

Voorstel aan de gemeenteraad

Opsteller

Sieben, Rolf

Kenmerk

Z.25.483883 / D.25.1953206

Vertrouwelijkheid

Openbaar

Onderwerp

Verzwaard advies parkeervoorziening KC Albertine Agnesschool

Voorgesteld besluit

1. een verzwaard advies af te geven op grond van artikel 16.15a, lid 1 van de Omgevingswet voor het realiseren van een parkeervoorziening ten behoeve van de nieuwbouw voor de KC Albertine Agnesschool

Inleiding

Het schoolgebouw van obs Albertine Agnes aan de Prins Bernhardweg 33 in Oranjewoud is sterk verouderd. In het Duurzaam Integraal Huisvestingsplan (in 2022 vastgesteld door de gemeenteraad) is vastgelegd om het huidige schoolgebouw op deze locatie te slopen en te vervangen door nieuwbouw. In de begroting is hiervoor krediet beschikbaar gesteld.

Net als op andere (nieuwe) scholen in onze gemeente wordt dit nieuwe gebouw een kindcentrum met een sterke samenwerking tussen Ambion en Kinderwoud kinderopvang met een ononderbroken leerlijn van de kinderen. We versterken hiermee de pedagogische basisvoorzieningen en investeren in de toekomst van onze kinderen.

De huidige planning voorziet dat de sloop start in september 2025 en de bouw begint in oktober 2025, zodat de school en kinderopvang na de zomervakantie van 2026 hun intrek kunnen nemen in het nieuw gebouwde kindcentrum. In de tussenliggende periode maken de kinderen van de Albertine Agnesschool en Kinderwoud gebruik van de leegstaande MFA in Oudeschoot.

Een uitgebreid ontwerp- en participatieproces heeft geleid tot de definitieve plannen voor het kindcentrum in Oranjewoud, die passend zijn binnen de kaders van het omgevingsplan van de gemeente Heerenveen.

De ontwikkeling van het nieuwe kindcentrum vindt plaats binnen het beschermd dorpsgezicht van Het Oranjewoud. De percelen aan de noordzijde van de Prins Bernhardweg vormen de rand van dit beschermde gebied en grenzen aan Skoatterwâld. Specifieke waarden voor het beschermde dorpsgezicht zijn o.a. de afwisseling tussen visueel open en gesloten gebieden en de scherpe overgangen tussen deze gebieden en ook de historische wegen en lanenstructuur met de laanbeplantingen en paden.

Het open veld naast de Albertine Agnesschool (groenvoorziening) is aangemerkt als open ruimte. Verder is de Prins Bernhardweg aangemerkt als onderdeel van de historische lanen- en wegenstructuur. Het ontwerp van de school en de voorzieningen in de groenvoorziening zijn met veel zorg voor de omgevingswaarden tot stand gekomen.

Doordat er op dit moment onvoldoende (10 plekken) parkeerplekken zijn rondom de school wordt er geparkeerd in de berm, op de weg en voor opritten bij omwonenden aan de Prins Bernhardweg. Dit is een onwenselijke en onveilige situatie en tast het openbare groen aan. Daarom wordt de ontsluiting aangepast en een parkeervoorziening gerealiseerd op het naastgelegen terrein. Dit terrein is op dit moment bedoeld als groenvoorziening. Dat betekent dat er in principe alleen wegen en parkeervoorzieningen mogen komen als die een ondergeschikte rol spelen. De voorgestelde aangepaste ontsluiting en parkeervoorziening kan niet worden gezien als ondergeschikt van de groenvoorziening. Hierdoor is het noodzakelijk om een omgevingsvergunning Buitenplanse Omgevingsactiviteit (BOPA) aan te vragen.

Beoogd effect

Door het afgeven van een verzwaard advies voor de realisatie van de parkeervoorziening kan de bouw van het Kindcentrum doorgaan en zorgen we daarmee voor passende onderwijshuisvesting.

Argumenten

1.1. De parkeervoorziening is noodzakelijk

Om te kunnen voldoen aan de parkeerbehoefte van de gebruikers van het kindcentrum is een nieuwe parkeervoorziening noodzakelijk. Dit blijkt uit het uitgevoerde parkeeronderzoek in september 2023 door Team Verkeer. Op basis van de Nota Parkeernormen 2020 en rekening houdend met de parkeerbehoefte voor het personeel en haal- en brengen van kinderen is voorgesteld om tussen de 30 en 35 parkeerplaatsen te realiseren. Op dit moment zijn er te weinig parkeerplaatsen, waardoor er wordt geparkeerd in de berm, op de weg en voor opritten bij omwonenden aan de Prins Bernhardweg. Dit is een onwenselijke en onveilige situatie en tast het openbare groen.

