Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Wijziging MGR sociaal domein centraal Gelderland 2022
Portefeuillehouder	H.W.M. Witjes/ A. Slob
Zaaknummer collegevoorstel	ZS-343624

Beslispunten

Toestemming te verlenen aan het college om de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein centraal Gelderland (MGR) te wijzigen.

Samenvatting

In bijgaande stukken staan voorstellen voor vereenvoudiging van de governance van de modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein van de gemeenten in Centraal Gelderland. Verder is er het voorstel om het contractmanagement van inburgeringstrajecten aan de MGR toe te voegen. De huidige vier samenwerkingsmodules worden in drie programma's, respectievelijk Zorg, Onderwijs en Participatie, ondergebracht. De nieuwe samenwerkingsmodules Contractmanagement Inburgeringstrajecten komt onder het programma Participatie te vallen. Ten slotte is er een wijzigingsvoorstel opgenomen om de zorg voor het archiefbeheer te aan te passen, waardoor ook ruimte ontstaat om gemandateerde taken te archiveren.

Inleiding

Het regionaal portefeuillehoudersoverleg Participatie heeft de MGR verzocht om met ingang van 1-1-2022 het contractmanagement voor de inburgeringstrajecten uit te gaan voeren. De MGR staat hier positief tegenover, maar hiervoor moet de huidige regeling worden gewijzigd. Daarvoor is toestemming van de raden van de deelnemende gemeenten nodig.
Dit moment wordt tevens gebruikt om een aantal andere noodzakelijk wijzigingen in de regeling op te nemen.

Wettelijk kader of beleidskader

De belangrijkste wettelijke kaders voor de wijzigingsvoorstellen zijn de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr), de Wet inburgering en de Archiefwet 1995. De voorgestelde wijzigingen passen binnen deze wettelijke kaders.

Wat willen we bereiken (beoogd effect)

Door de wijziging van de regeling is het mogelijk dat de MGR de nieuwe opdracht contractmanagement inburgeringstrajecten per 1-1-2022 gaat uitvoeren (voor meer informatie: zie de informatienota/ zaak 343653 voor de gemeenteraad van 2 november 2021 over de Invoering van de Wet Inburgering 2021). Daarbij wordt de regeling ook eenvoudiger en meer toekomstgericht alsmede de bestuurlijke drukte beperkt.

Argumenten en alternatieven

1.1 De opdracht contractmanagement voor inburgeringstrajecten kan efficiënt worden uitgevoerd.
Per 1-1-2022 worden vanuit de Wet inburgering weer taken bij de gemeenten neergelegd. In regionaal verband is daarom overleg gevoerd hoe deze taken het beste uitgevoerd kunnen worden. Omdat de MGR kennis en ervaring op het gebied van contractmanagement en -beheer heeft is dit samenwerkingsverband gevraagd om deze opdracht op zich te nemen. Dit versterkt de onderlinge samenwerking in MGR-verband.

1.2 De wijziging van de regeling leidt tot efficiëntere uitvoering en beperkt bestuurlijke drukte.

De nieuwe opdracht moet ondergebracht worden in een nieuwe samenwerkingsmodule. Daarom heeft het MGR-bestuur gekeken naar de wijze waarop deze module zou moeten worden ingebed in de governance van de MGR, passend bij de gedachte van vergroten van de kruisbestuiving tussen modules en integraliteit binnen het sociaal domein, transparante advisering, uitvoering en verantwoording en het beperken van bestuurlijke drukte.
Dit heeft geleid tot een kleine aanpassing in de governance, die daardoor verbetert. Voorgesteld wordt om niet meer uit te gaan van strak gescheiden modules, maar te werken vanuit drie samenhangende programma's Zorg, Onderwijs en Participatie. Daarom worden nu drie in plaats van vier bestuurscommissies gevormd, elk voor een programma. Iedere bestuurscommissie kan verantwoordelijk zijn voor meerdere samenwerkingsmodules.
Dit is in de voorliggende regeling aangepast. Daarmee is de MGR ook qua governance voorbereid op eventuele nieuwe toekomstige opdrachten van gemeenten.

