



gemeente
Haarlemmermeer

raadsvoorstel

Onderwerp Scenario's over hoe om te gaan met de inbreng van belanghebbenden bij de peiling Wind op Land

Portefeuillehouders mr. Charlotte van der Meij
Steller Merle Prast en Barbara Verbeek

Collegevergadering 17 september 2024

Raadsvergadering

Raadsvoorstelnummer 11352150

1. Voorstel

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. in te stemmen dat respondenten uit de gebieden 1, 2, en 3 belanghebbenden zijn, en de respondenten uit gebied 4 geen belanghebbenden zijn;
2. te kiezen uit een van de twee scenario's (A of B) over de omgang met de inbreng van belanghebbenden bij de peiling Wind op Land te weten:
 - A. meer focus op inbreng direct omwonenden;
 - B. meer focus op inwoners van gemeente Haarlemmermeer én de direct omwonenden.

2. Samenvatting

De peiling Wind op Land, waarmee de raad heeft ingestemd op 18 juli 2024 (10973893), vindt plaats van 2 september tot en met 13 oktober 2024. Tegelijkertijd is het mogelijk om een zienswijze in te dienen over de concept-spelregels. Op basis van de resultaten van de peiling en de zienswijzen worden de definitieve spelregels opgesteld en ter besluitvorming aangeboden aan de raad.

Dit raadsvoorstel heeft als doel om de raad te helpen bepalen hoe hij omgaat met de reacties uit de peiling in relatie tot de spelregels voor Wind op Land. Hiervoor wordt eerst bepaald wie er belanghebbenden zijn, en vervolgens twee scenario's geschetst, met als doel er een te kiezen. Op deze manier geeft de raad richting om te komen tot definitieve spelregels voor windenergie in Haarlemmermeer. Het doel is om de definitieve spelregels met een brief naar de provincie Noord-Holland aan te bieden met het verzoek hier rekening mee te houden in de vergunningverlening.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

Dit raadsvoorstel heeft als doel om de raad te helpen bepalen hoe om te gaan met de reacties uit de peiling in relatie tot de spelregels Wind op Land. Omdat de raad heeft besloten om bij een eensgezinde inbreng vanuit de omgeving, direct de spelregels voor een windpark over te nemen en mee te geven aan de provincie Noord-Holland.

Daartoe schetsen wij verschillende mogelijkheden hoe de raad om kan gaan met de inbreng van de respondenten. Omdat de raad meermalen heeft gesproken over een straal van belanghebbenden rondom het zoekgebied, is het verstandig om eerst te kijken wie de raad als belanghebbenden ziet. Dit helpt de raad om te bepalen welke weging daarbij passend is. Verder staan in dit raadsvoorstel twee scenario's hoe om te gaan met de inbreng van belanghebbenden binnen de twee kilometerstraal rondom het zoekgebied en erbuiten. Wij stellen de raad voor om te kiezen uit één van deze scenario's (A of B).

Na de uitkomst van de peiling moet de raad ook bepalen of hij vindt dat er sprake is van een 'eensgezinde inbreng vanuit de omgeving'. Wij zullen de uitkomsten uit de peiling aanvullen met een duiding. De beoordeling of die resultaten eensgezind zijn, laten wij aan de raad. Het is daarbij verstandig dat de raad tijdens de raadsessie over dit voorstel met elkaar bespreekt wat wordt verstaan onder 'eensgezindheid'.

De raad kan ook besluiten om de spelregels niet vast te stellen, omdat er onvoldoende draagvlak is en dit meegeven aan de provincie Noord-Holland. Dit betekent echter niet dat er geen windpark komt. De provincie Noord-Holland heeft de bevoegdheid om te beslissen of een initiatief wel of niet wordt vergund.

Wat is de aanleiding?

