1. Onderwerp
Regeling bijdrage eigen risico Zorgverzekeringswet gemeente Brunssum 2020 (voorheen ‘Regeling Chronisch zieken en Gehandicapten’).

2. Besluit
1. bijgaande ‘Uitvoeringsregeling bijdrage eigen risico Zorgverzekeringswet Gemeente Brunssum 2020’ (voorheen ‘Regeling Chronisch zieken en Gehandicapten’) vast te stellen;
2. in te stemmen met bijgevoegde brief aan ISD BOL, waarin opdracht wordt gegeven om de regeling 2020 uit te voeren.

WAAROM?

3. Uitgangssituatie

a. Aanleiding
In maart heeft het Dagelijks Bestuur van ISD BOL de ‘Uitvoeringsregeling bijdrage eigen risico Zorgverzekeringswet Gemeente Brunssum 2019’ geëvalueerd.
Op basis van deze evaluatie en uitgangspunten vanuit het college, is de regeling voor 2020 uitgewerkt. De uitgangspunten voor de nieuwe regeling zijn dit jaar niet gewijzigd ten opzichte van de regeling voor 2019. De aanpassingen voor de regeling voor 2019 zijn destijds aan de Werkgroep WMO van de SMO-raad voorgelegd en uitvoerig met de werkgroep besproken.

b. Huidige situatie/probleemstelling
In 2019 is de regeling op verzoek van de SMO raad, de commissie Buza en de gemeenteraad gewijzigd. De commissie was het met het college eens dat er in feite geen sprake is van een regeling voor chronisch zieken en gehandicapten, maar een regeling voor mensen die langdurig hoge zorgkosten hebben en daardoor het verplichte eigen risico vanuit de Zorgverzekeringswet gedurende 3 aaneengesloten jaren verbruikt hebben.
Er werd voorgesteld om de regeling anders te noemen, om daarmee de schijn te voorkomen dat het een regeling voor uitsluitend chronisch zieken is. Volgens de wetgever dient hierbij wel duidelijk te zijn dat de regeling (ook) voor chronisch zieken en gehandicapten is.

Verder werd aangegeven dat men de aanvraagtermijn van 3 maanden, die in het verleden gehanteerd werd, te kort vond. Hiervoor werd de aanvraagtermijn verlengd tot 1 jaar.

Vanuit het college werd de wens uitgesproken om te onderzoeken of het mogelijk en wenselijk is om de boete uit de regeling te schrappen.
Indien werd vastgesteld dat de tegemoetkoming ten onrechte is verstrekt, dan werd deze teruggevorderd. Daarnaast kon hiervoor een boete opgelegd worden. Deze bedroeg 50% van het benadelingsbedrag, in dit geval 50% van € 150 is € 75.

Gezien het aantal keren dat het voor kwam dat een boete opgelegd werd, maar ook de impact die dit op de betrokkenen heeft, werd voorgesteld om aan ISD BOL te vragen de boete niet meer op te leggen.
Om te voorkomen dat berekenende inwoners ‘zomaar’ gaan aanvragen, omdat het risico om onder de steekproef te vallen maar klein is (10% van de aanvragen wordt gecontroleerd), werd voorgesteld om de steekproef te verhogen (hoger percentage, eventueel gerichter op bepaalde doelgroepen).
Mocht uit de steekproef een significante toename van het aantal onterecht aangevraagde bijdragen naar voren komen, kan besloten worden om de boete in 2020 wél weer op te leggen.

Per juni 2020 blijkt dat er geen sprake is van een significante toename van het aantal onterecht aangevraagde bijdragen. Voor de regeling 2018 bleek uit de steekproef dat 93% correct was toegekend en voor de regeling van 2019 91%.

WAT?