1.2. Er is verdiepend onderzoek gedaan naar verschillende scenario's.

De huidige bomenstructuur langs de fietspaden wordt gezien als waardevolle groene verbinding tussen Skoatterwâld en de Prins Bernardweg. In de huidige situatie vindt het parkeren plaats langs het fietspad en tussen de bomen. Auto's en fietsers/voetgangers komen samen op het fietspad, wat vanuit verkeersveiligheid geen ideale situatie is. De bomen bij de huidige parkeerplaatsen zijn ook duidelijk in slechtere conditie dan de overige bomen (hier is onderzoek naar gedaan). Er is daarom gezocht naar een parkeeroplossing welke bijdraagt aan de verkeersveiligheid en zoveel mogelijk rekening houdt met de landschappelijke waarden.

Vanuit verkeerskundig oogpunt is er een parkeerbehoefte van 30 tot 35 parkeerplaatsen. Tegelijkertijd streven we in het DIHP naar autoluwe schoolgebieden, zeker op een bijzondere en beschermde locatie zoals deze. Daarom is zorgvuldig onderzoek gedaan naar verschillende scenario's, waarbij op basis van de voor- en nadelen onderstaand scenario is gekozen (afbeelding toevoegen). Dit scenario bevat 23 vaste parkeerplaatsen, aangevuld met een kiss & ride strook. Hiermee is een balans gezocht tussen het beperken van de impact op het groen en het voorzien in de parkeerbehoefte.

Dit verdiepende onderzoek is vanaf in 2023 uitgevoerd. Hierin is onder andere rekening gehouden met aandachtspunten, reacties en suggesties van alle stakeholders, waaronder omwonenden en gebruikers. Er was bijvoorbeeld een informatiebijeenkomst op 10 oktober 2023. Daarnaast zijn de adviserende instanties Hûs en Hiem en Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed betrokken en zijn hier meerdere malen gesprekken mee gevoerd. Ook Veilig Verkeer Nederland heeft meegedacht en richtlijnen gegeven. Uiteindelijk zijn er zeven scenario's verdiepend onderzocht.

In overleg met Hûs en Hiem en de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed is gekozen voor een voorkeursvariant. De situatietekening van de genoemde voorzieningen op het terrein is weergegeven in figuur 2.3. van de ETFAL-onderbouwing. De voorzieningen worden aan de kant van de Prins Bernhardweg gerealiseerd.

Het voorkeursscenario is in december 2024 tijdens een informatiebijeenkomst voor omwonenden besproken en in maart 2025 besproken met Plaatselijk Belang. In de beide gevallen is de voorgestelde locatie voor het parkeren goed ontvangen. In de uitwerking van het plan en daarna de realisatie worden de aangedragen suggesties uit deze avonden meegenomen.

Het voorliggende scenario voorziet in twee ontsluitingen op de Prins Bernardweg, verbetering van het bestaande fiets/wandelpad en een parkeerterrein op het open veld. Met deze oplossing worden de auto en fiets/wandelaar grotendeels van elkaar gescheiden. Alleen bij de in- en uitrit vanaf de Prins Bernardweg is dit niet mogelijk. Door het parkeren voor de auto's op het openveld te situeren, kan de waardevolle bomenstructuur langs het fietspad zoveel mogelijk blijven bestaan. De bomen krijgen meer ruimte om te groeien en bij de slechtere bomen zullen maatregelen worden getroffen om de ondergrond te verbeteren. Het parkeren op het open veld bestaat uit 23 parkeerplekken en een kiss & ride strook. De bestrating zal zoveel mogelijk in open verharding worden uitgevoerd, om een zo groen mogelijk beeld te behouden. Daarnaast wordt het parkeren ingepast op een passende wijze aansluitende op de landschappelijke waarden van het gebied. De open ruimte blijft als zodanig goed herkenbaar.

In de bijlage 'parkeeronderzoek' met daarin de verschillende scenario's:

Scenario 1 en 2: Hoewel het parkeren dicht bij de entree is, heeft het veel impact op het landschap en op de bestaande waardevolle laanstructuur. Ook voldoet het niet aan de eisen van verkeer/parkeren. Het fietsverkeer en autoverkeer wordt in dit scenario niet gescheiden.

Scenario 3 en 4: Ook deze scenario's hebben een enorme impact op het landschap en op de bestaande waardevolle laanstructuur. Het fietsverkeer en autoverkeer wordt in dit scenario niet gescheiden.

Scenario 5 en 6: Deze zijn beoordeeld als meest kansrijk, doordat het relatief weinig impact heeft op de bestaande waardevolle laanstructuur, fietsers en auto's gescheiden worden en de landschapskamer minimaal wordt aangetast. Het parkeren wordt echter wel gesitueerd op het open groene veld, met impact op het beschermde dorpsgezicht.

