



Vragen D.O.P. betreffende onderwerp “Kredietaanvraag integrale gebiedsontwikkeling buurtschap De Elzen” t.b.v. raadsvergadering 16 april 2020

In de inleiding van het voorstel is het volgende te lezen: “Op 31.12.2019 zijn de financiële middelen (al dan niet gerealiseerd) voor het project integrale gebiedsontwikkeling “Puzzelen met de Ruimte in buurtschap De Elzen” komen te vervallen.”

- Hoeveel van het eerder vastgestelde budget is tot deze datum opgesoupeerd en hoeveel is vervallen? [Het door u beschikbare gestelde budget min 40.000 euro. Dit bedrag is teruggevallen naar de algemene reserve.](#)
- Wat is de reden dat voor 2020 een substantieel hoger bedrag wordt geteld dan over 2019, terwijl deze perioden vergelijkbaar zijn?

[De maatwerkaanpak met de agrarische ondernemers vraagt iets meer inzet i.v.m. inzet divers extern advies voor het rondzetten en formaliseren van de afspraken. In 2020 is advies nodig voor het opstellen van de geurgebiedsvisie \(Aanhoudingsbesluit Wvg\) en voor de ruimtelijke onderbouwing/aanpassing omgevingsplan De Elzen \(Vorbereidingsbesluit Wro\). De inzet voor de procesbegeleider is gelijk gebleven \(ca. 12 uur/wk\).](#)

- Waar ligt de financiële grens voor het college voor de gebiedsontwikkeling “De Elzen”?

[Het college van B&W zal alle maatwerkaanpakken inclusief voorstel voor financiële/ruimtelijke compensatie ter besluitvorming aan uw Raad voorleggen. Samen bepaalt u in overleg wat passend is voor de gemeente Boekel.](#)

Onder beoogd resultaat staat in het voorstel: “Het gezondheidsonderzoek van de GGD en het Louis Bolk Instituut (pilot) wordt uitgevoerd.”

- - Wat houdt dit onderzoek exact in, wanneer wordt dit uitgevoerd, wanneer zijn de resultaten bekend en wat gaat het college met deze resultaten doen?
 - [Uw verzoek wordt doorgegeven aan de projectleider van het gezondheidsonderzoek. Hij zal u via de griffier kort informeren over de huidige stand van zaken.](#)
 - [Het gezondheidsonderzoek is al gestart. Helaas is een 1^e buurtbijeenkomst niet door kunnen gaan. Door de corona-crisis zal ten minste een half jaar vertraging in de oplevering van de resultaten\(inschatting\).](#)
 - [Het College van B&W zal met veel interesse kennisnemen van de uitkomsten van het onderzoek en van de aanbevelingen die hierin opgenomen zijn. Het College van B&W zal het onderzoek en de aanbevelingen in ieder geval ter kennisname aan uw Raad voorleggen.](#)
- Wat is de reden dat het Louis Bolk instituut nu wordt betrokken naast de GGD?

Dit is van begin af aan een gezamenlijk project geweest van GGD en het LBI. Het model voor positieve gezondheid is ontwikkeld door het LBI. Deze samenwerking kan leiden tot kruisbestuiving van kennis en inzichten tussen beide organisaties. Dit is een sterk punt.

Onder keuzemogelijkheden staat het volgende in het voorstel: "Er wordt ingezet op het vinden van steun van de integrale aanpak en op het vinden van mogelijke cofinanciering van derden zoals bij Agrifood Capital en/of bij de Provincie N-Brabant."

Deze suggestie is al enkele malen eerder gedaan door de D.O.P.

- - Wat is de stand van zaken hierin? Voor het antwoord, zie hieronder.

Gemeente Boekel heeft een goede campagne gevoerd. Agrifood Capital is geïnteresseerd in onze aanpak. Vooralsnog steunen zij de aanpak van Boekel. Er lijkt een link te ontstaan tussen de Regiodeal en "de Boekelse aanpak". Dhr. John Timmers heeft uw Raad geïnformeerd over de (aankomende) deal met de RvR Maatschappij. Heel fijn als hiervoor geld vanuit de Regiodeal bestemd kan worden t.b.v. dit fonds. Heel mooi als de Ruimte voor Ruimte CV (Provincie N-Brabant is 100% aandeelhouder) hierbij aan kan sluiten. De (aankomende) deal kan dan ingezet worden t.b.v. De Elzen. Dit zou een mooie ontwikkeling zijn. Waarschijnlijk gaan wij met De Elzen inspelen op de komst van de (aankomende) deal (pilot); mogelijk lopen wij dan iets voor t.a.v. definitieve besluitvorming hierover.

