gemeente Moerdijk

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Vaststelling belastingverordeningen 2023.

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s) : C.J.A. van Dorst MBA
Datum raadsbehandeling : 8 december 2022
Zaaknummer : 594143

Bijlagen:
11 belastingverordeningen 2023 en 1 regeling.

Gevraagd raadsbesluit

De volgende belastingverordeningen conform vast te stellen:

1. verordening onroerende-zaakbelastingen Moerdijk 2023;
2. verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrechten Moerdijk 2023;
3. verordening rioolheffing Moerdijk 2023;
4. legesverordening Moerdijk 2023;
5. verordening lijkbezorgingsrechten Moerdijk 2023;
6. verordening marktgeld Moerdijk 2023;
7. verordening toeristenbelasting Moerdijk 2023;
8. verordening watertoeristenbelasting Moerdijk 2023;
9. verordening reclamebelasting Fijnaart 2023;
10. verordening reclamebelasting Klundert 2023;
11. verordening reclamebelasting Zevenbergen 2023;
12. Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen Moerdijk 2023.

(Publieks)Samenvatting

Voor het belastingjaar 2023 dienen de belastingverordeningen te worden vastgesteld. Dit voorstel is tot stand gekomen met de begroting 2023 als uitgangspunt inclusief de vastgestelde prijsindex van 7,6%, eventueel gewijzigde wetgeving en aanpassingen vanuit de vakafdelingen.

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
In de vergadering van 10 november 2022 heeft u de begroting voor 2023 vastgesteld. Als vervolg hierop dienen de belastingverordeningen voor 2023 te worden vastgesteld.

Per belastingsoort wordt u nu inzicht gegeven in de voorgestelde wijzigingen ten aanzien van de huidige belastingverordeningen. Naast aanpassing van de tarieven zijn ook noodzakelijke wettelijke wijzigingen en aanpassingen vanuit de vakafdelingen verwerkt.

Uit een oogpunt van doelmatigheid en leesbaarheid is ervoor gekozen om voor 2023 nieuwe belastingverordeningen samen te stellen.

Belang
Door het heffen van belastingen kunnen de beoogde inkomsten voor 2023 gerealiseerd worden, waarmee een aantal gemeentelijke taken en activiteiten kunnen worden bekostigd.

Centrale vraag
Kan worden ingestemd met de in de diverse verordeningen opgenomen tarieven en overige aanpassingen om op deze wijze de beoogde inkomsten, zoals opgenomen in de begroting 2023, te realiseren?

Onderbouwing advies

Algemene wijzigingen

Omgevingswet
Tijdens het opstellen van dit raadsvoorstel is de door Minister De Jonge aangegeven de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet een half jaar door te schuiven naar 1 juli 2023. Dat betekent dat Hoofdstuk 2 (voorheen Titel 2) van de tarieventabel nog niet is aangepast aan de nieuwe omgevingswet. De hoofdstukken 1 en 3 van de tarieventabel zijn wel al aangepast naar het VNG model.

Kwijtschelding
In december 2021 is de concept-regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden gepubliceerd (voorheen besluit nadere regels kwijtschelding). Hierbij zou een verhoging van de vermogensnorm voor AOW-gerechtigden en duurzaam arbeidsongeschikten komen. Inmiddels is de regeling, na reacties op de consultatie, aangepast. Met de regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden biedt de minister gemeenten en waterschappen de mogelijkheid voor een generieke verhoging van de vermogensnorm bij kwijtschelding met maximaal € 2.000. Huishoudens met een laag inkomen kunnen hiermee beter sparen voor tegenvallers en daarmee schulden voorkomen, zonder dat dit de kwijtschelding in de weg staat.
Op 16 september 2022 is de regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden gepubliceerd: Staatscourant 2022, 23803 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen (officielebekendmakingen.nl). Deze werkt terug tot en met 1 januari 2022. De algehele verhoging van de vermogensnorm (artikel 4 uit de regeling) is een eigen beleidskeuze (kan-bepaling). Voor toepassing van deze kan-bepaling is besluitvorming van de gemeenteraad nodig. Gezien het huidige ruime kwijtscheldingsbeleid is in bijgaande regeling het maximale bedrag (€ 2.000) opgenomen.
Daarnaast zijn er een aantal mogelijkheden voor de inwerkingtreding:

