Drentse oplegger GR-en – Ontwerpbegrotingswijziging 2026

Algemene informatie	
Naam gemeenschappelijke regeling	OD Drenthe
Portefeuillehouder	B. Jansen
Contactpersoon gemeenschappelijke regeling plus contactgegevens	Directeur Heidekamp m.heidekamp@oddrenthe.nl
Accounthouder gemeente plus contactgegevens	M. Heijnen
Vertegenwoordiger gemeente in het bestuur van de gemeenschappelijke regeling	B. Jansen

Bestuurlijk belang
De 12 Drentse gemeenten en de provincie zijn deelnemers in de Omgevingsdienst Drenthe (OD Drenthe). Zij voert voor de deelnemers milieutaken uit: afhandeling vergunningaanvragen/meldingen, toezicht en handhaving, bodemtaken en alle overige milieuspecialismen. Daarmee heeft zij een belangrijke rol in de zorg voor een veilige, schone en duurzame leefomgeving in Drenthe.

(Wettelijk) kader
De OD Drenthe is opgericht op grond van het Besluit omgevingsrecht. Dat schrijft gemeenten en Provincies voor om een deel van de milieutaken (basistakenpakket) onder te brengen bij een omgevingsdienst. Het betreft, voornamelijk, de voorbereiding/afhandeling van vergunningen en meldingen en het toezicht erop. In Drenthe is ervoor gekozen om het milieu brede takenpakket onder te brengen bij de OD Drenthe. Wet- en regelgeving waar de OD Drenthe mee werkt zijn bijvoorbeeld: Omgevingswet, Wet milieubeheer, regelgeving omtrent externe veiligheid, energie, luchtkwaliteit, geluidshinder, etc. Uiteraard is de Wet gemeenschappelijke regelingen op de OD Drenthe van toepassing.

Deelnemende gemeenten/provincie		
Naam gemeente/provincie	Verdeelsleutel (%) per deelnemer (excl. Meerwerk) Op basis van de verreken-systematiek wordt betaald voor de daadwerkelijke inzet.	Aantal zetels (in DB en AB per deelnemer)
Aa en Hunze	4,41%	1x AB
Assen	6,48%	1x AB

Borger-Odoorn	4,87%	1x AB, 1x DB
Coevorden	8,02%	1x AB
De Wolden	5,81%	1x AB, 1x DB
Emmen	17,63%	1x AB, 1x DB
Hoogeveen	7,43%	1x AB
Provincie Drenthe	18,4%	1x AB, 1x DB
Meppel	6,22%	1x AB
Midden-Drenthe	7,36%	1x AB
Noordenveld	4,12%	1x AB, 1x DB
Tynaarlo	4,49%	1x AB
Westerveld	4,78%	1x AB

Nieuw beleid en keuzes			
Omschrijving onderwerp	*Welke bestuurlijke keuzes zijn mogelijk*	*Op welke wijze worden de keuzes aan de raad voorgelegd?*	*Kosten (structureel of incidenteel)*
Verwerking jaarprogramma	AB besluit 15 december bij vaststelling jaarprogramma	Het jaarprogramma is verwerkt in de begrotingswijziging	Structureel
Zie verder hieronder bij financiële ontwikkeling			

Te nemen besluiten			
➢ *Het eerstvolgende te nemen besluit van de verbonden partij/gemeenschappelijke regeling dat over het onderwerp genomen moet worden. Welke relatie is er met de begroting, bestuursrapportage of rekening.*			
Volgende besluiten, Verwacht kwartaal	Soort stuk	Wie is bevoegd	Onderwerp/besluit
7 september	Begrotingswijziging 2026	Algemeen bestuur	Vaststelling
7 september	Begroting 2027	Algemeen bestuur	Vaststelling

Risico's en beheersmaatregelen		
Geef hier aan welke risico's en onzekerheden u ziet, wat de mogelijke financiële impact daarvan is en hoe deze risico's en onzekerheden worden beheerst.		
Risico of onzekerheid	Raming mogelijk financieel effect (min.-max.)	Beheersmaatregel
Hieronder worden de risico's uit de risicoparagraaf van de in september 2025 vastgestelde begroting 2026 weergegeven. De beheersmaatregel is echter wel geactualiseerd.		
Ziekteverzuim	€ 300.000,-	In 2026 staat verzuim wederom hoog op onze agenda en het thema alsmede het