- - Zijn hierin al toezeggingen gedaan? Officieus wel; de Regiodeal is gehonoreerd. Officieel was er tot voor kort nog geen officiële startdatum bekend waarop de uitvoering zou kunnen starten.
- - Zo ja, wat zijn deze en door wie? Geen antwoord beschikbaar.
- - Zo nee, waarom niet? Geen antwoord beschikbaar.

Onder argumenten staat het volgende in het voorstel: "Het bereiken van het streefbeeld gericht op het realiseren van een aanzienlijke verbetering van de kwaliteit van de woon en leefomgeving is het doel, uiteindelijk met een achtergrondbelasting geur van 20 OU of minder."

In de opinie van de D.O.P. blijven in de berekening van Pouderoyen er in het meeste gunstige scenario nog steeds woningen in een "slechte" situatie, dus met een achtergrondbelasting van hoger dan 20 OU. (Zie onderstaande tabel)

- - Deelt het college deze mening van de D.O.P.?

De inzet van integrale gebiedsontwikkeling De Elzen is dat de achtergrondbelasting geur voor De Elzen 20 OU of minder wordt. Indien uw Raad niet in zou grijpen dan zou de toekomst voor dit buurtschap er heel anders uitgezien hebben.

De 20 OU achtergrondbelasting is ook opgenomen in de Verordening Ruimte van de Provincie N-Brabant en is een verplichting die de Provincie gesteld heeft, aan de bedrijven van de familie Coppens (blijven op De Elzen), in lijn met de Verordening Ruimte. In het streefbeeld voor De Elzen zet de gemeente Boekel tevens in op de vrijwillige sanering van drie varkenshouderijbedrijven in het buurtschap. Het beoogde resultaat is duidelijk aangegeven in het streefbeeld voor De Elzen. Deze kaart heeft u in 2019 ontvangen en besproken.

- - Wanneer het eindresultaat van de reconstructie op De Elzen onzeker is en niet iedere woning uit de slechte geursituatie haalt, zijn dan alle financiële verplichtingen die met deze aanpak gepaard gaan volgens het college nog verantwoord?
- Het college van B&W zal alle maatwerkarrangementen inclusief voorstel voor financiële/ruimtelijke compensatie ter besluitvorming aan uw Raad voorleggen. Samen bepaalt u in overleg wat passend is voor de gemeente Boekel.
 - - Moeten in plaats van de ondernemers de omwonenden niet worden gecompenseerd voor de geleden gezondheidsschade en ondervonden milieuhinder gedurende jaren?
- Het is aan u om dit voorstel voor te leggen aan uw collega-bestuurders in de gemeenteraad om te onderzoeken of u hiervoor voldoende draagvlak krijgt.

Onder risico's staat het volgende in het voorstel: "Per casus (agrarische ondernemer) zal toegewerkt worden naar een oplossing, die als alles goed verloopt, uitgewerkt wordt in een anterieure overeenkomst. De daadwerkelijke uitwerking per casus wordt t.z.t ter besluitvorming aan uw raad voorgelegd daar het altijd gepaard zal gaan met enige vorm van ruimtelijke ontwikkeling en financiële compensatie."

- - In hoeverre zijn deze casussen onafhankelijk van elkaar te bezien?

De cases worden onafhankelijk van elkaar behandeld. De samenhang is terug te vinden in het resultaat (realiseren van het streefbeeld) voor het totale gebied, buurtschap De Elzen.

- - Is het mogelijk dat een of meerdere casussen geen of anders doorgang vinden waardoor er uiteindelijk een slechtere leefbaarheid ontstaat? Zeker. Dat risico bestaat altijd. Het is belangrijk om per casus tot concrete afspraken te komen in lijn met het streefbeeld voor De Elzen.
- - Zijn er reeds toezeggingen gedaan in deze?

