BOELS ZANDERS ADVOCATEN LAWYERS

# Memo

| | |
|---|---|
| Aan | Het dagellijks bestuur van de GR Vidar Wsw |
| | T.a.v. de heer Guido Van Sint Feijth |
| Van | Anouk Hofman |
| Plaats/Datum | Venlo, 15 september 2023 |
| Betreft | Wijziging Vidar Wsw en uittreding raden |

Geacht bestuur,

Dit memo bevat een korte toelichting op de wijzigingsvoorstellen voor de gemeenschappelijke regeling Vidar Wsw (hierna: "**GR Vidar Wsw**").

***Achtergrond wijziging GR Vidar Wsw***

Gelijk aan alle andere gemeenschappelijke regelingen dient de GR van Vidar Wsw per 1 juli 2024 te zijn aangepast aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. Hoewel Vidar Wsw niet heeft geparticipeerd in het gezamenlijke traject voor de wijziging van de gemeenschappelijke regelingen binnen de provincie Limburg, heeft zij er wel voor gekozen om de uniforme wijzigingsvoorstellen uit het gezamenlijke traject op gelijke wijze over te nemen.

Voor wat betreft de inhoud en achtergrond van de uniforme wijzigingsvoorstellen wordt daarom verwezen naar het integrale memo dat ondergetekende in samenwerking met het adviesbureau Cooperación heeft opgesteld en ook bij de deelnemers van Vidar Wsw bekend is.

***Aanvullende wijziging voor GR Vidar Wsw specifiek***

Bovenop de uniforme wijzigingen stelt de GR Vidar Wsw voor om de hiernavolgende aanvullende wijziging in de gemeenschappelijke regeling door te voeren.

Bij het opstellen van de wijzigingsvoorstellen is namelijk geconstateerd dat de GR Vidar Wsw een zogenaamde gemengde regeling is. Dat betekent dat zowel de gemeenteraden als de colleges van B&W aan de GR Vidar Wsw deelnemen. Bezien is in hoeverre de deelname van de gemeenteraden (nog langer) gewenst is.

Om de volgende redenen wordt thans voorgesteld om de raden uit de regeling te laten treden:

- Deelname van de raden is voor de uitvoering van de Wsw niet nodig:
  Zoals ook volgt uit artikel 4 van de GR Vidar Wsw zijn alleen de bevoegdheden in het kader van artikel 2 lid 1 van de Wet sociale werkvoorziening aan de GR Vidar Wsw opgedragen. Artikel 4 bepaalt het volgende:

  *"**Het college** kan aan een ingezetene die geïndiceerd is een dienstbetrekking aanbieden voor het verrichten van arbeid onder aangepaste omstandigheden."*

  Andere bevoegdheden zijn *niet* aan de GR Vidar Wsw opgedragen. Zo ligt de bevoegdheid van de gemeenteraad om verordeningen in het kader van de Wsw vast te stellen, nog bij de raad zelf. Deze bevoegdheid is namelijk opgenomen in artikel 2 lid 3 van de Wsw en die bevoegdheid is *niet* belegd bij de GR Vidar Wsw.

  Nu enkel collegebevoegdheden aan de GR Vidar Wsw zijn opgedragen, kunnen ook alleen de colleges deelnemen aan de GR Vidar Wsw.

- Vorm volgt inhoud:
  In de tweede plaats volgt uit artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen expliciet dat een raad of college alleen maar aan een gemeenschappelijke regeling kan deelnemen "voor zover zij voor de eigen gemeente bevoegd zijn". Daarmee kunnen de raden dus geen collegebevoegdheden beleggen bij de GR Vidar Wsw. Daartoe zijn zij immers niet bevoegd. Ook hierom kunnen alleen de colleges deelnemen aan de GR Vidar Wsw.

- Dubbele petten voorkomen:
  Tot slot worden met de uittreding van de raden dubbele petten voorkomen. Sinds de dualisering van het gemeentebestuur in 2002 hebben raden namelijk tot taak om kaders te stellen en om het algemeen en dagelijks bestuur van een gemeenschappelijke regeling te controleren. Als raadsleden ook zitting hebben in het algemeen bestuur van Vidar Wsw, hebben de betreffende raadsleden te maken met zogenaamde dubbele petten: zij zijn zelf verantwoordelijk voor de te nemen besluiten, terwijl ze primair een kaderstellende en controlerende taak hebben. Nu die rollen en verantwoordelijkheden elkaar bijten en er – als gevolg van de wetswijziging van de Wgr – een ruimere mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen wordt geïntroduceerd en de mogelijkheid ontstaat tot het instellen van een raadsadviescommissie waardoor de raden juist actief als adviseur kunnen worden betrokken bij de GR Vidar Wsw – wordt voorgesteld om Vidar Wsw om te vormen van een gemengde regeling naar een collegeregeling door de raden uit de regeling te laten treden.

