



Postadres

Postbus 9154
3007 AD Rotterdam

Bezoekadres

Wilhelminakade 947
Rotterdam

Aan de colleges van B&W in de
Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Telefoon

088 - 8779 914

E-Mail

directie-secretariaat@vr-rr.nl

Ons kenmerk

21UIT24886

Betreft

Update Ontwikkelagenda VRR en kostenverdeelsleutel

Datum

28 oktober 2021

Behandeld door

Mr. drs. A. Littooij

Geacht college,

Voor het zomerreces heb ik u geïnformeerd over de stand van zaken van de VRR Ontwikkelagenda en het onderzoek dat in opdracht van het Algemeen Bestuur is gestart naar de vraag of (de omvang van) de financiering nog past bij het huidige takenpakket van de VRR. De uitkomsten van dit onderzoek worden gebruikt als input voor het VRR meerjarenbeleidsplan 2023-2027 en voor de VRR Kadernota 2023.

De aanleiding voor de VRR Ontwikkelagenda bestaat uit het feit dat het takenpakket van de VRR in ruim 10 jaar tijd aanzienlijk is verbreed. De extra taken hebben echter niet altijd geresulteerd in extra bijdragen van de gemeenten aan de VRR. Het betreft bijvoorbeeld taken zoals crisiscommunicatie, terrorisme gevolg bestrijding en preventietaken zoals Veilig Leven.

Context VRR Ontwikkelagenda en kostenverdeelsleutel

In 2019 is gestart met de voorbereiding van de bestuurlijke discussie omtrent de Ontwikkelagenda van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Hierbij is afgesproken dat er wordt gekeken naar de inhoud (activiteiten) en de daarbij behorende financiën op regionaal niveau (de 'omvang van de koek'). Op verzoek van de portefeuillehouders van het Dagelijks Bestuur is hierbij de opdracht meegegeven om ook een voorstel te doen over de verdeling van deze financiën (de 'verdeling van de koek'). Deze opdracht is opgepakt door de reeds bestaande gemeentelijke werkgroep "toekomstbestendige financieringssystematiek", onder leiding van een extern projectleider van bureau Berenschot.

Uitkomsten bestuursconferentie Ontwikkelagenda

In de bestuursconferentie die op 26 mei jl. plaats vond met de leden van het Algemeen Bestuur is gesproken over diverse nieuwe ontwikkelingen die gevolgen hebben voor de dienstverlening van de VRR, zoals onder andere hoogbouw, de energietransitie, de komst van nieuwe typen crises en het belang van een robuuste crisisorganisatie. Deze bestuursconferentie heeft een aantal conclusies opgeleverd die meegenomen zijn in de vervolgstappen van het project ontwikkelagenda:

- De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond heeft een hoog risicoprofiel, waar nieuwe ontwikkelingen veel invloed op hebben. De VRR heeft daar tot op heden binnen de bestaande mogelijkheden op geanticipeerd, maar heeft nu haar grenzen bereikt.
- Uit onderzoek blijkt dat het waar mogelijk anticiperen op nieuwe ontwikkelingen ten koste is gegaan van de capaciteit en de vakbekwaamheid in de basiszorg. Het Algemeen Bestuur

wil dat de kwaliteit weer op het benodigde niveau komt en wil dat daar voorstellen voor worden uitgewerkt.

- Het Algemeen Bestuur wil weten wat de consequenties voor de regionale meerjarenbegroting van de VRR zijn wanneer de organisatie weer op het gewenste kwaliteitsniveau gebracht wordt en wanneer op de genoemde externe ontwikkelingen geanticipeerd wordt.

Thematische vergadering AB inzake Ontwikkelagenda en kostenverdeelsleutel

In vervolg op de bestuursconferentie ontwikkelagenda is door de portefeuillehouders van het Dagelijks Bestuur een aantal voorstellen uitgewerkt in een bestuurlijke gespreksnotitie die behandeld is in een thematische vergadering van het Algemeen Bestuur op 13 oktober jl. In deze vergadering stonden 2 onderwerpen centraal, namelijk de uitwerking van de Ontwikkelagenda in een aantal scenario's én het advies van de werkgroep 'toekomstbestendige financieringssysteem' ten aanzien van de nieuwe kostenverdeelsleutel.

Ter voorbereiding op de bespreking van de Ontwikkelagenda zijn per bestuurlijke portefeuille 4 scenario's uitgewerkt. De vier scenario's zijn hieronder weergegeven. Scenario 2 en 3 bevinden zich in de 'groene zone', waarbij de kwaliteit VRR-breed weer op orde is. De uitwerking van deze twee laatstgenoemde scenario's is opgenomen in bijgaande infographic.

	Scenario	Kwaliteit	Meerkosten
0	Huidig budget	Onvoldoende	
1	Basis beperkt op orde	Bijna voldoende	+ € 5,6 mln.
2	Basis op orde	Goed	+ € 9,5 mln.
3	Toekomstbestendig	Toonaangevend	+ € 13,2 mln.

