Vught

Raadsvoorstel

Onderwerp	Wijziging Gemeenschappelijk Regeling Regionale Ambulance Voorzieningen Brabant Midden- West-Noord
Afdeling	Afdeling Ontwikkeling
Datum behandeling in B&W:	7 november 2023
Datum raadsvergadering	21 december 2023
Nummer	
Documentnummer	INT/23 - 579139
Zaaknummer	Z23 - 268597
Afdelingshoofd	W.F.F. Keijzers

Voorstel

Een positieve zienswijze te geven op de voorgestelde wijzigingen van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Ambulance Voorziening Brabant Midden- West- Noord (RAV BMWN).

Inleiding

Op 1 juli 2022 is de wet "*Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen*" in werking getreden. Doel van deze wet is de positie van de gemeenteraden ten aanzien van de Gemeenschappelijke Regelingen te versterken m.b.t. de besluitvorming, de controlerende taak en het functioneren van de regeling.
De inwerkingtreding van de wet heeft gevolgen voor de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr). De Gemeenschappelijke Regelingen, waaronder die van de RAV, moet op enkele punten gewijzigd worden. De wijzigingen moeten uiterlijk 1 juli 2024, opgenomen zijn.
Daarnaast stelt de RAV voor een bepaling in de Gemeenschappelijke Regeling (GR) op te nemen voor continuïteit van de besluitvorming als het fysiek quorum van bestuursleden niet wordt behaald.

Vanuit de nieuwe Wgr wordt het voorstel tweemaal aangeboden aan de gemeenteraden: eenmaal voor zienswijze en eenmaal ter toestemming. Onderliggend raadsvoorstel heeft betrekking op de zienswijzeprocedure.

Beoogd effect

Het versterken van de positie van de gemeenteraad ten aanzien van de Gemeenschappelijke Regelingen.

Argumenten

1.1 *Een aantal bevoegdheden van de raad vloeien direct voort uit de wet en zijn in juli 2022 in werking getreden. Op een aantal punten is afwijking mogelijk. Omdat de RAV wettelijk begrensde taken heeft waarvoor geen financiële bijdrage wordt gevraagd, stelt zij voor geen adviescommissie in te stellen. Deze afwijking is toegestaan en heeft geen gevolgen voor de gemeentelijke taken en / of begroting*
De volgende bevoegdheden vloeien voort uit te wet:

• Mogelijkheid om een zienswijze te geven bij het oprichten, wijzigen of beëindigen van de Gemeenschappelijke Regeling
De raad heeft hierbij het recht om bij een ontwerpregeling binnen 8 weken een zienswijze te geven. En als de raad van oordeel is dat er te weinig met de zienswijze is gedaan, heeft zij de mogelijkheid om geen toestemming te verlenen.

• Mogelijkheid om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen
Om de gemeenteraden nauwer te betrekken, kan het Algemeen Bestuur een adviescommissie instellen bestaande uit een vertegenwoordiging van raadsleden van de deelnemende gemeenten. De adviescommissie kan advies uitbrengen aan het Algemeen Bestuur en ook de besluitvorming voor de gemeenteraden mee voorbereiden.
De RAV stelt voor geen adviescommissie in te stellen omdat:

- De RAV wettelijke taken uitvoert conform landelijk opgestelde kaders. Er is geen beleidsvrijheid om taken afwijkend uit te voeren. Ook vraagt de RAV geen bijdrage van de gemeenten voor het uitvoeren van haar taken.
- 35 gemeenten nemen deel aan de Gemeenschappelijke Regeling. Dit maakt een adviescommissie ook minder goed uitvoerbaar.

.• Extra instrumenten voor de raad voor het uitvoeren van de controlerende taak
De gemeenteraden hebben *'recht van onderzoek'*, waarbij ze bij unanieme overeenstemming een gezamenlijke enquête kunnen uitvoeren naar de bestuursvoering van een Gemeenschappelijke Regeling. Daarnaast hebben ook de rekenkamers de mogelijkheid gekregen onderzoek te doen naar het gevoerde bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling.