***Tijdspad besluitvormingsproces wijziging GR Vidar Wsw***

In artikel V van het besluit tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen is de verplichting voor de deelnemers opgenomen om de regeling binnen twee jaar na de inwerkingtreding van de wetswijziging (zijnde 1 juli 2022) in overeenstemming te brengen met de gewijzigde Wgr.

Daarmee dient het besluitvormingsproces dus voor 1 juli 2024 te zijn doorlopen.

Feit is wel, dat aan het niet halen van deze datum geen sancties zijn verbonden. Het niet halen van deze datum kan dus niet leiden tot – bijvoorbeeld – boetes of een korting op het Gemeentefonds. Wel is het denkbaar dat het niet halen van de datum van 1 juli 2024 politieke consequenties kan hebben: met de wetswijziging wordt namelijk beoogd om de raden in een betere informatiepositie te brengen.

Het tijdspad voor de wijziging van de GR Vidar Wsw ziet er ongeveer als volgt uit:

| | |
|---|---|
| Eind oktober 2023: | Ontwerpwijzigingsvoorstellen gaan naar de colleges |
| November-december (8 weken): | Zienswijzeprocedure bij de gemeenteraden |
| Januari 2024: | Evt. aanpassing van de GR op basis van zienswijzen |
| Februari-mei 2024: | Toestemmingsprocedure bij de gemeenteraden |
| Juni 2024: | Collegebesluiten tot vaststelling gewijzigde GR |
| 1 juli 2024: | Gewijzigde regeling treedt in werking |

Bij het voorgaande merk ik op dat het doorlopen van een zienswijzeprocedure in dit geval strikt genomen niet noodzakelijk is, omdat de GR Vidar Wsw op dit moment nog een gemengde regeling is. De verplichting van voorafgaande zienswijzen geldt namelijk enkel en alleen voor college- en burgemeestersregelingen. Nu de voorgenomen uittreding van de gemeenteraden wel raakt aan de raadsbevoegdheden, hebben de colleges uitgesproken dat zij de zienswijzeprocedure onverplicht wensen te doorlopen.

Een format van de door de colleges en raden te nemen besluiten is opgenomen in bijlage 1.1 tot en met 1.5 van dit memo.

***

**Bijlage 1**

## 1.1 COLLEGEBESLUITEN RONDE 1

**Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente *[NAAM INVULLEN]***

**OPTIE**

**Overwegende dat**

de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022 is gewijzigd ter verbetering van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen;

alle gemeenschappelijke regelingen daarom voor 1 juli 2024 moeten worden aangepast;

er ook wijzigingen voortvloeiende uit de Aanpassingswet Wnra en de Wet elektronische publicaties zijn voorgesteld;

in samenspraak met de archiefdeskundigen tot een nieuwe archiefbepaling is gekomen, en;

deelname van de gemeenteraden niet meer passend wordt geacht

**Gelet op**

Artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen

**Besluiten**

1. Het ontwerpbesluit tot uittreding en wijziging overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toe te zenden aan de gemeenteraad.
2. De gemeenteraad de gelegenheid te geven om zijn zienswijze in te dienen omtrent het besluit, bedoeld onder punt 1.
3. De gemeenteraad te verzoeken deze zienswijze uiterlijk 31 oktober 2023 toe te zenden aan het college.
4. De gemeenteraad ter toelichting op de wijzigingen de onder bijlagen 1 en 2 opgenomen stukken ter kennisneming toe te zenden.

**Toelichting**

PM

**Bijlagen**

1. De geconsolideerde versie van de ontwerpregeling, alsmede een versie waarin de wijzigingen zichtbaar zijn;
2. Toelichtend memo op de wijzigingsvoorstellen voor Vidar Wsw.

**Bijlage 2**

## 1.2 CONCEPTRAADSBESLUITEN ZIENSWIJZE

*Er vanuit gaande dat er behoefte is aan een conceptraadsbesluit, kan het volgende dictum worden gehanteerd.*

**De gemeenteraad van de gemeente […]**

**Optie**

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van […]

Gelet op het bepaalde in artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen

**Besluit**

1. Geen zienswijze in te dienen ten aanzien van het ontwerpbesluit van het college over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Vidar Wsw per 1 juli 2024.
2. Geen zienswijze in te dienen ten aanzien van het ontwerpbesluit tot uittreding van de gemeenteraden uit deze gemeenschappelijke regeling.

