Gemeente Borger-Odoorn

69933-2024:971109

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Behandelend ambtenaar: E. Gringhuis
Afdeling/cluster: BCO/VSO team OOV
Portefeuillehouder: J. Seton

Registratienummer: 69933-2024:971109

Onderwerp:
Veiligheidsregio Drenthe: governance stichting Brandweeropleidingen Noord

Voorgestelde wijze van afdoening:
Besluitvorming

Beslispunten:

1. *Met betrekking tot het voorgenomen besluit van het bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe om deelnemer te worden van de stichting Brandweeropleidingen Noord geen wensen of bedenkingen kenbaar te maken aan het bestuur van de veiligheidsregio.*

Inleiding
Uw raad heeft van het dagelijks bestuur van de *Veiligheidsregio Drenthe* een brief ontvangen. In de brief wordt u geïnformeerd over een voorgenomen besluit van het algemeen bestuur van de veiligheidsregio om als veiligheidsregio te gaan deelnemen in de stichting *Brandweeropleidingen Noord*. En u wordt vervolgens uitgenodigd uw eventuele wensen of bedenkingen met betrekking tot dit voornemen aan het bestuur van de veiligheidsregio kenbaar te maken. De brief gaat verder vergezeld van diverse onderliggende documenten.

Wij hebben van u in afschrift de brief van de veiligheidsregio aan uw raad ontvangen alsook de daar door de veiligheidsregio bij gevoegde documenten. U hebt ons daarbij verzocht u daarop te adviseren. Met dit raadsvoorstel willen wij in dat advies voorzien.

Juridische basis en kader
Op grond van artikel 31a van de *Wet gemeenschappelijke regelingen* is het bestuur van een gemeenschappelijke regeling verplicht om een voorgenomen besluit tot deelname in een stichting aan de gemeenteraden voor te leggen. En de raden uit te nodigen hun eventuele wensen en bedenkingen met betrekking tot het voornemen aan het bestuur kenbaar te maken. De veiligheidsregio doet dat met de brief aan u. Pas daarna kan het bestuur tot een definitief besluit nemen over de deelname, waarbij de eventueel binnengekomen wensen/bedenkingen bij de overweging worden betrokken.

Aanleiding
De drie veiligheidsregio's Groningen, Fryslân en Drenthe hebben in 2023 verzocht om onderzoek te doen naar de wijze waarop het opleiden en faciliteren van realistische trainingen voor hun brandweerpersoneel het beste vormgegeven kan worden. Realistisch betekent hier: het oefenen op een groot oefenterrein waarop zich grote oefenobjecten

bevinden (gebouwen, treinstellen, romp passagiersvliegtuig etc.)
Deze opleidings- en trainingstaken worden al meer dan 40 jaar uitgevoerd door de stichting *Brandweeropleidingen Noord* (hierna: BON). De directeuren van de drie veiligheidsregio's zijn bestuurslid van de stichting, echter op persoonlijke titel en niet namens hun veiligheidsregio.

Onderzoeksbevindingen
Uit het uitgevoerde onderzoek blijkt dat de BON op dit moment niet voldoende verbonden is aan de veiligheidsregio's. Dit brengt risico's met zich mee voor zowel de veiligheidsregio's, als de BON en de afzonderlijke bestuurders. Zo hebben de veiligheidsregio's formeel geen zeggenschap en sturing en wordt niet meer voldaan aan aanbestedingswetgeving. Voor de BON is er bovendien geen bedrijfscontinuïteit gegarandeerd, waardoor ook de bedrijfscontinuïteit van de veiligheidsregio's onder druk komt te staan.
Door deelname van de drie veiligheidsregio's aan de stichting worden deze kwetsbaarheden ondervangen: de directie van de veiligheidsregio zit dan namens de eigen werkgever in het stichtingsbestuur, directe sturing van de veiligheidsregio's op koers en bedrijfsvoering van de stichting en de continuïteit van zowel de aanbieder (de opleidingsstichting) als de vrager (de drie veiligheidsregio's) wordt daarmee beter geborgd.
Ook is een onderzoeksbevinding dat de huidige rechtsvorm van de BON, namelijk een *stichting*, nog steeds een passende rechtsvorm is en daarom geen wijziging naar een andere rechtsvorm of overname behoeft om passend de doelstellingen te realiseren.

Beoogd effect
Realiseren van een directere sturing van de veiligheidsregio's op de stichting *Brandweeropleidingen Noord*, versterken van de continuïteit van de organisaties van vragende en aanbiedende partij(en) en het wegnemen van de persoonlijke kwetsbaarheid van de bestuursleden.

Argumenten

1.1 Met de bestuurlijke deelname van de Noordelijke veiligheidsregio's aan de stichting Brandweeropleidingen Noord wordt de <u>continuïteit</u> van alle betrokken partijen versterkt. Evenzo maakt de bestuurlijke deelname een directere sturing op de koers van de stichting mogelijk, waarbij de belangen van de veiligheidsregio's beter kunnen worden behartigd.

