Gemeente Kerkrade

ARCHIEF
Agendapunt nr.: 5.1.

Conform ontwerpbesluit is besloten in de raadsvergadering d.d. 24-2-2021

Ontwerpbesluit

Nr.: 21Rb007

De raad van de gemeente Kerkrade;

overwegende,

- dat op 1 januari 2022 de Omgevingswet naar verwachting in werking treedt en aan de hand van het bijgevoegde 'Plan van aanpak Omgevingswet voor de raad', de route van de gemeenteraad wordt vastgelegd tot 1 januari 2022 om te komen tot een succesvolle inwerkingtreding van de wet per 1 januari 2022.

kennis genomen hebbende van,

- de nota van toelichting, nr. 21Tl006, behorende bij dit besluit;
- de beraadslagingen in de Commissie Grondgebied en Economische Zaken d.d. 3 februari 2021.

gelet op,

- **programma:** Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
- **gemeentelijk/regionaal beleidskader:** Nog niet van toepassing
- **wetsartikel:** niet van toepassing

besluit:

I. kennis te nemen van het plan van aanpak Omgevingswet voor de raad;
II. in te stemmen met het plan van aanpak Omgevingswet voor de raad en daarbij behorende planning en noodzakelijke besluiten, om te komen tot een succesvolle inwerkingtreding van de wet per 1 januari 2022.

Aldus vastgesteld door de raad der gemeente Kerkrade in zijn openbare vergadering d.d. 24 februari 2021.

De voorzitter van de raad,

dr. T.P. Dassen-Housen.

De griffier,

mr. drs. D.G.M.G. Franssen.

MIX
Papier van verantwoorde herkomst
FSC® C017488
www.fsc.org

Parkstad Limburg
Gemeente Kerkrade maakt deel uit van Parkstad Limburg

Omgevingswet

Plan van Aanpak voor de raad

Gemeente Kerkrade

Behoort bij ontwerpbesluit 21Rb007

Raad 24 februari 2021

1. Inleiding

Achtergrond

Er komt een nieuwe wet op het gebied van de fysieke leefomgeving: de Omgevingswet. Deze wet voegt een groot aantal huidige wetten samen en beoogt een eenvoudiger en beter omgevingsrecht. Het jaar 2020 was vooral bedoeld om te oefenen en om de gemeente voor te bereiden op de minimale eisen van de wet, het derde uitstel van de wet geeft gemeente Kerkrade meer ruimte om tot een succesvolle invoering te komen op 01-01-2022.

De wet brengt een aantal grote veranderingen met zich mee die verder gaan dan alleen de vernieuwing van de huidige planologische instrumenten en het huidige beleid. De wet beoogt een aantal verbeterdoelen zoals het integrale werken, een gebiedsgerichte benadering, zaakgericht werken, meer lokale afwegingsruimte, in samenwerking met de omgeving en ketenpartners, transparante regelgeving en met als hoofddoel *"Het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving"*. De Omgevingswet is een grote verandering voor overheden maar ook voor bedrijven, burgers en raadsleden.

Op 9 december 2019 heeft er een eerste denktank plaatsgevonden rondom de Omgevingswet, vervolgens is het rapport van de Rekenkamercommissie (rkc) afgerond en vastgesteld op 1 juli 2020. Een van de adviezen uit het rapport was om de denktank om te zetten naar een raadswerkgroep. Deze werkgroep is geformeerd, op 30 september is een inleidende presentatie aan de raad gegeven over de Omgevingswet en op 15 oktober is de werkgroep voor het eerst digitaal samengekomen. Tijdens de eerste bijeenkomst op 15 oktober hebben deelnemers hun wensen uitgesproken over wat er in het plan van aanpak dient te landen waarin de activiteiten van de gemeenteraad staan beschreven. Naar aanleiding van het RKC rapport en de eerste raadswerkgroep, is een concept plan van aanpak opgesteld. Dit is op 7 januari 2021 besproken in de raadswerkgroep en wordt u bij deze aangeboden ter besluitvorming.

Doel plan van aanpak

De route van de gemeenteraad vast te leggen tot aan 1 januari 2022 om te komen tot een succesvolle inwerkingtreding van de wet per 1 januari 2022.