Zeker. De gemeente Boekel is een relatie aangegaan met de ondernemers om het streefbeeld te realiseren. Een relatie gebaseerd op commitment om tot oplossingen te komen! Dit commitment heeft direct consequenties voor het toekomstbeeld van het bedrijf. In drie gevallen betekent dit dat de ondernemers zich nu vrijwillig richten op vrijwillige sanering i.p.v. modernisering. Dit is een ingrijpende koerswijziging. In de vierde casus betekent het dat het bedrijf een ander/nieuw toekomstperspectief krijgt. De fysieke uitwerking hiervan betekent eveneens een ingrijpende koerswijziging.

Op dit moment wordt toegewerkt naar anterieure overeenkomsten inclusief een maatwerkarrangement per bedrijf. Per casus ontvangt u te zijner tijd de relevante

informatie van het College van B&W, opdat uw Raad het proces om te komen tot besluitvorming zorgvuldig kan doorlopen.

Van het jaar dat het college heeft om te komen tot een oplossing (tot 27 juni 2020) is inmiddels ruim driekwart verstreken.

- - Welke oplossingsrichtingen heeft het college nu (april 2020) voor ogen om de leefbaarheid op De Elzen te verbeteren? [Het realiseren van het streefbeeld voor De Elzen.](#)
- - Wanneer moeten deze oplossingsrichtingen uitgevoerd zijn?

[Het College van B&W zou graag uw Raad op 25 juni 2020 willen informeren over de voortgang van de integrale gebiedsontwikkeling van buurtschap De Elzen.](#)

- - Wat kosten deze oplossingsrichtingen de gemeente Boekel?

In de besloten Raadsbijeenkomst op 21 januari 2020 is aangegeven dat dit een complex proces is met stevige opgaven. Het idee dat hiervoor geen financiële compensatie gevraagd wordt is niet realistisch. Dit beeld is ook niet zo gepresenteerd. Wel zijn per casus de lijnen geduid plus een indicatie van de omvang van klus met de bijbehorende risico's op hoofdlijnen. Het streefbeeld voor De Elzen is gebaseerd op het vrijwillig saneren van o.a. drie agrarische bedrijven plus een totaalplan voor het vierde bedrijf (6 locaties). Uw Raad heeft aangegeven niet/nauwelijks te beschikken over financiële middelen. U heeft derhalve aangegeven om op creatieve wijze te komen tot compensatiemogelijkheden, waaronder ruimtelijke compensatie. Natuurlijk doen wij er alles aan om tot haalbare en voorstelbare oplossingen te komen.

- - Op welk moment verwacht het college deze kosten te moeten maken?
- - Hoe worden deze kosten door het college gefinancierd?

[Het college van B&W zal elke casus inclusief mogelijkheden voor compensatie ter besluitvorming voorleggen aan uw Raad.](#)

- - In hoeverre is er al een akkoord met andere overheden indien er gesproken wordt over (gemeente)grensoverschrijdende casussen?

De enige grensoverschrijdende casus is de casus van Dhr. van den Boom. Deze ondernemer heeft meerdere scenario's verkend. Momenteel wachten wij op de onderbouwing van zijn plannen. Scenario Gemert-Bakel zal spoedig ingezet worden (want gesloten beurs). Plus een tweede (terugval) scenario indien er onvoldoende politiek/maatschappelijk draagvlak is voor dit scenario. Het derde scenario met separate mestverwerking in Boekel lijkt vooralsnog van de baan.

Naast de kosten die de gemeente maakt, zowel nu in de voorbereiding als in het uitwerken van de casussen, gaat de D.O.P. er van uit dat de ondernemers het grootste deel van de kosten voor haar rekening nemen. Zij zijn immers de oorzaak van het slechte leefklimaat op dit moment op De Elzen!

[Uw aanname is niet correct. Ondernemers hebben vergunningen. Als u als \(lokale\) overheid in wilt grijpen in de \(legale\) situatie die helaas door de jaren heen zo ontstaan is, dan zult u;](#)

- hier zelf het initiatief toe moeten nemen (wat u nu doet via deze integrale gebiedsaanpak voor De Elzen)
- hier zelf de passende compensatie voor over moeten willen hebben

Vanuit deze positie vraagt u als gemeente Boekel, de ondernemers om op vrijwillige basis mee te willen denken en werken om te komen tot een oplossing die voor alle partijen beter kan zijn.