Aldus besloten door de raad van de gemeente […] in zijn openbare vergadering van […] september/oktober 2023.

De griffier | De voorzitter

**Bijlage 3**

## 1.3 COLLEGEBESLUITEN RONDE 2

**Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente *[NAAM INVULLEN]***

**OPTIE**

**Overwegende dat**

de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022 is gewijzigd ter verbetering van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen;

alle gemeenschappelijke regelingen daarom voor 1 juli 2024 moeten worden aangepast;

er ook wijzigingen voortvloeiende uit de Aanpassingswet Wnra en de Wet elektronische publicaties zijn voorgesteld;

in samenspraak met de archiefdeskundigen tot een nieuwe archiefbepaling is gekomen, en;

deelname van de gemeenteraden niet meer passend wordt geacht

**Gelet op**

Artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Afdeling 10.2.1 van de Algemene wet bestuursrecht, en;

De door de gemeenteraden ingediende zienswijzen op een eerder concept van deze wijziging

**Besluiten**

1. Het college stelt de gemeenteraad voor om uit te treden uit de Gemeenschappelijke regeling Vidar Wsw en daarbij vast te stellen dat deze uittreding, noch de uittreding van de andere betrokken gemeenteraden enige gevolgen heeft voor het openbaar lichaam noch voor de deelnemers.
2. De gemeenteraad overeenkomstig artikel 1, vierde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen voor te stellen om toestemming te verlenen voor het feit dat de uittreding van de raden van de betrokken gemeenten geen gevolgen heeft voor het openbaar lichaam noch voor de deelnemers.
3. Het college stelt de gemeenteraad voor om in te stemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Vidar Wsw overeenkomstig het bijgevoegde ontwerpwijzigingsbesluit.
4. De gemeenteraad overeenkomstig artikel 1, vierde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen voor te stellen om toestemming te verlenen voor het besluit tot wijziging overeenkomstig het bijgevoegde ontwerpwijzigingsbesluit.

**Bijlage 4**

## 1.4 RAADSBESLUITEN TOT TOESTEMMING

**De gemeenteraad van de gemeente *[NAAM INVULLEN]***

**OPTIE**

**Overwegende dat**

de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022 is gewijzigd ter verbetering van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen;

alle gemeenschappelijke regelingen daarom voor 1 juli 2024 moeten worden aangepast;

er ook wijzigingen voortvloeiende uit de Aanpassingswet Wnra en de Wet elektronische publicaties zijn voorgesteld;

in samenspraak met de archiefdeskundigen tot een nieuwe archiefbepaling is gekomen, en;

deelname van de gemeenteraden niet meer passend wordt geacht.

**Gelet op**

Artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen

Afdeling 10.2.1 van de Algemene wet bestuursrecht

**Besluit**

1. Tot uittreding uit de Gemeenschappelijke regeling Vidar Wsw en daarbij vast te stellen dat deze uittreding, noch de uittreding van de andere betrokken gemeenteraden enige gevolgen heeft voor het openbaar lichaam noch voor de deelnemers.
2. Het college van burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 1, vierde en vijfde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen voor het feit dat de uittreding van de gemeenteraden van de betrokken gemeenten geen gevolgen heeft voor het openbaar lichaam noch voor de deelnemers.
3. Tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Vidar Wsw overeenkomstig bijgevoegd ontwerpbesluit.
4. Het college van burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 1, vierde en vijfde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen tot het besluiten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Vidar Wsw overeenkomstig het aan de gemeenteraad gezonden ontwerpbesluit.

**Bijlage 5**

## 1.5 COLLEGEBESLUITEN RONDE 3

**Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente *[NAAM INVULLEN]***

**OPTIE**

**Overwegende dat**

de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022 is gewijzigd ter verbetering van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen;

alle gemeenschappelijke regelingen daarom voor 1 juli 2024 moeten worden aangepast;

er ook wijzigingen voortvloeiende uit de Aanpassingswet Wnra en de Wet elektronische publicaties zijn voorgesteld;

in samenspraak met de archiefdeskundigen tot een nieuwe archiefbepaling is gekomen, en;

deelname van de gemeenteraden niet meer passend wordt geacht

**Gelet op**

Artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen

De door de gemeenteraad verleende toestemming d.d. *[DATUM INVULLEN]*

**Besluit**

1. In te stemmen met het feit dat de uittreding van de gemeenteraden van de betrokken gemeenten geen gevolgen heeft voor het openbaar lichaam noch voor de deelnemers.
2. Het bijgevoegde wijzigingsbesluit overeenkomstig artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen vast te stellen.