Winterstalling KH44 te Kolhorn

Toelichting
Concept



PROMMENZ

Winterstalling KH44 te Kolhorn

Toelichting





Colofon

opdrachtgever	Stichting Varend Erfgoed Kolhorn	
document	P220322_toelichting	
versie	concept	
datum	7 september 2022	
Voorontwerp	Datum ter inzage	IMRO-codering
Ontwerp	Datum ter inzage	IMRO-codering
Vastgesteld	Datum vaststellingsbesluit	IMRO-codering
auteur	L. Borst, BBE	
controle	N.G. Bruijnooge, MSc	
vrijgave	G. Kalkman, BSc	

Overzichtskaart



Figuur 1 | *Planlocatie indicatief (rood gekaderd) (bron: Google 2022)*

Inhoud

1 Inleiding **5**
1.1 Planvoornemen 5
1.2 Ligging van het plangebied 6
1.3 Vigerend bestemmingsplan 6
1.4 Leeswijzer 7

2 Planbeschrijving **8**
2.1 Planbeschrijving 8
2.2 Historische context 8
2.3 Stedenbouwkundige visie 9

3 Beleidskader **12**
3.1 Rijksbeleid 12
3.1.1 *Nationale Omgevingsvisie (Novi)* *12*
3.1.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)* *12*
3.1.3 *Ladder duurzame verstedelijking* *13*
3.2 Provinciaal beleid 14
3.2.2 *Omgevingsverordening NH2020* *14*
3.2.3 *Leidraad Landschap en Cultuurhistorie (2018)* *15*
3.3 Gemeentelijk beleid 18
3.3.1 *Omgevingsvisie Hollands Kroon* *18*

4 Omgevingsaspecten **20**
4.1 M.e.r. -(beoordelings)plicht 20
4.2 Verkeer en parkeren 20
4.3 Geluid 21
4.4 Luchtkwaliteit 22
4.5 Externe veiligheid 23
4.6 Bedrijven en milieuzonering 24
4.7 Flora & fauna 25
4.7.1 *Gebiedsbescherming* *25*
4.7.2 *Soortenbescherming* *26*
4.8 Water 28
4.9 Bodem 30
4.10 Archeologie 32
4.11 Cultuurhistorie 32
4.12 Kabels en leidingen 34
4.13 Duurzaamheid 34

5 Juridische planbeschrijving **36**
5.1 Algemeen 36
5.2 Plansystematiek 36
5.3 Verbeelding 36
5.4 Toelichting op de regels 36
5.5 Handhaafbaarheid 38

6 Uitvoerbaarheid **39**
6.1 Economische uitvoerbaarheid 39
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 39

7 Juridische toelichting **40**

Bijlagen **41**
Bijlage I - Lijst van Separate bijlagen 41
Bijlage II - Ontwerp winterstalling de Jol KH44 42
Bijlage III - Toetsingsdocument cultuurhistorie en ruimtelijke waarden 43
Bijlage IV - Locatiebezoek 44

1 Inleiding

1.1 Planvoornemen

De Jol KH44 is een Ansjovisjol (KH44) (***Figuur 1***) en tevens het varend monument van Kolhorn. Het planvoornemen is om een winterstalling te realiseren ten behoeve van de Jol KH44, te Kolhorn. Door de plaatsing van een winterstalling voor de jol, wordt het nodige onderhoud makkelijker en beschikt zij over een vorstvrije ruimte om het risico op beschadigingen zo klein mogelijk te houden. Zo is er ruimte voor opslag van de uitbreidende attributen van de jol, zoals viskisten, netten, zeilen en dergelijke.



Figuur 1 | *Kolhorner Ansjovisjol KH44 (bron: Stichting Varend Erfgoed Kolhorn)*

De beoogde planlocatie valt onder de 'Beheersverordening Kolhorn, Barsingerhorn en Haringhuizen (kernen)', vastgesteld door de gemeente Hollands Kroon op 28 mei 2013. De beheersverordening is in stand gekomen om te kunnen voldoen aan de wettelijke verplichting om bestemmingsplannen om de tien jaar te actualiseren. In het ingevolge artikel 3.38 van de Wro is het mogelijk om, in plaats van een bestemmingsplan, een beheersverordening vast te stellen voor de gebieden waar geen ruimtelijke ontwikkeling wordt voorzien.

De gronden vallen tevens binnen de besluitvakken 'Woongebied', 'Sport' en ' Recreatie'. De beoogde ontwikkeling is in strijd met de bouwregels van het besluitvlak 'Woongebied' en de besluitvlak 'Recreatie' en 'Sport'.

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht biedt echter de mogelijkheid van de beheersverordening af te wijken, indien wordt aangetoond dat de beoogde ontwikkeling in overeenstemming is met een 'goede ruimtelijke ordening'.

Met voorliggend bestemmingsplan wordt een nieuw ruimtelijk regime gecreëerd, waarbij de winterstalling mogelijk wordt gemaakt.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied staat bekend onder de kadastrale gemeente Niedorp, onder sectie A, nummer 2593. Het perceel heeft een totaal oppervlakte van 9.550 m2.

De planlocatie is gelegen in het buurtschap De Strook in de gemeente Hollands Kroon in de provincie Noord-Holland, tussen het Kolhornerdiep en de gemeentelijke weg De Strook.



Figuur 2 | *Ligging plangebied*

Een groot deel van de bebouwde kom van Kolhorn is aangewezen als 'Rijksbeschermd dorpsgezicht´. Het plan ligt echter *niet* in dit aangewezen gebied.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen binnen de beheersverordening 'Beheersverordening Kolhorn, Barsingerhorn, Haringhuizen (kernen)', vastgesteld 28-05-2013 (identificatie NL.IMRO.1911.BV00001-VA01).



Figuur 3 | *Uitsnede plankaart bestemmingsplan (bron: Ruimtelijkeplannen)*

In het verordeningsgebied zijn een aantal ruimtelijke plannen van kracht, waaronder het verouderde bestemmingsplan Kolhorn. Deze plannen komen, zoals in de Wet ruimtelijke ordening

is bepaald, bij inwerkingtreding van de beheersverordening te vervallen. Het plangebied valt onder het besluitvak ‘Woongebied’ en de besluitsubvlakken ‘Sport’ en ‘Recreatie’. De binnen het besluitvlak ‘Woongebied’ gelegen gronden en bestaande bouwwerken worden gebruikt overeenkomstig het bestaande gebruik. Binnen 'Woongebied' is ook het uitoefenen van aan huis gebonden beroepen of bedrijfsmatige activiteiten toegestaan.

Ter plaatse van het besluitsubvlak 'Recreatie' mogen de gronden en bestaande bouwwerken tevens worden gebruikt voor dagrecreatieve voorzieningen en ter plaatse van het besluitsubvlak 'Sport' mogen de gronden en bestaande bouwwerken worden gebruikt voor sportvoorzieningen. Nieuwe hoofdgebouwen zijn niet toegestaan en voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken gelden aanvullende regels. Het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden regels met betrekking tot de maximum hoogte.

Het voorgenomen plan in strijd is met de bouwregels van de beheersverordening aangezien een nieuw (hoofd)gebouw wordt voorgesteld. Met voorliggend plan wordt een nieuw ruimtelijk regime gecreëerd waarin een winterstalling binnen de gronden mogelijk wordt.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van dit bestemmingsplan wordt een beschrijving van de huidige en toekomstige situatie van het plangebied gegeven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het vigerende beleid, waarbij het beleid op verschillende bestuursniveaus aan bod komt. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten, waarna in hoofdstuk 5 de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid zijn toegelicht. Hoofdstuk 6 sluit af met de juridische aspecten.

2
Planbeschrijving

2.1 Planbeschrijving

Voor de drooglegging van de Wieringermeer en de aanleg van de Afsluitdijk lag Kolhorn direct aan de Zuiderzee. Kolhorn was tot 1929 een haven aan de voormalige Zuiderzee en heeft daardoor een lang maritiem verleden achter de rug. Zo had Kolhorn in de vorige eeuw een respectabele vissersvloot dat grotendeels bestond uit Staverse Jollen (klein type visserszeilboot). Een jol werd in 2000 uiteindelijk teruggevonden met een visserijgeschiedenis uit Kolhorn. Het bleek te gaan om een ijzeren geklonken 'Stavorensche Bomboot', die in 1899 in opdracht van de Kolhorner visser Pieter Bood was gebouwd en waarmee onder het visserijnummer KH44 op ansjovis werd gevist. Vervolgens is de Stichting Varend Erfgoed Kolhorn in het leven geroepen, met als doel om het schip voor Kolhorn voor de eeuwigheid te behouden en haar zoveel mogelijk in de oorspronkelijke staat van 1900 terug te brengen. Het resultaat mag er zijn: de jol is ondertussen officieel als varend monument erkend en maakt regelmatig zeiltochten om het verhaal van de jol en de geschiedenis van Kolhorn levend te houden.

Momenteel ligt de ansjovisjol KH44 op haar vaste ligplaats nabij het Museum 'De Turfschuur'. Door de plaatsing van een winterstalling voor de jol, wordt het nodige onderhoud makkelijker en beschikt zij over een vorstvrije ruimte om het risico op beschadigingen zo klein mogelijk te houden. Zo is er ruimte voor opslag van de uitbreidende attributen van de jol, zoals viskisten, netten, zeilen en dergelijke.

2.2 Historische context

Het plangebied bevindt zich in het ensemble West-Friesland West en in het Bijzonder Provinciaal Landschap Schagen. De Westfriese Omringdijk vormt een herkenbare omlijsting van het oude zeekleilandschap van West-Friesland. Hierin liggen diverse droogmakerijen. In het Westfriese landschap zijn lokale landschappelijke verschillen ontstaan door de ontstaansgeschiedenis, de strijd tegen het water, de ligging en vooral de groei van de steden, de mate van ruilverkaveling en de huidige dynamiek.

West-Friesland is ontstaan uit grote hoeveelheden sediment die zijn afgezet. De getijdebekken, dat tot ver in het binnenland reikte, zorgde voor opslibbing met zand en klei uit zee. Vanaf 800 v. Chr. vernatte het gebied waardoor veenontwikkeling tot stand kwam. Dit maakte het gebied ongeschikt voor bewoning. In de vroege middeleeuwen werd het gebied opnieuw in ontginning genomen. Vanuit bestaande veenrivieren werden in het veen parallelle sloten voor ontwatering gegraven. In de eeuwen daarna startten ook verder naar het oosten veenontginningen. Een deel van de ontginningen liepen tegen natuurlijke grenzen aan, maar men trok steeds verder het veen in onder druk van de bodemdaling. Door de doorgaande bodemdaling en erosie ontstonden verschillende binnenmeren, zoals de Heerhugowaard (feitelijk een moerasgebied) en het Diepsmeer. Daarnaast kregen veel nederzettingen waterstaatkundige problemen. Om droge voeten te houden werden de nederzettingen verplaatst naar de hoogste plaatsen in het landschap, zoals de strandwallen en de kreekruggen.

Vanaf omstreeks de 11e eeuw begon men ook met het aanleggen van dijken om de veenontginningen tegen inbraken van de zee te beschermen. Vanaf de tweede helft van de 13e eeuw vormden de verschillende dijken één geheel: de Westfriese Omringdijk. Door de gesloten dijk nam de invloed van de zee sterk af, maar de Omringdijk onderging ook in de periode daarna

veranderingen door de vele doorbraken. Achter zwakke dijken werden inlaagdijken aangelegd. Oude tracés zijn nog herkenbaar in het landschap. Nog steeds vormt de Omringdijk door zijn hoogte de markante begrenzing van het oude zeekleigebied. Dit geldt zeker voor het gebied tussen Schoorldam en Kolhorn.

Het veenpakket dat zich eerder op de kleibodem had ontwikkeld, was inmiddels verdwenen door oxidatie. Het gebied heeft echter wel de ruimtelijke karakteristieken van een veenontginningsgebied behouden en onder enkele oude huisplaatsen en kerken zijn nog veenrestanten terug te vinden. Door het verdwijnen van het veen kwam het zeekleilandschap en het reliëf van de getijdegeulen weer aan de oppervlakte. De voormalige getijdegeulen werden herkenbaar als hoger gelegen kreekruggen.