- Welke kosten gaan de ondernemers voor haar rekening nemen?

Het college van B&W zal elke casus inclusief mogelijkheden voor compensatie ter besluitvorming voorleggen aan uw Raad.

- - Wordt dit meegenomen in de uitwerking van de diverse plannen?

Op de wijze zoals hierboven beschreven is. Zonder vrijwillige inzet vanuit de ondernemers kan er geen totaaloplossing komen.

In februari 2019 schreef wethouder Buijsse vooraf aan de het raadsvoorstel van 22 februari 2019 een toelichting. In dit voorstel schrijft de wethouder het volgende: "Er is niks illegaals gebouwd". Volgens de informatie van de D.O.P. staan de voedersilo's van Coppens buiten het bouwblok en zijn daarmee niet legaal gebouwd.

- - Is het college het eens met de D.O.P. dat er wel degelijk illegale situaties zijn op De Elzen?

Zeker.

- - Is het college van mening dat daarop gehandhaafd moet worden?

Nee. Deze zaak ligt iets ingewikkelder. Het College van B&W is van mening dat het aan de familie Coppens en hun adviseurs is om een goed totaalplan te ontwikkelen voor alle bedrijven en locaties in hun eigendom in buurtschap De Elzen. Zodat o.a. deze "langslepende kwestie" opgelost kan worden. Gemeente Boekel werkt hierin samen met de ODBN, daar de Provincie N-Brabant ook bevoegd gezag is voor de bedrijven van fam. Coppens.

- - Worden in de te vormen oplossingsrichtingen alle illegale situaties opgeheven danwel

gelegaliseerd? Het is natuurlijk aan alle ondernemers en ook aan de fam. Coppens om geen nieuwe illegale situaties te creëren. De inzet van het totaalplan is dat (oude) situaties op een juiste wijze een goede oplossing vinden.

- - Worden de kosten die hiermee gemoeid zijn door de betreffende ondernemers op zich

genomen? Ja, investeringen in de bedrijfsvoering zijn voor rekening van de eigenaar/ondernemer.

In het plan wat de raad heeft mogen zien en beluisteren op 21 januari werd aangegeven dat het bedrijf van de heer Coppens aangemerkt kon worden als een industrieel complex. Voor een industrieel complex gelden andere normen en waarden in de ogen van de D.O.P.

- - Wat betekent deze term in juridische zin volgens het college?

De term “industriële complex” duidt op de omvang van het geheel van de bedrijven van fam. Coppens. De term “industriële complex” is niet juridisch van aard in deze context. Vervelend dat deze indruk heeft kunnen ontstaan. De bestemming betreft een agrarisch bedrijf-veehouderij. En dit is zo vastgelegd in het omgevingsplan van de gemeente Boekel.

- Welke mogelijkheden ontstaan er qua mestverwerking bij het kwalificeren van het bedrijf op deze manier? Mestverwerking op eigen terrein t.b.v. het eigen bedrijf is toegestaan. De bestemming betreft een agrarisch bedrijf-veehouderij.

- - Welke mogelijkheden en restricties gelden er voor het bedrijf op deze manier?

De gemeente Boekel volgt hierin de geldende wet- en regelgeving, o.a. Verordening Ruimte van de Provincie N-Brabant. Controle vindt plaats door de milieudienst ODBN.

Er is in 2019 een update gemaakt van de geurkaart van Boekel. Hierin wordt weergegeven welke gebieden of objecten binnen de gemeente aanvaardbaar, afweegbaar of niet aanvaardbaar zijn qua geurbelasting.

- - Is het college het met de D.O.P. eens dat de geursituatie op en rond De Elzen verre van aanvaardbaar is?

Ja. Dit is de aanleiding tot ingrijpen en het ontwikkelen van deze integrale gebiedsgerichte aanpak voor buurtschap De Elzen.

