Gemeente Heerde

cittaslow

Raadsvoorstel

Raadsvergadering:	7-10-2024
Commissie:	23-09-2024
Agendapunt:	[Nummer]
Onderwerp:	Wijziging gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie H2O
Afdeling:	ROW - Juridische zaken
Opsteller:	Machteld Zilverberg
Telefoonnummer:	0578-699494
E-mailadres	m.zilverberg@heerde.nl
Portefeuille:	J.W.J. van Ommen
Programma:	…..

De raad besluit om:

1. Kennis te nemen van de aangepaste gemeenschappelijke regeling ‘Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie H2O 2024’.
2. Een zienswijze in te dienen op de ontwerpregeling.

Inleiding
Op 1 juli 2022 is er een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) in werking getreden. De wijzigingen zijn onder andere gericht op meer betrokkenheid van gemeenteraden bij gemeenschappelijke regelingen, waar hun gemeente aan deelneemt. Een aantal van deze wijzigingen hebben rechtstreekse werking. Een aantal andere wijzigingen moeten eerst worden verwerkt in al bestaande regelingen, voordat ze van kracht worden. De wetswijziging heeft ook gevolgen voor de 'Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie H2O'. Ook deze regeling moet aangepast worden. Daarom hebben de ambtelijke organisaties van de deelnemende gemeenten (Hattem, Heerde en Oldebroek) de afgelopen periode gewerkt aan een gewijzigde regeling.

Oorspronkelijk werd uw raad geadviseerd om geen zienswijze in te dienen. Tijdens de behandeling van het voorstel in de commissievergadering van 23 september 2024 is geconstateerd dat uw raadsfracties wel degelijk meerwaarde zien in het indienen van een zienswijze. Derhalve is het oorspronkelijke raadsvoorstel aangepast en is er een concept zienswijze toegevoegd aan de stukken, bijlage 5 van dit advies. Tekstuele aanpassingen ten aanzien van het oorspronkelijke raadsvoorstel treft u geel gearceerd.

Beoogd doel
De Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie H2O 2024 is actueel en voldoet aan de huidige wet- en regelgeving.

Bevoegdheid / Juridisch kader
Wet gemeenschappelijke regelingen

Eerdere besluitvorming en kaders
- Collegebesluit: 'Op- en inrichting gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie H2O' van 8 maart 2017;
- Raadsbesluit: 'Oprichten gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie H2O' - toestemming voor treffen regeling, van 8 mei 2017;
- Collegebesluit: 'Deelname GR Bedrijfsvoeringsorganisatie H2O' van 10 november 2017.

Argumenten
1.1 In de ontwerpregeling zijn de wijzigingen uit de wet verwerkt
Door de gewijzigde Wgr moeten regelingen van bestaande gemeenschappelijke regelingen op een aantal punten worden aangepast. Het gaat hier om:
- *Zienswijze voor besluiten*: in de regeling moeten afspraken worden gemaakt over welke besluiten van het bestuur van een gemeenschappelijke regeling vatbaar zijn voor een zienswijze van de gemeenteraden.
- *Afspraken over participatie:* in de regeling moet worden opgenomen of, en zo ja op welke wijze, inwoners mogelijkheid krijgen tot inspraak over bepaalde onderwerpen die bij de gemeenschappelijke regeling zijn belegd.
- *Actieve informatieplicht*: in de regeling moeten afspraken worden gemaakt over de manier waarop door de gemeenschappelijke regeling (actief) informatie wordt verstrekt aan de gemeenten.
- *Afspraken over evaluatie*: in de regeling moeten afspraken worden gemaakt over de evaluatie van de gemeenschappelijke regeling.
- *Afspraken over uittreding*: in de regeling moeten afspraken worden gemaakt over de gevolgen voor het vermogen van de rechtspersoon bij uittreding.
- *Aanpassing begrotingscyclus*: de termijnen van de begrotingscyclus worden aangepast en sluiten daardoor beter aan bij die van de gemeenten. Ook krijgen raden langer tijd om een

zienswijze te geven op concept begroting van de gemeenschappelijke regeling.

Daarnaast is er een artikel toegevoegd dat niet verplicht is op grond van de Wgr, maar wel een wens vanuit uit de praktijk.

- *Opdrachtgeversoverleg*: er wordt een overleg ingesteld bestaande uit de gemeentesecretarissen en de manager, die het bestuur adviseert over de bedrijfsvoering van de bedrijfsvoeringsorganisatie H2O.

Bovengenoemde wijzigingen hebben tot de ontwerpregeling geleid, die als bijlage 1 bij dit voorstel is gevoegd. In bijlage 4 wordt aangegeven op welke manier desbetreffende noodzakelijke wijziging specifiek is doorgevoerd in de regeling van de Bedrijfsvoeringsorganisatie H2O.

1.2 De ontwerpregeling is opgesteld door een werkgroep van de drie gemeenten
De Bedrijfsvoeringsorganisatie H2O beschikt niet over een eigen juridische afdeling. De juridische ondersteuning van de BVO H2O is belegd bij de juridische afdeling van één van de deelnemers. Deze hebben de wijziging voorbereid, in nauw overleg met de juridische afdelingen van de andere twee deelnemers. Op deze manier sluit de ontwerpregeling goed aan bij de wensen van de deelnemers.

