gemeente Opsterland

008692481

RAADSVOORSTEL

MET BESLUIT

Raadsvergadering	: 13 december
Agendapunt	: 20
Onderwerp	: Verzamelbesluit bevoegdheden Omgevingswet
Portefeuillehouder	: Anko Postma

Beetsterzwaag, 9 november 2021

Voorstel

De raad besluit :
Gebruik te maken van de adviesrol van de gemeenteraad onder de Omgevingswet door:

1. De lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor bindend advies aan de raad wordt gevraagd, zoals opgenomen in de bijlage, vast te stellen;

2. Dat geen bindend advies aan de raad behoeft te worden gevraagd in gevallen die voorkomen in de huidige Bijlage II, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht (de zgn. kruimelgevallenlijst);

Gebruik te maken van de mogelijkheid tot het aanwijzen van gevallen voor verplichte participatie door:

3. De lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor participatie verplicht wordt gesteld, zoals opgenomen in de bijlage, vast te stellen;

Gebruik te maken van de mogelijkheid tot het aanwijzen van onderwerpen voor delegatie door:

4. In de volgende situaties het vaststellen van delen van het omgevingsplan te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders:
   a) het aanpassen van het omgevingsplan conform een verleende omgevingsvergunning;
   b) het aanpassen van het omgevingsplan ten gevolge van een door de gemeenteraad of college vastgesteld beleidsstuk;
   c) het aanpassen van het omgevingsplan voor zover het binnen bestaande vastgestelde beleidskader past;
   d) het aanpassen van het omgevingsplan voor gevallen die voorkomen op de kruimelgevallenlijst (Besluit omgevingsrecht, bijlage II, artikel 4);
   e) het aanpassen van het omgevingsplan ten gevolge van door het rijk of de provincie opgelegde instructieregels;
   f) het aanpassen van het omgevingsplan voor zover dat onder de wet ruimtelijke ordening als wijzigingsbevoegdheid in een bestemmingsplan opgenomen was;
   g) het opnemen van nieuwe ontwikkelingen die onderdeel uitmaken van de categorieën waarvoor geen adviesrecht geldt.

5. Deze besluiten uiterlijk twee jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet te evalueren;
6. Dat deze besluiten in werking treden vanaf de inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet.

Inleiding

Met de invoering van de Omgevingswet is er sprake van een Omgevingsplan van rechtswege. De bestaande regels uit onder andere onze bestemmingsplannen en beheersverordeningen gaan dan automatisch over in het omgevingsplan. Voor initiatieven die niet passen binnen dit omgevingsplan kan, net zoals nu bij het bestemmingsplan, het plan aangepast worden of er kan een vergunning verleend worden in afwijking van het omgevingsplan (omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit, oftewel: buitenplanse opa).

De Omgevingswet (Ow) bepaalt dat het college bevoegd is voor het verlenen van de omgevingsvergunningen (ook al wijken die af van het omgevingsplan) en dat de raad bevoegd is voor het wijzigen van het omgevingsplan. De Ow biedt de gemeenteraad echter de mogelijkheid aan te geven in welke gevallen de raad als adviseur moet worden geraadpleegd en in welke gevallen participatie verplicht is. Daarnaast kan de gemeenteraad besluiten in welke situaties zij haar bevoegdheid tot het vaststellen van het omgevingsplan aan het college wil delegeren.

Met voorliggend besluit legt u vast in welke gevallen u betrokken wilt worden bij de besluitvorming van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse opa, door er een bindend advies aan te verbinden. Tevens legt u vast wanneer participatie verplicht is bij een buitenplanse opa.
Tenslotte legt u met voorliggend besluit vast welke onderdelen tot het wijzigen en vaststellen van het omgevingsplan gedelegeerd worden aan het college van B&W, om snellere besluitvorming te bewerkstelligen.