De motivering voor dit argument is hiervoor onder *Inleiding* voor het voetlicht gebracht en daarmee niet opnieuw herhaald.

1.2 Met de bestuurlijke deelname van de Noordelijke veiligheidsregio's aan de stichting Brandweeropleidingen Noord wordt de huidige <u>kwetsbaarheid</u> van veiligheidsregio-medewerkers die bestuurslid van de stichting zijn beperkt.

Op dit moment hebben veiligheidsregio-medewerkers op persoonlijke titel zitting in het bestuur van de BON, terwijl ze daar in de praktijk wel de belangen van hun veiligheidsregio behartigen. Doordat ze op persoonlijke titel deelnemen zijn ze ook persoonlijk aansprakelijk voor hun bestuurlijk handelen. Dat maakt kwetsbaar. Door de nu voorgestelde deelname van de veiligheidsregio aan de stichting zullen de bestuursleden zitting krijgen namens de organisatie die hen in het stichtingsbestuur afvaardigt. Daarmee worden de veiligheidsregio's in eerste instantie aanspreekbaar

voor het bestuurlijk handelen en niet meer (zoals nu) de veiligheidsregio-medewerker persoonlijk.

1.3 Een bestuurlijke deelname van de Noordelijke veiligheidsregio's aan de stichting Brandweeropleidingen Noord is door het blijven hanteren van de stichtingsvorm zonder financieel risico van de daarin deelnemende organisaties.

In het voorstel wordt de stichtingsvorm voortgezet. Een stichting is een zelfstandige rechtspersoon en kan op enig moment ook worden beëindigd of failliet gaan. Mocht er op dat moment sprake zijn van een financieel tekort dan zijn de in de stichting deelnemende organisaties daarop niet aanspreekbaar om dat tekort aan te vullen. Een bestuurlijke deelname aan de stichting is voor de Noordelijke veiligheidsregio's dus zonder financieel risico. En dus ook zonder financieel risico voor de aan de gemeenschappelijke regeling *Veiligheidsregio Drenthe* deelnemende twaalf Drenthe gemeenten.

Kanttekeningen

1.1 Deelname van de Noordelijke veiligheidsregio's aan de stichting Brandweeropleidingen Noord maakt hen wel mede aanspreekbaar in het geval van wanbestuur of grove nalatigheid van hun bestuursleden.

Mocht er onverhoopt sprake zijn van wanbestuur of grove nalatigheid dan zijn bestuursleden, nu ze dat tot nu toe op persoonlijke titel doen, alleen in persoon aanspreekbaar. Bij deelname van de veiligheidsregio's kan dat aansprakelijk zijn voor wanbestuur of grove nalatigheid van het stichtingsbestuur en de leden zich ook gaan uitstrekken tot de deelnemende organisaties. Voor zover daar dan financiële implicaties uit voortvloeien voor de veiligheidsregio kan dat ook een financiële doorwerking hebben naar de bij die veiligheidsregio aangesloten gemeenten. Immers, de veiligheidsregio = een gemeenschappelijke regeling = een overheid en een overheid kan niet failliet gaan. En dan zijn de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten gehouden een financieel tekort te dichten.
Echter, het risico dat wanbestuur of grove nalatigheid van het stichtingsbestuur of diens leden zich zal voordoen is verwaarloosbaar klein, waardoor deze kanttekening niet aan de deelname in de weg hoeft te staan.

Financiën

De voorgestelde deelname van de *Veiligheidsregio Drenthe* aan de BON schept geen financiële verplichtingen voor de veiligheidsregio en daarmee ook niet voor de in die gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten.

Advies

Gelet op hetgeen hiervoor bij *Inleiding*, *Argumenten, Kanttekeningen* en *Financiën* is aangegeven, geven wij u het advies omtrent het voorgenomen besluit van het bestuur van de veiligheidsregio tot deelname aan de BON geen wensen of bedenkingen kenbaar te maken.

Participatie

Niet van toepassing.

Communicatie
Nadat u als gemeenteraad een besluit heeft genomen is het aan u om dat besluit kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van de *Veiligheidsregio Drenthe*.
Daartoe hebben we een conceptbrief bij dit raadsvoorstel gevoegd

Uitvoering
Gelezen eventueel ontvangen wensen/bedenkingen van gemeenteraden in Drenthe zal het algemeen bestuur van de *Veiligheidsregio Drenthe* overgaan tot het nemen van een definitief besluit over de deelname aan de BON. Goed gebruik is dat de gemeenteraad die wensen en/of bedenkingen heeft ingediend daarop een reactie krijgt van het bestuur van de veiligheidsregio.

Bijlagen
- een ontwerp-raadsbesluitblad;
- de door de gemeenteraad van de veiligheidsregio ontvangen documenten;
- een ontwerp-reactiebrief van de gemeenteraad Borger-Odoorn aan het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,

de secretaris,	de burgemeester,
E.W. Bennema	mr. J. Seton