West-Friesland West grensde lange tijd aan zee en aan meren. De voormalige vissersdorpen zoals Kolhorn herinneren aan deze periode. Pas na de drooglegging en de stapsgewijze aandijkingen werd de Westfriese Omringdijk de scheiding tussen oud en nieuw land (***Figuur 4***).



Figuur 4 | *Plangebied uit jaar 1815, 1870 en 1950 (bron: Topotijdreis)*

Het gebied kende lang vooral een agrarisch gebruik. Grootschalige ruilverkavelingen en schaalvergroting in het midden van de 20e eeuw waren onderdeel van een groot landinrichtingsproces. Ze moesten het agrarisch gebied beter laten aansluiten bij de moderne eisen van de landbouw. Het landschap maakte een ware transformatie door en veranderde ingrijpend. Waterlopen werden rechtgetrokken of verdwenen, kleinere kavels werden samengevoegd en herverdeeld en landschapselementen (bijvoorbeeld beplanting) verdwenen. Dat gebeurde niet overal op dezelfde manier, in dezelfde mate of in dezelfde periode. Er ontstond daardoor een onderscheid tussen enerzijds niet herverkavelde gebieden met een fijnmazige verkaveling en historische linten en erven aan de waterlopen, en anderzijds de nieuwe ruilverkavelingsgebieden met grote percelen en ontsluiting van de erven via een weg. Het kleinschalige veen-ontginningslandschap is terug te vinden rond Schagen, bij Broek op Langedijk en aan de binnenrand van de Westfriese Omringdijk.

De planlocatie is gelegen in het buurtschap De Strook in de gemeente Hollands Kroon. De Strook ligt ten oosten van het dorp Kolhorn waar het een onderdeel van is, maar ook een eigen buurt vormt. In het voorjaar van 2004 werd het haventje uitgebreid met passantenplaatsen die zijn voorzien van elektriciteit en tappunten. De winterstalling komt hiernaast gelegen.

2.3 Stedenbouwkundige visie

Planvoornemen
Momenteel ligt een voorlopig ontwerp klaar, geleverd door AVEM architecten in opdracht van varend erfgoed Kolhorn (Bijlage II - Ontwerp winterstalling de Jol KH44). De planlocatie bevindt zich tussen de botenhelling en de camperparkeerplaats, gelegen tussen het Kolhornerdiep en De Strook en bevindt zich op Provinciale gronden. De winterstalling wordt aangesloten op het watertappunt van de camperplaats. De winterstalling wordt op minstens twaalf meter afstand vanaf het hart van De Strook (de weg) en minimaal vijf meter vanuit de kade geplaatst.

Uit het ontwerp is te halen dat het gehele bouwwerk ca. 151,4 m2 bedraagt, inclusief invaargoot. Het voorlopig ontwerp is verder uitgewerkt op basis van de terugkoppeling van het bevoegd gezag, waarbij variant “Haven” de voorkeur had. Dit is de variant waarbij de Jol een ‘haven’ in vaart en met de travellift het gebouw in rijdt. Zij wordt een keer per jaar afgespoten in het gebouw.

Medewerking is hierbij nodig van de waterbeheerder (HHNK). Een positie van het gebouw schuin op de kade, is geliefd, gezien dat een betere compositie zorgt met de bestaande helling. De winterstalling bevat een vloeistofdichte betonvloer, op palen, en heeft een volledig houten skelet. Het dak bestaat uit een houten dakbeschot met rode dakpannen. Voor het bekleden van de gevel, wordt potdekselwerk aangebracht. Voor een volledig beeld van de stalling inclusief maatvoering, zie Bijlage I.



Figuur 5 | *Het voorlopig ontwerp waarbij de planlocatie in het rood is aangegeven (bron: AVEM architecten)*

Vooroverleg en instemming

Door de initiatiefnemer is sinds 2020 contact geweest met de bevoegde gezagen over het bouwplan en de locatie van de winterstalling. Zo is in overleg met de Provincie besloten om de constructie op het land te plaatsen, naast de camper-opstellocatie.

Op aangeven van het Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK), bevindt de stalling zich in de kwaliteitszone van het provinciaal monument Westfriese Omringdijk. De lagere ligging aan de convexe zijde van de dijkbocht zorgt dat geen afbreuk wordt gedaan aan de beleving van de dijk als doorlopende lijn in het landschap.

In relatie tot de dijk en de helling, zal de stalling gepositioneerd worden in de richting/ het verlengde van de dijk. Op deze manier wordt de continuïteit van de doorlopende dijk gewaarborgd.

Ten behoeve van de winterstalling zal, naast de reeds aangelegde verharde parkeerplaatsen, een nieuwe parkeerstrook langs de dijk gerealiseerd worden. Het ARK eist dat de parkeerstrook een ‘groene’ oplossing krijgt door het gebruik van bijvoorbeeld grasbetontegels. Met name langs de dijk is een volledige verharding ongewenst, omdat dit het landschappelijk karakter kan schaden.

Hieruit is gebleken dat er voor het initiatief aanvullende documenten benodigd zijn, waaruit de landschappelijke inpassing blijkt, zoals:

- visualisatie, (3d) tekeningen etc.;
- een document zoals een ruimtelijke onderbouwing of beeldkwaliteitsplan waaruit een afweging in het landschap blijkt. Van belang is dat goed gekeken is naar de landschappelijke inpasbaarheid en rekening is gehouden met de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie;

- overige documenten die de landschappelijke inpasbaarheid aantonen.

Op deze manier de ruimtelijke kwaliteit (ARK) van het plan getoetst. In dit rapport wordt het initiatief getoetst aan goede ruimtelijke ordening.

In het toetsingsdocument (Bijlage III - Toetsingsdocument cultuurhistorie en ruimtelijke waarden) wordt de landschappelijke inpasbaarheid verder onderbouwd. Rekening dient gehouden te worden met de huidige overeenkomst tussen gemeente en Provincie..

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (Novi)

De Omgevingswet treedt naar verwachting in werking in januari 2023. Het Rijk maakt vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet een Nationale Omgevingsvisie (Novi). Het Ontwerp van deze Nationale Omgevingsvisie is in juni 2019 verschenen en op 11 september 2020 is deze definitief vastgesteld. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven en zorgen voor grote uitdagingen in Nederland die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Deze uitdagingen vragen om een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden

De Nationale Omgevingsvisie richt zich op vier prioriteiten. Deze hebben onderling veel met elkaar te maken en op deze prioriteiten geeft de NOVI richting aan hoe we onze fysieke leefomgeving inrichten.

- ruimte maken voor klimaatverandering en energietransitie;
- de economie van Nederland verduurzamen en ons groeipotentieel behouden;
- onze steden en regio's sterker en leefbaarder maken;
- het landelijk gebied toekomstbestendig ontwikkelen.

Betekenis voor het plan

De beoogde ontwikkeling voorziet in het plaatsen van een winterstalling voor een monumentale boot. Dit betreft een ontwikkeling waarbij het beleid zoals opgenomen in het Novi niet in het geding komt. Het Novi legt geen beperkingen op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (2011) bevestigt in juridische zin de kader stellende uitspraken uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) ten aanzien van de dertien daarin genoemde nationale belangen. Deze structuurvisie speelt in op de ontwikkelingen en uitdagingen onder andere op het gebied van mobiliteit, ruimtelijke structuur, klimaatverandering, bereikbaarheid en infrastructuur. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan de versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte. Het bevat regels die de nationale belangen beschermen door op cruciale aspecten de beleidsruimte van andere overheden in te perken op het gebied van ruimtelijke ontwikkelingen.

Betekenis voor het plan
Er spelen geen nationale ruimtelijke belangen in of nabij het plan. Het plan heeft zodoende geen gevolgen voor nationale ruimtelijke belangen. Het Barro legt geen beperkingen op ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

3.1.3 *Ladder duurzame verstedelijking*
In het Besluit ruimtelijke ordening is de Ladder voor duurzame verstedelijking in artikel 3.1.6 Bro opgenomen. De Ladder is van toepassing op ieder bouwplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het doel van de Ladder is om ongewenste leegstand te voorkomen en zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik te stimuleren. Bij ruimtelijke besluiten moet daarom worden gemotiveerd hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt van het ruimtegebruik.

Het bevoegd gezag moet voldoen aan een motiveringsvereiste als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt via een bestemmingsplan, uitwerkings- of wijzigingsplan, of een omgevingsvergunning. De Laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een stedelijke ontwikkeling is in het Bro gedefinieerd als een ‘ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen’. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Mede aan de hand van jurisprudentie is duidelijk welke ontwikkelingen al dan niet worden aangemerkt als (nieuwe) stedelijke ontwikkeling.

Betekenis voor het plan
Het plaatsen van de winterstalling zal een afwijking zijn op de vigerende bouwregels, waardoor wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Daarnaast zal extra bebouwing gerealiseerd worden. Nieuwe planologische bouwmogelijkheden van enige omvang kwalificeren zich als een nieuwe stedelijke ontwikkeling en zijn Ladderplichtig. De toename van het ruimtebeslag is een belangrijk criterium voor het aanmerken van een ontwikkeling als een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

De uitspraak van de raad van state met zaaknummer 201608869/1 biedt een overzicht op hoofdlijnen van de rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak over de ladder voor duurzame verstedelijking.

Wanneer een bestemmingsplan voorziet in een van de andere in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro genoemde stedelijke voorzieningen in de vorm van een terrein met een ruimtebeslag van minder dan 500 m2 kan deze ontwikkeling in beginsel niet als een stedelijke ontwikkeling worden aangemerkt.

Wanneer een bestemmingsplan voorziet in een van de andere in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro genoemde stedelijke voorzieningen in de vorm van een gebouw met een bruto-vloeroppervlakte kleiner dan 500 m2, kan deze ontwikkeling in beginsel niet als een stedelijke ontwikkeling worden aangemerkt.

Omdat het ruimtebeslag en bruto-vloeroppervlakte minder dan 500 m2 beslaat is de ontwikkeling in beginsel niet aan te merken als een stedelijke ontwikkeling, een laddertoets is niet benodigd.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie NH2050 - Balans tussen economische groei en leefbaarheid

De provincie wil balans tussen economische groei en leefbaarheid. Dit betekent dat in heel Noord-Holland een basiskwaliteit van de leefomgeving wordt gegarandeerd. Er zijn randvoorwaarden geformuleerd hoe om te gaan met klimaatverandering. De provincie ontwikkelt zoveel mogelijk natuur inclusief en met behoud van (karakteristieke) landschappen, clustert ruimtelijke economische ontwikkelingen rond infrastructuur en houdt rekening met de ondergrond. De Omgevingsvisie NH2050 is op 19 november 2018 door Provinciale Staten (PS) vastgesteld.

In de visie worden vijf bewegingen met zes ontwikkelprincipes beschreven voor de ontwikkeling van de leefomgeving, deze luiden als volgt:

- Noord-Holland in beweging, op weg naar een economisch duurzame toekomst;
- dynamisch schiereiland, het benutten van de unieke ligging van Noord-Holland, te midden van water, leidend;
- metropool in ontwikkeling. Hierin wordt beschreven hoe de Metropoolregio Amsterdam steeds meer als één stad functioneert;
- sterke kernen, sterke regio's, gaat over de ontwikkeling van centrumgemeenten die de gehele regio waarin ze liggen vitaal houden;
- nieuwe energie, het benutten van de economische kansen van de energietransitie;
- natuurlijk en vitaal landelijke omgeving, het vergroten van biodiversiteit en ontwikkelen van een economisch duurzame agrifoodsector.

