



Van: K. Baris
E-mail: k.baris1@rotterdam.nl

Ons kenmerk: M2303-2745 - 23bo4493

Onderwerp: Voortgangsbrief LVV 2022/begin 2023

Datum: B&W 18 april 2023

Aan de gemeenteraad

Onderwerp:

Voortgang pilot-Landelijke Vreemdelingenvoorziening (LVV)

Met deze brief wordt u geïnformeerd over de (cijfermatige) resultaten en ontwikkelingen van de LVV in 2022/begin 2023. Tevens wordt in deze brief tegemoetgekomen aan het verzoek in de aanvraag Regeling van Werkzaamheden 'Een blijvend welkom voor de vreemdeling' (23bb001528) om per brief aan te geven welke stappen zijn gezet rondom de LVV, welke nog gezet gaan worden en waarom deze stappen gezet worden.

Resultaten LVV Rotterdam

Cijfermatige resultaten

Gegeven cijfers zijn over de periode van start van de pilot-LVV Rotterdam (01-03-2019) tot peildatum 01-02-2023.

Totaal aantal toegelaten personen tot de LVV Rotterdam	269
Actueel in begeleiding	31

Uitstroom cliënten LVV Rotterdam					
Duurzaam		Semi duurzaam		Niet duurzaam	
Legalisatie	10	Rijksopvang i.v.m. toekenning artikel 64	7	Voortijdig stop	43
Vrijwillige terugkeer	50	Rijksopvang i.v.m. een HASA	31	Gedwongen stop	89
		Rijksopvang overig	2		
		Inbewaringstelling (IBS)	2		
Totaal	60	Totaal	42	Totaal	132
Overleden	4				



Van de semi-duurzame uitstroom naar een vorm van rijksopvang is de verwachting dat een groot deel hiervan uiteindelijk zal leiden tot een duurzame oplossing (legalisatie of terugkeer naar land van herkomst). Tot nu toe hebben 17 van de 31 personen die zijn uitgestroomd naar rijksopvang i.v.m. een herhaalde asielaanvraag (HASA) alsnog een asielvergunning gekregen. Dit kan verder oplopen, omdat een deel van de HASA's nog in behandeling is. Eén persoon van 7 die zijn uitgestroomd naar COA-opvang op basis van artikel 64 Vreemdelingenwet (uitstel van vertrek door gezondheidstoestand)¹ heeft alsnog een verblijfsvergunning gekregen. Eén persoon van de 2 die zijn uitgestroomd naar een andere vorm van rijksopvang (bijvoorbeeld de vrijheidsbeperkende locatie in Ter Apel) is vanuit deze opvang met hulp van een begeleidingsorganisatie vrijwillig teruggekeerd naar land van herkomst. En twee personen zijn in vreemdelingenbewaring gesteld, beiden zijn gedwongen teruggekeerd naar land van herkomst. Van de personen die niet duurzaam zijn uitgestroomd, is in ieder geval één persoon kort na vertrek uit de LVV alsnog vrijwillig teruggekeerd naar land van herkomst. Bij niet duurzame uitstroom gaat het om personen die zelf voortijdig om uiteenlopende redenen de LVV verlaten of waarvan het LVV-traject gedwongen wordt beëindigd i.v.m. niet meer meewerken aan een duurzaam perspectief of omdat de begeleidingstermijn is doorlopen zonder uitzicht op duurzaam perspectief is gerealiseerd. De groep die niet duurzaam uitstroomt, is na vertrek uit de LVV over het algemeen echter niet goed meer in beeld, omdat zij onder de radar bijvoorbeeld in hun netwerk of naar een andere stad verdwijnen. Met onze samenwerkingspartners zijn we voortdurend in gesprek hoe de niet-duurzame uitstroom kunnen voorkomen en verminderen. De aanbevelingen uit het WODC-onderzoek worden hierin ook betrokken.