1.3 Een aantal formele wijzigingen zijn noodzakelijk
Dit moment wordt benut om een aantal noodzakelijke formele wijzigingen in te brengen. Dit betreft met name aanpassing van het artikel over archivering, de benaming van modules en het takenpakket van het Werkgeversservicepunt (WSP) dat nu aansluit bij de herijking van de opdracht. Het gaat dan over de volgende wijzigingen:

- wijziging van het artikel over archivering, waarbij ook ruimte is voor archivering van gemandateerde taken. Afspraken hierover zullen in een addendum bij de nieuwe Dienstverleningsovereenkomsten (DVO) worden opgenomen. Hierover vinden gesprekken plaats met de deelnemende gemeenten op het niveau van informatiebeheer, DIV en archief en met het Gelders Archief.
- wijziging plaats van afspraken over bestuurscommissies vanuit de regeling en bijlage van de regeling naar het instellingsbesluit van de bestuurscommissies;
- wijziging van de benaming van de module Inkoop in Inkoop zorg en module Onderwijszaken in de module Regionaal Bureau Leerlingzaken (RBL).

Kanttekeningen

1.1 *Twee derde van de deelnemende gemeenten moet toestemming verlenen.*
Pas wanneer 8 van de 11 raden van deelnemende gemeenten aangegeven hebben geen bezwaar te hebben en toestemming verlenen voor wijziging van de regeling, kan het AB van de MGR de aangepaste regeling op 23 december a.s. definitief vaststellen. De regeling kan dan per 1-1-2022 ingaan.

Wat mag het kosten? (budget)

Nadat een definitief besluit over de voorliggende regeling is genomen zal het AB van de MGR een concept-begrotingswijziging maken om de nieuwe module contractmanagement inburgeringstrajecten aan de begroting 2022 toe te voegen. De kosten van de nieuwe module zullen worden verdeeld over de gemeenten die hiervan gebruik maken. De kosten voor het contractmanagement kunnen worden gefinancierd uit de middelen die het Rijk voor de Wet Inburgering beschikbaar heeft gesteld. Conform de gemeenschappelijke regeling zal deze begrotingswijziging voor zienswijzen aan de gemeenteraden worden voorgelegd.

Communicatie en participatie

De wijziging van regeling is in samenspraak met alle deelnemende gemeenten opgesteld. Daarover is zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau overeenstemming.
Het raadsbesluit zal door B&W aan de MGR kenbaar worden gemaakt.

Wat gaan we daarvoor doen (voortgang)

Omdat er een nieuwe opdracht bij de MGR wordt neergelegd moet de regeling gewijzigd worden. De gemeenteraden moeten toestemming geven aan de colleges om de regeling te mogen wijzigen. Daarnaast hebben raden ook de mogelijkheid om wensen en bedenkingen aan te geven bij het instellen van een bestuurscommissie in een gemeenschappelijke regeling.

Na wijziging van de regeling door het AB in december 2021 kunnen de 9 gemeenten uit het RPO Participatie aangeven of zij willen deelnemen aan de nieuwe samenwerkingsmodule Contractmanagement Inburgeringstrajecten. Op basis daarvan wordt hen een DVO voorgelegd met de MGR en een mandaatsbesluit genomen. Daarmee kan de taak op 1 januari 2022 door de MGR uitgevoerd worden.

Duurzaamheid

N.v.t.

Bijlagen

- Bijlage 1 Gewijzigde regeling MGR
- Bijlage 2 Taken en concept begroting samenwerkingsmodule Contractmanagement inburgeringstrajecten
- Bijlage 3 Concept Instellingsbesluit Bestuurscommissie Onderwijs
- Bijlage 4 Concept Instellingsbesluit Bestuurscommissie Participatie
- Bijlage 5 Concept Instellingsbesluit Bestuurscommissie Zorg
- Bijlage 6 Concept Raadsbesluit

Bemmel, 2 november 2021

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. I.P. van der Valk	dr. P.T.A.M. Kalfs