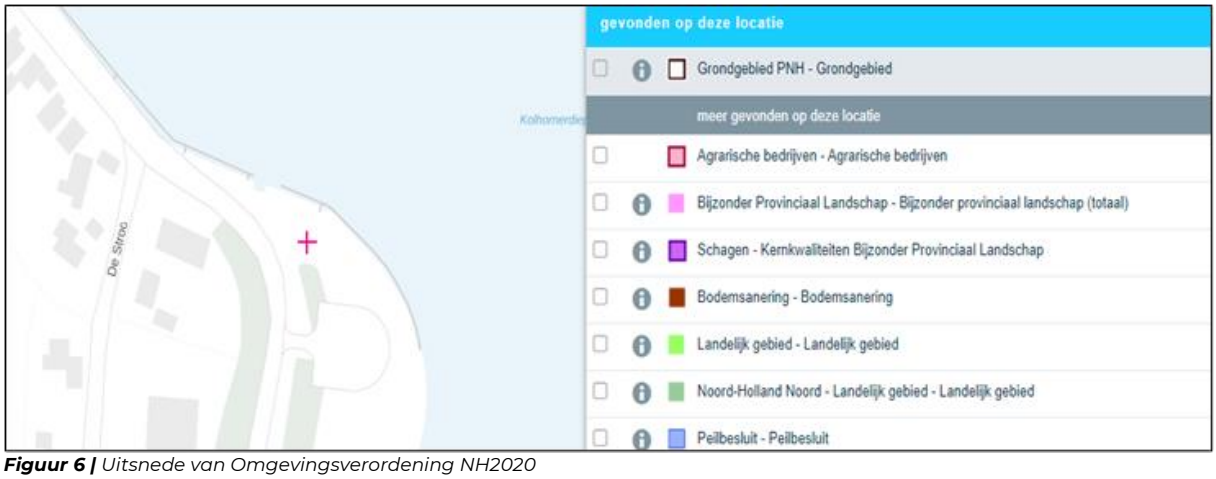
Betekenis voor het plan

Gezien de aard en omvang van het plan, hebben de werkzaamheden en het uiteindelijke bouwwerk geen nadelig effect op de leefomgeving. Voor deze ontwikkeling gelden geen extra voorwaarden waar rekening mee gehouden moet worden.

3.2.2 Omgevingsverordening NH2020

Vanaf 17 november 2020 is de nieuwe omgevingsverordening genaamd 'Omgevingsverordening NH2020' van kracht. In de Omgevingsverordening NH2020 zijn de beleidsuitgangspunten juridisch vastgelegd. Deze vervangt alle bestaande verordeningen welke betrekking hebben op de leefomgeving. Er is een digitale viewer (kaart) waarmee je met een klik op een locatie direct de bijbehorende regels ziet. Hieronder wordt ingegaan op de beleidsuitgangspunten die betrekking hebben op dit bestemmingsplan. De provincie werkt aan de opvolger van de Omgevingsverordening NH2020: de Omgevingsverordening NH2022. Deze zal tegelijk in werking treden met de Omgevingswet op 1 januari 2023.

Regels voor de fysieke leefomgeving zijn samengevoegd in 1 verordening zodat duidelijk is welke regels waar gelden in Noord-Holland. Er is een digitale viewer (kaart) waarmee je met een klik op een locatie direct de bijbehorende regels ziet. Hierdoor ontstaat een beter beeld van wat er mag, worden plannen beter aangepast op de omgeving en kunnen plannen sneller starten.



Figuur 6 | *Uitsnede van Omgevingsverordening NH2020*

De digitale viewer geeft aan het plangebied binnen het landelijk gebied ligt, en onderdeel is van het Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL) van Schagen. Daarnaast ligt het plan in de beschermingszone regionale waterkering (categorie 5).

Het BPL is een beschermingsregime binnen de Omgevingsverordening NH2020 bedoeld om de meest waardevolle landschappen in Noord-Holland te beschermen.

Ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk in het BPL, zolang ze de kernkwaliteiten niet aantasten. Denk aan fietspaden, energievoorzieningen, kleinschalige woningbouw (tot 11 woningen) of bouwwerken met een oppervlak van minder dan 500 m^2.

Plannen voor ontwikkelingen die hier buiten vallen, tasten het bijzondere landschap aan. Uitvoering van die plannen kan alleen als het van groot openbaar belang is en als er kan worden aangetoond dat er geen andere mogelijkheden zijn. De schade aan het landschap moet dan worden gecompenseerd.

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zijn in principe niet toegestaan in de beschermingszone regionale waterkering (categorie 5). Alleen in overeenstemming met het waterschap en de provincie kunnen deze ontwikkelingen worden toegestaan. In de legger van de waterschappen worden regels gesteld voor deze zone.

Betekenis voor het plan
De omgevingsverordening geeft aan dat het plangebied binnen het landelijk gebied en het Bijzonder Provinciaal Landschap. Hierbinnen zijn enkel kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk wanneer onder andere het toegestane bebouwd oppervlak niet wordt vergroot of niet tot significante aantasting van de kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Nederland leidt.

Het voornemen is om een winterstalling te realiseren. Dat heeft tot gevolg dat er verhard en bebouwd oppervlak bijkomt. Echter is deze toename kleinschalig genoeg om uit te sluiten dat schade aan de leefomgeving of landschap plaatsvindt. De onderbouwing hiervoor wordt in paragraaf 3.3.3. en in Bijlage II verder uitgewerkt.

Het plan is op 4 april 2022 behandeld in de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK) van de provincie. Alle op- en aanmerkingen die hieruit voorkwamen zijn reeds verwerkt in deze ruimtelijke onderbouwing.

3.2.3 Leidraad Landschap en Cultuurhistorie (2018)
In het Leidraad Landschap en Cultuurhistorie wordt de ambitie genoemd om ruimtelijke ontwikkeling bij te laten dragen aan het zichtbaar en herkenbaar houden van de landschappelijke karakteristiek, het versterken van (de beleving van) openheid en helder te positioneren ten opzichte van de ruimtelijke dragers. Volgens de omgevingsverordening NH2020 artikel 6.59 dient er rekening gehouden te worden met de ambities, ontwikkelprincipes, kansen en ontstaansgeschiedenis van het ensemble en structuren, gelet op de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie.

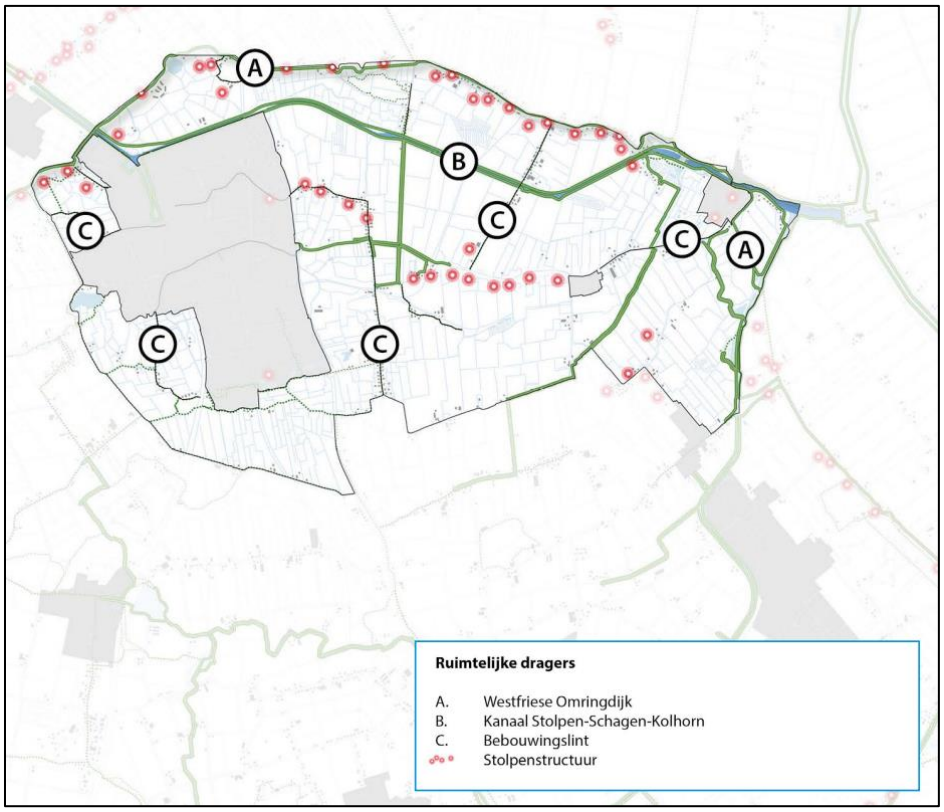
Het BPL Schagen ligt centraal in de Kop van Noord-Holland, binnen de Westfriese Omringdijk en is hier één van de oudste cultuurlandschappen. Het is een zeekleilandschap met een hoger gelegen kreekruggen en laaggelegen kommen. De terpen, linten, stolpen, het kanaal Stolpen-Schagen-Kolhorn, de Westfriese Omringdijk en het open grasland vormen samen een landschap van bijzondere cultuurhistorische en recreatieve waarde, met tevens een groot areaal geschikt habitat voor weidevogels.

De volgende kernkwaliteit gelden voor het BPL Schagen:
- Aardkundige en landschappelijke karakteristiek:
    - blokvormige onregelmatige verkaveling en slotenpatroon
    - terpen
- Openheid en ruimtebeleving:

    - open ruimtes
    - habitat voor weidevogels
- Ruimtelijke dragers:
    - Westfriese Omringdijk
    - Kanaal Stolpen-Schagen-Kolhorn
    - Bebouwingslinten
    - stolpenstructuren

De beoogde ontwikkeling heeft invloed op de ruimtelijke dragers 'Westfriese Omringdijk' en 'Kanaal-Stolpen-Schagen-Kolhorn'. Zo heeft de winterstalling geen invloed op de openheid van het gebied. Het plangebied ligt in een gebied met veel bebouwing (***Figuur 1***), verdicht geen eventuele linten of randen en heeft hiermee geen invloed op de algemene ruimtebeleving.

Door natuurlijke materialen (hout) te gebruiken voor de winterstalling en een mooi architectonisch keuze te maken versterkt de winterstalling meer de historie dan dat deze verstorend is.



Figuur 7 | *Het ensemble Wieringen-Wieringermeer (bron: Leidraad Landschap en Cultuurhistorie 2018)*

De Westfriese Omringdijk is een beeldbepalende structuur in het landschap en is onlosmakelijk verbonden met de ontstaansgeschiedenis van het gebied. De dijk is Provinciaal Monument en heeft eigen beschermingsregels in de verordening (afd. 4.6 Cultureel Erfgoed). Ruimtelijke ontwikkelingen die niet passen binnen deze regels zijn een aantasting van de kernkwaliteiten.

Het Kanaal Stolpen-Schagen-Kolhorn is een drager met een structurerend karakter, vanaf waar de openheid van het landschap goed te zien is. Ruimtelijke ontwikkelingen die de continuïteit van de lijnvoering verminderen of de zichtbaarheid van de drager verminderen zijn een aantasting van de kernkwaliteit.



Figuur 8 | *Uitzicht op de planlocatie vanuit de overkant van het kanaal (bron: Google Maps 2022)*



Figuur 9 | *Uitzicht op de Westfriesedijk vanuit de Waardpolderhoofdwegbrug richting het plangebied (bron: Google Maps 2022)*



Figuur 10 | *Y-splitsing. Links: richting het plangebied (De Strook), rechts: weg van het plangebied (de Westfriese Dijk)*

De dijk tussen Schoorldam en Kolhorn is door het steile profiel en de grote hoogte heel herkenbaar in het landschap.

Betekenis voor het plan

De ruimtelijke kwaliteit van het plangebied is gebaat bij het behouden van de relevante kernkwaliteiten van het landschap. Hierbij wordt gelet of de ruimtelijke ontwikkeling de continuïteit of de zichtbaarheid van de drager vermindert. Dit wordt gerekend tot aantasting van de kernkwaliteit.

Het plan heeft bij voorbaat geen negatief invloed op bovenstaande onderdelen, ondanks dat er bebouwd oppervlak bijkomt. Het gebied maakt geen onderdeel uit van het beschermd dorpsgezicht Kolhorn, en het plan vind plaats in het gebied voor wonen, sport en recreatie. Ook treedt er geen verstoring op in het landschap, doordat de beoogde winterstalling bij bebouwing plaatsvindt (***Figuur 8***). Het plan bevindt zich in de omgeving van de Westfriese (Omring)dijk, echter vervolgt de dijk zijn weg richting Winkel en niet naar het plangebied (***Figuur 10***) wat verstoring van het monument voorkomt.