Om na de invoering van de Omgevingswet gebruik te kunnen maken van de onderdelen verplichte participatie en adviesrecht en het delegatiebesluit, moet de gemeenteraad vóór invoering van de Omgevingswet hierover besluiten. Door dit verzamelbesluit nu al vast te stellen is er tot de daadwerkelijke inwerkingtreding van de Omgevingswet de tijd om alle besluiten door te voeren in de verschillende processen om zo op tijd klaar te zijn voor de daadwerkelijke invoering van de Ow, die voorlopig geboekt staat voor 1 juli 2022.

Beoogd effect en/of resultaat

Met het nemen van deze besluiten kunnen de gemeenteraad en het college na invoering van de Omgevingswet werken met de verschillende bevoegdheden van de Omgevingswet. Praktisch gezien maakt dit het mogelijk om te kunnen blijven werken zoals we dat nu ook al doen. Hiermee leren we eerst de verschillende bevoegdheden goed kennen voordat er inhoudelijke veranderingen doorgevoerd worden.

Argumenten

1.1 Daarmee kan de gemeenteraad advies geven op onderwerpen die maatschappelijke impact hebben

Onder de Omgevingswet is het college bevoegd te beslissen op omgevingsvergunningaanvragen die afwijken van het omgevingsplan. De huidige verklaring van geen bedenkingen (vvgb) vervalt onder de Omgevingswet. In de plaats van de vvgb wordt een verzwaard, bindend adviesrecht voor de gemeenteraad geïntroduceerd. De raad moet wel vooraf aangeven in welke gevallen de raad van dit adviesrecht gebruik wil maken. Met het vaststellen van de lijst uit bijlage 5, wordt daaraan voldaan. Als de gemeenteraad een negatief advies geeft, dan mag het college de betreffende omgevingsvergunning niet verlenen; het raadsadvies is bindend en moet door het college worden gevolgd. Initiatieven die niet vallen onder deze lijst, mogen door het college afgehandeld worden, zonder dat daarvoor de raad om advies hoeft te worden gevraagd.

Na invoering van de Omgevingswet zal de gemeenteraad nadrukkelijker belast zijn met de hoofdlijnen en zijn de bevoegdheden van het college nog meer gericht op de uitvoering. Dit betekent dat, conform de intentie van de Omgevingswet, het bindend adviesrecht zou moeten worden ingezet voor ontwikkelingen met grote impact, waarvoor nog geen kaders zijn vastgesteld.

1.2 Het voorstel sluit zoveel mogelijk aan bij de huidige praktijk

De situaties waarin de raad betrokken wordt bij de besluitvorming veranderen niet. Zowel voor de huidige vvgb, als het toekomstige bindend advies gelden dezelfde criteria en uitgangspunten.

In overeenstemming met het uitgangspunt van de wetgever dat de raad terughoudend om gaat met het aanwijzen van gevallen voor bindend advies, zijn er criteria aangegeven. Als aan die criteria niet wordt voldaan, wordt de raad om een advies gevraagd.

2.1 Uitsluiten kruimelgevallen voor bindend advies
Met de komst van de Omgevingswet zal de huidige kruimellijst uit artikel 4 bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht (Bor) komen te vervallen. Het kan gebeuren dat de gevallen uit de huidige kruimellijst niet in het omgevingsplan en niet binnen bestaande beleidskaders passen, en daarmee voldoen aan de criteria voor een bindend advies. Het gaat daarbij echter om dusdanig kleine zaken, dat dat niet passend is bij de taak van de raad om afwijkingen op hoofdlijnnen te beoordelen. Omdat dit zaken betreft die nu ook al door het college worden afgehandeld, verandert er door deze beslissing niets aan de rol van de gemeenteraad.

3.1 Daarmee kan de gemeenteraad participatie verplichten bij onderwerpen die maatschappelijke impact hebben
De Omgevingswet geeft de mogelijkheid om aan initiatiefnemers van een plan een participatieverplichting op te leggen. De gemeenteraad wijst met dit besluit de gevallen aan waarbij participatie verplicht is. Initiatiefnemers moeten dan aantonen hoe zij participatie vorm hebben gegeven en wat zij met de resultaten daarvan gedaan hebben. Belanghebbenden worden actiever en eerder benaderd bij ruimtelijke initiatieven waarvoor een participatieplicht geldt. Meer participatie kan resulteren in minder bezwaar- en beroepsprocedures en een groter maatschappelijk draagvlak.

