RAADSVOORSTEL

ONDERWERP
Bindend advies aanvraag omgevingsvergunning Achteres 8b Den Ham

BESLISPUNTEN
1 Een negatief bindend advies te geven voor de aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van een (mobiele) puinbreker op het perceel Achteres 8b in Den Ham

INLEIDING
Er is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het afwijken van de regels van het omgevingsplan voor het realiseren van een (mobiele) puinbreker op het perceel Achteres 8b in Den Ham. Op het perceel is een handelsonderneming gevestigd waar op grond van het geldende omgevingsplan van de gemeente Twenterand, onderdeel “Buitengebied Twenterand” de volgende activiteiten zijn toegestaan:

1. een loon-, en grondverzetbedrijf gericht op het leveren van diensten, goederen, producten en aanneming ten behoeve van agrarische- en cultuurtechnische werken, landschapsinrichting, onderhouds-, transport-, grond-, water-, en wegenbouwactiviteiten, containerverhuur, sloopwerkzaamheden, ondersteuning bij calamiteiten, zoals branden en dergelijke;
2. een bedrijf dat gericht is op de inname van grond en ongebroken puin, bouw- en sloopafval, groenafval en oud ijzer afkomstig uit bedrijfsmatige activiteiten;
3. opslag en handel in zand, grond en bouwstoffen als granulaat en bestratingsmateriaal;
4. de verhuur van (landbouw-)machines, motorrijtuigen met beperkte snelheid, vrachtwagens, bedrijfsauto's en dergelijke inclusief bemanning;
5. het op-, en overslaan van diverse stoffen en goederen voor duurzaam hergebruik, zoals bouw- en (bouw)afvalstoffen zoals ongebroken puin, bouw- en sloopafval welke vrijkomen van buiten de inrichting en welke rechtstreeks of na behandeling duurzaam hergebruikt kunnen worden c.q. als product nuttig kunnen worden toegepast. Tevens vindt hier opslag plaats van overige bouwstoffen, zoals PVC buizen, klinkers, granulaat, zand, grond, grind, asfalt, oud ijzer en dergelijke;
6. het bepaalde onder b wordt uitsluitend aangemerkt als een gebruik in overeenstemming met de bestemming indien de bouw- en (bouw)afvalstoffen afkomstig zijn uit bedrijfsmatige activiteiten.

   en transport en handel gerelateerd aan de werkzaamheden zoals genoemd onder 1, 2 en 3 en het zeven licht puinhoudende grond gerelateerd aan de werkzaamheden zoals genoemd onder 2.

Op grond van het geldende omgevingsplan is een puinbreker (de activiteit: het bewerken van materialen in de vorm van het breken van puin) niet toegestaan. Op basis van de voornoemde functieomschrijving in het omgevingsplan is onder andere het op- en overslaan van diverse stoffen en goederen voor duurzaam hergebruik toegestaan. Daarbij worden voorbeelden gegeven van de (bouw)afvalstoffen die op- en overgeslagen mogen worden waarbij geldt dat die van buiten de inrichting (moeten) komen en welke rechtstreeks of na behandeling duurzaam hergebruikt kunnen worden. Een van de genoemde voorbeelden is ongebroken puin. Dat deze na behandeling duurzaam hergebruikt kunnen worden, betekent niet dat het ongebroken puin ook op de locatie (binnen de inrichting van de handelsonderneming) gebroken mag worden. Het gaat immers om ‘het op- en overslaan’ van diverse stoffen en goederen van buiten de inrichting welke rechtstreeks of na behandeling duurzaam hergebruikt kunnen worden.

Het op- en overslaan betreft een logistieke handeling waarbij materialen tijdelijk worden opgeslagen of verplaatst zonder dat sprake is van een mechanische bewerking. Het breken van puin is daarentegen een verwerkingsactiviteit waarbij het materiaal fysiek wordt bewerkt met behulp van zware machines. Puinbreken is een bedrijfsactiviteit die naar aard niet kan worden gelijkgesteld met opslag en overslag. Het is dan ook niet zo dat het breken van puin op de locatie bij recht is toegestaan.

Het breken van puin kan ook niet mogelijk gemaakt worden door toepassing van de afwijkingsbevoegdheid (welke onder de Omgevingswet aangemerkt zijn als beoordelingsregels) die in artikel 4.4.1 (afwijken ander bedrijf) van het omgevingsplan is opgenomen. In artikel 4.4.1 is het volgende opgenomen:

4.4.1 Afwijken ander bedrijf
Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 4.1 ten behoeve van het toestaan van bedrijven voor zover genoemd in de categorieën 1 en 2 van de in Bijlage 6 'Staat van bedrijfsactiviteiten', dan wel bedrijven die naar aard, milieubelasting en/of ruimtelijke impact vergelijkbaar zijn met de bestaande bedrijven, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

a. *er is voorzien in voldoende parkeergelegenheid op het eigen erf;*
b. *aangetoond wordt dat de stikstofdepositie op voor stikstofgevoelige habitats in Natura 2000-gebieden niet toeneemt;*
c. *er vindt geen onevenredige aantasting plaats van in de omgeving aanwezige functies en waarden;*
d. *er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden.*

Zoals onder argument 1 staat beschreven betreft het breken van puin een verzwaring van de bedrijfsactiviteiten, waardoor het naar aard, milieubelasting en/of ruimtelijke impact niet vergelijkbaar is met de bestaande bedrijven. De toegelaten bedrijfsactiviteiten op het perceel Achteres 8b behoren op grond van de VNG-handreiking ‘Bedrijven en milieuzonering’ uit 2009 tot maximaal milieucategorie 3.2 terwijl een puinbreker met een verwerkingscapaciteit tot 100.000 ton per jaar tot milieucategorie 4.2 behoort. Daarom kan artikel 4.4.1 van het geldende omgevingsplan niet worden toegepast en is het breken van puin in strijd met het omgevingsplan van de gemeente Twenterand, onderdeel ‘Buitengebied Twenterand’.