Op 18 juli 2024 heeft de raad ingestemd met de concept-spelregels voor windenergie in Haarlemmermeer-Zuid en met de geamendeerde opzet voor de peiling Wind op Land. De peiling vindt plaats van 2 september tot en met 13 oktober 2024. De peiling staat voor iedereen open. Het doel van de peiling is om de mening op te halen over de concept-spelregels voor windenergie in Haarlemmermeer-Zuid. Tegelijkertijd is het mogelijk om een zienswijze in te dienen op de concept-spelregels. Op basis van de uitkomsten van de peiling en de zienswijzen worden de definitieve spelregels opgesteld en ter besluitvorming aangeboden aan de raad.

Wat is de context?

De peiling en zienswijzeperiode zijn onderdeel van het participatieproces Wind op Land. Het doel van dit proces is om samen met de omgeving te komen tot definitieve spelregels voor windenergie die we aanbieden aan de provincie Noord-Holland. We verzoeken de provincie Noord-Holland om hiermee rekening te houden als er een aanvraag voor de realisatie van een windpark wordt gedaan door een initiatiefnemer. De provincie Noord-Holland is namelijk het bevoegd gezag.

De raad heeft al verschillende besluiten genomen ten aanzien van het proces van Wind op Land. Op 21 september 2023 heeft de gemeenteraad ingestemd met kaders voor participatie voor Wind op Land (8217786) en gekozen voor de regierol. De door de raad gestelde kaders zijn onder meer:

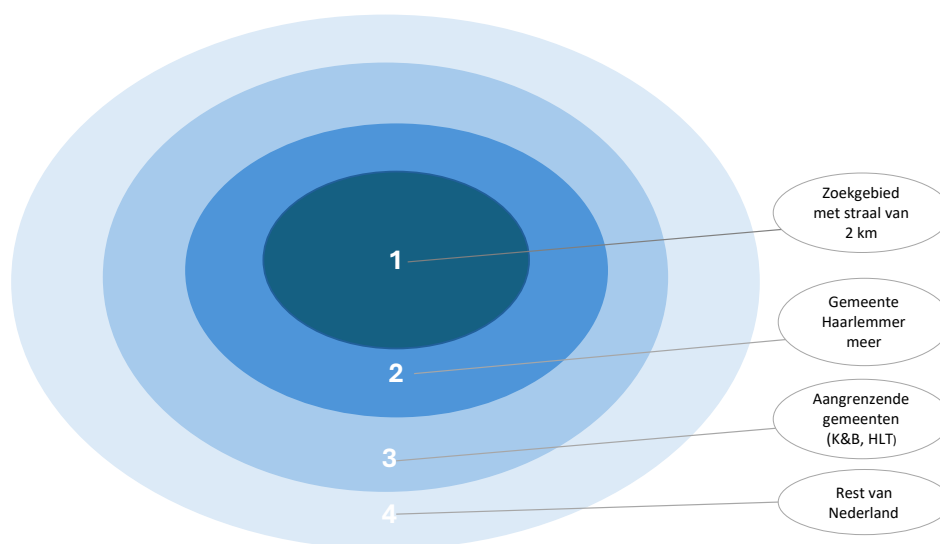
- "draagvlak onder inwoners ophalen voor windturbines in het zoekgebied Haarlemmermeer-Zuid. Hiervoor is een vraag opgenomen in de peiling;

- draagvlak onder inwoners in relatie tot randvoorwaarden aan een windpark in het zoekgebied Haarlemmermeer-Zuid ophalen. Dit is en wordt gedaan middels het volledige participatieproces Wind op Land;
- de raad wil de inwoners en ondernemers bereiken uit de woonplaatsen die in een straal rond het zoekgebied Haarlemmermeer-Zuid wonen. In het plan van aanpak (10271121) is besloten voor deze straal een cirkel te hanteren van twee kilometer rondom het zoekgebied. In de peiling wordt respondenten gevraagd om hun postcode in te vullen. In de analyse van de peiling worden de resultaten voor verschillende gebieden, waaronder de twee kilometerstraal, apart inzichtelijk gemaakt. Alle postcodes die in de twee kilometerstraal vallen worden daarin meegeteld, ook wanneer ze deels buiten deze zone liggen;
- de uitkomst van het participatieproces dient leidend te zijn voor de nadere besluitvorming. Bij een eensgezinde inbreng vanuit de omgeving neemt de raad de randvoorwaarden voor een windpark over en geeft die mee aan de provincie Noord-Holland. Als de inbreng niet eensgezind is, weegt de raad de opbrengsten uit het participatieproces en besluit de raad zelf over de randvoorwaarden die hij wil meegeven aan de provincie Noord-Holland. De raad geeft een ruime mate van invloed aan de participanten en neemt met de rol van regisseur de eindverantwoordelijkheid voor het participatieproces dat het college organiseert.”

