Gemeente Voorschoten

VOORBLAD Voorstel aan de Raad

Zaaknummer:	**Z/21/060880/286563**
Datum collegebesluit:	dinsdag 19 april 2022
Datum commissievergadering:	donderdag 19 mei 2022
Datum raadsvergadering:	donderdag 2 juni 2022
Soort Voorstel:	Adviesnota
Onderwerp:	Verordening tot vijfde wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voorschoten 2015 vast te stellen
Portefeuillehouder:	Wethouder de Bruijn
Programma:	6
Kernboodschap:	Het aanpassen van de Wmo-verordening is noodzakelijk vanwege het implementeren van de kostenbesparende maatregelen Wmo. De wijziging geeft ook de gelegenheid enkele procedurele en inhoudelijke verbeteringen door te voeren.
Bijlagen:	1. Was-Wordt lijst
Beslispunten	1. De Verordening tot vijfde wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voorschoten 2015 vast te stellen
Relatie met:	☐ Agendapunt: ☐ Toezegging: ☐ Amendement/motie: ☐ Schriftelijke vragen:

Adviesnota aan de Raad

Onderwerp
De Verordening tot vijfde wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voorschoten 2015 vast te stellen

Samenvatting
Vanwege de invoering van het abonnementstarief in 2020 zijn de Wmo kosten gestegen is het van belang om Verordening maatschappelijke ondersteuning van Voorschoten aan te passen met betrekking tot raadsbesluit van 15 juli 2021 voor de Kostenbesparende maatregelen Wmo. Het doel is alle juridische mogelijkheden in de verordening op te nemen en daarmee de Wmo regelgeving soberder toe te kunnen passen.

Het doel is ook de verordening aan te passen aan andere beleidswijzigingen zoals de decentralisatie van beschermd wonen en de regelgeving die vanuit de centrumgemeente wordt aangepast. Bovendien geeft dit het college de gelegenheid om besluiten omtrent beschermd wonen een juridische basis te geven.

Daarnaast is er de gelegenheid om de gehele Verordening te bekijken en zo integraal en beknopt mogelijk te maken. Deze wijzigingen zullen in twee fasen aan het college worden gepresenteerd.

Fase 1 wordt nu gepresenteerd en omvat wijzigingen rondom de kostenbesparende maatregelen en het verbeteren van de werkprocessen van consulenten.

Fase 2 zal in oktober 2022 aan bod komen wegens mogelijke ontwikkelingen in het regionaal beleid rondom beschermd wonen. Bij fase 2 zullen de beleidsregels herschreven worden en mede de laatste hand gelegd worden aan de uitvoering vraagstukken met betrekking tot het versterken van de zelfredzaamheid.

De belangrijkste wijzigingen in de voorgestelde Verordening zijn: het doorvoeren van de kostenbesparende maatregelen en de afwijzingsgronden met betrekking op de voorliggende voorzieningen. Tenslotte zijn er nog technische en redactionele wijzigingen.

Beoogd effect

Het implementeren van de kostenbesparende maatregelen waarbij optimaal gebruik gemaakt wordt van de mogelijkheden in de wet om het gebruik van de maatwerkvoorzieningen te verminderen waardoor de zorg toegankelijk en betaalbaar blijft.

Argumenten

1.1 De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Voorschoten 2015 moet worden gewijzigd om de kostenbesparende maatregelen te implementeren

Maatregel 19 scootmobielpool

Op 15 juli 2021 heeft de raad ingestemd met het voorstel voor kostenbesparende maatregelen. Een van de maatregel is nr. 19, het opzetten van een scootmobielpool. De regels voor de vervoersvoorzieningen staan in hoofdstuk 10 (artikel 10.2 t/m 10.3) van de Verordening. De wijziging betreft dat benadrukt wordt dat een collectieve vervoersvoorziening, zoals de

scootmobielpool voorliggend is aan een individuele maatwerkvoorziening. Hierdoor is het niet vanzelfsprekend dat mensen een individuele maatwerkvoorziening ontvangen.

