

Raadsvoorstel



Jaar Zaaknummer

2023 286645-2023

Onderwerp:

Voortzetten inkoopmodel Wmo-schoonmaakondersteuning en -begeleiding

Portefeuillehouder: G.P. Rink

Team: Account, Beleid Sociaal domein

A. Veenstra, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. Het huidige inkoopmodel Wmo-schoonmaakondersteuning en -begeleiding voort te zetten.

Bijlage(n)

1. Inkoopstrategie Wmo-schoonmaakondersteuning en -begeleiding

Stuk(ken) ter inzage

Collegebesluit d.d. 7 november 2023 en de daarbij behorende stukken.

jaar	Zaaknummer
------	------------

2023	286645-2023
------	-------------

1. Inleiding

Op grond van het beleidskader “*Samen verder in het sociaal domein*” is in opdracht van het college zowel Wmo-schoonmaakondersteuning als -begeleiding in combinatie (dat wil zeggen: geclusterd) gecontracteerd, waarbij er gekozen is voor gebiedsgericht werken. Hierbij adviseert de toegangsorganisatie (Stichting De Toegang) over de maatwerkvoorziening schoonmaakondersteuning en/of begeleiding en ontvangt de hoofdaanbieder een integraal gebiedsbudget ten behoeve van de uitvoering. De gemeente geeft als juridisch en maatschappelijk eindverantwoordelijke de beschikking af en financiert de Wmo-ondersteuningsvoorzieningen. De huidige contracten voor de Wmo-maatwerkvoorzieningen schoonmaakondersteuning en begeleiding lopen af op 31 december 2024. Het college heeft het voornemen het huidige inkoopmodel bij het aangaan van de nieuwe contracten voort te zetten.

De keuze van het model is in lijn met het raadsbesluit (28 oktober 2021) conform het vernieuwen van de contracten met Stichting De Toegang en daarbij het behouden van het toegangsmodel waarbij De Toegang de adviserende rol behoudt en indicaties stelt. Omdat de contractering van Wmo-schoonmaakondersteuning en -begeleiding de inrichting van het Sociaal Domein raakt, die nog nader moet worden uitgewerkt (fase 2 van het traject “*Verder samen*”), wordt de gemeenteraad hier nadrukkelijk bij betrokken.

2. Beoogd effect

Het college moet vanuit de Wmo 2015 wettelijk zorgdragen voor zorg en ondersteuning van inwoners. Met dit voorstel wordt de continuïteit en kwaliteit van dienstverlening gewaarborgd.

3. Argumenten

1.1. Het college wil het huidige inkoopmodel Wmo-schoonmaakondersteuning en -begeleiding voortzetten.

In de basis is het college tevreden over het huidige model. De intentie bij de nieuwe aanbesteding Wmo-schoonmaakondersteuning en -begeleiding is daarom om hierop voort te borduren en opnieuw te komen tot contracten per gebied met een hoofdaanbieder en integrale gebiedsbudgetten, als basis voor de uitvoering, in lijn van de ambities van de gemeente Emmen van het beleidskader in het Sociaal Domein “*Erbij horen en meedoen in Emmen!*”. Het college wil doorgaan met het huidige model, omdat:

- Het gebiedsbudget aanbieders ruimte geeft om zelf keuzes te maken die passend zijn bij de kenmerken van het gebied zoals de aanwezige organisaties en initiatieven en de demografie.
- Aanbieders de mogelijkheid krijgen dienstverlening te transformeren (meer collectief en voorliggend in plaats van individueel, van zorg naar gezondheid, gebruik maken van verschillende combinaties van het ondersteuningsaanbod);
- De kwaliteit van de dienstverlening op orde is (blijkend uit cliëntervaringsonderzoeken en kwaliteitsonderzoeken)
- Dit past bij het strategisch partnerschap zoals dat is beschreven in het beleidsplan Sociaal Domein ‘Erbij horen en Meedoen in Emmen’. We willen met een beperkt aantal aanbieders langdurige relaties aangaan waarbij de aanbieders samen met de gemeente een actieve rol hebben in het uitzetten en uitvoeren van de strategische koers.
- Het gebiedsbudget ervoor zorgt dat de aanbieders een prikkel hebben om efficiënt te werken en te innoveren. De prikkel is om te werken aan zelfstandigheid en uitstroom. Dit is anders in een P*Q model waarbij het leveren van veel uren en het niet zelfredzaam houden van de inwoners een beter bedrijfsmodel is voor de aanbieder.

1.2. De keuzes binnen de aanbesteding schoonmaakondersteuning en begeleiding raken de inrichting van het Sociaal Domein.

Na de vaststelling van het nieuwe beleidskader *“Erbij horen en meedoen in Emmen!”* op 29 juni jongstleden richten we ons binnen het Sociaal Domein nu op fase 2 van het traject Verder Samen, waarbij de inrichting van het Sociaal Domein nader wordt bepaald. Het inkoopmodel raakt aan de inrichting van het Sociaal Domein, waarover nog keuzes moeten worden gemaakt door uw gemeenteraad.

Vooruitlopend op dit proces heeft het college wel een inkoopstrategie geformuleerd en vastgesteld, omdat de contracten aflopen en niet verlengd kunnen worden. Uw gemeenteraad is op de informele raadsbijeenkomst Sociaal Domein op 16 oktober jongstleden geïnformeerd over deze inkoopstrategie.

1.3. Zo wordt het voortzetten van het huidige inkoopmodel bij de nieuwe aanbesteding bekrachtigd door uw raad.

Het college heeft de bevoegdheid tot het vaststellen van een inkoopstrategie en het aangaan van contracten voor schoonmaakondersteuning en begeleiding. Echter, dit raakt in de kern ook aan de nog door uw gemeenteraad te maken beleidskeuzes. Het college wil uw gemeenteraad daarom nadrukkelijk betrekken bij de voortzetting van het huidige inkoopmodel bij de aanbesteding schoonmaakondersteuning en begeleiding, door uw gemeenteraad hierover te laten besluiten.

4. Kanttekeningen

Geen.

5. Financiën

Niet van toepassing.

6. Uitvoering

Voor het starten van de openbare Europese aanbestedingsprocedure wordt gekoerst op het voorjaar van 2024. De aanbestedingsdocumenten worden voor publicatie aan het college voorgelegd ter besluitvorming. De nieuwe contracten zullen per 1 januari 2025 ingaan.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 7 november 2023.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

M. Plantinga-Leenders

H.F. van Oosterhout

Jaar Zaaknummer

2023 286645-2023

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 november 2023;

besluit:

1. Het huidige inkoopmodel Wmo-schoonmaakondersteuning en -begeleiding voort te zetten.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 21 december 2023.

de griffier,

de voorzitter,

S. Engelen

H.F. van Oosterhout