- - In hoeverre is deze herziene kaart van invloed op de uitwerking van oplossingen op De Elzen? Voor buurtschap de Elzen wordt een geurgebiedsvisie opgesteld (Aanhoudingsbesluit Wvg), in samenhang met het bestaande beleid in de gemeente Boekel en deze herziene kaart.

De overbelasting op De Elzen heeft zijn uitwerking op heel Boekel. Denk aan fijnstof en ammoniakuitstoot.

- - Is de wethouder voor bewonerszaken zich bewust van zijn verantwoordelijkheid voor de gezondheid van inwoners op De Elzen en van geheel Boekel?

Ja. Dit is de aanleiding tot ingrijpen en het ontwikkelen van deze integrale gebiedsgerichte aanpak voor buurtschap De Elzen. Ook heeft het College van B&W het initiatief genomen tot een vernieuwend gezondheidsonderzoek door GGD/LBI.

- - Zijn de te verwachten financiële inspanningen voor De Elzen verantwoord ten opzichte van andere financiële verplichtingen, die de gemeente Boekel te wachten staan?

Deze afweging is aan uw Raad.

Algemeen

- - Wanneer en op welke wijze wordt de raad geïnformeerd over het vervolg van de gebiedsontwikkeling “De Elzen”?

Het college van B&W zal elke casus inclusief mogelijkheden voor compensatie ter besluitvorming voorleggen aan uw Raad.

Het College van B&W zou graag uw Raad op 25 juni 2020 willen informeren over de voortgang van de integrale gebiedsontwikkeling van buurtschap De Elzen.

- - Wat gebeurt er als de raad niet instemt met deze kredietaanvraag?

Het antwoord is hierboven feitelijk al gegeven. “Stoppen gaat nooit kosteloos”. Dan zal er sprake zijn van een groot afbreukrisico; gemeente Boekel komt gewekte verwachtingen om te komen tot een oplossing, bij bezorgde en zeer verontruste inwoners, niet na. De buurtbewoners hebben onlangs op een besloten bijeenkomst op 4 februari 2020, aangegeven dat de gemeente Boekel goed bezig is “en vooral zo door moet gaan”. Ondernemers zullen een dergelijke ingreep ervaren als de zoveelste keer dat zij met “een onbetrouwbare overheid” te maken hebben. Het vermoeden is dat Boekel meer dan terug bij af is (rechtszaken zullen volgen). Het is zeer waarschijnlijk dat alle ondernemers alsnog de geplande modernisering (inclusief uitbreiding) willen gaan realiseren. Dit betekent dat de belasting van geur in De Elzen voor de komende 25 jaar of meer gelijk blijft/nauwelijks af zal nemen dus zwaar overbelast blijft. Het aantal verkeersbewegingen zal toenemen. Met alle gevolgen van dien. Verder zal er geen externe advieskracht beschikbaar zijn om de voldoen aan wettelijke termijnen (Wvg, Wro). Uw gehele Raad zal dan een zeer goede motivatie plus onderbouwingen dienen te hebben.

- - In hoeverre is de huidige crisis (Corona) van invloed op de gebiedsontwikkeling “De Elzen”?

Op dit moment werken wij gewoon door vanaf thuis inclusief digitaal overleg. Niet perfect natuurlijk maar vooralsnog verloopt dit prima. Voor bestuurlijk (gemeentegrensoverstijgend) overleg kan dit lastiger zijn.

scenario	Huidig vergund	Scenario 1 Stoppers	Scenario 2 Plan Coppens	Scenario 3 Pan Coppens plus	Scenario 4 leefbaarheid (combi Coppens-plus en stoppers)
goed	0	0	0	2	6
matig	1	6	5	13	26
slecht	33	29	30	29	13
Zeer slecht	11	10	10	1	0
totaal	45	45	45	45	45

Tabel 1: Beoordeling woon- en leefklimaat op woonlocaties in het buurtschap de Elzen, op basis van berekende achtergrondbelasting en de vertaling daarvan in de beoordeling van het woon- en leefmilieu (goed = tot 7,4 Ou, matig = tussen 7,5 Ou en 20 Ou, slecht = tussen 20,1 Ou en 38,5 Ou en zeer slecht is 38,6 Ou of hoger)

Conclusie