Op 21 december 2023 heeft de raad ingestemd met het plan van aanpak voor het participatieproces Wind op Land (8217786). Er is toen gekozen voor scenario 3, informeren, participeren en peilen. Op 18 juli 2024 heeft de raad ingestemd met de concept-spelregels Wind op Land en de geamendeerde vragenlijst voor de peiling Wind op Land. Deze peiling gaat over de spelregels en vindt plaats van 2 september tot en met 13 oktober 2024. De peiling kan door iedereen worden ingevuld.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Er komt eind 2024 een rapportage waarin de uitkomsten van de peiling staan. In dit rapport wordt inzichtelijk gemaakt hoeveel respondenten de peiling hebben ingevuld, hoe er is gestemd per leeftijdscategorie en geslacht, en in welk gebied de respondenten wonen. In de peiling vragen we namelijk om een postcode. Zo kunnen we inzicht geven hoe er is gestemd door de respondenten in verschillende gebieden. Het onderscheid tussen de gebieden staat in de afbeelding hieronder.



Het binnenste gebied 1 is het zoekgebied met de tweekilometerstraal. Dit ligt deels buiten onze gemeente. Gebied 2 is de rest van Haarlemmermeer buiten de twee kilometerstraal. Gebied 3 zijn de aangrenzende gemeenten Kaag en Braassem (K&B), Hillegom, Lisse en Teylingen (HLT), en gebied 4 is de rest van Nederland.

We stellen de raad voor dat de respondenten uit de gebieden 1, 2 en 3 belanghebbenden zijn. Dit zijn de personen die in het zoekgebied, de twee kilometerstraal, of in enige nabijheid van het zoekgebied wonen, zoals de aangrenzende gemeenten. Ook zijn deze gebieden meegenomen in de communicatie over de peiling en zienswijzeperiode.

Wij stellen de raad voor dat de respondenten uit gebied 4, de rest van Nederland, geen belanghebbenden zijn. We maken hun inbreng wel inzichtelijk in de rapportage. Deze respondenten wonen niet in enige nabijheid van het zoekgebied. Ook is tijdens het debat van 13 juli 2023 over de participatiekaders Wind op Land door verschillende raadsleden benoemd dat personen uit andere delen van het land niet moeten kunnen meebepalen wat er in Haarlemmermeer gebeurt. Hier wordt met dit voorstel navolging aan gegeven.

Wat betreft de weging van de inbreng van de belanghebbenden hebben wij twee scenario's uitgewerkt. De raad bepaalt welke weging hierbij hoort en wat wordt verstaan onder 'eensgezindheid'. De mogelijke scenario's zijn:

- A. Meer focus op inbreng direct omwonenden.
De raad legt een grotere nadruk op de resultaten van respondenten uit de twee kilometerstraal (gebied 1).
- B. Meer focus op inwoners van gemeente Haarlemmermeer én de direct omwonenden.
De raad legt een grotere nadruk op de resultaten van respondenten uit de twee kilometerstraal én uit de rest van Haarlemmermeer (gebieden 1 en 2).

Per scenario zijn in onderstaande tabel de voor- en nadelen geschetst. Bij elk scenario weegt de inbreng van de respondenten uit de gebieden 1, 2 en 3 mee. Er is alleen onderscheid in waar meer waarde aan wordt gehecht.

