Provincie Overijssel
Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Aan de raad van de gemeente Zwolle
Postbus 10007
8000 GA ZWOLLE

Inlichtingen bij
Mw. E.T. Schrijver
Telefoon 038 499 93 61
E.Schrijver@overijssel.nl

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
13.12.2022	2022/0201217			

Onderwerp: Toezichtvorm 2023 gemeente Zwolle

Geachte raad,

Wij hebben de door u vastgestelde begroting 2023 beoordeeld.
In deze brief leest u onder welke toezichtvorm uw gemeente het komende jaar valt en wat dit voor uw gemeente betekent. Ook gaan we in op de voorgenomen IBT-kleuring voor het domein financiën.

Wij plaatsen uw gemeente voor komend jaar onder regulier toezicht (repressief)
Uw begroting en meerjarenraming (incl. eerste begrotingswijziging) zijn structureel en reëel in evenwicht. Dat is een voorwaarde voor het reguliere (repressieve) toezicht. Dit betekent dat u uw begroting zonder onze goedkeuring kunt uitvoeren.

Algemeen beeld van gemeenten
Alle gemeenten hebben last van de negatieve effecten van het sociaal domein (voornamelijk Jeugd), de gevolgen van het corona-virus en de (neven) effecten van de oorlog in Oekraïne.
De gesprekken tussen het Rijk en de gemeenten ten aanzien van de tekorten op jeugd hebben gelijk aan vorig jaar voor de korte termijn een resultaat opgeleverd. De gemeenten krijgen voor 2023 € 1,4 miljard extra. Deze extra middelen hebben een fors positief effect op de structurele begrotingspositie 2023 van de gemeenten. Voor de jaren 2024 en verder zijn er door het Rijk nog geen toezeggingen gedaan, deze zijn afhankelijk van de invulling van de afgesproken hervormingsagenda.
In de vervolggesprekken tussen het Rijk, de VNG en het IPO is afgesproken dat de gemeenten voor de jaren 2024 en verder een stelpost (ter hoogte van het extra toegezegde bedrag 2022 minus de effecten van de afspraken uit de hervormingsagenda) mogen opnemen. Door het toestaan van deze stelpost zien wij dat bij het merendeel van de gemeenten de meerjarenramingen (2024-2026) structureel sluitend zijn.
Verder zien wij dat de door de VNG aangezwengelde discussies rondom de opschalingskorting en de tekorten op de WMO door het Rijk zijn doorgeschoven. Daarnaast heeft het Rijk een nieuwe financieringsystematiek voor gemeenten aangekondigd. Bij de aankondiging heeft het Rijk al een voorschot genomen door het gemeentefonds voor het jaar 2026 te verlagen. Tegen deze wijze van werken is geageerd met als resultaat dat het Rijk bij de septembercirculaire 2022 gemeentefonds, eenmalig, een bedrag van 1 miljard extra aan het gemeentefonds heeft toegevoegd voor het jaar 2026. In het financiële beeld van een aanzienlijk deel van de Overijsselse gemeenten is dit, vanwege het late bekend worden, niet meegenomen.
Gezien de hoeveelheid extra geld gemeentefonds die er het afgelopen jaar extra naar gemeenten is gegaan kunnen wij voor het eerst sinds jaren spreken van een situatie dat gemeenten geen moeite hebben om een sluitende begroting 2023 vast te stellen. Ook het beeld na 2023 ziet er door de extra middelen vanuit het gemeentefonds, het toestaan van een stelpost jeugd (hervormingsagenda) en de extra € 1 miljard uit de septembercirculaire gemeentefonds rooskleurig uit.

provincie Overijssel

Datum verzending

14 DEC. 2022

Het algemene (financiële) beeld dat wij schetsen is positief. Wel willen wij hierbij de kanttekening maken dat de nabije toekomst behoorlijk onzeker is. De oorlog, de grote opgaven vanuit het Rijk, Corona, gebrek aan menskracht en materialen, de op de loer liggende recessie, de wederom aantrekkende problematiek bij jeugd en de nieuwe financieringssytematiek voor gemeenten zouden het hierboven geschetste beeld op korte / middellange termijn wel eens kunnen veranderen. Vinger aan de pols houden is en blijft gewenst.

Het beeld van uw gemeente
Wij hebben geconstateerd dat:
- de gemeente gebruik maakt van de mogelijkheid om voor de jaren 2024 tot en met 2026 een stelpost "verwachte extra middelen Jeugd" op te nemen, conform de afspraak van het Rijk, de VNG en het IPO maar voor minder dan de toegestane 100%. De stelpost is opgenomen in het structurele beeld van de gemeente. Het opnemen van de stelpost brengt een risico met zich mee omdat de extra middelen niet structureel zijn opgenomen in het gemeentefonds;
- de gemeente voldoende weerstandscapaciteit heeft om risico's te kunnen opvangen.

Wij hebben uw begroting beoordeeld aan de hand van de wettelijke criteria
Het criterium structureel en reëel evenwicht geldt voor alle gemeenten in Overijssel. Hoe wij dit beoordelen kunt u lezen in het Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader 2020.

Wijzigingen op uw begroting
Om op de hoogte te blijven van uw financiële positie is het belangrijk dat wij tijdig op de hoogte zijn van wijzigingen in uw begroting. Wij verzoeken u eventuele wijzigingen uiterlijk 14 dagen nadat u deze heeft vastgesteld aan ons toe te sturen, inclusief het voorstel en het door u vastgestelde besluit toe.

Te verwachten kleuring in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) domein financiën
Vanaf 2019 geven wij gemeenten in december al een eerste indicatie van de te verwachten kleuring voor het domein financiën in het kader van het Interbestuurlijk toezicht. Hiermee lopen wij vooruit op ons definitieve IBT oordeel in april van komend jaar. Wij verwachten dat de kleuring van uw gemeente voor het IBT domein financiën in 2023 zal worden bepaald op groen.
Voor de motivering van de kleuring van uw gemeente verwijzen wij u naar ons beleidskader IBT op www.Overijssel.databank.nl/jive/?report=toetsingskader

Bij vragen kunt u contact opnemen met Ellen Schrijver
Het kan zijn dat u vragen heeft over deze brief. Is dat het geval? Neem dan contact op met Ellen Schrijver. U kunt haar telefonisch bereiken op 038 - 4 999 361 of via email e.schrijver@overijssel.nl.

Wij hebben een afschrift van deze brief verzonden aan uw college van burgemeester en wethouders.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

voorzitter,

A.P. Heidema

secretaris,

N. Versteeg