GEMEENTERAAD ARNHEM
BEHANDELADVIES

Raadsvoorstel ‘Thuisseksw erk’

Fasering

- ☑ Informatieve bespreking 
- ☑ Meningsvormende bespreking 
- ☐ Bespreking Moties & Amendementen 
- ☐ Besluitvormende vergadering 

Procedure:

Datum vergadering
3 december 2025

Type voorstel
Raadsvoorstel vanuit het college B&W

Spreekrecht publiek?
Ja

Voorgesteld resultaat:
Start en afronding van de informatieve en meningsvormende bespreking.

Informatieve bespreking:
Ambtelijke presentatie. Insprekers krijgen maximaal vijf minuten spreektijd.

Meningsvormende bespreking:
Er wordt in maximaal twee termijnen vergaderd waarin de raadskamer in gesprek gaat met het college.

Voorgesteld besluit

Het college vraagt de raad om akkoord te gaan met:
1. Het legaal maken van thuisseksw erk als een normaal beroep aan huis.
2. Het aanpassen van de APV worden aangepast, zodat er een duidelijke definitie komt, geen vergunning nodig is en maximaal twee sekswerkers per woning zijn toegestaan. Ook moet de vergunningplicht voor zelfstandige escorts vervallen.
3. Het aanpassen van het omgevingsplan zodat thuisseksw erk niet langer verboden is. Tot slot vraagt het college om de wijzigingen van de APV en het omgevingsplan tegelijk vast te stellen en tegelijk te laten ingaan.

Aandachtspunten

Vorig jaar is de gemeenteraad middels een raadsbrief geïnformeerd over de “Beleidsregel van de burgemeester van de gemeente Arnhem (on)vergunde seksbranche met handhavingsmatrix” (d.d. 08-07-2924)

Landelijke ontwikkelingen
In navolging van onder meer Utrecht en Hilversum loopt de gemeente Arnhem met dit voorstel vooruit op landelijke regelgeving. De Rijksoverheid wil sekswerk veiliger maken en misstanden, zoals dwang en uitbuiting, beter kunnen aanpakken. Daarom stelt het kabinet een nieuwe wet voor: de Wet regulering sekswerk.
Het raadsvoorstel wijkt op een tweetal punten af van het wetsvoorstel; namelijk op het gebied van de minimumleeftijd en de vergunningsplicht.

Minimumleeftijd 18 of 21
Arnhem kiest voor een minimumleeftijd van 18 jaar voor thuissekswerkers. Dit past bij de huidige wet én bij de regels in de APV, waarin staat dat sekswerkers in een seksinrichting niet minderjarig mogen zijn.
In het wetsvoorstel Wet regulering sekswerk wordt 21 jaar voorgesteld omdat het kabinet denkt dat sekswerkers op die leeftijd volwassener zijn, de risico’s van het werk beter kunnen overzien en minder snel onder druk worden gezet of gedwongen.

.

Contactgegevens

Portefeuillehouder:
Maurits van de Geijn
Ahmed Marcouch

Ambtenaar
Willemijn Vlieg
willemijn.vlieg@arnhem.nl
026 377 2434

Raadsadviseur
Petra Wielaard
petra.wielaard@arnhem.nl
026 377 4836

Aandachtspunten (vervolg)

Wel of geen vergunningsplicht
Het college stelt voor om sekswerk vergunningvrij te maken (mits aan de voorwaarden voor beroep aan huis wordt voldaan). Een vergunning voor sekswerkers is volgens de huidige wet niet mogelijk omdat je dan moet vastleggen dat iemand sekswerker is, en dat mag niet vanwege privacyregels. Daarnaast willen veel sekswerkers zich niet registreren, omdat er nog veel stigma is op hun werk.

In het wetsvoorstel Wet regulering sekswerk wordt juist een verplichte vergunning voor sekswerkers voorgesteld. Alle vormen van sekswerk worden vergunningplichtig gemaakt — dus ook een thuiswerkende sekswerker moet een persoonlijke vergunning aanvragen. Het kabinet neemt het advies van de Raad van State om de vergunningsplicht te schrappen niet over. Volgens het kabinet is een landelijke vergunning en registratie nodig om meer zicht te krijgen op de sector en misstanden beter aan te pakken

De Tweede Kamer heeft het wetsvoorstel nog niet behandeld en is in afwachting van de nota van wijzigingen.

Openstaande Moties en Toezeggingen

Er staan nog twee toezeggingen open in relatie tot sekswerk:
- *Wethouder Louwers zegt toe om bij de vormgeving van het sekswerkbeleid contact te zullen leggen met de Sekswerk Alliantie Destigmatisering om suggesties op te halen over het te voeren beleid en zodoende ook de kennis van sekswerkers zelf daarin te betrekken.*
- *De portefeuillehouder (Marcouch) zegt toe te kijken naar terminologie ten aanzien van stigmatisering van sekswerkers.*

Voorgestelde behandelwijze

Informatieve bespreking

De informatieve bespreking bestaat uit twee onderdelen:

1. Technische ambtelijke toelichting op het voorstel
2. Inspreken. Voor de behandeling zijn betrokkenen geïnformeerd en uitgenodigd. Als bijlage bij dit behandeladvies wordt een lijst met insprekers opgenomen. Insprekers krijgen vijf minuten de tijd om hun bijdrage te delen. Daarna is de raadskamer in de gelegenheid om vragen te stellen.

Meningsvormende bespreking

Er wordt in twee termijnen vergaderd.

- Iedere fractie heeft twee termijnen, waarin meningen kunnen worden verkondigd of politieke vragen kunnen worden gesteld.

- De portefeuillehouder reageert na een termijn van de raad als alle fracties aan het woord zijn geweest. De portefeuillehouder beantwoordt de gestelde vragen, waarbij die antwoorden kan samenvoegen waardoor herhaling van vrijwel overeenkomstige punten achterwege blijft. De voorzitter ziet erop toe dat de beantwoording van de wethouder ter zake is en in gaat op de gestelde vragen.
- Interrupties (in de vorm van een korte vraag of opmerking zonder inleiding) zijn in alle termijnen toegestaan. Zoals altijd kan de voorzitter interrupties beperken.

Mogelijk resultaat:

- Partijen zijn het eens, het voorstel wordt doorgeleid naar de besluitvormende fase
- Partijen zijn het niet (volledig) eens en overwegen moties en/of amendementen. Het voorstel wordt doorgeleid naar de Bespreking van Moties en Amendementen.