1. Met terugwerkende kracht per 1 januari 2022:
Goed is om aan te geven dat het met terugwerkende kracht invoeren van de verhoging, veel extra werk voor de uitvoering bij de BWB met zich meebrengt. Dossiers uit 2022, die zijn afgewezen op vermogen, zullen een handmatige herbeoordeling moeten krijgen. Dit geldt voor zowel de verzoeken in de reguliere fase als de beroepschriften. Naast extra uitvoeringskosten zal dit tevens een capaciteitsprobleem met zich meebrengen.
Ook is het niet uit te sluiten dat het beginsel van rechtsgelijkheid wordt geschonden. Inwoners die geen kwijtschelding hebben aangevraagd, doordat zij zijn voorgelicht dat zij vanwege hun vermogen geen recht hebben op kwijtschelding, ontbreken bij de herbeoordeling. Met de verhoogde vermogensnormen zouden zij misschien wel recht kunnen hebben op kwijtschelding. Ook wanneer er al langer dan 3 maanden geleden is betaald, kunnen deze inwoners geen kwijtschelding meer aanvragen. Hiermee wordt een groep uitgesloten, waardoor er over 2022 een kans is dat het beginsel van rechtsgelijkheid wordt geschonden.

2. Vanaf inwerkingtredingsdatum in het lopende jaar 2022:
Ook voor deze optie vragen wij er aandacht voor dat niet uit te sluiten is dat het beginsel van rechtsgelijkheid wordt geschonden. Wanneer het verzoek om kwijtschelding is ingediend voor inwerkingtreding, wordt deze getoetst aan de huidige vermogensnorm. Wordt het verzoek ingediend na inwerkingtreding, dan wordt deze getoetst aan de verhoogde vermogensnorm. Er is hiermee een kans dat gelijke gevallen met een belastingaanslag 2022 ongelijk worden behandeld.

3. Inwerkingtreding per 1 januari 2023:
Dit is de meest wenselijke en uitvoerbare optie.

Geadviseerd wordt als datum van inwerkingtreding 1 januari 2023 te hanteren. Deze is ook in bijgevoegde regeling opgenomen.

WOZ-taxaties/Onroerende zaakbelastingen

Jaarlijks worden de WOZ-waarden van alle objecten in de gemeente bepaald. Deze waarden gelden als basis voor onder andere de aanslagen onroerende zaakbelastingen.
Uit de door de BWB uitgevoerde permanente marktanalyse is gebleken dat de taxatieresultaten voor de nieuwe herwaarderingsronde (waardepeildatum 1 januari 2022) de woningen gestegen zijn met gemiddeld 18% en de waarde van de niet-woningen is gestegen met gemiddeld 2,1%. Zoals elk jaar worden de gevolgen van deze waardeontwikkeling in de tarieven voor de OZB verwerkt. Afgesproken is dat waardeontwikkeling geen invloed heeft op de totale opbrengst aan OZB. Voor de afzonderlijke belastingaanslagen kan dit overigens wel een effect geven. Wijkt de stijging van het specifieke onroerend goed af van de gemiddelde stijging dan heeft dit effect voor de individuele aanslag. De BWB heeft aangegeven dat nog niet alle bezwaarschriften met betrekking tot belastingjaar 2022 zijn afgewerkt. Bij de berekening van de tarieven voor 2023 is rekening gehouden met een waardeverlies als gevolg van toekenning van deze bezwaren van 10% van de vastgestelde waarde.