		verzuimprotocol is actief bij onze medewerkers onder de aandacht. Daarnaast zijn/worden de volgende maatregelen getroffen: - De preventie op- en de begeleiding van het beïnvloedbare verzuim is vergroot; - De toegankelijkheid van bedrijfsmaatschappelijk werk is vergroot; - De inzet op de proactieve uitvoering van het Arbobeleid is vergroot; - Er is een directe verzuimbegeleiding op de lopende dossiers; - Onze nieuwe huisvesting zal medio 2026 ingericht zijn op de hybride werkwijze van plaats- en tijdonafhankelijk werken.
Werving nieuwe medewerkers	€ 112.500,-	De OD Drenthe voert een campagne "Werken bij de NOD" samen met de ODG en de FUMO. Daarbij zal bijzondere aandacht gegeven worden aan inclusie en diversiteit. In dat kader onderzoeken we de mogelijkheden om: – ook zij-instromers klaar te stomen voor onze taken; – opleidingen van scholen beter te laten aansluiten op onze praktijk; – van traineeships gebruik te maken. Dat betekent een andere insteek in communicatie naar buiten en een toename in opleiding en begeleiding van zij-instromers en trainees.

Financiële ontwikkeling van de GR					
Ontwikkeling saldo GR-begroting vanaf lopende begrotingsjaar, (eventueel bijgesteld)*	2026 Lopende begroting	2026 Begr. wijz	2027	2028	2029
	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Ontwikkeling gemeentelijke bijdrage vanaf lopende begrotingsjaar, (eventueel bijgesteld)*	2026 Lopende begroting	2026 Begr. wijz	2027	2028	2029
Totaal	€ 26.310	€ 29.723	€ 30.833	€ 32.449	€ 33.361
Meer- en minderkosten ten opzichte van lopende begroting*	Opsomming met toelichting				

Verwerking jaarprogramma – hogere vraag provincie Drenthe	€ 845K		Hogere deelnemersbijdrage provincie Drenthe. De provincie heeft verzocht om de kwaliteit van de dienstverlening structureel te verhogen.		
Incidentele inzet project opgelopen werkvoorraad	€ 1.220K incidenteel		Ook bij gemeenten blijkt de vraag duidelijk toegenomen door de invoering van de Omgevingswet. Aanvankelijk heeft het bestuur besloten om in 2024 slechts 5% urenimpact op te nemen ondanks een hogere berekening. Deze 5% is na 2024 – op uitdrukkelijk verzoek vanuit diverse raden – als 0-lijn gehanteerd voor de begroting. Monitoring laat zien dat de toename in vraag door extra taken en complexiteit aanzienlijk hoger is dan past binnen de begroting. Hierdoor zijn de werkvoorraden in de vergunningverlening opgelopen. Deze situatie is ongewenst en heeft directe gevolgen voor de Drentse bedrijven en ruimtelijke ontwikkelingen. Het bestuur stelt voor een project te starten om deze opgelopen werkvoorraden in 2026 en 2027 weg te werken. Hiervoor is in de ontwerpbegrotingswijziging circa 9300 uur incidentele capaciteit opgenomen, voorlopig verdeeld naar rato van het Jaarprogramma 2026. Voor 2028 en verder zijn deze incidentele uren voorlopig nog opgenomen, bijstelling vindt plaats op basis van de vaststelling van de daadwerkelijk benodigde inzet.		
Verhoging ICT kosten Emmen	€ 302K		In 2025 heeft Emmen de ICT-kosten verhoogd. Deze verhoging was niet opgenomen in de begroting 2026, wel aangekondigd in de 5-maandsrapportage.		
Hogere personele lasten en bedrijfsvoeringskosten	€ 309K		De inhuurkosten stijgen in 2026 meer dan de (lage) indexering van 2,1% die is toegepast (wijziging uitzend cao). Daarnaast wordt geïnvesteerd in de veiligheid van de toezichthouders en het aantrekken van nieuw talent.		
Financiële positie GR	2026(W)	2027	2028	2029	2030
(Vrije) reserve GR*	€ 383	€ 383	€ 383	€ 290	€ 216
Solvabiliteit	5,1%	5,3%	2,5%	2,8%	3,0%
Exploitatieruimte	0 %	0,6%	1,7%	0,6%	0,7%
Eigen vermogen/ vreemd vermogen*	927/ 17.175	939/ 16.899	432/ 17.145	489/ 16.820	516/ 16.517

* x 1000 en per ultimo van het betreffende begrotingsjaar

Advisering
➢ *Opmerkingen vanuit beleidsafdeling gemeente, zowel beleidsmatig als financieel*
➢ *Eventuele kanttekeningen of bedenkingen vanuit het college*
➢ *Concept zienswijze of reactie gemeente*