3.2 Het voorstel sluit aan bij de huidige praktijk
In de praktijk vraagt het college nu ook bij (de meeste) ruimtelijke initiatieven van derden in de voorbereiding expliciet om participatie en het betrekken van belanghebbenden bij het proces. Door de participatie verplicht te stellen bij onderwerpen die maatschappelijke impact hebben, wordt de huidige werkwijze geformaliseerd. Bij Initiatieven van derden die niet op de lijst zijn opgenomen, worden die ook gestimuleerd aan participatie te doen.

4.1 De raad besluit op hoofdlijnen
De gemeenteraad is het bevoegd gezag voor het wijzigen van het Omgevingsplan. De gemeenteraad kan deze bevoegdheid (voor een deel) delegeren aan het college. De onder a t/m g opgesomde gevallen zijn al eerder van een advies van de gemeenteraad voorzien of het betreft kleine wijzigingen. Door het delegeren van de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan aan het college beperkt de raad zich tot besluitvorming op hoofdlijnen.

4.2 Het voorstel sluit aan bij de huidige praktijk
Het betreft hierbij situaties die onder de huidige manier van werken ook al (deels) bij het college liggen.

5.1 Daarmee worden de effecten van bindend adviesrecht, verplichte participatie en delegatie geëvalueerd
Het adviesrecht, de participatieplicht en het delegatiebesluit zijn nieuwe bevoegdheden waar mee gewerkt gaat worden. Een evaluatie naar de werking van deze middelen is op zijn plaats. Het voorstel is uiterlijk twee jaar na de inwerkingtreding van de Omgevingswet een evaluatie te doen en op basis daarvan het genomen besluit eventueel aan te passen. Om voldoende tijd te hebben de werking van de middelen uit te proberen, is voor de termijn van twee jaar is gekozen.

Uit de praktijkervaring kan blijken dat er eerder behoefte is aan het aanpassen van dit besluit. Uw raad krijgt bijvoorbeeld voorstellen over ontwikkelingen die ook gedelegeerd kunnen worden of waarbij het adviesrecht tot onnodige complexiteit of vertraging binnen de omgevingsprocedure leidt. Dan kan dat aanleiding zijn om het genomen besluit eerder aan te passen. Als raad heeft u zelf zeggenschap over deze bevoegdheden en u heeft dus de mogelijkheid dit naar voren te brengen.

6.1 Bindend advies, verplichte participatie en delegatie gelden pas vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet
De onderdelen bindend advies, verplichte participatie en delegatie op grond van artikel 2.8 Omgevingswet gaan pas gelden na inwerkingtreding van de Omgevingswet, naar verwachting op 1 juli 2022.

Kanttekeningen

1.1 Uitgebreide toepassing van het adviesrecht betekent druk op de doorlooptijd van vergunningen

Het besluit op een omgevingsvergunning dient in principe binnen 8 weken genomen te worden. In die termijn is ook het advies van de raad inbegrepen. Deze termijn is eenmalig met 6 weken te verlengen. De wet houdt geen rekening met aspecten als reces en vakanties; acht weken is acht weken. Wanneer de raad veel categorieën aanwijst waarvoor bindend advies moet worden gegeven, is er een reëel risico dat de vergunning niet op tijd verleend kan worden. Bij het opstellen van de lijst voor bindend advies is zo veel mogelijk gewerkt met percentages en aantallen e.d. Daardoor is er ruimte voor het college gelaten om zelfstandig een besluit te nemen op gevallen die onder de drempelwaarde vallen. Dit zou de druk op de doorlooptijd van vergunningen kunnen verminderen.