Resultaten rapport Rekenkamercommissie

De route wordt grotendeels al bepaald door het raadsbesluit van 1 juli 2020 om aanbevelingen over te nemen uit het rapport van de rekenkamercommissie over de rol van de raad bij de invoering van de Omgevingswet. De minimale aanbevelingen uit het RKC rapport:

1. De rol van de raad in het kader van de Omgevingswet: bij de voorbereiding van de implementatie van de Omgevingswet;
2. De verhouding tussen de rollen van de raad en het college in het kader van de wet;
3. De inrichting van de participatie van inwoners en organisaties uit Kerkrade bij het opstellen van de kerninstrumenten van de wet;
4. De thema's die van belang zijn voor de gemeente Kerkrade en die een plek moeten krijgen in de Omgevingsvisie;
5. De wijze waarop de raad geïnformeerd dient te worden over de voorbereiding van de implementatie en de implementatie van de wet de komende jaren.

Overige aanbevelingen uit het RKC rapport:

1. De rol van de raad bij de implementatie en de uitvoering van de Omgevingswet: onder meer bij de voorbereiding van de Omgevingsvisie aangeven op welke momenten de raad inbreng dient te hebben in het proces (bijv. vaststellen startnotitie);
2. De verhouding tussen raad en college bij de implementatie van de wet en bij de uitvoering van de vigerende plannen; met als expliciete onderwerpen: de delegaties aan het college en de inrichting van het adviesrecht van de raad bij planafwijkingen;
3. Het karakter van de Omgevingsvisie: regionaalgericht, themagericht of gebiedsgericht;
4. De wijze waarop en de onderwerpen waarop de participatie en de doorwerking van de kerninstrumenten in de uitvoering en in de samenleving gemonitord moeten worden;
5. De wijze waarop kerninstrumenten geactualiseerd dienen te worden;
6. De wijze waarop de raad geïnformeerd moet worden over ontwikkelingen in de uitvoering, in de regio, de samenleving en beleid van andere overheden die van invloed zijn op de actualiteit van de visie en het Omgevingsplan;
7. De wijze waarop Kerkrade wenst om te gaan met de 'bruidsschat'.

1 Januari 2022 is op dit moment de datum waarop de wet in werking treedt. Bovenstaande aanbevelingen zijn doorvertaald naar concrete stappen die genomen moeten worden door de gemeenteraad. Prioriteit hebben de juridisch noodzakelijke stappen die gezet moeten worden vóór 1 januari 2022. Er moeten echter nog meer stappen gezet worden richting de volledige invoering van de Omgevingswet uiterlijk 2029. Die stappen volgen na 1 januari 2022. In de praktijk zal dat in de nieuwe raadsperiode zijn, de nieuwe gemeenteraad gaat aan de slag met het bepalen van de ambities en vaststellen van de kaders.

Noodzakelijke besluiten in 2021

Om tot een succesvolle inwerkingtreding van de wet te komen dienen in 2021 meerdere besluiten genomen te worden. Hieronder zijn de te nemen besluiten per thema opgesomd. Een toelichting op de besluiten is opgenomen in de bijlage.

Omgevingsvisie

1. *Besluitvorming aanpak omgevingsvisie*

Omgevingsplan

2. *Besluitvorming over omgang met regels uit de bruidsschat*
3. *Besluitvorming over de beoogde opbouw en inhoud van een omgevingsplan*
4. *Besluitvorming over de transitiefase van het nieuw gemeente-dekkend omgevingsplan*
5. *Delegatiebesluit over vaststellen delen omgevingsplan*
6. *Besluitvorming verordening fysieke leefomgeving* **(niet noodzakelijk voor 2022, wel handig)**

Omgevingsprogramma

7. *Besluitvorming wettelijk verplicht programma: actieplan geluid*

Omgevingsvergunning

8. *Besluitvorming aanpassing legesverordening*
9. *Besluitvorming adviesrecht raad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten bij vergunningverlening*

10. *Besluit instellen gemeentelijke adviescommissie, inzake Rijksmonumenten en/of Ruimtelijke Kwaliteit*
11. *Besluit aanpassen toezicht- en handhavingsbeleid (inclusief Wkb)*