	Scenario A	Scenario B
Inbreng	Er wordt meer waarde gehecht aan de inbreng van de direct omwonenden (gebied 1) dan de inbreng van andere respondenten uit Haarlemmermeer en naastgelegen gemeenten (gebieden 2 en 3). De straal die hiervoor wordt gehanteerd is het zoekgebied en de twee kilometerstraal daaromheen.	Er wordt meer waarde gehecht aan de inbreng van de direct omwonenden en de inwoners uit de gemeente Haarlemmermeer (gebieden 1 en 2), dan de inbreng van inwoners die buiten Haarlemmermeer en de twee kilometerstraal wonen (gebied 3).
Voordelen	a. De spelregels en het advies aan de provincie Noord-Holland reflecteren de inbreng van de directe omgeving. b. De directe omgeving voelt zich het meest serieus genomen.	a. De spelregels en het advies aan de provincie Noord-Holland reflecteren de inbreng van de directe omgeving en de gemeente Haarlemmermeer. b. Een breder palet aan belangen wordt meegenomen dan alleen die van de directe omgeving. c. De raad neemt de belangen van alle inwoners uit Haarlemmermeer op gelijke wijze mee.
Nadelen	a. Andere respondenten voelen zich minder serieus genomen omdat hun mening – na invullen van de peiling – minder waard is. b. De raad vertegenwoordigt niet alle inwoners gelijk, die inbreng hebben gegeven in de peiling en dat verstoort de balans in de afweging. c. Het is in tegenstrijd met de oproep tijdens het participatieproces, dat iedereen kon meedenken. Want de inbreng van respondenten die niet in de twee kilometerstraal wonen weegt minder mee. Om die reden kan het tot reputatieschade leiden voor de gemeente.	a. De spelregels en het advies aan de provincie Noord-Holland reflecteren de inbreng van alleen Haarlemmermeer én de twee kilometerstraal. b. Andere respondenten (kleiner aantal dan bij scenario A) voelen zich minder serieus genomen omdat hun mening – na invullen van de peiling – minder waard is. c. Het is in tegenstrijd met de oproep tijdens het participatieproces, dat iedereen kon meedenken. Want de inbreng van respondenten die niet in Haarlemmermeer of de twee kilometerstraal wonen weegt minder mee. Om die reden kan het tot reputatieschade leiden voor de gemeente. d. Respondenten binnen de twee kilometerstraal voelen zich minder gehoord omdat zij dichter in het zoekgebied wonen maar hun stem niet zwaarder weegt.

N.B. Door de inbreng van respondenten uit gebied 4 niet mee te nemen bestaat het risico dat er belanghebbenden buiten beeld blijven. Denk hierbij aan grondeigenaren of eigenaren van recreatiewoningen die niet in gebied 1,2, of 3 wonen. Dit risico wordt echter klein geacht. Daarnaast gaat het hier om spelregels en niet om juridisch bindende voorwaarden. Gelijktijdig met de peiling was het ook mogelijk om een zienswijze in te dienen op de spelregels, waarbij

geen schifting wordt gemaakt naar postcode. Ook is het nog steeds mogelijk om in beroep te gaan bij eventuele toekomstige procedures m.b.t. een windpark in Haarlemmermeer-Zuid.

3.3 Wat mag het kosten?

Aan de uitvoering van dit voorstel zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden

Wat zijn de financiële risico's?

Onze gemeente loopt geen vermeldenswaardige financiële risico's bij de uitvoering van dit voorstel.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?

De raad besluit over de spelregels en hoe de inbreng vanuit de peiling daarin wordt meegenomen. Het college geeft uitvoering aan het participatieproces Wind op Land. Binnen het college is de portefeuillehouder Klimaat en Energie het eerste aanspreekpunt.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?