Daarnaast wordt aangegeven dat er driewielscootmobielen worden verstrekt en geen duurdere varianten. De Wmo verstrekt nl. alleen de goedkoopst mogelijke adequate voorziening.

Maatregel 3: Versterking van de poortwachtersfunctie.

Onderzoek naar zelfredzaamheid van de inwoners

- In hoofdstuk 2 (artikel 2.3) wordt nadruk gelegd op de zelfredzaamheid en organisatievermogen van burgers.
- In artikel 2.3 lid 6 worden de wet- en jurisprudentie thema's opgenomen die conform de jurisprudentie onderzocht moeten worden en inhoud geven aan de zelfredzaamheid van de cliënt.
- In artikel 2.3. lid 7 wordt verzoek benoemd waarbij de gemeente een specifiek beroep doet
- op de zelfredzaamheid van de aanvrager en de zelfredzame inwoner vraagt zelf in de ondersteuning te voorzien.

Aanspraak op voorliggende voorzieningen

- In hoofdstuk 4 (artikel 4.1) wordt de afwijzingsgrond neergelegd indien de inwoner ook een aanspraak kan doen op de Wet Langdurige Zorg of Zorgverzekeringswet. In artikel 4.1. lid 6 sub f. wordt toegevoegd dat indien de client aanspraak kan maken op een voorziening van een andere wet (WLZ en of ZVW) er geen aanspraak op een Wmo voorziening bestaat. Een uitzondering is hiervoor als er een wachtlijst voor de WLZ-instelling en de Wmo een overbrugging voorziening kan treffen.

Een voorziening moet langdurig noodzakelijk zijn

Om de aanvragen te limiteren, is het van belang dat er een criterium wordt toegevoegd dat een maatwerkvoorziening alleen kan worden afgegeven wanneer deze langer dan 6 maanden noodzakelijk wordt geacht. Dit criterium s neergelegd in hoofdstuk 4 (artikel 4.1) van de Verordening.
In artikel 4.1. lid 5 sub d. wordt toegevoegd dat er geen aanspraak op een Wmo voorziening bestaat als deze niet langdurig noodzakelijk is.

Langdurige noodzaak betekent dat de beperking, op het moment van de aanvraag, onomkeerbaar is. Er mag geen verbetering in de situatie te verwachten zijn. Kent de beperking een wisselend beeld, waarbij er "goede" en "slechte" periodes zijn? Dan gaat de gemeente in principe uit van een langdurige noodzaak.

1.2 De nieuwe verordening bevat diverse technische en procedurele wijzigingen

Artikel 2.3, artikel 5.5.5 en artikel 9.3 betreffen technische wijzigingen.

- In artikel 2.3 wordt toegevoegd wat er precies in het eerste gesprek besproken wordt. Daarnaast worden de verschillende thema's die aan bod kunnen komen tijdens dit eerste contact vernoemd.
- Artikel 5.5.3 worden de oude tariefstructuur geschrapt omdat dit vergeten was bij een eerdere wijziging. En in artikel 5.5 wordt bijgevoegd dat het college elk jaar een actueel

overzicht publiceert met alle tarieven die betrekking hebben op de persoonsgebonden budget.
- In artikel 5.5.5 worden de zones per jaar gewijzigd naar kilometers.
- Tot slot wordt in artikel 9.3 twee afwijzingsgronden bij een later lid toegevoegd.

Kanttekeningen
Niet van toepassing.

Communicatie/Inwonersparticipatie
De wijzigingsverordening wordt na vaststelling door de raad op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt.

Financiën
De doorvoering van de kostenbesparende maatregelen heeft geen financiële gevolgen. De kosten en opbrengsten van de kostenbesparende maatregelen zijn al meegenomen in het raadsbesluit van 15 juli 2021, en daarmee verwerkt in de P&C-cyclus.