Participatie

12. *Besluitvorming over opstellen participatiebeleid en aanpassen inspraakverordening*
13. *Besluit aanwijzen gevallen waarin participatie verplicht is bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten*

Overig

14. *Besluit procedureverordening nadeelcompensatie (voorheen planschade)*
15. *Delegatie en mandaatbesluiten, voor o.a. verlenen van omgevingsvergunningen (college besluit)*

Latere besluitvorming vanaf 2022

16. *Omgevingsvisie vaststellen voor 01-01-2025*
17. *Omgevingsplan vaststellen voor 01-01-2030*

Planning

Blauw = voorbereiding op besluitvorming (brede invulling in overleg met werkgroep, op basis van informatiebehoefte)

Groen = besluitvorming (werkgroep (voorbereiding) – raadscommissie (advies) – gemeenteraad (besluitvorming))

De planning is indicatief en zal worden kortgesloten met de raadswerkgroep en raad. Voorstel is wel om gefaseerd de besluitvorming te laten plaatsvinden, zoals weergegeven in onderstaande planning. De gemeente is deels afhankelijk van modelverordeningen vanuit de VNG, dit kan de planning beïnvloeden.

	2021			
Tijdspad raadswerkgroep Ow	*Q1*	*Q2*	*Q3*	*Q4*
Omgevingsvisie/Pilot-Noord				
Aanpak omgevingsvisie				
Omgevingsplan/Pilot-Noord				
Omgang regels uit de bruidsschat				
Opbouw en inhoud van een omgevingsplan				
Transitiefase van het nieuw gemeente-dekkend omgevingsplan				
Delegatiebesluit over het vaststellen delen omgevingsplan				
Verordening fysieke leefomgeving				
Omgevingsprogramma				
Wettelijk verplicht programma: actieplan geluid				
Omgevingsvergunning				
Aanpassen legesverordening				
Adviesrecht raad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten				
Instellen gemeentelijke adviescommissie				
Aanpassen toezicht- en handhavingsbeleid (inclusief Wkb)				
Participatie				
Participatiebeleid en aanpassen inspraakverordening				
Verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten				
Overig				
Procedureverordening nadeelcompensatie				
Delegatie en mandaatbesluiten, voor o.a. verlenen van omgevingsvergunningen				

2. Aanpak raadswerkgroep

Om de raad in positie te brengen en houden is de werkgroep een belangrijke schakel.

Scope werkzaamheden

De werkzaamheden van de werkgroep richten zich op:

- Kennisverwerving over onderwerpen die betrekking hebben op de Omgevingswet, denk aan: Omgevingsvisie, regionaal afstemmingskader, Omgevingsplan, Bruidsschat, minimale acties, programma's, DSO, participatie etc. Kennis kan ingezet worden om door te geven in de eigen fracties en voor taken van de werkgroep.
- Klankborden, meedenken en informatiebehoeften aangeven. Er kan input worden gegeven op onderwerpen in voorbereiding. Verder is het belangrijk dat de werkgroep aangeeft wat behoeften van raadsleden zijn, opgehaald vanuit fracties of hun eigen positie als raadslid.
- De raadswerkgroep bereidt samen met het college een keuzenota/nota's voor, zodat de raad middels raadsbesluiten uitspraken kan doen over onderwerpen die betrekking hebben op de Omgevingswet. De werkgroep neemt geen besluiten in naam van de raad.

Informatievoorziening gemeenteraad

De werkgroep en de gemeenteraad maken gebruik van de informatievoorziening via iBabs. De agenda's van werkgroep bijeenkomsten zijn daar te vinden en zijn ook inzichtelijk voor de overige raads- en commissieleden. In IBabs staat ook een map met algemene informatie m.b.t. de Omgevingswet. Daarnaast zijn er algemene websites beschikbaar die veel informatie bevatten over de Omgevingswet zoals: www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl en https://vng.nl/rubrieken/onderwerpen/omgevingswet-voor-raadsleden.

Verder wordt de raad geïnformeerd per thema, via een raadsinformatieavond over bijvoorbeeld burgerparticipatie of in de besluitvormingscyclus wanneer er een ontwerpbesluit voorligt. De werkgroep kan steeds de informatiebehoefte aangeven.