Eventueel zou het college ervoor kunnen kiezen om op deze gevallen een uitgebreide procedure van toepassing te verklaren. Daarmee wordt de beslistermijn maximaal 26 weken. Het van toepassing verklaren van de uitgebreide procedure is, naast een aantal in de Omgevingswet verplicht gestelde gevallen, een bevoegdheid van het college. Het van toepassing verklaren van de uitgebreide procedure is alleen mogelijk voor activiteiten waarbij sprake is van aanzienlijke gevolgen voor de fysieke leefomgeving én waartegen naar verwachting verschillende belanghebbende bedenkingen zullen hebben. De mogelijkheden om ook andere initiatieven op deze wijze af te handelen is beperkt. Het is daarom riskant betrekkelijk eenvoudige bouwplannen (waarvoor niet de uitgebreide procedure van toepassing kan worden verklaard) op te nemen in de lijst voor bindend advies.

1.2. Gedurende de transitieperiode zullen er meer buitenplanse opa's worden aangevraagd waardoor de druk op de agenda van de raad kan toenemen

Wanneer de Omgevingswet in werking treedt gaan de huidige bestemmingsplannen en beheersverordeningen over in een "tijdelijk omgevingsplan". Na inwerkingtreding heeft de gemeente, tijdens de zogenaamde transitiefase, tot 1 januari 2030 de tijd om een volwaardig, gebiedsdekkend omgevingsplan uit te werken dat voldoet aan de eisen van de Omgevingswet.
In de tussentijd is het mogelijk om het omgevingsplan locatiegewijs te herzien maar dan wel met inachtneming van de nieuwe wettelijke eisen, de digitale vormgeving en instructieregels. Dit betekent dat het maken van 'postzegelplannen', zoals in de huidige praktijk gewoon is, zeker in het begin van de transitiefase, geen aantrekkelijke optie lijkt.

De vergunningverlening van een buitenplanse opa kent een korte proceduretijd (8 weken). Het is aannemelijk dat initiatiefnemers daardoor de voorkeur hebben voor dit instrument in plaats van een planwijziging. De verwachting is dan ook, dat de buitenplanse opa zeker in het begin van de transitiefase, veelvuldig zal worden toegepast.

In de afgelopen jaren werden circa 3 à 4 vergunningen per jaar verleend waarbij door de raad een vvgb is afgegeven. Daarnaast zijn er in dezelfde periode per jaar gemiddeld 6 project- en/of postzegelbestemmingsplannen vastgesteld. Dit zijn bestemmingsplannen die voor een concreet bouwplan worden opgesteld.

Met het oog op de verwachting dat gedurende de transitiefase meer gebruik gemaakt gaat worden van de omgevingsvergunning buitenplanse opa is er, zoals onder kanttekening 1.1. ook aangegeven, een reëel risico dat het vergunningverleningsproces vastloopt en de druk op de agenda van de raad toeneemt. Door de lijst compact te houden en goede werkafspraken te maken tussen college en raad kan voorkomen worden dat de druk op de raadsagenda toeneemt.

3.1 De Omgevingswet stelt geen voorwaarden aan de vorm van participatie

De Omgevingswet maakt het mogelijk dat de gemeenteraad de gevallen aanwijst waarin participatie voor initiatiefnemers (niet zijnde de gemeente) verplicht is. De manier waarop dat moet gebeuren laat de wet echter in het midden. Zoals aangegeven wordt er momenteel in OWO-verband gewerkt aan een participatiewijzer. Dit document kunnen initiatiefnemers als handvat gebruiken voor het vormgeven van het participatietraject. In deze participatiewijzer zullen verschillende soorten voorbeeldinitiatieven behandeld worden en hoe participatie vormgegeven zou kunnen worden. Daarnaast kan de gemeente ook advies geven aan initiatiefnemers.

4.1 Geen delegatie betekent langere procedures
Als alternatief zou de gemeenteraad ervoor kunnen kiezen om geen of minder gevallen te delegeren aan het college, maar in dat geval zouden die situaties dus allemaal aan de gemeenteraad ter besluitvorming worden voorgelegd. Dat leidt tot een langere proceduretijd voor initiatiefnemers. Een langere proceduretijd is niet in overeenstemming met een van de verbeterdoelen van de Omgevingswet: 'betere en snellere besluitvorming'.

