

Advies van de Gemeenschappelijke Adviescommissie Avres aan de raad

Onderwerp : Jaarrekening 2024 en begroting 2026 Avres
Datum : 12 Mei 2025
Behandelend ambtenaar : Ger Egas

Beste leden van de raad,

Op 12 mei 2025 is de gemeenschappelijke adviescommissie Avres bijeengekomen om de conceptjaarrekening 2024 en de conceptbegroting 2026 van Avres te bespreken. Tijdens deze bijeenkomst is gekeken naar de (technische) kwaliteit van de stukken, met aandacht voor aspecten als risico's, toegankelijkheid, financiële onderbouwing, governance en de mogelijkheden voor sturing door de gemeenteraden.

Met dit verslag brengt de commissie haar advies uit aan de drie gemeenteraden. Het doel is om aandachtspunten en bevindingen te delen die relevant kunnen zijn bij de beoordeling van de jaarstukken 2024 en begroting 2026 van Avres en het vormen van een zienswijze richting Avres. Het is aan de gemeenteraden om te bepalen op welke wijze dit advies wordt meegenomen in de verdere beraadslaging.

In 2025 wordt met deze commissie een pilot uitgevoerd om te verkennen hoe een gezamenlijke adviescommissie van raadsleden uit de drie deelnemende gemeenten kan bijdragen aan betere afstemming en gezamenlijke advisering.

Jaarrekening 2024

De commissie constateert dat de jaarrekening 2024 van Avres op diverse punten inhoudelijk goed is uitgewerkt. Er is sprake van een heldere presentatie van trends en ontwikkelingen en de opbouw van het document is logisch. Tegelijkertijd wordt de toegankelijkheid als aandachtspunt genoemd. Hoewel elementen als het overzicht 'Avres in beeld' en de verhalende stijl positief worden gewaardeerd, wordt het document als geheel nog niet als voldoende overzichtelijk of laagdrempelig ervaren.

Ook is er waardering voor de mate van transparantie over resultaten. De klanttevredenheid komt overtuigend aan bod, en er is sprake van een heldere verantwoording over ingezette middelen. De jaarrekening wordt begeleid door een goede accountantsverklaring en er is openheid getoond over de geboekte voortgang op ingezette ombuigingen.

Tegelijkertijd constateert de commissie enkele technische aandachtspunten. Zo ontbreekt in de huidige jaarrekening een systematische vergelijking met voorgaande jaren. Daarmee wordt het moeilijker voor gemeenteraden om ontwikkelingen in samenhang te beoordelen.

De infographics zijn visueel aantrekkelijk, maar vaak nog onvoldoende navolgbaar op de langere termijn. Een meerjarige lijn ontbreekt.

Avres stelt voor om een bedrag van € 500.000 toe te wijzen aan de bestemmingsreserve personeel. De commissie plaatst hier vraagtekens bij: waarom wordt dit bedrag aan deze reserve toegevoegd, en niet aan de algemene reserve? Een nadere toelichting op deze keuze is wenselijk.

Verder merkt de commissie op dat het verstandig is dat de gemeenteraden voor zichzelf blijven volgen of, en op welke wijze, eerdere zienswijzen worden opgepakt en verwerkt. Ten slotte wordt opgemerkt dat enkele cijfers en kengetallen om verdere duiding vragen. Dit geldt eveneens voor de onderbouwing van bepaalde keuzes in de uitvoering.

Begroting 2026

Over de begroting 2026 van Avres is de commissie in algemene zin positief. De ambities voor het begrotingsjaar zijn duidelijk geformuleerd en sluiten aan bij de actuele maatschappelijke en economische context. De begroting gaat in op noodzakelijke besparingen en de onderliggende aannames zijn over het algemeen realistisch. Ook de visuele en redactionele kwaliteit van de begroting wordt als sterk beoordeeld. De structuur is overzichtelijk en het document is goed toegankelijk. De toegankelijkheid van het stuk is een verbetering ten opzichte van de jaarrekening.

Ook valt op dat Avres zich in toenemende mate weet te profileren als ontwikkelbedrijf, met een rol die verder reikt dan enkel uitvoering. Deze lijn wordt herkenbaar voortgezet in zowel taalgebruik als keuzes in beleid en uitvoering. Daarnaast wordt zichtbaar ingezet op samenwerking met lokale en regionale partners, wat past bij de opdracht van Avres en aansluit bij de verwachtingen van de deelnemende gemeenten.

Desondanks ziet de commissie ook hier aanleiding tot enkele inhoudelijke opmerkingen. Allereerst is er behoefte aan een meer diepgaande risicobeoordeling, zowel voor de korte als de lange termijn. Risico's worden benoemd, maar niet door vertaald naar concrete scenario's of beheersmaatregelen. Dit geldt met name voor mogelijke financiële tegenvallers of uitvoeringsproblemen.

Ook ontbreekt op dit moment een duidelijke duiding van de afnemende reserves. De commissie constateert dat niet helder wordt wanneer ingrijpen noodzakelijk is, of welke gevolgen het aanspreken van reserves heeft voor toekomstige beleidsruimte. Hierin zou nadere onderbouwing wenselijk zijn.

Wanneer het gaat om de afhankelijkheden tussen Avres en externe partijen – zoals wetgeving, financieringsstromen of inzet van partners – is de toelichting beperkt. Er wordt bijvoorbeeld niet uitgewerkt wat er gebeurt als bepaalde ontwikkelingen niet conform verwachting verlopen.

De commissie constateert dat de toelichting op investeringen en de verdeling daarvan over de verschillende programma's beperkt is. De begroting noemt bedragen, maar maakt niet altijd duidelijk waarop deze inzet is gebaseerd. Ook over de gevolgen van beleidsontwikkelingen, zoals rondom de Wet sociale werkvoorziening (WSW) of productontwikkeling, wordt nog summier gerapporteerd.

Tot slot waardeert de commissie de aandacht voor de menselijke maat en het denken in mogelijkheden van mensen. Dit is een positieve ontwikkeling die zichtbaar wordt in de begroting. Tegelijkertijd is het wenselijk om de effecten daarvan op de uitvoering – bijvoorbeeld via het sociaal team of andere uitvoeringsonderdelen – concreter toe te lichten.

Advies

De GAA adviseert de gemeenteraden van de drie deelnemende gemeenten om bij de behandeling van de jaarrekening 2024 en de begroting 2026 van Avres aandacht te besteden aan bovengenoemde bevindingen.

De vraag of en hoe onze bevindingen een plek krijgen in de zienswijze laten wij aan uw politieke beraadslagingen over.

Met vriendelijke groet,
Namens de Gemeenschappelijke adviescommissie Avres,

Wilco van Snippenberg (voorzitter)