Daarnaast informeert het college de klankbordgroep informeel tijdens bijeenkomsten, minimaal een keer per kwartaal. Formeel wordt de gemeenteraad elk half jaar schriftelijk geïnformeerd door het college over de voorbereiding en implementatie van de Omgevingswet.

Werkwijze Raadswerkgroep

Inhoud van de vergaderingen

De vergaderingen dragen bij aan een zorgvuldige invoering van de Omgevingswet in Kerkrade. De vergaderingen zijn gericht op:

- Informatieverstrekking en kennisuitbreiding
- Klankborden en meedenken
- Beïnvloeden van de politieke agenda zoals planning en behoeften bepalen
- Voorbereiden raadsbesluiten

De vergaderingen hebben een informeel karakter – men moet vrij kunnen spreken – en zijn daarom niet gericht op:

- Politieke discussie
- Politieke besluitvorming

Vergadervorm

- De raadswerkgroep vindt in fysieke vorm plaats in het Raadshuis of digitaal via Microsoft Teams, afhankelijk van de situatie rondom COVID-19.
- In principe komt de raadswerkgroep één keer per kwartaal bij elkaar, in 2021 waarschijnlijk vaker in verband met de hoeveelheid besluiten die genomen moeten worden door de raad voor 01-01-2022.
- Wanneer er behoefte is aan een extra bijeenkomst, dan kan dit worden aangekaart door een lid bij de voorzitter.
- Agenda wordt een week van te voren verstuurd.
- Agenda op basis van thema's die op de planning staan, voorgaande bijeenkomst en in overleg met de voorzitter.
- Leden en wethouders kunnen tussentijds onderwerpen aandragen voor de agenda.
- Van de vergaderingen wordt geen verslag gemaakt, wel wordt er gewerkt met een afsprakenlijst.

Samenstelling werkgroep

Alle fracties hebben een vertegenwoordiger in de werkgroep. Daarnaast is het mogelijk om plaatsvervangende leden aan te wijzen. De huidige samenstelling van de werkgroep is als volgt:

BB	Nettie Paul-Ubachs (voorzitster)	Anja Snijders-Mahr
OK	John Roland	Marlon Struver
PvdA	Sander Gorissen	René van Drunen
SP	Jos Piefer	Marianne Laumann
LA	Jo Bok	Caroline Szalata-Thomas
CDA	Paul Boumans	Roger Hoofs
VVD	Hein Driessen	Sonja Heynsdijk
OPK	Jo Paas	

Wethouders Omgevingswet: Tim Weijers en Leo Jongen
Griffie: Didier Franssen en Bertie Vermeersch-Dortants
Ambtelijke ondersteuning (Kernteam Omgevingswet): Erik Theunissen, Jeanine Brouns, Daan Geraads, Marc Fischer, Silvia Höppener en Bart Porankiewicz.

Wijzigingen kunnen worden doorgegeven aan de griffie.

Bijlage – toelichting noodzakelijke besluiten

Omgevingsvisie

1. *Besluitvorming aanpak omgevingsvisie*
   Op 01-01-2025 moeten gemeenten uiterlijk een door de raad vastgestelde omgevingsvisie gereed hebben. In Kerkrade wordt momenteel zijdelings via twee trajecten aan de toekomstige omgevingsvisie gewerkt, namelijk: via de pilot Kerkrade-Noord en door het opstellen van een regionaal afstemmingskader in de Parkstad regio. Beide trajecten leveren bouwstenen op voor de toekomstige omgevingsvisie in Kerkrade. In 2022 zal gestart worden met het opstellen van de gemeentelijke Omgevingsvisie.

Omgevingsplan

2. *Besluitvorming over omgang met regels uit de bruidsschat*
   Vanaf 01-01-2022 beschikt de gemeente over een tijdelijk omgevingsplan dat bestaat uit de huidige ruimtelijke plannen (vastgestelde bestemmingsplannen, beheersverordeningen en uitwerkingsplannen) en de bruidsschat. Via de bruidsschat worden bij inwerkingtreding van de wet zo'n 600 Rijksregels overgedragen aan gemeenten. Wanneer de regels van het Rijk naar gemeenten overgaan, moet een voorziening getroffen worden om te voorkomen dat deze regels vervallen voordat de gemeente vergelijkbare of vervangende regels heeft kunnen stellen. Het gaat dus om een tijdelijke oplossing, bedoeld om een rechtsvacuüm te voorkomen. Deze voorziening wordt de bruidsschat genoemd.