6.1 Afwijken van het voorliggende besluit komt effectieve uitvoering taken niet ten goede.
Zoals u weet werken de OWO-gemeenten samen aan de acties die nodig zijn voor een goede invoering van de Omgevingswet. Ook ten aanzien van het voorliggende raadsbesluit heeft de voorbereiding ervan in OWO-verband plaatsgevonden om de harmonisatiekansen die er nu liggen aan te grijpen.

Daarom ligt het voorliggende raadsvoorstel en -besluit ook voor bij de raden van Weststellingwerf en Ooststellingwerf.

Uiteraard is er bij het vaststellen van dit besluit ruimte voor accentverschillen tussen de drie gemeenten. Echter met het oog op een adequate uitvoering van de taken rondom vergunningverlening en aanpassingen van het omgevingsplan, kan een flinke efficiencyslag worden gemaakt door een gelijkluidend besluit in de drie OWO-gemeenten te nemen.

Middelen
Niet van toepassing

SDG's
Goal 11: Maak steden en dorpen inclusief, veilig, veerkrachtig en duurzaam

Evaluatie
Uiterlijk twee jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt de werking van de instrumenten geëvalueerd.

Bijlagen
1. Lijst met categorieën van gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarop het adviesrecht van toepassing is en/of waarbij participatie verplicht is.
2. Infographic timing raadsbesluiten Omgevingswet
3. Toelichting infographic Omgevingswet

Burgemeester en wethouders van de Gemeente Opsterland,

De secretaris,	De burgemeester,
Marjan van der Weij	Ellen van Selm

Team	:	Projecten / Samen Werken
Behandelend ambtenaar	:	Erik van Schelven / Vincent de Vegt
Telefoonnummer	:	(0512) 386 222
Emailadres	:	erik.van.schelven@opsterland.nl / vincent.de.vegt@opsterland.nl

gemeente Opsterland

008692481

Raadsbesluit

Raadsvergadering	: 13 december 2021
Agendapunt	: 20
Onderwerp	: Verzamelbesluit bevoegdheden Omgevingswet

De raad van de Gemeente Opsterland,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 november 2021 ;

Gelet op artikel 16.15, 16.15a, 16.15b Omgevingswet en artikel 4.21 Omgevingsbesluit, artikel 16.55, zevende lid van de Omgevingswet, artikel 2.8 Omgevingswet, artikelen 10:13 tot en met 10:19 Algemene wet bestuursrecht, artikel 156 van de Gemeentewet;

besluit:

Gebruik te maken van de adviesrol van de gemeenteraad onder de Omgevingswet door:

1 De lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor bindend advies aan de raad wordt gevraagd, zoals opgenomen in de bijlage, vast te stellen;

2 Dat geen bindend advies aan de raad behoeft te worden gevraagd in gevallen die voorkomen in de huidige Bijlage II, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht (de zgn. kruimelgevallenlijst);

Gebruik te maken van de mogelijkheid tot het aanwijzen van gevallen voor verplichte participatie door:

3 De lijst van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor participatie verplicht wordt gesteld, zoals opgenomen in de bijlage, vast te stellen;

Gebruik te maken van de mogelijkheid tot het aanwijzen van onderwerpen voor delegatie door:

4 In de volgende situaties het vaststellen van delen van het omgevingsplan te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders:
   a) het aanpassen van het omgevingsplan conform een verleende omgevingsvergunning;
   b) het aanpassen van het omgevingsplan ten gevolge van een door de gemeenteraad of college vastgesteld beleidsstuk;
   c) het aanpassen van het omgevingsplan voor zover het binnen bestaande vastgestelde beleidskader past;
   d) het aanpassen van het omgevingsplan voor gevallen die voorkomen op de kruimelgevallenlijst (Besluit omgevingsrecht, bijlage II, artikel 4);
   e) het aanpassen van het omgevingsplan ten gevolge van door het rijk of de provincie opgelegde instructieregels;
   f) het aanpassen van het omgevingsplan voor zover dat onder de wet ruimtelijke ordening als wijzigingsbevoegdheid in een bestemmingsplan opgenomen was;
   g) het opnemen van nieuwe ontwikkelingen die onderdeel uitmaken van de categorieën waarvoor geen adviesrecht geldt.

5. Deze besluiten uiterlijk twee jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet te evalueren;
6. Dat deze besluiten in werking treden vanaf de inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de Gemeente Opsterland van 13 december 2021.

De griffier,

Afke Zijlstra

De voorzitter,

Ellen van Selm

Categorieën van gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarop het bindend adviesrecht van toepassing is en/of waarbij participatie verplicht is.

Onder de Omgevingswet is het college zonder tussenkomst van de raad bevoegd te beslissen op omgevingsvergunningaanvragen die afwijken van het omgevingsplan (buitenplanse omgevingsplanactiviteit, buitenplanse opa). In de plaats van de vvgb wordt een verzwaard, bindend adviesrecht voor de gemeenteraad geïntroduceerd. Om gebruik te kunnen maken van zijn adviesrol zal de raad moeten aangeven bij welke buitenplanse opa's hij van dit adviesrecht gebruik wil maken

De gemeenteraad geeft alleen advies over buitenplanse opa's, waarvan de raad heeft vastgelegd van het adviesrecht gebruik te willen maken. Als de gemeenteraad een negatief advies geeft, dan mag het college de omgevingsvergunning niet verlenen; het raadsadvies is bindend en moet door het college worden gevolgd.

Naast het aanwijzen buitenplanse omgevingsplanactiviteiten voor het adviesrecht, kan de gemeenteraad dergelijke activiteiten ook voor verplichte participatie aanwijzen. De initiatiefnemer zal in deze gevallen verplicht zijn aan participatie te doen, voorafgaand aan de vergunningaanvraag. Wanneer een initiatiefnemer dit bij een aangewezen geval niet doet, kan de aanvraag buiten behandeling worden gelaten. Participatie heeft als doel minder bezwaar en beroep op een initiatief op te roepen.

Omdat het zowel bij adviesrecht als verplichte participatie om buitenplanse omgevingsplanactiviteiten gaat, is er een gecombineerde lijst opgesteld. Deze is geldig vanaf het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
1. Wonen	**1.1.** Het bouwen van meer dan 15 woningen binnen de bebouwde kom, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met het omgevingsplan, een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader.	**1.3.** Het bouwen van meer dan 15 woningen binnen de bebouwde kom, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met het omgevingsplan, een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader..
	1.2. Het bouwen van twee of meer woningen in het buitengebied.	**1.4.** Het bouwen van één of meer woningen in het buitengebied.

<u>Toelichting:</u>

1.2. Het buitengebied is het gebied dat volgens de provinciale verordening buiten het stedelijk gebied valt. In de provinciale verordening is opgenomen dat geen woningen in het buitengebied mogen worden toegevoegd.

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
2. Recreatie	**2.1.** Het vestigen van meer dan 15 standplaatsen bij agrarische bedrijven en voormalige agrarische bedrijven en ter plaatse van de aanduiding 'overige zone – recreatieve zone' voor meer dan 25 standplaatsen.	**2.4.** Het vestigen van meer dan 15 standplaatsen bij agrarische bedrijven en voormalige agrarische bedrijven en ter plaatse van de aanduiding 'overige zone – recreatieve zone' voor meer dan 25 standplaatsen.
	2.2. Het vestigen van een voorziening voor recreatieve doeleinden, anders dan de onder 2.1. genoemde gevallen, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of	**2.5.** Het vestigen van een voorziening voor recreatieve doeleinden, anders dan de onder 2.1. genoemde gevallen, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad

	vastgesteld beleidskader.	vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader.
	2.3. Het uitbreiden van een functie voor recreatieve doeleinden, buiten de bebouwde kom, met meer dan 20% van de oppervlakte, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader.	**2.6.** Het uitbreiden van een functie voor recreatieve doeleinden, buiten de bebouwde kom, met meer dan 20% van de oppervlakte, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader.

Toelichting:

2.1. Het huidige bestemmingsplan/toekomstige tijdelijke omgevingsplan staat bij agrarische en voormalige agrarische bedrijven 15 standplaatsen toe. Ter plaatse van de aanduiding ‘overige zone – recreatieve zone’ geldt dit voor 25 standplaatsen.
Definitie standplaats: een kavel die bestemd is voor het plaatsen van een kampeermiddel.
2.2. In het bestemmingsplan zijn geen regels opgenomen voor recreatieve doeleinden voor een andere locatie dan een locatie met een recreatie bestemming of agrarische bedrijven/voormalige agrarische bedrijven. Deze categorie omvat gevallen binnen en buiten de bebouwde kom.
2.3. Dergelijke uitbreidingen binnen de bebouwde kom vallen niet binnen deze categorie. Buiten de bebouwde kom is het gebied dat volgens de provinciale verordening buiten het stedelijk gebied valt.

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
3. Bedrijvigheid	**3.1.** Het oprichten, veranderen of uitbreiden van een bedrijf in een zwaardere milieucategorie dan categorie 4, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met het omgevingsplan, een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader.	**3.2.** Het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijvigheid in een zwaardere categorie dan het omgevingsplan toestaat.

Toelichting:

3.1. In de handreiking bedrijven en milieuzonering van de VNG is een lijst opgenomen die snel inzichtelijk maakt in welke milieucategorie een bedrijf ingedeeld zou kunnen worden. Voor dit instrument is in beeld gebracht welke richtafstanden aan de orde is voor de aspecten geluid, geur, stof en externe veiligheid. De milieucategorie wordt bepaald op de maatgevende grootste afstand. Bedrijven met een milieucategorie 4 hebben een relatief grote impact op de omgeving.

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
4. Maatschappelijk en Sport	**4.1.** Het vestigen van een voorziening voor educatieve-, sociale-, medische-, culturele-, levensbeschouwelijke-, sport en/of doeleinden, buiten de bebouwde kom, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader.	**4.2.** Het vestigen en uitbreiden van een functie voor educatieve-, sociale-, medische-, culturele-, levensbeschouwelijke-, en/of sport doeleinden, met meer dan 20%, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader.

Toelichting:

4.1. Buiten de bebouwde kom is het gebied dat volgens de provinciale verordening buiten het stedelijk gebied valt. Ondergeschikte detailhandel en horeca ten dienste van deze voorzieningen vallen ook onder deze categorie.
4.2. Ondergeschikte detailhandel en horeca ten dienste van deze voorzieningen vallen ook onder deze categorie.

	Adviesrecht	Verplichte participatie
5. (Duurzame en/of hernieuwbare) energie	**5.1.** Het realiseren van een zonnepark en windturbines, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader en het omgevingsplan toestaat.	**5.4.** Het realiseren van een zonnepark of windturbines, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie of vastgesteld beleidskader en het omgevingsplan toestaat.
	5.2. Het opwekken en/of opslag van andere vormen van energie.	**5.5.** Het opwekken en/of opslag van andere vormen van energie.
	5.3. Het winnen van koolwaterstoffen en de bijbehorende werkzaamheden.	**5.6.** Het winnen van koolwaterstoffen en de bijbehorende werkzaamheden.

Toelichting:

5.1. Kleinschalige individuele energieopwekking voor eigen gebruik (bijvoorbeeld zonnepanelen op huizen) valt daarbij buiten het adviesrecht van de gemeenteraad.
5.2. Het bindend adviesrecht wordt in dit geval alleen toegepast bij de opwek van energie door middel van **niet** duurzame energiebronnen. Definitie duurzame energie en hernieuwbare energie: energie waarover de mensheid voor onbeperkte tijd kan beschikken en waarbij, door het gebruik ervan, het leefmilieu en de mogelijkheden voor toekomstige generaties niet worden benadeeld.
Een vergistingsinstallatie is geen vorm van duurzame of hernieuwbare energie.
5.3. Definitie koolwaterstoffen: stoffen afkomstig van fossiele, ruwe olie die uit de aarde wordt gehaald. Koolwaterstoffen komen voor in gasvorm, vloeibare vorm en vaste vorm. Het betreft onder andere omgevingsvergunningen voor proefboringen en winningsplannen.
5.4. Kleinschalige individuele energieopwekking voor eigen gebruik (bijvoorbeeld zonnepanelen op huizen) valt daarbij buiten verplichte participatie evenals kleinschalige windturbines tot 15 meter.