Afgelopen jaar is de raad geïnformeerd over de stijgende kosten in het sociaal domein en de Wmo. Het college heeft daarbij een dashboard geïntroduceerd met gegevens voor het monitoren van de kosten in het sociaal domein. In het Wmo-dashboard wordt op een overzichtelijke wijze ingezoomd op de kosten en het aantal Wmo-voorzieningen. Hiermee wordt duiding gegeven aan de kostenstijgingen bij de verschillende Wmo-producten. De financiële effecten zullen inzichtelijk worden gemaakt via het Wmo-dashboard dat wordt aangeboden bij de jaarrekening en vervolgens weer bij de begroting. De kostenstijging in de Wmo heeft meerdere oorzaken zoals de toenemende vergrijzing, de uitstroom uit de GGZ-instellingen en het reeds genoemde lage abonnementstarief.

Risico's
Met het doorvoeren van de kostenbesparende maatregelen kunnen de Wmo-kosten slechts getemperd worden.

De toestroom van potentiële Wmo-gebruikers wordt in de toekomst groter doordat de vergrijzing doorzet en overige nieuwe doelgroepen o.a. uit de extramurale zorg een beroep doen op de Wmo.

Duurzaamheid
n.v.t.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

A. R. de Graaf,
gemeentesecretaris

drs. N. Stemerdink,
burgemeester

Besluit

Zaaknummer: **Z/21/060880/286564**

De raad der gemeente Voorschoten;

Gelet op gelet op de artikelen 2.1.3 en 2.1.7 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en artikel 147 van de Gemeentewet;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 april 2022;

gelet op het door de raad aangenomen amendementen nrs. 161 en 164,

besluit:
de volgende Verordening tot vijfde wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Voorschoten 2015 vast te stellen.

Artikel I

A

Artikel 2.3 wordt als volgt gewijzigd:

a.
Lid 1 komt te luiden als volgt:

Het college nodigt de cliënt met een hulpvraag als bedoeld artikel 2.1, eerste lid, van de Verordening zo spoedig mogelijk na de bevestiging van ontvangst van de hulpvraag uit voor het gesprek. In dit eerste contact komen in ieder geval de procedureregels, de mogelijkheden van (gratis) clientondersteuning en het persoonlijk plan aan de orde.

b.
Toegevoegd wordt lid 6, dat luidt als volgt:

Gedurende het gesprek, als bedoeld in artikel 2.3, wordt gesproken over de terreinen van beperkingen, gebruikelijke hulp en mantelzorg, algemeen gebruikelijke voorzieningen, de zelfredzaamheid en de afstemming met de Wet Langdurige Zorg (WLZ), indien dit aan de orde is. Zelfredzaamheid: in staat zijn tot het uitvoeren van de noodzakelijke algemene dagelijkse levensverrichtingen en het voeren van een gestructureerd huishouden.

c.
Toegevoegd wordt lid 7, dat luidt als volgt:

In het geval dat een cliënt voldoende zelfredzaam wordt geacht en beschikt over de mogelijkheden om zorg zelf te organiseren, kan het college de cliënt verzoeken om de voorziening zelf te betalen.

B

Artikel 4.1 wordt als volgt gewijzigd:

Aan lid 6 wordt onderdeel f toegevoegd, dat luidt als volgt:
indien de cliënt aanspraak kan maken op een andere voorliggende voorziening zoals de Zorgverzekeringswet en of de Wet Langdurige Zorg, tenzij hij/zij op een wachtlijst staat en een maatwerkvoorziening aanvraagt als overbrugging.

C

Artikel 5.5 wordt als volgt gewijzigd:

a.
Toegevoegd wordt lid 4, dat luidt als volgt:

Het college publiceert jaarlijks een actueel overzicht van de tarieven per maatwerkvoorziening welke door de cliënt mag worden besteed aan een professional.