   De regels uit de bruidsschat hebben betrekking op een grote diversiteit aan onderwerpen, zoals horeca, detailhandel, recreatie, lozingen, emissies van geluid, geur en trillingen door bedrijven en bouwen. Gemeenten kunnen vervolgens vanaf 2022 zelf bepalen wat ze met deze regels willen doen: overnemen, schrappen of aanpassen. Zolang gemeenten hierover geen besluit nemen blijven de regels van kracht (overgangsrecht). Vanaf 01-01-2030 vervalt de bruidsschat, dan moet er een nieuw omgevingsplan zijn. In december 2020 is gestart met een regionale ambtelijke werkgroep omgevingsplan/bruidsschat om te bezien hoe gemeenten met de bruidsschat kunnen omgaan.

3. *Besluitvorming over de beoogde opbouw en inhoud van een omgevingsplan*
   Alle wijzigingen van bestemmingsplannen die voor 01-01-2022 als ontwerp ter inzage worden gelegd, worden afgehandeld volgens het 'oude regime'. Plannen die na deze datum ter inzage worden gelegd kunnen niet meer worden afgehandeld volgens het oude regime. Vanaf 01-01-2022 kennen we geen wijzigingen meer in het bestemmingsplan maar wordt dit een wijziging in het omgevingsplan. Het omgevingsplan kent een volledige andere opbouw en inhoud. Het is daarom van belang dat we weten hoe die nieuwe opbouw en inhoud van een omgevingsplan eruit ziet. De pilot Kerkrade-Noord gaat inzicht leveren over de inhoud en de opbouw van het omgevingsplan. Voor de inwerkingtreding moet de inhoud en opbouw van het omgevingsplan duidelijk zijn zodat dit ook houvast biedt voor initiatiefnemers.

4. *Besluitvorming over de transitiefase van het nieuw gemeente-dekkend omgevingsplan*
   Gemeenten hebben tot 01-01-2030 de tijd om het tijdelijke omgevingsplan om te zetten naar een nieuw gemeente-dekkend omgevingsplan dat voldoet aan de eisen van de wet. Regels die momenteel in bestemmingsplannen, lokale verordeningen en in de bruidsschat staan zullen landen in het omgevingsplan. Dit is een proces dat jaren zal duren. Dit vraagt om een

strategie en ambities voor de komende jaren. Wordt er bijv. gewerkt met een gebiedsgerichte uitwerking en/of themagerichte uitwerking?

Om te oefenen met het omzetten van deze regels wordt gebruikt gemaakt van de pilot Kerkrade-Noord, voor dit gebied zal geoefend worden met een gedeelte van het omgevingsplan. Op basis van de pilot wordt het omgevingsplan gefaseerd voor de rest van Kerkrade uitgerold. In het eerste kwartaal van 2021 wordt hiermee gestart.

5. *Delegatiebesluit over vaststellen delen omgevingsplan*
De gemeenteraad kan de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan delegeren aan het college. Het delegatiebesluit vormt een afzonderlijk besluit, dat geen deel uitmaakt van het omgevingsplan. Het delegatiebesluit geeft de reikwijdte van de bevoegdheid. Het bepaalt binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid kan of moet worden uitgeoefend. Daarnaast kan in het delegatiebesluit bepaald worden hoe het college uitvoering moet geven aan de gedelegeerde bevoegdheid. Ook de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit kan worden gedelegeerd aan het college in de Omgevingswet.

6. *Besluitvorming verordening fysieke leefomgeving* **(niet noodzakelijk voor 2022, wel handig)**
In het tijdelijk deel van het omgevingsplan zijn niet álle gemeentelijke regels over de fysieke leefomgeving opgenomen. Verordeningsregels staan vanaf 1 januari 2022 nog los van het omgevingsplan en kunnen gedurende de overgangsperiode nog autonoom bestaan. Aan de hand van een verordening fysieke leefomgeving kan gekeken worden welke regels vanuit de gemeentelijke verordeningen wel en niet in het omgevingsplan dienen te landen. Deze nieuwe verordening zal bijdragen aan de overzichtelijkheid van lokale regelgeving en biedt duidelijkheid aan bewoners, ondernemers en partijen die actief zijn in onze gemeente.