Uit bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het niet noodzakelijk is om aan artikel 6.59 van de omgevingsverordening NH2020 te toetsen. Het Leidraad Landschap en Cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Hollands Kroon

Een omgevingsvisie is een gemeentelijk document en beschrijft het ontwikkelen van onze leefomgeving op de lange(re) termijn. Hiermee wordt de bebouwde en natuurlijke omgeving bedoeld. De omgevingsvisie gaat over thema's zoals wonen, verkeer & vervoer, water, milieu, natuur, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, landbouw en cultureel erfgoed. Dit moet meer samenhang brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving om flexibeler in te kunnen spelen op de veranderingen in de maatschappij. De inhoud is samen met inwoners, bedrijven en de gemeenteraad bedacht. De huidige omgevingsvisie is in 2016 vastgesteld door de gemeenteraad. Kenmerkend in de visie is het 'ja, tenzij' principe. Dit betekent dat we altijd positief tegenover nieuwe initiatieven staan en samen willen kijken hoe deze initiatieven gerealiseerd kunnen worden.

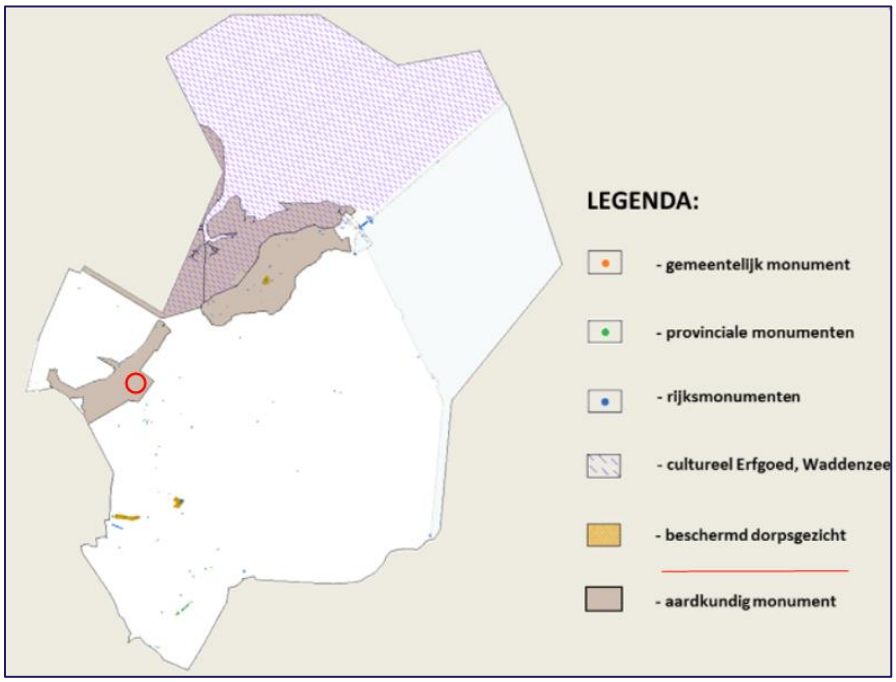
Relevante onderwerpen die in de Omgevingsvisie behandeld worden die relevant zijn voor het plan, is de ruimtelijke kwaliteit, landschappelijke inpassing en ontwikkeling en cultuurhistorie.

Ruimtelijke kwaliteit

Het uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen is "ontwikkelen met behoud van identiteit en kwaliteit" door bewust te zijn van de karakteristieke eigenschappen van de verschillende landschappen en de dorpen. Identiteit, historische context en kwaliteiten zijn het vertrekpunt van ruimtelijke plannen.

Landschappelijke inpassing en ontwikkeling

Inwoners en ondernemers dragen binnen de gestelde kaders in ruimtelijke plannen zelf zorg voor de landschappelijke inpassing.



Figuur 11 | *Monumentenkaart (bron: Omgevingsvisie Hollands Kroon)*

Cultuurhistorie

Hollands Kroon wil ten behoeve van de cultuurhistorie de kwaliteit en de diversiteit van het Noord-Hollands landschap en de dorpen onderbouwd ontwikkelen met respect voor de cultuurhistorische waarden. Ze hebben een monumentenkaart ontwikkelt om locaties aan te wijzen die meer aandacht vragen op het aspect cultuurhistorie.

Betekenis voor het plan

Ruimtelijke kwaliteit

Het plan levert indirect een bijdrage aan de identiteit en kwaliteit van het dorp, door de jol te behouden als varend monument om de geschiedenis van Kolhorn levend te houden.

Landschappelijke inpassing en ontwikkeling

Bij het ontwerp van de winterstalling wordt rekening gehouden met de landschappelijke inpassing zoals typische (bouw)kenmerken van de streek, kleurgebruik en verschijningsvorm van de directe omgeving gelet op de inpassing in de wijdere omgeving. Zo wordt er gebruik gemaakt van hout en wordt de winterstalling in dezelfde stijl gebouwd als omliggende huizen (puntdaken, rode dakpannen).

Cultuurhistorie

Uit Figuur 11 is op te maken dat het plangebied tegen het beschermd dorpsgezicht aan grenst, maar geen onderdeel er van is. Voor het aspect 'beschermd gezicht' hoeft het plan niet getoetst te worden. Daarnaast draagt het plan (in)direct bij aan de identiteit en historische context van Kolhorn door historie zichtbaar en daarmee tastbaar te maken.

4
Omgevingsaspecten

4.1 M.e.r. -(beoordelings)plicht

In het besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten opgenomen die in het kader van het bestemmingsplan plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Per activiteit zijn de gevallen in aantallen, grootte, lengtes of oppervlakten beschreven die boven de drempelwaarden vallen. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:

a. Het plan of besluit is direct m.e.r.-plichtig.
b. Het plan of besluit bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden.
c. Het plan of besluit bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er moet in overleg met de aanvrager van het bijbehorende plan of besluit beoordeeld worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling (als sprake is van een besluit) of het direct uitvoeren van een m.e.r. (als sprake is van een plan). Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd.

De activiteit(en) of het betreffende plan en/of besluit wordt niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht.

Betekenis voor het plan

Het beoogde planvoornemen is niet opgenomen in de uit kolom 1 van onderdeel D besluit m.e.r. en is niet direct m.e.r. plichtig. Derhalve dient er voor het plan geen aanmeldnotitie (vormvrije) m.e.r.-beoordeling plaats te vinden.

4.2 Verkeer en parkeren

Als gevolg van de ontwikkeling wordt de in de jaren toegenomen verkeersgeneratie beter en daarmee veiliger van en naar de planlocatie toe geleid. Met de wijziging van het tracé moet aangetoond worden dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening wat betreft de toekomstige verkeersafwikkeling. De aanleg of wijziging van een gemeentelijke weg kan van invloed zijn op de verkeersafwikkeling en de bereikbaarheid van omliggende functies, maar ook toe- of afname van hinder, waaronder geluidshinder.

Aangetoond moet worden dat het verkeer goed af te wikkelen is. Ook mag tijdens de aanleg of aanpassing van de weg geen onaanvaardbaar effect uitgeoefend worden op de bereikbaarheid van omliggende functies. In artikel 2.5.30 van de Bouwverordening is in het kort bepaald dat een aanvrager – indien een ontwikkeling leidt tot een (hogere) parkeervraag – in voldoende mate moet voorzien in parkeerruimte op eigen terrein. Dit wordt de parkeereis genoemd. Met behulp van een parkeerregeling kan, in veel voorkomende gevallen, zowel de omvang van de parkeervraag als de mate van parkeeraanbod worden berekend. Het parkeeraspect kan in het bestemmingsplan worden geregeld door vast te leggen dat bij het verlenen van een omgevings-vergunning voor bouwen of wijzigen van een functie, of bij het toepassen van een wijzigingsbevoegdheid, er voldoende parkeergelegenheid wordt gerealiseerd.

Aanlegfase

Tijdens de aanlegfase van het plan, wordt verwacht dat er tijdelijk een groei in verkeersgeneratie is. De winterstalling is slechts een klein gebouw, waardoor geen grote mobiele voertuigen benodigd zijn

tijdens de realisatie. Daarom wordt belemmering tijdens de aanlegfase op voorhand uitgesloten. De Strook en omgeving is voldoende uitgerust om de tijdelijke toename op te vangen.

Gebruiksfase
De parkeercijfers voor niet-stedelijk/buitengebied geldt dat bij bedrijven met arbeidsextensief/bezoekers extensief (zoals een loods, opslag, transportbedrijf) per 100 m^2 bvo zijn als volgt:

- min. 0,8 pp;
- max. 1,3 pp.

De parkeernorm voor het initiatief met een vloeroppervlak van maximaal ca. 250 m2 (ruim genomen) is:

- Minimale norm: 2,5 x 0,8 pp = 2 pp, afgerond 2 parkeerplaats;
- Maximale norm: 2,5 x 1,3 pp = 4 pp, afgerond 4 parkeerplaatsen.

Er zullen dus minimaal 2 parkeerplaatsen beschikbaar gesteld moeten worden voor de winterstalling.

De verkeersgeneratie voor een bedrijf arbeidsextensief/bezoekers extensief is 3,9-5,7 per 100 m2 bvo. Voor de winterstalling is de geschatte verkeersgeneratie 9,75-14,25. De zeer beperkte toename in verkeersgeneratie zal opgaan in het heersende verkeersbeeld van de Westfriesedijk.

Het parkeerbeleid wordt niet meegenomen in de mobiliteitsmanagement, gezien de winterstalling in gebruik wordt genomen voor één boot, de Jol KH44, en niet als opslagplaats voor meerdere boten.

Betekenis voor het plan
Gedurende de werkzaamheden is de verwachting dat er tijdelijke hinder zal optreden, maar omliggende infrastructuur kan deze tijdelijke groei in verkeersgeneratie tijdens de bouw opvangen.

Uit de CROW 317 volgt dat voor de voorgenomen ontwikkeling 2 parkeerplaatsen nodig zijn. In de nabije omgeving zijn geen parkeerplaatsen aanwezig en realisatie van parkeerplaatsen op eigen terrein is ook niet haalbaar. Ten zuiden van het plangebied is een camperplaats gelegen. In overleg met Gemeente Hollands Kroon is bepaald dat dubbelgebruik van de parkeerplaatsen van de campers mogelijk is. Gezien de aard en omvang van het plan, zijn negatieve effecten op het aspect ‘verkeer en parkeren’ uit te sluiten.

4.3 Geluid

Een belangrijke basis voor de ruimtelijke afweging in het kader van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh). Deze wet biedt geluidgevoelige functies (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerlawaai, spoorweglawaai en industrielawaai door middel van zonering. In artikel 41 van de Wgh zijn categorieën aangewezen waarvoor een geluidszonering toegepast moet worden.

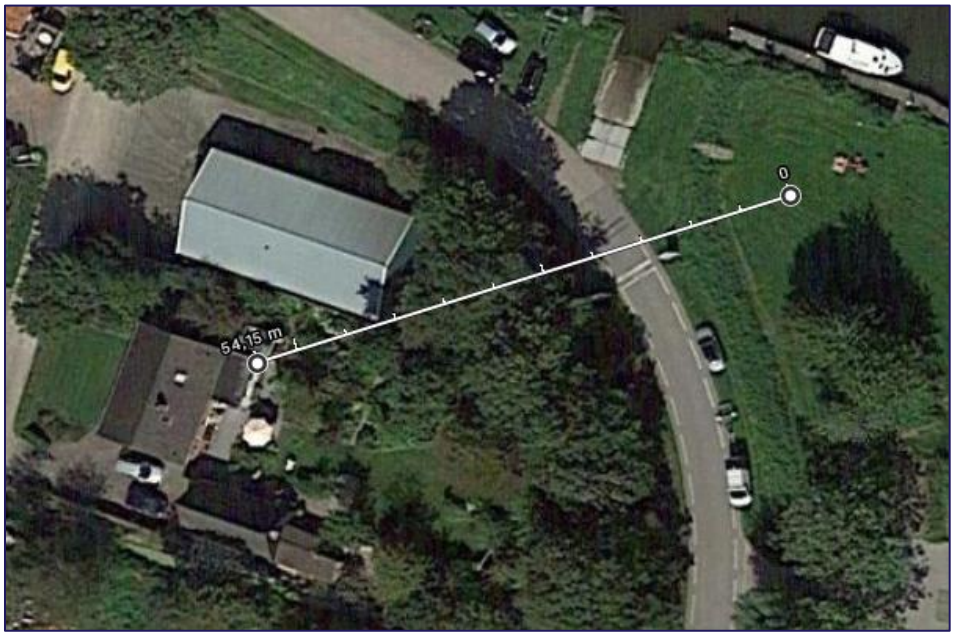
Net als bij de vaststelling van een bestemmingsplan is bij het nemen van een omgevingsvergunning op basis van art. 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo, de Wet geluidhinder van toepassing. De Wgh biedt geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerlawaai, spoorweglawaai en industrielawaai door middel van zonering (zie de webpagina Wet geluidhinder).