Woningen
Om een gelijkblijvende opbrengst voor de woningen te realiseren betekent de uitkomst van de nieuwe WOZ-waarden dat de OZB-tarieven moeten worden verlaagd. Het tarief komt nu uit op 0,0726% (was bij de Kadernota 0,0868%).

Niet-woningen
Om een gelijkblijvende opbrengst voor de niet-woningen te realiseren betekent de uitkomst van de nieuwe WOZ-waarden dat de OZB-tarieven moeten worden verlaagd. Zoals elk jaar is rekening gehouden met vrijstelling als gevolg van het amendement "de Pater", vrijgestelde objecten OZB gebruik (bouwterrein), oninbaar, bezwaar en beroep en de waardevermindering als gevolg van leegstand.

Het gevolg hiervan is dat de tarieven als volgt moeten worden vastgesteld.

-OZB niet-woningen eigenaren 0,3201% (was in de Kadernota 0,3450%);
-OZB niet-woningen gebruikers 0,2570% (was in de Kadernota 0,2855%).

De geraamde opbrengst 2023 bedraagt € 19.371.000. In 2022 was de opbrengst geraamd op € 17.630.000.

Verordening Afvalstoffenheffing/Reinigingsrechten

Uitgangspunt bij de afvalstoffenheffing en reinigingsrechten is 100% kostendekkendheid. In de begroting 2023-2026 is aangegeven dat de tarieven van de afvalstoffenheffing 2023 ten opzichte van de tarieven 2022 op basis van dit uitgangspunt met 0,41% worden verlaagd. De belangrijkste ontwikkelingen voor 2023 zijn: de afvalstroom papier +€ 29.000, toename van de inzamelingskosten en verwerkingskosten van alle afvalstromen +€ 74.000, toename opbrengst papier +€ 154.000, toename opbrengst milieustraat +€ 18.000.

Het gevolg voor de vast te stellen tarieven 2023 voor de Afvalstoffenheffing is als volgt:

-Meerpersoonshuishouden	€ 338,74	(was in 2022 € 340,14)
-Alleenstaanden	€ 254,06	(was in 2022 € 255,11)

Het tarief voor de Reinigingsrechten is gelijk aan dat van de afvalstoffenheffing voor meerpersoons-huishoudens, zijnde € 338,74. Over dit bedrag dient echter nog BTW betaald te worden. In de tarieventabel van de verordening is dit expliciet opgenomen.

De geraamde opbrengst voor 2023 bedraagt € 5.086.000. In de begroting 2022 is deze geraamde opbrengst € 5.131.000.

Verordening Rioolheffing

In de raadsvergadering van 24 september 2020 is het nieuwe verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (vGRP) Moerdijk 2021-2024 door uw raad vastgesteld.

De tarieven zijn geïndexeerd conform het in de kadernota afgesproken prijsindexcijfer van 7,6%. Voor percelen die in hoofdzaak als woning dienen, blijft het uitgangspunt in 2023 handhaving van de huidige tariefdifferentiatie voor alleenstaanden en meerpersoonshuishoudens.
Voor percelen die niet in hoofdzaak tot woningen dienen wordt gestart met een vast begin tarief. Daarbovenop komt een gedifferentieerd tarief per m³.

De tarieven rioolheffing voor 2023 worden dan als volgt:

Hoofdstuk 1 Maatstaven en tarief vast bedrag			
1.1	De belasting als bedoeld in artikel 5a, lid 2 onder a, bedraagt per perceel, per belastingjaar;		
1.1.1	voor een perceel dat in hoofdzaak tot woning dient en op 1 januari van het belastingjaar of bij aanvang van de belastingplicht in de loop van het belastingjaar wordt gebruikt door:		
	a. één persoon	€	216,38
	b. meer dan één persoon	€	288,51
1.1.2	voor een perceel dat niet in hoofdzaak tot woning dient	€	288,51
Hoofdstuk 2 Maatstaven en gedifferentieerde tarieven rioolheffing			