Omgevingsprogramma

7. *Besluitvorming wettelijk verplicht programma: actieplan geluid*
Een omgevingsprogramma is een flexibel instrument, dat de gemeente kan toepassen om de doelen en ambities uit de omgevingsvisie verder uit te werken voor de ontwikkeling, het beheer, behoud en bescherming van de fysieke leefomgeving. De Omgevingswet kent een aantal wettelijk verplichte programma's, voor Kerkrade is het "actieplan geluid" van belang. Een actieplan geluid kan gaan over de volgende geluidsbronnen: wegen, spoorwegen, luchthavens en activiteiten. Het actieplan wordt opgesteld aan de hand van de geluidsbelastingkaarten.

Daarnaast is het verbeteren van de luchtkwaliteit een thema/programma binnen de Omgevingswet. Verbetering van de luchtkwaliteit (o.a. overschrijding concentraties fijnstof en stikstofoxiden (NOx) en zwaveldioxide (SO2)) kan opgenomen worden in het omgevingsprogramma. Dit kan een verplicht of een vrijwillig (onverplicht) programma zijn, of een programma met een programmatische aanpak. Voor de stedelijke agglomeratie regio Parkstad Limburg, waar Kerkrade onderdeel van uitmaakt, geldt vooralsnog geen verplicht programma.

Omgevingsvergunning

8. *Besluitvorming aanpassing legesverordening*
   Gemeenten moeten hun legesmodel aanpassen op de situatie na 01-01-2022, in Q1 van 2021 wordt een modelverordening van de VNG verwacht. Het betreft twee onderdelen:
   a. aanpassing vanuit wettelijke eisen, waaronder het verdwijnen van een aantal vergunningen, het splitsen van de bouwtechnische en de ruimtelijke toets bij vergunningen, de mogelijkheid om leges te heffen op milieuvergunningen, wijzigingen in terminologie en kostenstructuur; **(VOOR 2022)**
   b. aanpassingen vanuit lokale keuzes die samenhangen met de gemeentelijke filosofie op regulering. Als gevolg van deze lokale keuzes, is de legesverordening de aankomende jaren naar verwachting sowieso aan veranderingen onderhevig, in ieder geval totdat er zicht komt op het definitieve, gemeente-dekkende omgevingsplan. **(NA 2022)**

   Het is belangrijk voor de gemeente om via een impactanalyse inzicht te krijgen welke consequenties deze aanpassing van de legesverordening heeft (met name voor de begroting).

9. *Besluitvorming adviesrecht raad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten bij vergunningverlening*
   In de huidige situatie kan het college een vergunning afgeven voor afwijkingen van een bestemmingsplan, waarvoor de bevoegdheid niet in het bestemmingsplan zelf staat maar in de wet. Nu is de raad hierbij betrokken via de verklaring van geen bedenkingen (VvgB). De VvgB vervalt onder de Omgevingswet. In de toekomst kan de raad gevallen aanwijzen van 'buitenplanse omgevingsplanactiviteiten', waarvoor de raad adviesrecht krijgt. Dit is een bindend adviesrecht. De raad kan via dit bindende advies dus invloed uitoefenen op ontwikkelingen die afwijken van het gemeentelijke omgevingsplan.

   Er is echter een belangrijk verschil met de huidige regeling: nu gaat de raad erover, tenzij de raad zelf beslist dat dat niet nodig is. In de Omgevingswet gaat de raad er niet over, tenzij de raad zelf van te voren die gevallen aanwijst waarin ze het adviesrecht willen hebben. Naar verwachting zullen de huidige categorieën waarvoor nu de verklaring van geen bedenkingen geldt, de basis zijn voor de nieuwe lijst.