Aanlegfase
Tijdens de aanlegfase draagt de aannemer zorg voor het binnen de perken blijven van geluidsoverlast tijdens bouw. De dichtstbijzijnde gevoelige objecten (woningen) liggen op meer dan 55 meter afstand van de planlocatie.

Gebruiksfase
Een winterstalling is geen geluidgevoelig object. Voor een winterstalling gelden geen richtlijnen met betrekking tot geluidscontouren. Omdat er (incidenteel) onderhoud wordt gepleegd in de

winterstalling zal er een geluidsbelasting ontstaan tijdens het onderhoud. Volgens de VNG richtafstandenlijst dient hiervoor een richtafstand aangehouden te worden van 50 meter (zie paragraaf 4.6). Het dichtstbijzijnde geluidsgevoelige object is de woning op het adres De Strook 45 te Kolhorn.

De afstand tussen de toekomstige winterstalling en de woning is ruim 50 meter. De camperplaats en het bedrijf op de Strook 47 zijn geen geluidsgevoelige functies. Bovendien kan geargumenteerd worden dat het onderhoud incidenteel geluid produceert waardoor sprake is van een goede ruimtelijke ordening.



Figuur 12 | *Afstand winterstalling tot dichtstbijzijnde geluidsgevoelige bestemming*

Betekenis voor het plan
Een winterstalling wordt niet gerekend tot een geluidgevoelig object en is ook geen geluidbron. Omdat er (incidenteel) onderhoud wordt gepleegd in de winterstalling zal er een geluidsbelasting ontstaan tijdens het onderhoud van de boot. Voorzover hier geluidsbelasting optreed geldt dat er voldoende afstand is tot de dichtstbijzijnde geluidsgevoelige functie.

4.4 Luchtkwaliteit

De Wet Luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke plannen. Onder kleine plannen worden plannen verstaan die de luchtkwaliteit ‘niet in betekende mate’ verslechteren. Deze plannen worden niet meer beoordeeld op luchtkwaliteit. Ze zijn namelijk zo klein dat ze geen wezenlijke invloed hebben op de luchtkwaliteit. Draagt een klein plan niet of nauwelijks bij aan luchtverontreiniging, dan is er geen belemmering voor. Het voormalige ministerie VROM heeft de definitie van 'in betekenende mate' vastgelegd in het Besluit NIBM. Plannen die de concentratie CO2 of fijn stof met meer dan 3% van de grenswaarde verhogen, dragen in betekenende mate bij aan de luchtvervuiling.

De 3%-grens geldt sinds 1 augustus 2009: de datum waarop het Kabinetsbesluit Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van kracht is geworden. De NIMB-tool is ingevuld voor een gemiddelde verkeersgeneratie van 80 voertuigbewegingen (Tabel 1). Voor het jaar van planrealisatie is 2022 genomen. Voor het aandeel van vrachtverkeer is een groot percentage (worst-case scenario) meegenomen, gezien tijdens de bouwwerkzaamheden veel aan- en afrijdend verkeer is voor o.a. materieel.

	Jaar van planrealisatie	2022
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	80
	Aandeel vrachtverkeer	51,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m^3	**0,32**
	PM_{10} in µg/m^3	**0,04**
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m^3		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Tabel 1 | *Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit (bron: NIBM-tool)*

De aanleg of wijziging van een gebouw kan effect hebben op de luchtkwaliteit in de omgeving. Het gaat daarbij vooral om de verslechtering van luchtkwaliteit door extra verkeer. Uit bovenstaande berekening volgt dat er geen significant effect te verwachten is tijdens de wijziging van de weg.

Betekenis voor het plan

Gezien de tijdelijke aard en omvang van het plan, kan op grond van het bovenstaande geconcludeerd worden dat sprake is van een NIBM-situatie: het plan draagt niet of nauwelijks bij aan de luchtverontreiniging. De bouwfase is een tijdelijke fase waarbij in de praktijk het verkeersaantrekkend effect minder zal zijn. Zo zal zeker niet elke dag een zware werkvoertuig op de locatie aanwezig zijn. Hiermee staat het aspect luchtkwaliteit de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg.

4.5 Externe veiligheid

Binnen het beleidskader externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico vormt een wettelijke norm voor bestaande en nieuwe situaties. Dit is met een risicocontour ruimtelijk weer te geven. Het groepsrisico is niet in ruimtelijke contouren te vertalen, maar wordt weergegeven in een grafiek.

Het planvoornemen is geen beperkt kwetsbaar object, hierdoor dient er geen beoordeling plaats te vinden of er in de nabijheid van het plangebied Bevi-inrichtingen (of andere onderdelen van externe veiligheid) zijn die van invloed kunnen zijn op de plannen.



Figuur 13 | *Uitsnede risicokaart (bron: Risicokaart)*

De provincie Noord-Holland heeft in het kader van het Interprovinciaal Overleg (IPO) een zogenoemde risicokaart ontwikkeld (***Figuur 13***). De dichtstbijzijnde inrichting gevaarlijke stoffen is een

LPG-tankstation (AVIA tankstation) op meer dan 700 meter afstand. Voor LPG-tankstations gelden de richtlijnen aangegeven in tabel 2 voor kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Doorzet (m^3 per jaar)	Afstand (m) vanaf vulpunt	Afstand (m) vanaf ondergronds[1] of ingeterpt reservoir	Afstand (m) vanaf afleverzuil
≥ 1.000	40	25	15
500 – 1.000	35	25	15
< 500	25	25	15

Tabel 2 | *Afstanden in meters tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten, waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde 10–6 per jaar, onderscheidenlijk de richtwaarde 10–6 per jaar (zie artikelen 2, eerste lid, onderdeel a, en 9, tweede*

Voor LPG-tankstations met een bovengronds reservoir geldt een afstand van 120 meter vanaf dat reservoir tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Die afstand geldt ongeacht de doorzet van LPG per jaar. Het plan is zodanig gedistantieerd, dat het aspect externe veiligheid geen belemmeringen vormt.

Betekenis voor het plan
Binnen het plangebied zijn geen bedrijven die gevaarlijke stoffen gebruiken, produceren of opslaan. Daarnaast zijn er geen knelpunten met betrekking tot de werkzaamheden en vervoer/transport van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Het gebouw zelf is geen (beperkt) kwetsbaar object.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds.

De doelen van milieuzonering zijn:
- het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Systematiek Handreiking Bedrijven en milieuzonering
Voor het beoordeelden van nieuwe situaties en ruimtelijke ordening is de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering, handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ruimtelijke ordeningspraktijk" een algemeen geaccepteerd hulpmiddel.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. In de Handreiking worden bedrijven ingedeeld op basis van de te verwachten milieuhinder (geur, geluid, stof en externe veiligheid). Per milieuonderdeel leidt dat tot een afstand die minimaal moet worden aangehouden tot gevoelige functies. Dit leidt tot een indeling in verschillende milieucategorieën, toenemend geschaald naar hinder.

Deze richtafstanden moeten gemotiveerd worden toegepast bij ruimtelijke inpassingen van gevoelige functies in de nabijheid van milieubelastende activiteiten. Hiermee wordt zoveel mogelijk hinder en gevaar voor omwonenden voorkomen en hebben bedrijven voldoende zekerheid dat zij hun activiteiten kunnen blijven uitoefenen.

Binnen de winterstalling zal onderhoud worden uitgevoerd aan de boot. Volgens de VNG richtafstandenlijst dient hiervoor een richtafstand aangehouden te worden van 50 meter.

SBI-1993	SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS						
				GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR		GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE
351	301, 3315	0	Scheepsbouw- en reparatiebedrijven:							
351	301, 3315	1	- houten schepen	30	30	50	10		50	3.1

Een richtafstand van 50 meter dient aangehouden voor het aspect geluid. Het dichtstbijzijnde geluidsgevoelige object is de woning op het adres De Strook 45 te Kolhorn. De afstand van de winterstalling tot de gevel van deze woning is meer dan 50 meter (***Figuur 12***). Derhalve wordt er voldoende afstand aangehouden tot de woning. Bovendien kan geargumenteerd worden dat er sprake is van een gebied met een matige functiemenging, omdat er bedrijven en woningen in de bestaande situatie direct naast elkaar zijn gelegen, derhalve kan de richtafstand worden verkleind met één afstandsstap (30 meter).

Betekenis voor het plan

Het plan maakt geen nieuwe milieugevoelige functies mogelijk die een grotere bescherming noodzakelijk maken ten opzichte van de huidige functie. Er is voldoende afstand tussen de nieuwe activiteit en gevoelige functies in de omgeving. Het aspect bedrijven en milieuzonering staat de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg.

4.7 Flora & fauna

De Wet natuurbescherming (Wnb) ziet toe op het behoud en de versterking van de biodiversiteit. De bescherming van natuur is geregeld via gebiedsbescherming en soortenbescherming. De Wnb vormt het geldend wettelijk kader.

4.7.1 Gebiedsbescherming

Vanuit de Wet natuurbescherming 2017 (Wnb) is het noodzakelijk om uit te sluiten dat er sprake is van significant negatieve effecten van het plan op Natura 2000-gebieden. AERIUS is het voorgeschreven rekeninstrument dat wordt gebruikt om stikstofdepositie op lokaal niveau te berekenen.

Het plangebied ligt niet de nabijheid van een Natura-2000 gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is 'Zwanenwater & Pettemerduinen' ligt op meer dan 13,5 kilometer afstand van de planlocatie (**Figuur 14**).



Figuur 14 | Uitsnede Natura 2000 gebieden (bron: Natura200)

Zwanenwater & Pettermerduinen is een habitat- en vogelrichtlijngebied. Deze Natura-2000 gebieden zijn aangewezen voor de bescherming van enkele stikstofgevoelige habitats.

Op 1 juli 2021 trad de wet Stikstofreductie en Natuurverbetering in werking. Onderdeel van deze wet is de vrijstelling voor bouw- sloop en eenmalige aanlegactiviteiten, in het kort de bouwvrijstelling. Dit betekent in het vergunningstraject dat voor het aspect stikstof alleen nog de neerslag (depositie) in de gebruiksfase een rol speelt. Deze is doorgerekend op basis van een worst-case benadering met de autoritten.

De verkeersgeneratie voor een bedrijf arbeidsextensief/bezoekers extensief is 3,9-5,7 per 100 m2 bvo. Voor de winterstalling is de geschatte verkeersgeneratie 9,75-14,25. In Aerius is gerekend met 15 verkeersbewegingen per dag, uit de berekening volgt dat er geen stikstofdepositie optreedt als gevolg van de ontwikkeling.

De pdf bijlage is toegevoegd:

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Situatie 1" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Totaal	-	-	-	-	-	-



Figuur 15 | NNN-gebieden nabij de planlocatie (bron: Smit Groenadvies)

De werkzaamheden worden buiten de grenzen van beschermd NNN-gebied uitgevoerd (**Figuur 15**).