Het totaal aantal duurzame oplossingen voortkomend uit de LVV komt hiermee uit op 82. Hiervan zijn 54 teruggekeerd naar land van herkomst en 28 personen hebben alsnog een verblijfsvergunning in Nederland gekregen.

Overige resultaten

Zoals ook in de eerdere voortgangsbrieven is aangegeven, zien we naast de cijfermatige resultaten andere belangrijke effecten van de LVV, zoals:

- een verbeterde samenwerking tussen de betrokken ketenpartners (gemeente, rijkspartijen en ngo's) ten opzichte van voor de pilot;
- een verlaging van de risico's ten aanzien van de openbare orde, zorg- en veiligheidsproblematiek;
- meer bestuurlijke rust tussen Rijk en gemeenten vanwege de gezamenlijk gefinancierde aanpak gericht op perspectief ten aanzien van deze doelgroep.

Belangrijkste ontwikkelingen LVV Rotterdam in 2022/Q1 2023

- De uitbraak van COVID-19 heeft ook in 2022 (met name aan het begin van het jaar) nog gezorgd voor beperkingen in de duurzame uitstroom.
- Met onze samenwerkingspartners hebben we in de zomer van 2022 de Rotterdamse kaders en werkwijze verfijnd en opnieuw vastgesteld. Dit geeft alle partijen houvast om alles uit een LVV-traject te halen om tot een bestendige oplossing te komen.

¹ Artikel 64 Vw2000: Uitzetting blijft achterwege zolang het gelet op de gezondheidstoestand van de vreemdeling of die van een van zijn gezinsleden niet verantwoord is om te reizen.



- Op 25 november 2022 heeft het Wetenschappelijk Onderzoek en Documentatiecentrum (WODC) de landelijke eindevaluatie LVV gepubliceerd². De evaluatie biedt goede inzichten in de verschillende werkwijzen van de vijf LVV-pilots in het land. De resultaten van de eindevaluatie zijn zowel in de lokale stuurgroep als het landelijk Bestuurlijk Overleg besproken. Naar verwachting wordt halverwege april een gezamenlijke beleidsreactie op het rapport door de staatssecretaris van Justitie & Veiligheid aan de Tweede Kamer verzonden. De opgedane inzichten worden meegenomen in de verdere ontwikkeling van de LVV.
- Er is gestart met het opschalen van complexe casuïstiek naar het landelijke multidisciplinair review team (MRT). Zoals ook in de landelijke eindevaluatie naar voren is gekomen, wordt de beslissingsbevoegdheid van het MRT gemist. Zij hebben op dit moment enkel een adviesfunctie, waardoor geen knopen kunnen worden doorgehakt. Landelijk wordt momenteel bekeken of de huidige inrichting van het MRT kan worden aangepast, zodat dit beter aansluit bij de behoefte vanuit de LVV-steden.
- In het coalitieakkoord 2022-2026 'Eén stad Rotterdam' staat dat het aantal beschikbare plekken binnen de pilot LVV in Rotterdam terug wordt gebracht naar 45. In de afgelopen jaren is sprake geweest van een structurele onderbezetting van de plekken en dit is nog steeds het geval. Op dit moment verblijven ca. 30 personen in de LVV. Daarnaast is in het akkoord opgenomen dat de LVV alleen gecontinueerd wordt als vanuit het Rijk een kostendekkende financiering wordt verschaft. Om op zorgvuldige wijze uitvoering te kunnen geven aan de afspraken in het coalitieakkoord, zijn zowel met onze lokale samenwerkingspartners als het Rijk gesprekken gevoerd.
 - Ten aanzien van de afbouw van het aantal LVV-plekken is in de stuurgroep (waar alle LVV-samenwerkingspartners in vertegenwoordigd zijn) van november 2022 afgesproken dat de gemeente samen met de LVV-opvangaanbieders zou onderzoeken op welke wijze hier invulling aan gegeven kan worden. In januari en februari hebben hierover constructieve gesprekken plaatsgevonden, waarbij de mogelijkheden voor de afbouw van de plekken zijn bekeken aan de hand van verschillende dimensies (financiën, doelgroep, aansturing, organisatie). Halverwege februari hebben de Nico Adriaan Stichting (NAS) (hoofdaannemer) en Pauluskerk (onderaannemer) aangegeven zich vanaf 2024 niet meer beschikbaar te stellen als LVV-aanbieder. Daarmee heeft de NAS/Pauluskerk de ruimte gecreëerd voor de gemeente om met de overige twee partijen (Rotterdams Ongedocumenteerden Steunpunt en Leger des Heils) de LVV-opvang verder in te vullen op basis van het coalitieakkoord. Op dit moment zijn we met elkaar in gesprek over de concrete vormgeving en afronding richting 2024.
 - In gesprek met het Rijk is aandacht gevraagd voor benodigde extra financiering om de LVV kostendekkend te maken. Over de jaren 2019-2022 was er sprake van een totaal tekort van ca. 3 ton. Voor 2023 heeft de Staatssecretaris inmiddels extra middelen ter beschikking gesteld, waardoor het resultaat naar verwachting kostendekkend zal zijn. De gesprekken met het Rijk over de (financiële) kaders voor 2024 en verder