2.1	Onverminderd het bepaalde in hoofdstuk 1 onder 1.1.1 bedraagt de belasting als bedoeld in artikel 5a, lid 2 onder b voor een perceel dat in hoofdzaak dient tot woning bij een afgevoerde hoeveelheid water van		
2.1.1	501 m3 of meer	€	178,29
2.2	Onverminderd het bepaalde in hoofdstuk 1, bedraagt de belasting als bedoeld in artikel 5a, lid 2 onder b, voor een perceel dat niet in hoofdzaak tot woning dient alsmede recreatieterreinen, verzorgings- en verpleegtehuizen, voor de hoeveelheid afgevoerd water vanaf:		
2.2.1	501 m3 tot en met 1.000 m3,	€	178,29
2.2.2	1.001 of meer, per m3 verhoogd met het op basis van 2.2.1 berekende bedrag	€	0,65

De geraamde opbrengst voor 2023 bedraagt € 4.417.000. In de begroting 2022 is deze geraamde opbrengst € 4.304.000.

Rioolheffing Havenschap

Nieuw binnen het vGRP 2021-2024 is de riolering van het beheergebied haven- en industrieterrein Moerdijk. De riolering van het beheergebied maakte sinds de verzelfstandiging van het Havenbedrijf in 2017 al onderdeel uit van de gemeentelijke rioleringszorg. Nu is het Assetmanagementplan Riolering en Water van Havenbedrijf als onderlegger in de bijlage van het vGRP Moerdijk 2021-2024 opgenomen. Conform raadsbesluit worden de tarieven slechts geïndexeerd met het inflatiepercentage van 7,6%.

De tarieven rioolheffing voor 2023 worden als volgt:
Per perceel per belastingjaar:

1. voor de hoeveelheid afgevoerd water tot en met 500m³ € 437,93
2. voor de hoeveelheid afgevoerd water van 501m³ tot en met 1.000m³ wordt het onder 1 genoemde bedrag verhoogd met € 437,93
3. voor de afgevoerde hoeveelheid water van 1.001m³ de som van de onder 1 en 2 genoemde bedragen verhoogd met een bedrag per m³ boven de 1.000m³ € 0,94

De totale geraamde opbrengst voor 2023 bedraagt € 1.581.000.

Legesverordening

De tarieven van de leges zijn met het in de kadernota vastgestelde percentage van 7,6% verhoogd behoudens de wettelijk maximumtarieven. De tarieven van de leges genoemd in (Hoofdstuk 2 Omgevingsvergunningen) zijn gelijk gebleven ten opzichte van vorig jaar. Dit in verband met de overschrijding van de 100% kostendekkendheid.

Wijzigingen in de tekst van de verordening:

Artikel 1 Definities

De tekst is gelijkluidend aan het VNG model gemaakt op het onderdeel definities van maand en jaar. Hanteren van 1e dag is in deze definities niet de bedoeling. Een tijdvak van een maand of jaar kan op elke dag van de maand of het jaar aanvangen. Daarom wordt n-1 en n dag gehanteerd.

Artikel 2 Belastbaar feit

Bij het belastbaar feit gaat het altijd om een aanvraag. De onderverdeling in de categorieën, letters a, b en c, sluit aan bij de wettelijke grondslagen genoemd in de aanhef van de verordening en de belastbare feiten genoemd in de tarieventabel.

Artikel 3 Belastingplicht
In het artikel is de belastingplicht eenvoudig en ruim omschreven.

Artikel 4 Vrijstellingen
Aan artikel 4 letter d is aangevuld "of hoofdstuk 3, paragraaf 3.6 (leges standplaats)". Dit naar aanleiding van een bezwaarschrift van een vereniging.

Artikel 6 Wijze van heffing
In artikel 6 lid 2, de voorlopige vordering, is de tekst aangepast aan de tekst van artikel 2. In lid 2 is aanvraag "om een dienst" vervangen door "tot het verlenen van een dienst of het nemen van een besluit".