4.7.2 Soortenbescherming

Vanuit de Wet natuurbescherming (Wnb) is bij bestendig beheer en ruimtelijke ingrepen de initiatiefnemer verplicht op de hoogte te zijn van mogelijk voorkomende beschermde natuurwaarden binnen het werkgebied. Het doel van de wet is het in stand houden van de inheemse flora en fauna. Door deze natuurwaarden voorafgaand aan het werk te onderzoeken, kan schade aan beschermde soorten worden voorkomen of beperkt. Indien schade niet te voorkomen is, is een ontheffing noodzakelijk.

Onze senior ecoloog geeft aan (bezoekdatum 18 maart, 12 graden, geheel onbewolkt, 9 graden): Het plangebied bevindt zich in een intensief onderhouden terrein. De overgang tussen het land en het

kanaal is met een harde beschoeiing en biedt geen mogelijkheden voor beschermde soorten om zich hier te vestigen.

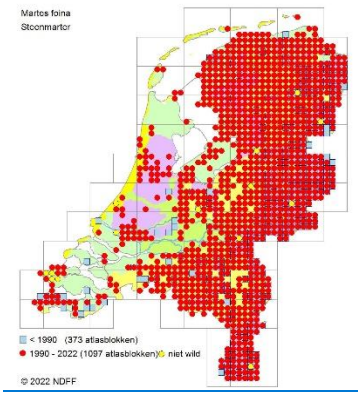
Aan het zuiden tegen de weg De Strook aan, liggen wat groenstroken. Zo bevindt zich aldaar een watergang, die in de zomer dichtgroeit met riet, tegen de weg aan. Deze blijft onaangetast.
Richting het Kolhornerdiep bevinden zich een vijftal bomen (zwarte elzen en een drietal essen) en ondergroei van bramenstruiken (**Figuur 16**). Er zijn geen vogelsoorten als huismus of andere zwaar beschermde soorten aangetroffen.



Figuur 16 | Groen rondom planlocatie (bron: Google Maps 2022)

Betekenis voor het plan
Het is niet langer nodig een activiteit met tijdelijke emissies op de lokale effecten te toetsen. In het geval van bouw, sloop en eenmalige aanleg is duidelijk dat het altijd om een tijdelijke activiteit gaat. Op tijdstip “X” is het bouwwerk immers gereed, gesloopt of aangelegd. De milieubelasting tijdens de bouw is altijd tijdelijk terwijl het gebruik een permanent karakter heeft. Gezien de aard en omvang van de beoogde ontwikkeling, is uit te sluiten dat er significant effect optreedt betreft stikstofdepositie in omliggende Natura-2000 gebieden. De aeriusberekening bevestigd deze aanname. De werkzaamheden worden buiten de grenzen van beschermd NNN-gebied uitgevoerd.

Op voorhand is uitgesloten dat er beschermde dier- en plantensoorten in het plangebied bevinden en die door de werkzaamheden zodanig gestoord worden, dat er schade wordt toegebracht.
De Omgevingsdienst wijst op gebruik van andere (zwaar) beschermde soorten bij de bosjes. Dit zou alleen naar mening van de ecoloog marterachtigen, en specifiek de steenmarter kunnen zijn. Deze is in de omgeving nooit waargenomen.



De steenmarter is een cultuurvolger met een enorm aanpassingsvermogen. Op heel wat plaatsen in Nederland is de soort min of meer gebonden aan menselijke bebouwing. Vooral schuilmogelijkheden

en een voldoende voedselaanbod zijn belangrijk, deze blijven intact. Favoriete schuilplaatsen zijn houtstapels en takkenhopen, boerderijen, zolders en dakruimtes, spouwmuren en holtes onder boomwortels. Ook vossen- en konijnenholen worden soms door steenmarters gebruikt.
Boven De Strook wordt regelmatig gefoerageerd en overgevlogen door gewone dwergvleermuis en in mindere mate Ruige dwergvleermuis. Zij worden niet verstoord (of gedood) door de voorgenomen ontwikkeling. Andere soorten zijn niet aangetroffen.

Gezien de aanwezigheid van bomen en struweel, dient er buiten het broedseizoen gewerkt te worden om schade aan soorten te voorkomen. Het broedseizoen loopt globaal van 15 maart tot 15 augustus. Als de werkzaamheden in het broedseizoen plaatsvinden, moet voor aanvang van de werkzaamheden gecontroleerd worden op het voorkomen van broedende vogels in het plangebied en de directe omgeving.

De vliegroutes van vleermuizen worden ook niet verstoord, er vinden geen werkzaamheden in de nacht plaats.

Indien bovenstaande maatregelen in acht worden genomen vinden er geen overtredingen van de verbodsbepalingen plaats.

4.8 Water

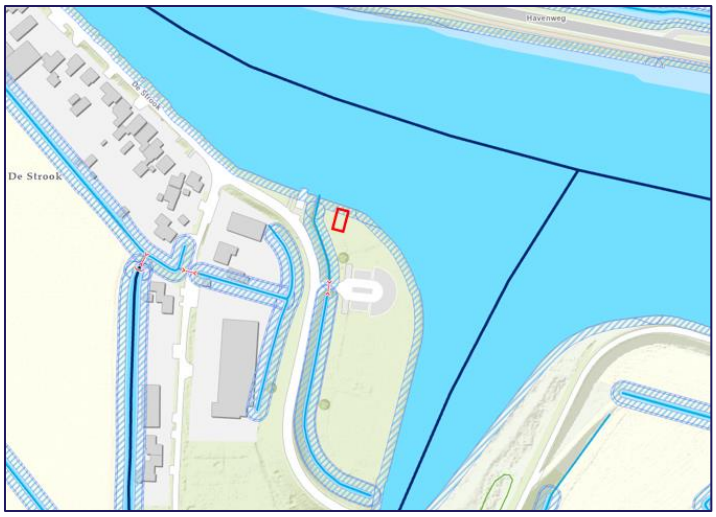
Een watertoets is een essentieel onderdeel van ieder ruimtelijk plan. Hierbij wordt ingegaan op onder andere de beleidsuitgangspunten van het waterschap, de huidige en de toekomstige waterhuishouding in het plangebied. De planontwikkeling kan effecten hebben op de hoeveelheid verharding en het waterschap zal het plan beoordelen op haar effecten.

Het is verplicht in beeld te brengen wat de effecten van de voorgenomen activiteit op de waterhuishouding zijn. Het gaat hier zowel om de waterkwaliteit als waterkwantiteit. Het streven is er zoveel mogelijk op gericht om water (regen-, afval- en oppervlaktewater) op een goede manier in te passen in het ontwerp. Het plan, gelegen in de gemeente Hollands Kroon, valt binnen het beheergebied van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Hieronder worden de essentiële kenmerken van de bestaande situatie omschreven.

Vanuit het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier wordt er positief naar het voorlopig ontwerp “Haven” (zoals besproken in deze ruimtelijke onderbouwing) gekeken, onder de voorwaarden dat:

1. op deze locatie ten behoeve van onderhoud een profiel van vrije ruimte op zo'n 5 meter uit de slootkant of op ongeveer 12 meter uit het hart van de weg in acht wordt genomen;
2. HHNK betrokken wordt bij diepte insteekhaven en constructie daarvan.

Beide punten worden meegenomen in het ontwerp van de winterstalling en de omgevingsvergunningaanvraag.



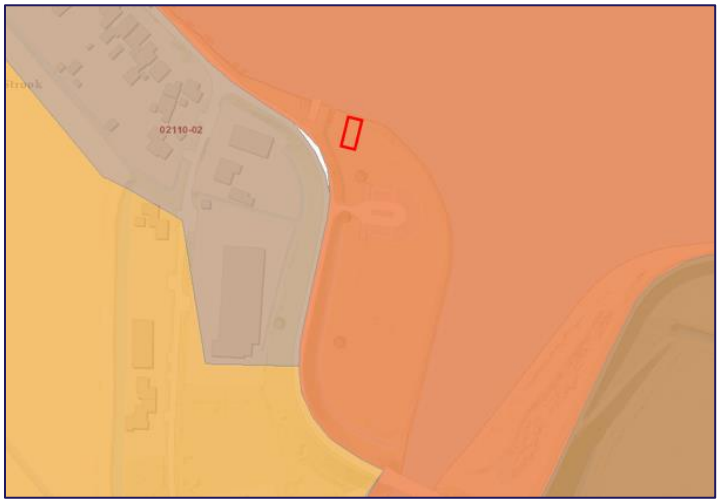
Figuur 17 | Overzichtskaart legger wateren (bron: HHNK)

Watersysteem
Het plangebied bevindt zich in peilgebied 1700-01. Het ter plaatste geldende streefpeil is dynamisch seizoensgebonden, waarbij een streefpeil van -0,40 m NAP in de zomer wordt gestreefd en een streefpeil van -0,50 m NAP in de winter. De volgende oppervlaktewaterlichamen grenzen aan de planlocatie:

- Primaire watergang
    - OAF-QJ-32750 (oppervlaktewaterlichaam)
    - OAF-QJ-32749 (oppervlaktewaterlichaam)
- Secundaire watergang
    - OAF-JA-1366 (droge bedding)

Het huidige beheer en onderhoud van het primaire oppervlaktewaterlichaam ligt bij de Provincie en het huidige beheer en onderhoud van de secundaire legger ligt bij de aanliggende eigenaar. Gezien de ligging nabij de Provinciale vaarweg, dient een vergunning aangevraagd te worden voor 'aantasting vaarwegen'.

Hiervoor is positief advies nodig van het team BNU – vaarwegen.



Figuur 18 | Peilgebieden (vastgesteld) (bron: Legger Wateren 2021 HHNK)

Toekomstige situatie
Het voorlopig ontwerp heeft een bebouwd oppervlak van maximaal 250 m^2 in totaal.

Waterberging
Voor het planvoornemen wordt hemelwater dat van de daken en verhardingen als schoon beschouwd en wordt het eventueel rechtstreeks zonder voorzuivering afgestroomd naar het oppervlaktewater. Voor het plangebied is een compensatie-percentage van 10% van toepassing. Per waterschap is er een compensatie eis op basis van de toegenomen verharding. Voor afzonderlijke nen met een te verharden oppervlak kleiner dan 500 m^2 is geen compensatie vereist, tenzij:

- sprake is van meerdere te ontwikkelen min of meer aaneengesloten bouwplannen die bij elkaar groter zijn dan 500 m^2;
- het nieuw aan te leggen verhard oppervlak meer dan 10% van het oppervlak van het peilvak (waarin betreffend verhard oppervlak wordt aangelegd) beslaat;
- het betreffende watersysteem de toename van de piekafvoer als gevolg van uitbreidingen van het verhard oppervlak met minder dan 500 m^2 niet kan verwerken.

Dit betekent dat er niet gecompenseerd hoeft te worden voor de toename aan verharding in verband met de winterstalling.

Betekenis voor het plan
Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag dient gekeken of het uitvoeren van de aangevraagde werkzaamheden invloed heeft op de bescherming tegen het water, de kwaliteit van het water, de doorstroming van het water en de waterhoeveelheid. Daarnaast dient een vergunning en ontheffing voor werken op, in, onder of langs provinciale vaarwegen - Provincie Noord-Holland – aangevraagd te worden. Deze vergunning is reeds aangevraagd op 25 januari 2022 door de initiatiefnemers met het kenmerknummer 1796277.

Gezien de oppervlakte toename minder is dan 500 m2 , hoeft geen watercompensatie gerealiseerd te worden. Wel geldt er een zorgplicht (de keur). Dit betekent dat er zorgvuldig gewerkt moet worden om schade aan het watersysteem te voorkomen. Daarnaast dient er rekening gehouden te worden met de kering en bouwwerkzaamheden, gezien de dubbelbestemming ‘Waterstaat - Waterkering’. Er dient een watervergunning aangevraagd te worden voor de werkzaamheden.

4.9 Bodem
Bij het ruimtelijk planproces gaat het allereerst om de vraag of het huidige of toekomstige gebruik van de bodem afgestemd kan worden op de aanwezige bodemkwaliteit. De bodemkwaliteit moet geschikt zijn voor de beoogde functie. Het bodemsaneringsbeleid is verder uitgewerkt in de Wet bodembescherming (Wbb), het Besluit Uniforme Saneringen (BUS), de Circulaire Bodemsanering en het Besluit bodemkwaliteit. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit door aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet (bijvoorbeeld graafwerkzaamheden).