Zoals aangegeven is een omgevingsvergunning aangevraagd voor het afwijken van het omgevingsplan (buitenplanse omgevingsplanactiviteit). Het college is bevoegd om een besluit te nemen over de aanvraag van de omgevingsvergunning voor een zogenoemde buitenplanse omgevingsplanactiviteit, de BOPA. Omdat het hier om een project gaat voor het wijzigen van de functie buiten de bebouwde kom over een brutovloeroppervlakte van meer dan 500 vierkante meter, is een bindend advies van de raad nodig.

Hierbij gaat het om de totale oppervlakte van het projectgebied waarvoor de functie gewijzigd wordt. De projectlocatie is groter dan 500 vierkante meter. Dat de puinbreker zelf kleiner is dan 500 vierkante meter is daarbij niet relevant.

BEOOGD EFFECT

De raad tot een bindend advies te laten besluiten, zodat een besluit op de aangevraagde omgevingsvergunning kan worden genomen.

ARGUMENTEN

1 *Er is sprake van een verzwaring van de bedrijfsactiviteiten welke niet wenselijk is in het buitengebied.*
In het verleden heeft de gemeenteraad al een besluit genomen over het breken van puin op de betreffende locatie. Tegen het ontwerpbestemmingsplan ‘Buitengebied Twenterand’ heeft destijds de gevestigde handelsonderneming een zienswijze ingediend, waarin werd gevraagd om maximaal 6 keer per jaar puin te mogen breken met een mobiele puinbreker. De gemeenteraad heeft bij de vaststelling van het bestemmingsplan ‘Buitengebied Twenterand’ (13 maart 2018) ingestemd met de ‘Nota zienswijzen bestemmingsplan Buitengebied Twenterand’. Daarin is besloten dat het mogelijk maken van een puinbreker een verzwaring van de bedrijfsactiviteiten betreft, welke een verdere verschuiving inzet voor een bedrijfsvorm die niet passend is in het buitengebied.

Vervolgens heeft het college van burgemeester en wethouders in 2019 een principebesluit genomen over de door de handelsonderneming gewenste puin breekactiviteiten (maximaal 12 keer per jaar) op het perceel Achteres 8 en 8a-b te Den Ham. Daarin is, net als bij de beantwoording van de zienswijze tegen het bestemmingsplan ‘Buitengebied Twenterand’, besloten dat wij in het buitengebied van Twenterand enkel functies/bedrijven toestaan die vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening (tegenwoordig een evenwichtige toedeling van functies aan locaties) voor het buitengebied passend zijn. Uitzondering hierop zijn functies/bedrijven die hier al van oudsher aanwezig zijn én gevestigde legale planologische rechten hebben. De gevestigde handelsonderneming betreft zo’n uitzondering, ondanks dat deze bedrijvigheid niet in het buitengebied past. Dergelijke vormen van bedrijvigheid behoren in de regel op een bedrijventerrein thuis.

Voor niet in het buitengebied passende functies/bedrijvigheid geldt in principe het beleid dat wij niet of nauwelijks meewerken aan groei en zeker niet aan uitbreiding met nieuwe activiteiten. Het breken van puin is een zware milieucategorie (categorie “Industrieterrein” (IT) onder de nieuwe VNG-uitgave ‘activiteiten en milieuzonering’, maximaal 100.000 ton per jaar en milieucategorie 4.2 onder de oude VNG-uitgave ‘Bedrijven en milieuzonering’) waarvoor een richtafstand geldt van 300 meter. Een dergelijke zware bedrijfsactiviteit hoort niet thuis in het buitengebied. Het toestaan van nieuwe zwaardere bedrijfsmatige activiteiten betekent een verdere afbreuk aan het karakter van het buitengebied.

KANTTEKENINGEN

Tegen het besluit op de omgevingsvergunning staan rechtsbeschermingsmogelijkheden open.

UITVOERING

Na het besluit van de raad over het bindend advies, wordt het ontwerpbesluit ter visie gelegd met de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. De uitgebreide voorbereidingsprocedure regelt de wijze van voorbereiding en leidt niet tot extra adviesmomenten. Zienswijzen worden door het college betrokken bij het definitieve besluit. Zienswijzen geven geen aanleiding tot een tweede raadsronde. Hiervan wordt afgeweken als de raad anders bepaalt. Het college beslist over de aanvraag omgevingsvergunning. Het college moet het advies van de raad in acht nemen bij zijn besluit.

FINANCIËN

Dit besluit heeft geen financiële consequenties.

COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE

Dit wordt bekend gemaakt via de openbare besluitenlijst. Op de aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. Na afgifte van een negatief advies zal het college een ontwerpbesluit nemen op de aangevraagde omgevingsvergunning (weigering omgevingsvergunning). De kennisgeving van dit ontwerpbesluit wordt gepubliceerd in het gemeenteblad en ter inzage gelegd. Daarna kan men gedurende zes weken een zienswijze indienen, beginnend op de dag waarop het

ontwerpbesluit ter inzage is gelegd. Nadat het definitieve besluit is genomen, is er nog beroep en hoger beroep mogelijk. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift is 6 weken. Deze termijn start op de dag na de dag van terinzagelegging.

Trede participatieladder: n.v.t.

BIJLAGEN

1 Concept raadsbesluit
2 Terreinschets
3 Toelichting aanvraag omgevingsvergunning
4 AERIUS-projectberekening
5 Akoestisch onderzoek

Burgemeester en wethouders van Twenterand

de secretaris,



P.F.G. Rossen

de burgemeester,



G.J. Gorter