Artikel 9 Vermindering of teruggaaf
In de tekst is na dienst "besluit of handeling" toegevoegd. Daarmee wordt beter aangesloten bij de nieuwe tekst van artikel 2.

Artikel 10 Overdracht van bevoegdheden
De verwijzingen zijn aangepast aan de nieuwe indeling en nummering van de tabel.

Tarieventabel.

Algemeen
De tarieventabel is geheel van een nieuwe nummering voorzien waarbij de indeling is gebaseerd op hoofdstukken, paragrafen en een doorlopende artikel nummering gelijk het VNG model.

Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening
Algemeen: de nummering en de verwijzingen naar paragrafen en artikelen zijn aangepast aan de nieuwe nummering. In het hierna volgende wordt verwezen naar de nieuwe nummering.

Artikel 1.13 Op aanvraag doornemen basisregistratie personen en artikel 1.17 Naspeuringen in gemeentearchief.
Aan deze artikelen is de bepaling toegevoegd dat de aanvrager na het vooraf medegedeelde bedrag voor de gevraagde werkzaamheden vijf werkdagen de gelegenheid heeft de aanvraag in te trekken. Na deze periode wordt de aanvraag in behandeling genomen.

Artikel 1.20 Wet op de kansspelen
In het artikel is speelautomaat vervangen door kansspelautomaat conform artikel 30, letter c Wet op de kansspelen.

De geraamde opbrengst van leges bedraagt voor 2023 € 2.355.000 (2022 € 2.260.000).

Verordening Lijkbezorgingsrechten

Zoals afgesproken worden de tarieven slechts verhoogd met het in de Kadernota afgesproken inflatiepercentage van 7,6%.
De geraamde opbrengst voor 2023 bedraagt € 145.000 (in 2022 € 143.000).

Verordening Marktgeld

De gemeente biedt marktkooplui de mogelijkheid om in de kernen Zevenbergen, Klundert, Willemstad en Fijnaart hun koopwaar op de markten aan de burgers aan te bieden. In de uitgangspunten voor de begroting 2023 is uitgegaan van de inflatiecorrectie voor de tarieven met 7,6%.
De verschillende marktgeldtarieven staan vermeld in de bij de marktgeldverordening 2023, behorende tarieventabel.
De geraamde marktgelden voor 2023 bedragen in totaliteit € 25.800 (in 2022 € 30.000).

Verordening (Water)toeristenbelasting

Een relatie met soort accommodatie of recreatief verblijf is voor de heffing beperkend en niet meer wenselijk mede in verband met het in de heffing betrekken van arbeidsmigranten. In het concept 2023 zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- In artikel 1 definities zijn de onderdelen a en c (opsomming accommodaties) verwijderd en is in onderdeel a nieuw, na vernummering, de relatie met de aard van het verblijf vervallen. De nieuwe onderdelen a en b, de definities mobiele kampeeronderkomens en vaste standplaats, zijn gehandhaafd in verband met de toepassing van artikel 6, de forfaitaire wijze van berekening van de heffingsmaatstaf. In het forfait komen deze begrippen voor. Een definitie is nodig.
- Artikel 2 belastbaar feit is neutraal en uniform geformuleerd. De accommodatie is geen onderdeel meer van het belastbaar feit. Het verblijf met overnachting door een niet-ingezetene in de gemeente is bepalend voor het belastbaar feit.

Met deze aanpassingen is de verordening toeristenbelasting verblijfs-neutraal geformuleerd en op hoofdlijnen gelijkluidend aan de overige deelnemers in de GR BWB.

In de uitgangspunten voor de begroting van 2023 is uitgegaan van een inflatiecorrectie van 7,6%. Het tarief per persoon per nacht wordt hierdoor € 1,38. Het forfaitaire tarief voor vaste standplaatsen is € 99,95 en voor vaste ligplaatsen € 26,65.

De geraamde opbrengst voor 2023 bedraagt € 207.000. Voor 2022 is deze geraamde opbrengst op € 192.000.