4. Gewenste situatie

a. Wat willen we bereiken
Doelstelling van de regeling voor chronisch zieken en gehandicapten is het compenseren van chronisch zieken, gehandicapten en mensen die langdurig hoge zorgkosten hebben. De regeling dient geen grote bureaucratie voor de burger met zich mee te brengen, met zo laag mogelijke uitvoeringskosten en een optimaal bereik van de doelgroep. Het betreft hier voornamelijk de “onzichtbare” kosten van chronische ziekte. De directe zorgkosten worden veelal vergoed vanuit de ZVW en WLZ en hiervoor ontvangen mensen met een laag inkomen zorgtoeslag.

b. Kaders
1. eerdere besluitvorming (BBV nr.)
Niet aan de orde.

2. traject tot dusverre
De voorgestelde regeling is op 16 juni 2020 met de commissie Burgerzaken besproken.

3. rol/ bevoegdheden college van B en W
Het vaststellen van de regeling is een bevoegdheid van het college van B en W.

4. algemene beleidskaders (landelijk/ provinciaal/ lokaal)
* Algemene Wet Bestuursrecht (Awb)
* Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015 (WMO)
* Participatiewet
* ZVW
* WLZ
* ‘Uitvoeringsregeling bijdrage eigen risico Zorgverzekeringswet Gemeente Brunssum 2020’
Het compenseren van de doelgroep chronisch zieken/gehandicapten is een autonome taak van de gemeente. In het gemeentefonds zijn hiervoor landelijk middelen toegevoegd (i.v.m. schrappen landelijke compensatieregelingen voor deze doelgroep). De gemeente mag zelf bepalen op welke wijze en in welke vorm de doelgroep gecompenseerd wordt.

5. past het voorstel in de strategische visie/ relatie met programmabegroting en uitvoeringsagenda?
Ja.

c. Argumenten en overwegingen
Voorgesteld wordt om de regeling van 2019 in 2020 ongewijzigd voort te zetten. De argumenten hiervoor zijn:
- De regeling in 2019 op verzoek van de raad gewijzigd is, met name om te zorgen dat een verdere afname van het beroep op de regeling wordt tegen gegaan;
- We zien dat er voor het eerst sinds jaren weer sprake is van een toename van het beroep op de regeling;
- De nieuwe regeling verder de tijd moet krijgen;
- Er geen signalen vanuit de raad, commissie of SMO-raad zijn ontvangen dat er wensen voor wijziging zijn.

d. Opties en keuze
De uitvoeringsregeling ziet er voor 2020 in het kort als volgt uit:

Hoogte vergoeding: € 150,00

Doelgroep
Inwoners van de gemeente Brunssum met een laag inkomen die op de peildatum (1 januari 2020) in de voorafgaande 3 jaren het eigen risico op grond van de ZVW gebruikt hebben.
Een laag inkomen is gedefinieerd als
Deze regeling is bestemd voor de doelgroep met een inkomen van maximaal (in percentage van het van toepassing zijnde Wettelijk Sociaal Minimum op basis van Participatiewet):
- 90% voor een alleenstaande;
- 115% voor een alleenstaande met inwonende kinderen tot 18 jaar;
- 130% voor een gezin.

Er vindt geen vermogenstoets plaats.

Proces aanvragen
Cliënten van ISD BOL die verzekerd zijn bij VGZ Zuid-Limburg en in de afgelopen 3 jaar hun eigen risico gebruikt hebben, hoeven geen aanvraag in te dienen en krijgen de vergoeding automatisch verstrekt.
Overige aanvragen kunnen digitaal of schriftelijk ingediend worden. Zowel bij de schriftelijke als digitale aanvraag kan men hulp vanuit ISD BOL krijgen.

Bewijsstukken
Cliënten hoeven bij hun aanvraag geen bewijsstukken mee te sturen. ISD BOL controleert middels steekproeven achteraf.

HOE?

5. Wat gaan we ervoor doen?

a. Tijd
Na besluitvorming door het college:
- wordt aan ISD BOL de opdracht verstrekt om de regeling 2020 uit te voeren;
- wordt de regeling voor de periode van 1 september 2020 tot 1 september 2021 uitgevoerd;
- wordt de regeling 2020 in het 2e kwartaal 2021 geëvalueerd.

b. Geld
Voor de uitvoering van deze regeling is in de meerjarenbegroting een bedrag van € 230.000 opgenomen (product-/activiteitencode: 671004, tegemoetkoming chronisch zieken: 443820).
Sinds 2015 is de uitvoering van de regeling bij ISD BOL gelegd. Het college is nog steeds van mening dat dit de beste keuze is voor de uitvoering van deze regeling. Door het verlengen van de aanvraagtermijn van de regeling naar 1 jaar, zijn de uitvoeringskosten hoger geworden. Met name de informatieverstrekking brengt extra kosten met zich mee.
Voor de uitvoering van de regeling heeft ISD BOL een apart telefoonnummer ingericht en worden er ook specifieke spreekuren voor deze regeling georganiseerd. Dit werd tot nu toe gedurende de 3 maanden van de aanvraagtermijn (1 september tot 1 december) georganiseerd. Met ISD BOL is afgesproken dat zij in de periode 1 december 2020 tot 1 september 2021 er voor zorgen dat klanten uit Brunssum gedurende de openingstijden van de balie van ISD BOL geïnformeerd worden over de uitvoeringsregeling. Tevens blijft het aparte telefoonnummer voor deze regeling gedurende 1 jaar bemand en wordt de regeling uitgevoerd. Hiervoor brengt ISD BOL de gemeente Brunssum € 4.614,35 in rekening.

De regeling wordt sinds 2015 uitgevoerd door ISD BOL. In de eerste jaren was er sprake van een stijgend aantal toekenningen, welke trend in 2018 doorbroken werd met 2 jaren van een teruglopend aantal toekenningen:

2015:	912
2016:	1.393
2017:	1.415
2018:	1.185
2019:	1.169

Voor de regeling 2019 (1-9-2019 tot 1-9-2020) is er weer sprake van een stijgende tendens. Tot 15 mei 2020 waren er 1.236 uitkeringen toegekend. De regeling loopt nog door tot 1 september 2020, waardoor het aantal toekenningen nog zal stijgen.

Voor de regeling 2020 wordt wederom sterk ingezet op informatieverstrekking. Hierbij worden wederom de SMO-raad en de Centrale van Bonden voor Ouderen betrokken en wordt wederom veel aandacht besteed aan de teksten van de publicaties.

Voor de regeling 2020 wordt uitgegaan van 1.300 toekenningen. Hiermee bedragen de kosten van de regeling 2020:

- 1.300 uitbetalingen van € 150:	€ 195.000,00
- Uitvoeringskosten:	€ 14.075,33
- Extra uitvoeringskosten ivm verlenging:	€ 4.614,35

- Kosten terugvordering, bezwaar en beroep:	€ 4.000,00
- Kosten flyers, posters en verspreiding:	€ 500,00
- Totaal:	€ 218.189,68

Dekking (product-/activiteitencode): 671004 (tegemoetkoming chronisch zieken), 443820.
Er is nog ruimte in het budget, maar de kans bestaat dat door wederom in te zetten op communicatie en marketing we een grotere doelgroep bereiken en derhalve de uitgaven voor de regeling zullen toenemen. De verwachting is dat dit marginaal is, maar dit blijft ongewis.

c. Kwaliteit
niet aan de orde.

d. Informatie
* de regeling wordt ter kennis van de SMO-raad gebracht;
* in de Nieuwsbrief ISD BOL van augustus wordt er uitvoerig ingegaan op de regeling 2020;
* posters en flyers worden bij een 40-tal adressen verspreid, zoals apotheken, thuiszorginstellingen, huisartsen, fysiotherapeuten, CMWW en Weller;
* social media, zoals Facebook en Twitter worden ingezet;
* persbericht.

e. Organisatie
De regeling wordt uitgevoerd door ISD BOL.

f. Besproken met portefeuillehouder
De regeling is met de portefeuillehouder besproken en hij kan zich hierin vinden.

6. Bijlagen
- ‘Uitvoeringsregeling bijdrage eigen risico Zorgverzekeringswet Gemeente Brunssum 2020’ (voorheen ‘Regeling Chronisch zieken en Gehandicapten’);
- brief aan ISD BOL.