2.1 De raad heeft de gelegenheid om een zienswijze geven op de ontwerpregeling
Op grond van artikel 1 van de Wgr moeten gemeenteraden in de gelegenheid worden gesteld om een zienswijze te geven op een ontwerp regeling. Zij kunnen dan bij de colleges van B&W, binnen acht weken na ontvangst van het ontwerp, hun zienswijze over het ontwerp naar voren brengen. Eventuele zienswijzen van de gemeenteraden van de drie deelnemers, zullen indien gewenst worden verwerkt in de regeling.

2.2 De Bedrijfsvoeringsorganisatie H2O functioneert hoofdzakelijk uitvoerend
Een bedrijfsvoeringsorganisatie kan op grond van de Wgr alleen worden ingesteld door middel van een collegeregeling. Daardoor is deze vorm van samenwerking alleen beperkt tot uitvoerings- of bedrijfsvoeringtaken. De bedrijfsvoeringsorganisatie H2O voert taken uit op het gebied van:

a. Systeembeheer van ICT-middelen;
b. Netwerkbeheer van ICT-infrastructuur;
c. ICT-apparatenbeheer;
d. Beheer kantoorautomatisering;
e. (Skilled) ICT Servicedesk;
f. ICT-architectuur;
g. Informatiebeveiliging;
h. ICT-advies en -beleidsvoorbereiding.

Dit zijn bij uitstek uitvoeringstaken, met een lage impact voor inwoners en hebben hoofdzakelijk gevolgen voor de ambtelijke organisaties.

2.3 De wijzigingen hebben geen gevolgen in de praktijk
De huidige regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie H2O voldeed grotendeels al aan de vereisten uit de gewijzigde Wgr. Op sommige punten is de regeling aangescherpt. Ook zijn er enkele wijzigingen doorgevoerd, als gevolg van foutieve verwijzingen en/of wetswijzigingen. Voorbeeld is het verdwijnen van de ambtelijke aanstelling en het verkrijgen van arbeidsovereenkomsten op grond van de Wnra.

2.4 Doelstelling van gewijzigde wet is van belang
Tijdens de behandeling van het raadsvoorstel in de commissie is duidelijk geworden dat de fracties het van belang vinden om toch een zienswijze in te dienen. Dit, ondanks het feit dat er sprake is van een uitvoeringsregeling en aan de noodzakelijke wijzigingen op grond van de wetswijziging is

voldaan. De commissie stelt namelijk dat er wat hun betreft onvoldoende uitvoering wordt gegeven aan de voornaamste reden voor wijziging van de Wgr. Namelijk om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Door de opgenomen tekst in artikel 12 van de conceptregeling worden er onwenselijke drempels opgeworpen. Inmiddels is er een concept zienswijze voorbereid, welke als bijlage 5 onderdeel uitmaakt van dit voorstel. Door de voorgestelde aanpassingen van de regeling in de concept zienswijze worden de eerder benoemde drempels verholpen.

Kanttekeningen
2.1 Makkelijker indienen van een zienswijze leidt tot vertraging in bedrijfsvoering
De zienswijze die naar aanleiding van de commissiebehandeling is opgesteld, geeft meer mogelijkheden voor het indienen van zienswijze. Ook op momenten dat het bestuur van de gemeenschappelijke regeling een zienswijze niet noodzakelijk acht. Het opvragen van een zienswijze bij de gemeenteraden heeft een vertragende werking op de doorlooptijd van besluitvorming binnen de gemeenschappelijke regeling en heeft daarmee ook gevolgen voor de bedrijfsvoering van de uitvoeringsorganisatie. Immers schrijft de wet een termijn van acht weken voor, waarbinnen de gemeenteraad haar zienswijze kan indienen.

Geld
Het aanpassen van de regeling heeft geen financiële gevolgen. De ontwerpregeling geeft wel meer duidelijkheid over de financiële gevolgen, in het geval één van de deelnemers besluit om uit de samenwerking te treden.

Communicatie/Uitvoering
1. Ontwerpregeling
Het college stuurt de ontwerpregeling naar de raad toe. Deze stap is nu gezet.

2. *Zienswijze op ontwerp*
De gemeenteraad geeft wel of geen zienswijze op de ontwerpregeling aan het college. Hier heeft de raad 8 weken de tijd voor.

3. Verwerking zienswijzen
Na ontvangst van de zienswijze of het ontvangen van het besluit tot afzien van zienswijze, zal de ontwerpregeling al dan niet worden aangepast. De bijgewerkte regeling gaat opnieuw naar het college en daarna ter goedkeuring naar de raad toe.

4. Goedkeuring raad
De raad geeft het college goedkeuring om de regeling aan te gaan. De raad heeft hiervoor 13 weken de tijd.

5. Vaststelling regeling
In het geval de bovenstaande procedure bij alle deelnemers van de regeling, te weten Heerde, Hattem en Oldebroek is doorlopen, kan er definitieve besluitvorming plaatsvinden door de colleges. Na definitieve besluitvorming door de colleges zal het besluit en de regeling worden gepubliceerd op www.overheid.nl en daarmee in werking treden.

Advies commissie(s)
[Dit wordt ingevuld nadat het advies is behandeld in de commissievergadering].

Heerde, [Datum behandeling voorstel in college (datum voluit!)]

Het college van Heerde

Mr. O.G. Prinsen, burgemeester
B. van Zuthem, gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit Bedrijfsvoeringsorganisatie H2O 2024
2. Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie H2O 2024
3. Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie H2O 2024 incl. wijzigingen
4. Format WGR & Checklist raadsvoorstel
5. Concept zienswijze

Ter inzage:
[Vul hier ALLEEN bijlagen in die ter inzage liggen of 'geen'!]