Uit de beleidsnota-bodemonderzoek van RUD uit Juli 2017 blijkt dat er in bepaalde gevallen geen bodemonderzoek benodigd is:

- Als er al bruikbaar en recent bodemonderzoek is. Toevoeging recent: de beoordeling hiervan is maatwerk.

Uit het digitale archief van Omgevingsdienst Noord-Holland Noord blijkt dat op ca. 75 meter ten zuidoosten van de onderzoekslocatie reeds landbodemonderzoek is uitgevoerd door MUG, Bodembelang en Vlam Bodemadvies. Onderstaande figuur (**Figuur 19**) geeft de onderzoekslocatie en de onderzochte locaties weer.



Figuur 19 | Bekend onderzoek bij ODNHN (onderzoekslocatie binnen rood kader en onderzochte locaties binnen blauw en roze kader)

De onderzochte locatie (binnen het blauwe kader) is door MUG in mei 2019 onderzocht. Uit dit onderzoek bleek dat:

- Zintuiglijk resten glas, baksteen, as en aardewerk en sporen slib zijn aangetroffen;
- De bovengrond licht verontreinigd was met kwik, zink, lood, PCB, PAK en molybdeen;
- De ondergrond sterk verontreinigd was met zink en lood en licht verontreinigd met minerale olie, kobalt, nikkel, koper, molybdeen, cadmium, kwik en PAK;
- Het grondwater niet is onderzocht;
- Het asbestgehalte onder de interventiewaarde lag (<100 mg/kg ds);
- In het kader van Besluit Bodemkwaliteit de grond als 'Niet toepasbaar' wordt gekwalificeerd.

Verder staat bij de conclusie op ODNHN het volgende: *'De sterke verontreiniging met zink en lood in de ondergrond (0,60-0,80 m-mv) is te relateren aan de stortlaag. Wanneer er gegraven wordt in de leeflaag ter plaatse van de stortlocatie dan betreft dit een sanerende handeling. In overleg met het bevoegd gezag dient voorafgaand de graafwerkzaamheden een plan van aanpak dan wel een saneringsplan ingediend te worden. De graafwerkzaamheden in de leeflaag kunnen worden uitgevoerd onder veiligheidsklasse 'Basishygiëne', conform CROW 400.'*

De onderzochte locatie (binnen het roze kader) is door Bodembelang in 2017 en Vlam Bodemadvies B.V. in 2021 onderzocht.
Uit het onderzoek van Bodembelang bleek dat:

- Zintuiglijk sterk puin- en wortelhoudend, matig baksteen- en roesthoudend, en een zwakke brandstofgeur waargenomen;
- De bovengrond licht verontreinigd was met molybdeen;
- De ondergrond matig verontreinigd was met minerale olie;
- Het grondwater sterk verontreinigd was met minerale olie en licht verontreinigd met molybdeen en xylenen;
- In het kader van Besluit Bodemkwaliteit de grond als 'Niet toepasbaar' wordt gekwalificeerd.

Verder staat bij de conclusie op ODNHN het volgende: *'Visueel is waargenomen dat plaatselijk gevelbekleding van het pand bekleed is met asbestverdachte platen. Indien er in het te slopen pand meer dan 35 m2 asbesthoudend materiaal zit dan is een asbest grondonderzoek noodzakelijk. Na de sloop is eveneens nog een aanvullend bodemonderzoek noodzakelijk ter plaatse van de voormalige bebouwing. In verband met de sterk verhoogde concentratie minerale olie in het grondwater ter plaatse van de voormalige ondergrondse brandstoftanks wordt nader onderzoek geadviseerd.'*

Uit het onderzoek van Vlam Bodemadvies bleek dat:

- De eerder aangetroffen sterke grondwaterverontreiniging met minerale olie niet is aangetroffen;

- Zowel de boven- als ondergrond plaatselijk in het kader van Besluit Bodemkwaliteit als 'Niet toepasbaar' is gekwalificeerd;
- Geen asbest is aangetroffen.

Uit de bodemkwaliteitskaart van de ODNHN volgt dat:

- De bovengrond in bodemkwaliteitszone B5. Overige woongebieden/ recentere bebouwing en bedrijven + buitengebied valt;
- De ondergrond in bodemkwaliteitszone O2. Overige woongebieden en bedrijven + buitengebied valt;
- De bodemfunctieklasse 'overig' is;
- De verwachte ontgravingsklasse voor zowel de boven- als ondergrond 'landbouw/natuur' is;
- De toepassingseis voor zowel de boven- als ondergrond 'landbouw/natuur' is.

De bodemkwaliteitskaart stelt dus dat de locatie onverdacht is op verontreinigingen. Daarentegen weten we dat er zowel ten oosten als ten westen van 'De Strook' sterke verontreinigingen zijn aangetroffen

Betekenis voor het plan
Voor onverdachte locaties kan dan onderbouwd worden dat een verkennend bodemonderzoek niet nodig is. Vanwege de geplande activiteiten is een vloeistofdichte vloer in de winterstalling raadzaam. Initiatiefnemers houden hier rekening mee.

In het kort, een nulsituatieonderzoek ten behoeve van de ontwikkeling dient uitgevoerd te worden, gezien de reeds aanwezige verontreinigingen. Indien de winterstalling niet meer gebruikt wordt, kan aangetoond worden (indien bevoegd gezag problemen ziet) met het nulsituatieonderzoek dat eventuele verontreinigingen reeds aanwezig waren en de activiteiten in de winterstalling daar niet aan hebben bijgedragen.

4.10 Archeologie

Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden. Op grond van de Erfgoedwet is iedere gemeente verplicht aandacht te besteden aan de archeologie op haar grondgebied en dit te verwerken in bestemmingsplannen en andere ruimtelijke instrumenten. Gebieden met een archeologische verwachtingen binnen Hollands Koon hebben een archeologische dubbelbestemming.

Betekenis voor het plan
Er is geen archeologische dubbelbestemming toegekend aan de locatie in het vigerende bestemmingsplan, derhalve is er geen archeologisch onderzoek benodigd. Het aspect archeologie staat de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg.

4.11 Cultuurhistorie

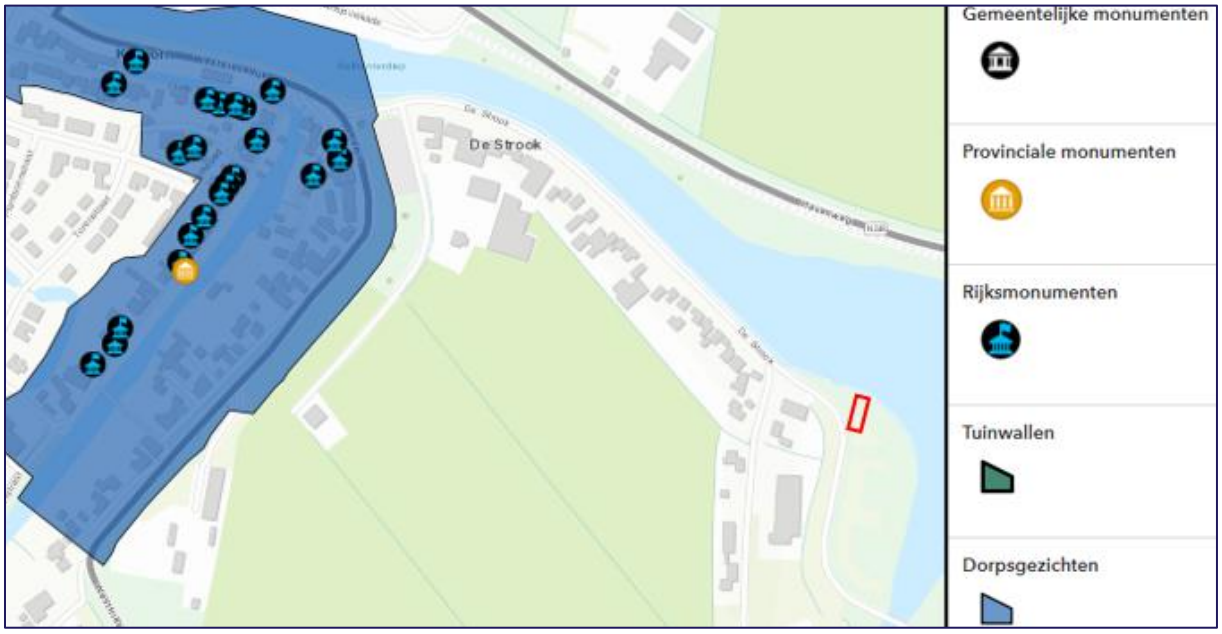
In september 2009 overhandigden de ministers van toenmalige ministeries Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer de beleidsbrief Modernisering Monumentenzorg (MoMo) aan de Tweede Kamer. Door middel van de MoMo had de minister tot doel een aantal veranderingen door te voeren in de monumentenzorg:

- het stimuleren en ondersteunen van gebiedsgericht werken;
- het belang van cultuurhistorie laten meewegen in de ruimtelijke ordening;
- het formuleren van een visie op erfgoed en het verminderen van de administratieve lastendruk.

Als gevolg van de MoMo zijn het Besluit ruimtelijke ordening ende Monumentenwet op 1 januari 2012 aangepast. Belangrijkste gevolgen zijn de plicht voor gemeenten om bij het opstellen van bestemmingsplannen rekeningen te houden met de aanwezige cultuurhistorische waarden en het vergroten van vrijstellingen van de vergunningplicht voor eigenaren van monumentale gebouwen. De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend, indien hierdoor geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de cultuurhistorische en ruimtelijke waarden van de

gronden, om die reden is een toetsingsdocument opgesteld om de werkzaamheden te verantwoorden**.**

In het toetsingsdocument 'leidraad landschap en cultuurhistorie' is onderzocht wat het effect van het plan is op de cultuurhistorie van het gebied (Bijlage III - Toetsingsdocument cultuurhistorie en ruimtelijke waarden).



Figuur 20 | Uitsnede overzichtskaart Leidraad Landschap en Cultuurhistorie 2018

De omgevingsverordening geeft aan het plangebied binnen het landelijk gebied ligt, en onderdeel is van het Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL) van Schagen. Het BPL Schagen ligt centraal in de Kop van Noord-Holland, binnen de Westfriese Omringdijk en is hier één van de oudste cultuurlandschappen. Het is een zeekleilandschap met een kleinschalige onregelmatige blokverkaveling die ondanks de ruilverkavelingen behouden is gebleven. Op sommige plekken is de regelmatige strokenverkaveling van vroegere veenontginningen zelfs nog herkenbaar. De terpen, linten, stolpen, het kanaal Stolpen-Schagen-Kolhorn, de Westfriese Omringdijk en het open grasland vormen samen een landschap van bijzondere cultuurhistorische en recreatieve waarde, met tevens een groot areaal geschikt habitat voor weidevogels.

Het plan levert indirect een bijdrage aan de identiteit en kwaliteit van het dorp, door de jol te behouden als varend monument om de geschiedenis van Kolhorn levend te houden. Bij het ontwerp van de winterstalling wordt rekening gehouden met de landschappelijke inpassing zoals typische (bouw)kenmerken van de streek, kleurgebruik en verschijningsvorm van de directe omgeving gelet op de inpassing in de wijdere omgeving. Het plangebied grenst tegen het beschermd dorpsgezicht aan, maar is er geen onderdeel van. Daarnaast draagt het plan indirect bij aan de identiteit en historische context van Kolhorn.

Betekenis voor het plan
Cultuurhistorie is een breed begrip. Hierbij kan het bijvoorbeeld gaan om beschermde stads- en dorpsgezichten, monumenten, en landschappelijke waarden. Uitgangspunt hierbij is het voorkomen van aantasting van de cultuurhistorische waarden.

De omgevingsverordening geeft aan het plangebied binnen het landelijk gebied ligt, en onderdeel is van het Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL) van Schagen. De ruimtelijke kwaliteit is gebaat bij het behouden van het open karakter van het gebied. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het dorpsgezicht.