De uitkomst van de peiling en de straks definitief vast te stellen spelregels, bieden geen verplicht toetsingskader voor het bevoegd gezag voor initiatieven voor windturbines. De spelregels bieden wel een eigen toetsingskader van de gemeente. Het bevoegd gezag is de provincie Noord-Holland. Vanaf 1 januari 2024, de inwerkingtreding van de Omgevingswet, dient voor het verlenen van toestemming voor een windpark een projectprocedure te worden doorlopen. Een initiatiefnemer kan een verzoek doen bij de provincie Noord-Holland om deze te starten. De provincie Noord-Holland kan in de ruimtelijke procedure het college vragen om het plan te toetsen aan het eigen toetsingskader. In dat geval toetst het college aan de vastgestelde spelregels en stelt het college een zienswijze op. Deze wordt ter informatie met de raad gedeeld en bij de provincie Noord-Holland ingediend. De raad heeft zelf de mogelijkheid om een aanvullende zienswijze in te dienen.

3.6 Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

Na behandeling van dit raadsvoorstel zijn dit de stappen:

- a) een informatieve bijeenkomst over de resultaten van de peiling;
- b) een raadsvoorstel met de definitieve spelregels waarin de resultaten van de peiling en de zienswijzen zijn verwerkt, en een voorstel voor een brief naar de provincie Noord-Holland;
- c) na vaststelling worden deze aangeboden aan de provincie Noord-Holland.

3.7 Wat betekent dit voor de Metropoolregio Amsterdam (MRA)?

Met de aanpak Wind op Land voldoen we aan de afspraken in de Regionale Energiestrategie Noord-Holland Zuid (RES NHZ). In overleg met de MRA is de verantwoordelijkheid van de RES NHZ bij de regionale RES-organisatie gelegd. Over de RES NHZ wordt afgestemd binnen de MRA en over de rolverdeling tussen de MRA en de RES-organisatie zijn afspraken gemaakt.

4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris, de burgemeester,

Cees Vermeer

Marianne Schuurmans-Wijdeven

OPLEGNOTITIE

Onderwerp: Raadsvoorstel scenario's over hoe om te gaan met de inbreng van belanghebbenden bij de peiling Wind op Land

Nummer	11352150
Versie	1
Thema	Fysieke leefomgeving
Indieners	mr. Charlotte van der Meij
Steller	Merle Prast en Barbara Verbeek
Verzoek portefeuillehouder	De raad voor te stellen dit raadsvoorstel ter besluitvorming te agenderen.
Beslispunten voor de raad	1. in te stemmen dat respondenten uit de gebieden 1, 2, en 3 belanghebbenden zijn, en de respondenten uit gebied 4 geen belanghebbenden zijn. 2. te kiezen uit een van de twee scenario's (A of B) over de omgang met de inbreng van belanghebbenden bij de peiling Wind op Land: A. meer focus op inbreng direct omwonenden; B. meer focus op inwoners van gemeente Haarlemmermeer én de direct omwonenden.
Overwegingen portefeuillehouder m.b.t. proces	
Proces formele besluitvorming afronden vóór (wettelijk vereiste termijn)	

Historie: Op 21 september 2023 heeft de raad ingestemd met kaders voor participatie voor Wind op Land (8217786). Ook heeft de raad gekozen voor de regierol in het participatieproces Wind op Land. b. Op 21 december 2023 heeft de raad ingestemd met het plan van aanpak voor het participatieproces Wind op Land (10271121). Er is toen gekozen voor scenario 3, informeren, participeren en peilen. c. Op 18 juli 2024 heeft de raad ingestemd met de concept-spelregels Wind op Land en het voorleggen van deze spelregels (10973893). Ook heeft de raad ingestemd met de geamendeerde vragenlijst voor de peiling Wind op Land.	
Na behandeling van dit raadsvoorstel zijn dit de stappen: - een informatieve bijeenkomst over de resultaten van de peiling; - een raadsvoorstel met de definitieve spelregels waarin de resultaten van de peiling en de zienswijzen zijn verwerkt, en een voorstel voor een brief naar de provincie Noord-Holland; - na vaststelling worden deze aangeboden aan de provincie Noord-Holland.	
Informeren derden	Moeten er derden geïnformeerd worden: Nee

Indieners zienswijzen	Zijn er zienswijzen ingediend: Nee
-----------------------	---

Planning proces

Thema:			
Stap	Datum	Doel	Gewenste rol college