Scenario 7: Dit scenario heeft impact op de bestaande waardevolle laanstructuur. Het zorgt daarnaast voor een opsplitsing van parkeren met een tweede aanrijrichting vanuit Skoatterwâld. Dit zorgt voor meer verkeersdruk aan die zijde, met een extra ontsluiting door de woonwijk waarbij het sterk de vraag is of daar gebruik van wordt gemaakt door ouders. Het parkeren volledig verplaatsen naar de noordkant kent daarom dezelfde problemen en lost bovendien niet de gehele parkeerbehoefte op.

Op basis van bovenstaande, met zorgvuldige afweging van voor- en nadelen, wordt voorgesteld om te kiezen voor een licht aangepaste versie op basis van scenario vijf en zes. Zie daarvoor bijlage 'situatie nieuw'. Dit scenario is inclusief de kiss&ride zone aan dezelfde kant als de parkeerplaatsen.

1.3 De planologische afwijking is minimaal

Het projectgebied is geregeld in het Omgevingsplan gemeente Heerenveen. Het gaat op het moment van schrijven om het 'tijdelijk omgevingsplan', dat van rechtswege op 1 januari 2024 in werking is getreden en waarin primair de verschillende (ontwerp)bestemmingsplannen en de gemeentelijke verordeningen die betrekking hebben op de leefomgeving en de 'Bruidsschat', zijn opgenomen. Het projectgebied valt binnen het op 14 oktober 2013 vastgestelde bestemmingsplan Beschermd Dorpsgezicht Het Oranjewoud. Het heeft hierin de bestemming 'Groen'. Dat betekent dat het terrein in eerste instantie bestemd is voor beplanting, bebossing en andere groenvoorzieningen zoals plantsoenen, bermen, groenstroken en daarmee gelijk te stellen voorzieningen. Daaraan ondergeschikt zijn verschillende voorziening, waaronder wegen en parkeren, mogelijk. Verder zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie' en 'Waarde – Beschermd Dorpsgezicht' van toepassing. Binnen deze bestemmingen worden respectievelijk de archeologische verwachtingswaarde en de cultuurhistorische waarden van het Beschermd Dorpsgezicht beschermd.

Op basis van de huidige bestemming kan er binnen de bestemming ook al parkeren worden gerealiseerd. De voorgestelde aangepaste ontsluiting en parkeervoorziening kan niet worden gezien als ondergeschikt van de groenvoorziening. Daarom is een Bopa voor het afwijken van het omgevingsplan noodzakelijk.

1.4 Er zijn verder geen juridisch-planologische belemmeringen

Uit de aangeleverde onderbouwing bij de aanvraag blijkt dat er verder geen juridisch-planologische belemmeringen zijn voor de realisatie van de parkeervoorziening.

Risico's of kanttekeningen

Tegen het afgeven van de omgevingsvergunning staan de gebruikelijke rechtsmiddelen open.

Communicatie en participatie

Vanaf 2023 zijn ouders/verzorgers, omwonenden en andere belanghebbenden betrokken bij de nieuwbouwplannen voor kindcentrum Albertine Agnes. Op verschillende momenten in het proces zijn er informatiebijeenkomsten georganiseerd. Aanwezigen hadden de mogelijkheid om mee te denken over de (verdere) uitwerking van de plannen en aandachtspunten en suggesties mee te geven. Daarnaast zijn regelmatig nieuwsbrieven en bewonersbrieven verstuurd, om actuele zaken te delen. Een compleet overzicht is te vinden op www.heerenveen.nl/schoollocaties (tegel Albertine Agnes). Met directe burens is nauw contact onderhouden, meerdere malen zijn er gesprekken gevoerd met hen. Het betrekken van ouders/verzorgers, omwonenden en andere belanghebbenden zal de komende tijd op dezelfde manier invulling krijgen.

Financiën

De gronden zijn in de eigendom van de gemeente en de kosten worden gedragen door de gemeente, die hiervoor een krediet beschikbaar heeft gesteld.

Publiekrechtelijk kostenverhaal vindt in het concrete geval niet plaats via de omgevingsvergunning, maar door middel van een kostenverhaalsbeschikking (artikel 13.18 Ow). Ook wel de beschikking bestuursrechtelijke geldschuld genoemd. Kostenverhaal geldt voor kosten verhaalplichtige activiteiten. De aanleg van een parkeerterrein valt hier niet onder. Bovendien zijn de gronden in eigendom van de gemeente. Er is daarmee geen sprake van een kostenverhaal.

Bijlagen

1. Aanvraag omgevingsvergunning
2. ETFAL-onderbouwing;
3. Parkeerbehoefte
4. Parkeeronderzoek;
5. Bestaande situatie;
6. Nieuwe situatie;
7. Presentatiepaneel.