² Zie [Eindevaluatie Landelijke Vreemdelingenvoorziening \(wodc.nl\)](https://wodc.nl/onderzoek/documentatie/2022/11/25/landelijke-eindevaluatie-lvv)



lopen nog. Ook hierin is de insteek dat de financiering kostendekkend moet zijn.

- Naar aanleiding van de toezegging om het bestaan van de LVV onder de aandacht te brengen bij relevante organisaties (22bb006695) heeft op 31 maart een voorlichtingsbijeenkomst plaatsgevonden over de werkwijze van de LVV in Rotterdam voor alle geïnteresseerde partijen. De bijeenkomst had een mooie opkomst (ca. 40 personen waren aanwezig) van diverse maatschappelijke organisaties in de stad. Daarnaast is op de gemeentelijke website informatie over de LVV geplaatst³. Deze informatie wordt op korte termijn, in overleg met onze samenwerkingspartners, verder uitgebreid.

Vervolg LVV Rotterdam

Officieel liep de pilotperiode voor de LVV in 2022 af. Het jaar 2023 is bestempeld als overgangsjaar, waarin de financiële (incl. inflatiecorrectie) en inhoudelijke kaders uit 2022 worden voortgezet. Tegelijkertijd bereiden we ons, in samenwerking met het Rijk, voor op de inrichting van een structureel landelijk dekkend LVV-netwerk vanaf 2024.

De gesprekken met het ministerie over de kaders vanaf 2024, lopen nog. De planning is dat gemeenten en Rijk in juni 2023 definitieve bestuurlijke afspraken maken over de financiële en inhoudelijke kaders voor de LVV vanaf 2024. Onze inzet voor die onderhandelingen is dat - conform de afspraken in het coalitieakkoord - de huidige Rotterdamse werkwijze gehandhaafd kan blijven worden, waarbij gezamenlijk gewerkt wordt aan zoveel mogelijk bestendige oplossingen voor vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang.

We verwachten u rond de zomer te kunnen melden wat de resultaten zijn van de onderhandelingen met het Rijk, welke consequenties deze hebben voor Rotterdam en wat eventuele vervolgstappen zijn.

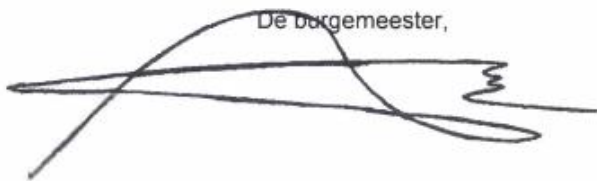
De secretaris,



V.J.M. Roozen

Burgemeester en Wethouders van Rotterdam,

De burgemeester,



A. Aboutaleb

³ [Dak- of thuisloos | Rotterdam.nl](https://dak-oftuisloos.rotterdam.nl)