Provincie Noord-Holland is positief over het planvoornemen. Er zijn geen monumentvergunningen vanuit de provincie noodzakelijk, omdat de Westfriese Omringdijk niet wordt aangetast.

4.12 Kabels en leidingen

Bij de aanleg van de kabels en leidingen vindt er grondzetting door graven plaats. Om inzicht te krijgen in de kabels en leidingen welke door de grond lopen is er een oriënterende KLIC-melding (KLIC= Kabels en Leidingen Informatie Centrum) gemaakt bij het Kadaster. Uit deze oriënterende KLIC-melding (Figuur 21) zijn geen beperkingen naar voren gekomen.



Figuur 21 | Klic melding plangebied

Betekenis voor het plan

Het aspect kabels en leidingen staat de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg.

4.13 Duurzaamheid

Klimaatverandering heeft grote impact op onze leefomgeving en het aantal weersextremen neemt met de jaren steeds meer toe. Het wordt warmer en natter, ook zijn er vaker lange periodes van droogte en neemt de kans op overstromingen toe. Inspelen op de gevolgen van klimaatverandering wordt klimaatadaptatie genoemd. Daarnaast gaat duurzaamheid over verantwoordelijkheid nemen voor ons landschap, energieverbruik, ons water en onze grondstoffen.

Klimaatverandering heeft ook een grote impact op de bebouwde omgeving. Om schade en overlast door weersextremen te beperken, moet de manier waarop steden worden gebouwd en ingericht worden aangepast. Tot 2040 worden in Noord-Holland ongeveer 230.000 woningen gebouwd. Het is belangrijk om deze nieuwbouw duurzaam en dus klimaat adaptief te ontwikkelen om extra

investeringen door schade hiervan in de toekomst te voorkomen. Klimaat adaptief bouwen moet leiden tot:

- Minder wateroverlast
- Minder hittestress
- Minder nadelige gevolgen van langdurige droogte en bodemdaling,
- Meer biodiversiteit

Betekenis voor het plan

Ten behoeve van het beoogde planvoornemen worden een aantal verduurzamende maatregelen genomen, zoals het toepassen van hout. De loods bestaat uit een volledig houten geraamte en de gevel wordt bekleed met hout. Het potdekselwerk wordt in het algemeen duurzaam aangebracht en vereist vaak een rustieke uitstraling.

Daarnaast is het plan om een duurzame toepassing te geven aan de te realiseren parkeerplaatsen. Een mogelijkheid hiervoor is een halfverharde bestrating, zodat regenwater kan afstromen of grastegels.

5
Juridische planbeschrijving

5.1 Algemeen
In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop de gewenste ruimtelijke ontwikkeling juridisch is vertaald.

Het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van deze gronden, regels omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het bindende onderdeel van het bestemmingsplan. De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en geeft uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

In dit hoofdstuk zal worden ingegaan op de systematiek en leeswijzer bij de verbeelding en regels en de handhaafbaarheid.

5.2 Plansystematiek
In dit bestemmingsplan is gekozen voor een gedetailleerde plansystematiek waarbij het bestemmingsvlak ervoor zorgt dat het planvoornemen realiseerbaar wordt. De regels zijn gebaseerd op het bestemmingsplan 'Ansjoviskade', vastgesteld door de gemeente Hollands Kroon (vastgesteld 18-06-2015). Op deze wijze ontstaat een grote mate aan rechtszekerheid voor de omgeving.

5.3 Verbeelding
De verbeelding geeft de bestemmingen van de gronden aan. In de planregels staat per bestemming en aanduiding vastgelegd wat de mogelijkheden en beperkingen van de gronden met de bestemming, zoals aangegeven op de verbeelding, zijn.

5.4 Toelichting op de regels
In dit bestemmingsplan komt de volgende bestemming voor:
- Recreatie;
- Water.

Binnen de regels is sprake van positieve bestemming. Een positieve bestemming geeft een directe bouwtitel.

De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, regels omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van op te richten bouwwerken. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Per hoofdstuk zullen de diverse regels artikelsgewijs worden besproken.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels
Dit zijn de inleidende bepalingen van de regels.

Artikel 1: Begrippen
Geeft de betekenis aan een aantal in de regels voorkomende begrippen. Hierdoor wordt de interpretatie van de begrippen vastgelegd waarmee de duidelijkheid wordt vergroot.

Artikel 2: Wijze van meten
Geeft aan hoe bepaalde maten dienen te worden berekend.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels
Deze artikelen bevatten de regels welke direct verband houden met de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. Per bestemming en per artikel geldt in de meeste gevallen het volgende stramien:

a) een beschrijving van de bestemming;
b) de bouwregels: regels omtrent hoogte, bebouwingsdichtheid enz. De bouwregels geven aan welke bouwwerken mogen worden opgericht.
c) (eventueel) een mogelijkheid voor afwijken van de bouwregels;
d) (eventueel) een omschrijving van de specifieke gebruiksregels;
e) (eventueel) een mogelijkheid voor afwijken van de gebruiksregels;

De aanduidingen zijn op de verbeelding met een lettercode aangegeven, die in de regels terug zijn te vinden.

Artikel 3: Recreatie
De bestemming ‘Recreatie’ is bestemd voor een botenstalling.

Artikel 4: Water
De gronden met de bestemming ‘Water’ zijn onder andere bestemd voor water en oeverstroken.

Hoofdstuk 3 Algemene regels
Deze artikelen bevatten algemene regels die op de bestemmingen van toepassing zijn. De diverse artikelen zullen hieronder kort worden toegelicht.

Artikel 5: Antidubbeltelregel
Op grond van de antidubbeltelregel is bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing blijft (artikel 3.2.4 Bro). Deze bepaling voorkomt dat er meer kan worden gebouwd dan wenselijk is indien een kavel wordt gesplitst en op grond daarvan een nieuw bouwperceel ontstaat. Elk bouwperceel heeft immers in principe recht op een bepaalde hoeveelheid bebouwing.

Artikel 6: Algemene afwijkingsregels
Dit artikel geeft aan dat het bevoegd gezag bij een omgevingsvergunning in een aantal gevallen kan afwijken. Van het bepaalde in de bestemmingsregels.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels
Dit hoofdstuk bevat de laatste bepalingen van de bestemmingsregels. Hieronder worden de verschillende artikelen toegelicht.

Artikel 7: Overgangsregels
Het overgangsrecht is tweeledig en heeft betrekking op bouwwerken en gebruik. In dit artikel staan de overgangsregels voor bestaande bouwwerken en bestaande gebruiksactiviteiten die afwijken van het bestemmingsplan.

Artikel 8: Slotregel
Dit artikel geeft de naam van het bestemmingsplan aan.

5.5 Handhaafbaarheid

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving van de regels in het bestemmingsplan ligt bij de gemeente. Een van de uitgangspunten bij de ontwikkeling van een bestemmingsplan, dus ook bij de ontwikkeling van het bestemmingsplan 'Winterstalling KH44 te Kolhorn', is dat de in het plan opgenomen regels handhaafbaar dienen te zijn. Handhaving van het ruimtelijk beleid verdient meer aandacht omdat het een voorwaarde is voor het behoud en de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit in het plangebied.

Ten behoeve van een goede handhaving van de regels zijn de volgende factoren van belang:

- Voldoende kenbaarheid geven aan het plan;
- Voldoende draagvlak voor het beleid en de regelgeving in het plan;
- Inzichtelijke en realistische regeling;
- Handhavingsbeleid.

Uitvoering van bestemmingsplannen dient strikt te worden toegepast en gehandhaafd, omdat met het bestemmingsplan het waarborgen en verbeteren van het leefmilieu kan worden aangestuurd. Een recent bestemmingsplan met duidelijke en hanteerbare regels maakt handhaving eenvoudiger. Wat hierbij wel noodzakelijk is zijn eenduidige en eenvoudige bestemmingsplanbepalingen die goed werkbaar zijn. De doeleindenomschrijving is daarbij belangrijk. Een duidelijke uitleg in de toelichting van het bestemmingsplan van de voorkomende bestemmingen kan verwarring en interpretatieverschillen voorkomen.

6 Uitvoerbaarheid

Ingevolge artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient in het kader van het bestemmingsplan een onderzoek te worden gedaan naar de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de economische haalbaarheid van het plan en de maatschappelijke aspecten.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is voorgeschreven dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor de gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is de definitie van bouwplan gegeven, waarbij de bouw van één of meerdere woningen als bouwplan wordt gedefinieerd. Met het tweede lid van artikel 6.12 Wro kan worden afgeweken van de plicht een exploitatieplan vast te stellen, mits het verhaal van kosten anderszins is verzekerd.

De kosten voor het bouwplan alsmede de plankosten worden gedragen door de initiatiefnemer. Hetzelfde geldt voor eventuele kosten als gevolg van planschade. Er zal een anterieure overeenkomst tussen initiatiefnemers en de gemeente worden gesloten waarin onder andere afspraken worden gemaakt over planschade en parkeergelegenheid. De ambtelijke kosten voor de realisatie van het plan zijn voor de gemeente anderszins verzekerd via de legesverordening. Om deze reden is een exploitatieplan niet nodig. De economische uitvoerbaarheid van het plan is voldoende gewaarborgd.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Ingevolge artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro), dienen burgemeester en wethouders overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In verband hiermee wordt het ontwerp bestemmingsplan voorgelegd aan verschillende instanties. Het bestemmingsplan is voorgelegd aan het hoogheemraadschap Hollands-Noorderkwartier en Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Vanuit het waterschap is er een reactie binnengekomen. Zij zagen graag twee paragrafen toegevoegd, één met betrekking tot het onderhoud van de waterloop en één met betrekking tot de inritten.

7

Juridische toelichting

Het bestemmingsplan Winterstalling KH44 te Kolhorn doorloopt, net als ieder bestemmingsplan, een uitgebreide procedure. Het voorontwerpbestemmingsplan is vrijgegeven voor het wettelijk vooroverleg ex art. 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) met verschillende (semi)overheden en belangenorganisaties. De reacties naar aanleiding van het wettelijk vooroverleg hebben wel/niet geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan 'Winterstalling KH44 te Kolhorn'. De wijzigingen worden besproken in paragraaf 6.2.

Vervolgens geven burgemeester en wethouders het ontwerpbestemmingsplan vrij voor ter visie legging conform art 3.8 (nieuwe) Wro. Na publicatie, wordt het ontwerp dan gedurende 6 weken ter inzage gelegd. In die tijd kunnen door eenieder zowel mondelinge als schriftelijke zienswijzen worden ingediend bij de gemeenteraad.

Na verwerking van de zienswijzen en mogelijke ambtelijke aanpassingen besluit de gemeenteraad - binnen 12 weken na afloop van de zienswijzentermijn - over de vaststelling van het bestemmingsplan. Bij eventueel ingebrachte zienswijzen: de beantwoording van de zienswijzen is gedaan in de Nota beantwoording zienswijzen en wijzigingen bestemmingsplan. Deze is de vinden in bijlage XXX van deze toelichting.

Na aanpassing van het bestemmingsplan met inachtneming van de door de raad aangebrachte wijzigingen wordt het vastgestelde bestemmingsplan wederom 6 weken ter inzage gelegd (aanvang beroepstermijn).

Belanghebbenden die tijdig een zienswijze bij de gemeenteraad hebben ingediend kunnen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Daarnaast kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen wijzigingen die de gemeenteraad bij de vaststelling van het bestemmingsplan heeft aangebracht.

Bijlagen

Bijlage I - Lijst van Separate bijlagen

Bijlage II - Ontwerp winterstalling de Jol KH44
Bijlage III - Toetsingsdocument cultuurhistorie en ruimtelijke waarden
Bijlage IV - Locatiebezoek

Bijlage II - Ontwerp winterstalling de Jol KH44

Bijlage III - Toetsingsdocument cultuurhistorie en ruimtelijke waarden

Bijlage IV - Locatiebezoek



PROMMENZ

Harmenkaag 11
1741 LA SCHAGEN
0224 – 299346

info@prommenz.nl
www.prommenz.nl