10. *Besluit instellen gemeentelijke adviescommissie, inzake Rijksmonumenten en/of Ruimtelijke Kwaliteit*
    De gemeente moet een adviescommissie instellen die in ieder geval tot taak heeft te adviseren over de aanvragen van een omgevingsvergunning voor een Rijksmonument. Daarnaast biedt de Omgevingswet ook mogelijkheid om de adviescommissie een uitgebreidere adviesrol te geven ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit die verder gaat dan alleen de toetsing van vergunningaanvragen voor Rijksmonumenten. De gemeente moet zich beraden op de gewenste invulling van deze commissie en zorg dragen voor de inrichting.

11. *Besluit aanpassen toezicht- en handhavingsbeleid (inclusief Wkb)*
    Voor de inwerkingtreding van de wet heeft de gemeente toezicht en handhaving afgestemd op de bedoelingen en de eisen van de Omgevingswet, in samenwerking met uitvoeringsorganisaties en andere bevoegde gezagen. Tevens treedt per 01-01-2022 de Wet

kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) in. De gemeente dient haar toezichts-en handhavingsprocessen bij bouwactiviteiten te hebben aangepast aan deze wet. Dit omvat de inrichting van processen, de informatievoorziening, de afspraken met uitvoeringsdiensten, private partijen en juridische/inhoudelijke aspecten.

De Wkb betekent een groot aantal veranderingen bij vergunningverlening, toezicht en handhaving inzake bouwactiviteiten. De gemeente blijft verantwoordelijk voor het toezicht op bestaande bouw en omgevingsveiligheid en blijft het bevoegd gezag. De toets op het bouwplan vooraf wordt vervangen door toetsing op het bouwwerk zoals gebouwd. De gemeente toetst niet meer inhoudelijk aan bouwtechnische voorschriften, maar controleert of de opdrachtgever werkt met een toegelaten, geschikt instrument en een onafhankelijke kwaliteitsborger.

Participatie

12. *Besluitvorming over opstellen participatiebeleid en aanpassen inspraakverordening*
Participatie is een van de kernwaarden van de Omgevingswet. Inwoners, ondernemers en belanghebbenden dienen vroegtijdig betrokken te worden bij de ontwikkeling van beleid en projecten. Om participatie beter te verankeren in de wet is er een motie ingediend bij de Invoeringswet Omgevingswet.

De gemeente Kerkrade zet al jaren in op burgerparticipatie bij de ontwikkeling van beleid maar heeft dit momenteel niet verankerd in een beleidsstuk. Voor de inwerkingtreding van de wet is er een actueel kader/beleidsstuk nodig om participatie vorm te geven in beleidsontwikkelingen en projecten. Dit betekent dat de gemeente Kerkrade participatiebeleid moet opstellen waarin wordt vastgelegd hoe participatie wordt vormgegeven en welke eisen daarbij gelden. Parallel daaraan dient ook de inspraakverordening aangepast te worden naar een participatieverordening.

13. *Besluit aanwijzen gevallen waarin participatie verplicht is bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten*
De Omgevingswet stelt nieuwe eisen aan het proces van vergunningverlening. Belangrijke veranderingen zijn een verkorting van de beslistermijn voor de meeste aanvragen naar 8 weken en een samenhangender besluit dan nu. Participatie wordt bij initiatieven alleen verplicht gesteld wanneer het gaat om een buitenplanse omgevingsplanactiviteit en de Raad heeft besloten dit bij dit type activiteit de participatieverplichting geldt.

Indien de raad hier gebruik van wil maken, zal de Raad een besluit moeten nemen voor welke buitenplanse omgevingsplanactiviteiten zij deze verplichting op willen leggen.

Overig

14. *Besluit procedureverordening nadeelcompensatie (voorheen planschade)*
Planschade krijgt een nieuwe naam onder de Omgevingswet, namelijk "nadeelcompensatie". De gemeente moet bezien of en hoe de procedureverordening planschade wordt geactualiseerd naar een procedureverordening "nadeelcompensatie". Dit dient nader onderzocht te worden.
15. *Delegatie en mandaatbesluiten, voor o.a. verlenen van omgevingsvergunningen (college besluit)*
De bestaande delegatie- en mandaatbesluiten m.b.t. de fysieke leefomgeving zullen worden

geïnventariseerd. Op basis van de nieuwe Omgevingswet zullen bestaande besluiten herzien c.q. aangepast dienen te worden. De te nemen besluiten zullen aan het college van B&W en gemeenteraad worden aangeboden.