D

Artikel 5.5.3 wordt als volgt gewijzigd:

a.
Lid 1 vervalt.

b.
Lid 2 vervalt.

c.
Lid 3 vervalt.

E

Artikel 5.5.4 wordt als volgt gewijzigd:

a.
Artikel 5.5.4 wordt vernummerd tot 5.5.3

F

Artikel 5.5.5 wordt als volgt gewijzigd:

a.
Artikel 5.5.5 wordt vernummerd tot 5.5.4

b.
Artikel 5.5.4, lid 1, komt te luiden als volgt:

De hoogte van het persoonsgebonden budget voor de cliënt die gebruik kan maken van het collectief georganiseerd regiotaxivervoer én die gebruik wil maken van een persoonsgebonden budget, is gelijk aan de waarde van 1500 kilometer met de regiotaxi, minus een eigen aandeel in de kosten ter hoogte van de kosten van het reguliere openbaar vervoer. Het budgetplan bepaalt de precieze hoogte van het persoonsgebonden budget, op grond van het aantal kilometers dat de cliënt maximaal nodig heeft ter compensatie van de vervoersbehoefte.

G

Artikel 5.5.6 wordt als volgt gewijzigd:

a.
Artikel 5.5.6 wordt vernummerd tot 5.5.5

H

Artikel 9.3 wordt als volgt gewijzigd:

a.
Lid 2 vervalt.

b.
De leden 3 tot en met 5 worden vernummerd tot de leden 2 tot en met 4.

c.
Aan het tot lid 3 vernummerd lid 4, wordt onderdeel g toegevoegd, dat luidt als volgt:
het betreft een woonvoorziening aan hotel/pensions, trekkerswoonwagens, kloosters, tweede woningen, vakantiewoningen, recreatiewoningen en bij kamerverhuur.

d.
Aan het tot lid 3 vernummerd lid 4, wordt onderdeel h toegevoegd, dat luidt als volgt:
het betreft een woonvoorziening in, specifiek op mensen met beperkingen gerichte woongebouwen wat betreft voorzieningen in gemeenschappelijke ruimten dan wel woonvoorzieningen die bij nieuwbouw of renovatie zonder noemenswaardige meerkosten kunnen of hadden kunnen worden meegenomen.

e.
Aan artikel het tot lid 4 vernummerd lid 5, wordt onderdeel c toegevoegd, dat luidt als volgt:
Het college kan een aanvraag voor een individuele scootmobiel weigeren wanneer er geen adequate berging in of rondom het huis of appartement mogelijk is.

I

Artikel 10.2 wordt gewijzigd als volgt:

a.
Lid 2, komt te luiden als volgt:
Het college hanteert het principe van het primaat van de collectieve maatwerkvoorziening. Voor het verplaatsen buiten de wijk wordt de regiotaxi verstrekt, en binnen de wijk de scootmobielpool of een individuele scootmobiel.

b.
Toegevoegd wordt lid 3, dat luidt als volgt:

Voor individuele scootmobielen worden in principe driewielscootmobielen verstrekt, tenzij een ander type scootmobiel noodzakelijk blijkt te zijn.

c.
Toegevoegd wordt lid 4, dat luidt als volgt:
Bij het verstrekken van een individuele vervoersmiddel wordt rekening gehouden met de vervoersbehoefte van de cliënt en diens partner, de leeftijd van de cliënt, de beschikbaarheid van een ander verplaatsingsmiddel en de mate waarin het verplaatsingsmiddel in de vervoersbehoefte voorziet.

J

Artikel 10.3, lid 4 wordt gewijzigd als volgt:

Het college kan in individuele gevallen afwijken van de het gestelde in het vorige lid. De scootmobielpool is voorliggend aan een individuele verstrekking, mits deze te bereiken is.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.

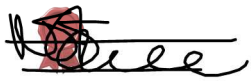
Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 2 juni 2022

de griffier,



drs. B.J. Urban

de voorzitter,



drs. N. Stemerdink