opgevangen

De mogelijkheid tot het vormen van een Egalisatiereserve is opgenomen. Organisaties kunnen deze vormen tot maximaal 10% van hun subsidiebedrag. Jaarlijkse overschotten of tekorten kunnen hieraan toegevoegd respectievelijk onttrokken worden. Hierdoor hoeft er tot dit maximum geen subsidie meer terugbetaald of nabetaald te worden.

1.5 soort accountantsverklaring meer in verhouding tot de hoogte van het subsidiebedrag

Tot op heden wordt een controleverklaring verlangd bij subsidies > € 20.000. De hoge kosten van een dergelijke verklaring staan in geen verhouding tot de hoogte van het subsidiebedrag. De laatste paar jaar werd al de hardheidsclausule toegepast bij sommige organisaties. Toch is het belangrijk dat subsidies verantwoord worden besteed en dat dit bij grotere subsidiebedragen ook door een onafhankelijk accountant wordt getoetst. Om die reden wordt voorgesteld:

- tot € 100.000 geen verklaring van een accountant meer te verlangen;
- tussen € 100.000 en € 200.000 een beoordelingsverklaring;
- en bij subsidies van meer dan € 200.000 een controleverklaring.

Hieronder een korte toelichting op de 3 soorten verklaringen die er zijn:

- Samenstellingsverklaring: zegt niets over betrouwbaarheid/zekerheid van de stukken; de organisatie krijgt hulp bij het samenstellen van de jaarstukken;
- Beoordelingsverklaring: geeft een beperkte mate van zekerheid aan de hand van een conclusie;
- Controleverklaring: geeft op basis van een conclusie meer zekerheid en in de verklaring wordt opgenomen en toegelicht of er wel/geen afwijkingen zijn geconstateerd; ook processen worden gecontroleerd.

1.6 afwijkende en aanvullende bepalingen worden opgenomen in een subsidieregeling

In de verordening is opgenomen dat specifieke (afwijkende en/of aanvullende) bepalingen in een subsidieregeling opgenomen kunnen worden, omdat dit een algemene subsidieverordening betreft die op alle te verlenen subsidies van toepassing is. Het college is bevoegd die regeling vast te stellen; we zullen de regeling daarna ter kennis brengen van uw raad. In een subsidieregeling voor het sociaal domein worden ook de grondslagen van subsidies opgenomen. Door dit alles schriftelijk in een document op te nemen wordt tevens invulling gegeven aan de jaarlijkse bevindingen van de accountant bij onze interne controle.

1.7 hardheidsclausule

De formulering van de hardheidsclausule (artikel 18) is gewijzigd ten opzichte van de huidige tekst. Via de (openbare) besluitenlijst van het college kan kennis worden genomen van de toepassing van de hardheidsclausule.

2.1 de raad stelt de verordening vast

Op grond van artikel 149 van de Gemeentewet is uw raad het bevoegde orgaan dat de subsidieverordening dient vast te stellen.

Kanttekeningen

Niet van toepassing

Keuze en effect

De algemene subsidieverordening wordt gehanteerd bij het proces van aanvraag tot subsidieverlening tot subsidievaststelling.

Beleid- en regelgeving

Artikel 149 van de gemeentewet (de raad maakt de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt) en Titel 4.2. (subsidies) Algemene wet bestuursrecht.

Financiën, Belastingen, risico's en beheersmaatregelen

Bij subsidies tot € 100.000,-- wordt geen verklaring van een onafhankelijk accountant meer verlangd. Echter bij vaststelling van de subsidies op basis van de jaarstukken wordt door de ambtenaar wel bekeken of de subsidie conform de doelstelling/afspraken is besteed. Daarbij wordt een globale financiële toets uitgevoerd. Wij gaan hierbij uit dat organisaties te goeder trouw handelen.

Uitvoering

Door de inwerkingtreding van deze nieuwe verordening per 1 november 2021 wordt de Algemene subsidieverordening gemeente Staphorst 2015 ingetrokken.

Communicatie

De concept verordening is de Adviesraad Sociaal Domein voorgelegd. De adviesraad vond het lastig om inhoudelijk te adviseren vanwege het ontbreken van specifiek benodigde kennis hiervoor, maar ondersteunt de voorgestelde aanpassingen van harte. De reactie van de Adviesraad is toegevoegd als bijlage 3.

De Algemene subsidieverordening gemeente Staphorst 2021 wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd. Daarnaast worden grotere gesubsidieerde organisaties (veelal regionaal werkzaam) middels een afzonderlijk schrijven hiervan in kennis gesteld.

Digitaal bijgevoegd / ter inzage liggende stukken

1. Algemene subsidieverordening gemeente Staphorst 2021
2. Was-wordt-tabel
3. Reactie Adviesraad Sociaal Domein

Burgemeester en wethouders van Staphorst,

gemeente Staphorst

J. ter Kate , burgemeester.

M. Kragting-de Groot , secretaris.