1.2 *Door de inwerkingtreding van de wet 'Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijk regelingen" moeten nadere afspraken gemaakt worden die voor 1 juli 2024 moeten worden vastgelegd in de Gemeenschappelijke Regeling. De door de RAV voorgestelde afspraken voldoen aan de gestelde eisen*
Het betreft afspraken over de onderstaande bevoegdheden:

• Mogelijkheid om een zienswijze te geven bij te nemen besluiten
Er moeten nadere afspraken vastgelegd worden bij welke besluiten we een zienswijze vragen van de gemeenteraden. Bij de ontwerpbegroting is een sowieso zienswijze verplicht. Voorgestelde wijziging: De bepalingen omtrent zienswijzen zijn in de Ontwerpregeling opgenomen in artikel 15. De RAV wil ruimte bieden aan het Algemeen Bestuur om bij andere zaken dan de begroting een zienswijze van de raad te vragen.
De RAV stelt voor om geen zienswijze aan de raad te vragen over de kaderbrief. Dit omdat:

- Er geen financiële bijdrage wordt gevraagd aan gemeenten.

- Het tijdsbestek van het indienen van de kaderbrief (januari) en de ontwerpbegroting (5 april) te kort is om zienswijzen door te kunnen voeren.

• ***Afspraken over (burger)participatie***
Er kunnen in de Gemeenschappelijke Regeling afspraken worden opgenomen of en op welke wijze we inwoners inspraak willen bieden. Voorgestelde wijziging: De RAV beschikt sinds 2021 over een cliëntenraad. Dit is nu verwerkt in de Ontwerpregeling (artikel 15 lid 9 en 10).

• ***Actieve informatieplicht***
Er moeten nadere afspraken worden gemaakt over het verstrekken van informatie aan de gemeenteraden. Voorgestelde wijziging: In artikel 15 van de Ontwerpregeling zijn bepalingen opgenomen over de informatieverstrekking. Het Dagelijks Bestuur informeert o.a. de raden over de genomen besluiten van het Algemeen Bestuur. Verder informeert de RAV via relatiebeheer en de website.

• ***Afspraken over evaluatie***
Er moeten afspraken gemaakt worden over de evaluatie van de Gemeenschappelijke Regeling. Voorgestelde wijziging: In artikel 22 van de Ontwerpregeling is opgenomen dat de Gemeenschappelijke Regeling periodiek wordt geëvalueerd en dat de raden hierbij worden betrokken.

• ***Afspraken over uittreding***
Er moeten afspraken worden gemaakt over de uittredingsvoorwaarden ten aanzien van het vermogen van de rechtspersoon, personeel, contracten, huisvesting en investeringen. Voorgestelde wijziging: In artikel 23 van de Ontwerpregeling zijn de uitredingsvoorwaarden opgenomen. Dit artikel blijft ongewijzigd. Er wordt een opzegtermijn van 2 jaar gehanteerd.

• ***Aanpassing begrotingscyclus***
De raden krijgen langer de tijd om een zienswijze op de conceptbegroting te geven (van 8 naar 12 weken). Voorgestelde wijziging: In de voorliggende Ontwerpregeling is in artikel 19 lid 3 opgenomen dat jaarlijks voor 5 april de ontwerpbegroting, meerjarenraming en raming van de bijdrage per gemeente worden gestuurd. Hiermee wordt voldaan aan de termijn van 12 weken voor besluitvorming.

1.3 *De RAV stelt voor om een bepaling in de Gemeenschappelijke Regeling op te nemen voor het borgen van de continuïteit van de besluitvorming als er onvoldoende leden aanwezig zijn.*
In artikel 8 lid 3 van de Ontwerpregeling is opgenomen dat elk lid van het Algemeen Bestuur mag een ander lid vertegenwoordigen in de jaarlijkse vergadering.

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiën

N.v.t.

Communicatie

De Regionale Ambulance Voorziening Brabant Midden- West-Noord wordt geïnformeerd met een brief.

Burgemeester en wethouders van Vught,
De secretaris

W.F.F. Keijzers

de burgemeester

R.J. van de Mortel

Openbare bijlage(n):

1. Aanbiedingsbrief wijziging Gemeenschappelijke Regeling Regionale Ambulancevoorziening Brabant Midden-West-Noord.
2. Toelichting op de voorgestelde wijzigingen.
3. Ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Regionale Ambulancevoorziening Brabant Midden-West-Noord versie 8.
4. Brief met zienswijze Regionale Ambulancevoorziening Brabant Midden-West-Noord.