De portefeuillehouders van het Dagelijks Bestuur hebben het Algemeen Bestuur geadviseerd om er minimaal voor te kiezen om vakbekwaamheid en capaciteit weer op niveau te brengen en niet te korten op andere dienstverlening (scenario 1). Daarnaast hebben de portefeuillehouders geadviseerd om in ieder geval te investeren in scenario 2, dan wel een selectie van de ontwikkelpunten uit scenario 2 (en mogelijk ook 3), zodat de basis van de dienstverlening van de VRR weer op orde wordt gebracht.

In de thematische vergadering met de leden van het Algemeen Bestuur op 13 oktober jl. zijn de volgende bespreekpunten behandeld:

- Onderschrijft het AB het advies van de bestuurlijk portefeuillehouders om te kiezen voor minimaal scenario 1, aangevuld met een selectie van de ontwikkelpunten uit scenario 2 (en mogelijk ook 3)?
- Is het AB het er mee eens om de richtinggevende uitspraken bij bespreekpunt 1 als basis te gebruiken voor de doorrekening met verschillende kostenverdeelsleutels?

In de thematische vergadering van 13 oktober jl. heeft het bestuur het volgende onderschreven:

- De VRR is als crisisorganisatie toonaangevend in Nederland en het is noodzakelijk om hierin te investeren, zodat de organisatie op dit niveau kan blijven acteren.
- De VRR moet een lerende organisatie zijn en moet nieuwe kennis op kunnen bouwen.
- Er zijn veel ontwikkelingen in de samenleving waarbij veiligheid om aandacht vraagt. Denk daarbij aan verdere verdichting van woningbouw en industrie, kennis van nieuwe crisis en incidenten en nieuwe ontwikkelingen op het gebied van infrastructuur, zoals vervoer door de lucht.
- De VRR moet toonaangevend blijven en de basis voor gedegen brandweezorg en crisisbeheersing dient - ook in financieel opzicht - op orde te zijn.

Ten aanzien van de scenario's uit de Ontwikkelagenda heeft het Algemeen Bestuur erkend dat de basisdienstverlening van de VRR op orde gebracht moet worden om te voldoen aan de huidige eisen en is een eerste voorkeur uitgesproken voor scenario 2 (Basis op orde). Daarbij is gevraagd om een gefaseerde opbouw van de kosten in de jaren 2023 tot en met 2026. Het Algemeen Bestuur heeft verzocht om ten aanzien van een aantal ontwikkelpunten uit scenario 2 nadere onderbouwing te geven, zodat dit mee kan worden genomen in de voorbereiding op de besluitvorming rondom de Ontwikkelagenda.

Ten aanzien van het Advies kostenverdeelsleutel heeft het bestuur uitgesproken dat zij een voorkeur heeft voor een kostenverdeelsleutel die gebaseerd is op een verdeling naar evenredigheid van de inkomsten uit het gemeentefonds. Dat resulteert in herverdeel-effecten ten opzichte van de huidige verdeling. Om gemeenten voldoende tijd te geven om zich daar op aan te passen ondersteunt het bestuur de lijn om in de jaren 2023 tot en met 2026 in 4 gelijke stappen van 25% in te groeien van het oude naar het nieuwe model.

Besluitvorming VRR ontwikkelagenda en kostenverdeelsleutel

Op 8 december a.s. is een vergadering met het Algemeen Bestuur gepland waarbij besluitvorming voorzien is ten aanzien van de VRR ontwikkelagenda en de nieuwe kostenverdeelsleutel. De uitkomst van de besluitvorming omtrent de Ontwikkelagenda wordt gebruikt als input voor het VRR meerjarenbeleidsplan 2023-2027 en voor de VRR Kadernota 2023 en vervolgens de begrotingen voor de jaren 2023 t/m 2026. De VRR begroting 2023 wordt zoals gebruikelijk voor een zienswijze aan de gemeenteraden voorgelegd.

De implementatie van de nieuwe kostenverdeelsleutel vergt eerst nog een wijziging van de Gemeenschappelijk Regeling van de VRR. Ook deze wijziging wordt voor een zienswijze aan de gemeenteraden voorgelegd.

Informatiebijeenkomsten voor gemeenteraden

Zoals eerder aangekondigd zullen de gemeenteraden middels informatiebijeenkomsten uitgebreid geïnformeerd worden over de tussentijdse resultaten van het project ontwikkelagenda en de kostenverdeelsleutel. Hiertoe heeft de VRR in december 2021 drie informatiebijeenkomsten georganiseerd waarvoor uw gemeenteraad een uitnodiging heeft ontvangen. Na de vergadering van het Algemeen Bestuur op 8 december a.s. ontvangt u

opnieuw een update over de stand van zaken rond de ontwikkelagenda en de kostenverdeelsleutel.

U kunt deze brief delen met uw gemeenteraad.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a series of loops and a final flourish.

Ing. A. Aboutaleb
Voorzitter Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond