

Raadsnota

Raadsvergadering de dato 1 april 2019

Onderwerp: Onderzoeksopdracht inkomenseffecten/armoedeval

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Uitkeringsgerechtigden die aan het werk gaan zien hun inkomen doorgaans stijgen. Dit kan tot gevolg hebben dat zij niet meer (of nog slechts in beperkte mate) in aanmerking komen voor inkomensafhankelijke regelingen. Inkomensafhankelijke regelingen zijn bijvoorbeeld gemeentelijke regelingen zoals bijzondere bijstand, declaratieregelingen en (kwijtschelding van) gemeentelijke belastingen. Dit probleem staat bekend als de armoedeval. De armoedeval treedt ook op bij landelijke regelingen zoals zorg- en kindertoeslagen. Dit kan de keus voor werk minder aantrekkelijk maken. Ook veel (parttime) werkenden met een laag inkomen kunnen door het dreigende verlies van inkomensafhankelijke regelingen ontmoedigd worden hun inkomenspositie te verbeteren. De armoedeval kan aldus een ernstige belemmering vormen in de overgang van uitkeringsafhankelijkheid naar werk en het streven naar een hoger inkomen van (parttime) werkenden. Beide effecten zijn ongewenst.

Middels de nu voorliggende nota wordt uw raad - in lijn met het coalitieakkoord Valkenburg aan de Geul 2018-2022 - geadviseerd een onderzoeksopdracht te verlenen aan onderzoeksbureau KWIZ teneinde de inkomenseffecten/armoedeval voor diverse huishoudtypen in Valkenburg aan de Geul inzichtelijk te maken om vervolgens te komen tot mogelijke oplossingsrichtingen ter beperking van de armoedeval.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Zie 1.

3. Relatie met bestaand beleid

De belangrijkste beleidskaders zijn de Participatiewet en het gemeentelijk armoedebeleid.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

De armoedeval is in het algemeen de benaming voor de situatie waarin mensen die in relatieve armoede leven nauwelijks mogelijkheden hebben om die te verbeteren. De armoede is in veel gevallen het gevolg van bepaalde inkomensafhankelijke regelgeving die ervoor zorgt dat men niet in staat is om zijn of haar inkomenspositie te verbeteren. Zodra het uitkomt boven het inkomen waarop de aanspraak op de betreffende inkomensafhankelijke regeling maximaal is, vervalt (een deel van) het recht op die regeling. Van een armoedeval is sprake wanneer een bruto inkomenstoename hierdoor niet of nauwelijks leidt tot een toename van het netto besteedbaar inkomen of zelfs tot een daling daarvan. De armoedeval kan mensen met een uitkering ontmoedigen een baan te accepteren. Ook de beslissing om te investeren in doorstroming op de arbeidsmarkt door scholing of meer uren te gaan werken kan door de armoedeval negatief worden beïnvloed. Reden waarom - in lijn met het coalitieakkoord Valkenburg aan de Geul 2018 - 2022 - wordt voorgesteld een onderzoek uit te voeren naar de inkomenseffecten/armoedeval. De onderzoeksresultaten kunnen vervolgens gebruikt worden voor vaststelling/vorming van nieuw beleid. Voor het uitvoeren van het onderzoek is de volgende onderzoeksopdracht geformuleerd.

De onderzoeksopdracht is tweeledig en luidt als volgt:

Onderzoeksopdracht

1. Maak de inkomenseffecten/armoedeval van de verschillende regelingen voor huishoudens uit Valkenburg aan de Geul met inkomens van 100, 110, 120 en 130% van het wettelijk sociaal minimum inzichtelijk. Hierbij dient een onderscheid gemaakt te worden in de navolgende huishoudtypen:

Alleenstaande

- Alleenstaande tussen de 21 jaar en AOW gerechtigde leeftijd
- Alleenstaande vanaf AOW gerechtigde leeftijd

Alleenstaande ouder

- Alleenstaande ouder tussen de 21 jaar en AOW gerechtigde leeftijd met kinderen (4-12 jaar)
- Alleenstaande ouder tussen de 21 jaar en AOW gerechtigde leeftijd met kinderen (12-18 jaar)
- Alleenstaande ouder vanaf AOW gerechtigde leeftijd met kinderen (4-12 jaar)
- Alleenstaande ouder vanaf pensioengerechtigde leeftijd met kinderen (12-18 jaar)

Meerpersoonshuishoudens

- Meerpersoonshuishouden beide volwassenen 18, 19 of 20 jaar
- Meerpersoonshuishouden één volwassene jonger dan 21 jaar
- Meerpersoonshuishouden tussen de 21 jaar en AOW gerechtigde leeftijd zonder kinderen
- Meerpersoonshuishouden tussen de 21 jaar en AOW gerechtigde leeftijd met kinderen (4-12 jaar)
- Meerpersoonshuishouden tussen de 21 jaar en AOW gerechtigde leeftijd met kinderen (12-18 jaar)
- Meerpersoonshuishouden vanaf pensioengerechtigde leeftijd met kinderen (4-12 jaar)
- Meerpersoonshuishouden vanaf pensioengerechtigde leeftijd met kinderen (12-18 jaar)

2. Inventariseer mogelijke oplossingsrichtingen ter beperking van de armoedeval inclusief consequenties.

Doel onderzoeksopdracht:

Met het onderzoek wordt beoogd de inkomenseffecten/armoedeval voor diverse huishoudtypen in Valkenburg aan de Geul inzichtelijk te maken om vervolgens te komen tot mogelijke oplossingsrichtingen ter beperking van de armoedeval.

Offerteaanvraag/opdrachtuitvoering

Aan de hand van de geformuleerde onderzoeksopdracht zijn onderzoeksbureau BMC en onderzoeksbureau KWIZ benaderd voor het uitbrengen van een vrijblijvende offerte ten behoeve van de opdrachtuitvoering. De binnengekomen offertes van beide onderzoeksbureaus zijn zorgvuldig vergeleken. Daarbij is gelet op expertise, planning en prijs. Gesteld kan worden dat beide onderzoeksbureaus gekwalificeerde bureaus zijn. Beide bureaus maken aannemelijk dat zij in staat zijn de onderzoeksopdracht te kunnen uitvoeren. Onderzoeksbureau KWIZ onderscheidt zich

evenwel - op onderdelen - positief van uitvoeringsbureau BMC. Reden waarom uw raad wordt voorgesteld de onderzoeksopdracht te verstrekken aan onderzoeksbureau KWIZ.

5. Samenwerking

Niet van toepassing.

6. Aanbestedingen

Niet van toepassing. Ingevolge het inkoop- en aanbestedingsbeleid 2017 van de gemeente Valkenburg aan de Geul volstaat voor opdrachten/diensten met een waarde tot € 25.000 exclusief BTW een enkelvoudige onderhandse offerteaanvraag. In casu zijn twee onderzoeksbureaus benaderd voor het uitbrengen van een offerte.

7. Duurzaamheid

Niet van toepassing.

8. Financiën

De kosten welke gemoeid zijn met de uitvoering van de onderzoeksopdracht bedragen € 8.240 exclusief BTW, zijnde € 9.970,40 inclusief BTW. Voorgesteld wordt deze kosten te putten uit de reserve Sociaal Domein.

9. Communicatie

Na besluitvorming worden beide onderzoeksbureaus schriftelijk in kennis gesteld.

10. Afwegingen en Advies

Wij adviseren u:

- In te stemmen met de onderzoeksopdracht inkomenseffecten/armoedeval.
- De onderzoeksopdracht te verlenen aan onderzoeksbureau KWIZ.
- De hiermee gemoeide kosten ad € 8.240 exclusief BTW, zijnde € 9.970,40 inclusief BTW te putten uit de reserve Sociaal Domein.

11. Bijlagen

Bijlage 1: Offerte BMC

Bijlage 2: Offerte KWIZ

De bijlagen zijn via de griffie in te zien.

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts
algemeen directeur/gemeentesecretaris

dr. J.J. Schrijen
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 26 februari 2019;

Gehoord de raadsadviescommissie Sociaal Domein de dato 11 maart 2019;

B e s l u i t :

- In te stemmen met de onderzoeksopdracht inkomenseffecten/armoedeval.
- De onderzoeksopdracht te verlenen aan onderzoeksbureau KWIZ.
- De hiermee gemoeide kosten ad € 8.240,00 exclusief BTW, zijnde € 9.970,40 inclusief BTW te putten uit de reserve Sociaal Domein.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 1 april 2019.

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen,
griffier

dr. J.J. Schrijen,
voorzitter