Reclamebelasting

In 2020 zijn drie nieuwe reclamebelastingen ingevoerd voor de kernen Zevenbergen, Klundert en Fijnaart. In de verordeningen zijn een aantal wijzigingen aangebracht. Het betreft:

- de overbodige verwijzing naar artikelen in de considerans zijn geschrapt;
- in artikel 4, onder j. zijn de wijk- en buurtcentra toegevoegd waarvoor een vrijstelling zou moeten gelden voor openbare aankondigingen die betrekking op de functie van het gebouw.

Aangezien de reclamebelasting bedoeld is als ondernemersfonds is geen inflatiecorrectie op de tarieven toegepast. De geraamde opbrengst bedraagt voor 2023 € 64.000 (2022: € 66.000)

Beoogd maatschappelijk resultaat

Door het heffen van belastingen kunnen de beoogde inkomsten voor 2023 gerealiseerd worden, waarmee een aantal gemeentelijke taken en activiteiten kunnen worden bekostigd.

Kaders

Gemeentewet, Algemene Wet inzake Rijksbelastingen, Invorderingswet, Wet WOZ.

Argumenten

Pro

Door het heffen van belastingen kunnen de beoogde inkomsten voor 2023 gerealiseerd worden, waarmee een aantal gemeentelijke taken en activiteiten kunnen worden bekostigd.

Contra
-

Alternatieven
De gemeente is vrij om belastingen en retributies te heffen. In de begroting 2023 is echter rekening gehouden met een bepaalde opbrengst die wordt verkregen via belastingen en retributies. Via deze opbrengsten kunnen een aantal gemeentelijke taken worden uitgevoerd.

Financiële consequenties

Dekking
Met de inkomsten uit belastingheffing is rekening gehouden in de begroting 2023.

Subsidieverwerving
n.v.t.

Communicatie
De vastgestelde verordeningen dienen conform de eisen in de Gemeentewet gepubliceerd te worden. Publicatie vindt plaats in de Gemeentelijke Voorziening Officiële Publicatie (GVOP) en de Moerdijkse Bode. Via genoemde krant, bijsluiters en internet worden burgers en bedrijven geïnformeerd.

Realisatie: risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop,

Financieel
De werkelijke inkomsten kunnen fluctueren als gevolg van mogelijke bezwaarschriften en eventuele beroepsprocedures, alsmede afwijkende begrote autonome ontwikkelingen.

Juridisch
Om belastingheffing mogelijk te maken dienen de verordeningen door de gemeenteraad vastgesteld te worden. Daarnaast moeten ze ook bekend gemaakt worden om in werking te kunnen treden.
De diverse belastingverordeningen treden in werking per 1 januari 2023. Vaststelling in de raad van 8 december 2022 is gelet op de benodigde tijd voor publicatie vereist.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen met de griffier via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 22 december 2022

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,

de gemeentesecretaris, de burgemeester,

ir. J.C. Slagboom A.J. Moerkerke

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 8 december 2022

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 8 november 2022.

gelet op de bepalingen omtrent belastingheffing in de diverse wetten:

BESLUIT

De volgende verordeningen vast te stellen:

1. verordening onroerende-zaakbelastingen Moerdijk 2023;
2. verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrechten Moerdijk 2023;
3. verordening rioolheffing Moerdijk 2023;
4. legesverordening Moerdijk 2023;
5. verordening lijkbezorgingsrechten Moerdijk 2023;
6. verordening marktgeld Moerdijk 2023;
7. verordening toeristenbelasting Moerdijk 2023;
8. verordening watertoeristenbelasting Moerdijk 2023;
9. verordening reclamebelasting Fijnaart 2023;
10. verordening reclamebelasting Klundert 2023;
11. verordening reclamebelasting Zevenbergen 2023;
12. Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen Moerdijk 2023.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 8 december 2022,

de griffier | de voorzitter,

H.M. Vonk-Schenkel | A.J. Moerkerke