	Adviesrecht	Verplichte participatie
6. Landbouw	**6.1.** Uitbreiding van het agrarische bouwvlak met meer dan 15%.	**6.3.** Uitbreiding van het agrarische bouwvlak met meer dan 15%.
	6.2. Het bouwen van een vergistingsinstallatie, tenzij de aanvraag in overeenstemming is met het omgevingsplan.	**6.4.** Het bouwen van een vergistingsinstallatie.

Toelichting:
6.1. In het bestemmingsplan is een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid opgenomen om het bouwvlak met 10 % uit te breiden, bovenop de maximale grootte van 1,5 hectare van een bouwvlak. Er dient rekening gehouden te worden met de stikstofdepositie indien het agrarische bouwvlak wordt uitgebreid.
6.2. Er wordt gebruikt gemaakt van het adviesrecht (en verplichte participatie), indien niet aan de binnenplanse afwijkingsmogelijkheden van het omgevingsplan en de kruimelgevallenregeling kan worden voldaan.

	Adviesrecht	Verplichte participatie
7. Antenne	**7.1.** Het oprichten of veranderen van een antenne-installatie waarvan de hoogte met meer dan 25% van de toegestane hoogte toeneemt.	**7.2.** Het oprichten of veranderen van een antenne-installatie waarvan de hoogte in strijd is met het omgevingsplan.

Toelichting:

7.1. Momenteel zijn antennemasten tot 40 meter in het bestemmingsplan Buitengebied in de algemene afwijkingsregels opgenomen. Voor (het plaatsen van) masten van 40 meter en hoger dient een vergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit te worden aangevraagd (met ruimtelijke onderbouwing).

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
8. Gevoelige onderwerpen	**8.1.** Indien – naar mening van het college – sprake is van een initiatief dat voor maatschappelijke onrust kan zorgen of anderszins politiek gevoelige initiatieven.	

Toelichting:

8.1. De onderwerpen van deze lijst zijn niet uitputtend. Er zullen zich gevallen voordoen, welke voorheen niet in te schatten waren, maar waarbij het college toch graag het advies van de gemeenteraad inwint.
Het is in tegenstelling tot het adviesrecht niet mogelijk om de categorie ‘gevoelige onderwerpen’ op te nemen op de lijst voor verplichte participatie. Omdat niet scherp te maken is om welke gevallen het concreet zal gaan, kan niet bij voorbaat participatie verplicht worden gesteld.

	Adviesrecht	**Verplichte participatie**
9. Infrastructurele projecten		**9.1.** Het aanleggen/bouwen van infrastructurele (kunst)werken.

Toelichting:

9.1. Dit is alleen van toepassing wanneer de gemeente het bevoegd gezag is.

Uitgangspunten lijst bindend adviesrecht

Bij het opstellen van de lijst zijn de volgende uitgangspunten in acht genomen:

1. Het doel van de wet: besluitvorming over initiatieven sneller en overzichtelijker laten verlopen.
2. De rolverdeling tussen raad en college (raad stelt kaders vast, college voert kaders uit).
3. Bij het opstellen van de lijst is rekening gehouden met onderwerpen waarvoor in het verleden vvgb's zijn verleend en postzegelbestemmingsplannen zijn opgesteld.
4. De onder de (huidige) bestemmingsplannen/beheersverordeningen binnenplanse mogelijkheden. Adviesrecht geldt niet voor binnenplanse afwijkingsmogelijkheden.
5. De onderstaande aangegeven gevallen, waarvoor geen advies wordt gevraagd omdat het college onder het huidige regime van de Wet ruimtelijke ordening en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ook bevoegd is te besluiten op deze gevallen en/of waarvoor geen vvgb is vereist:
   - Aanvragen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die betrekking hebben op alle (kruimel)gevallen die op grond van art 2.12, lid 1 onder a, sub 2o Wabo per Algemene maatregel van bestuur (AMvB) zijn aangewezen en waarmee met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bestemmingsplan.

     De bevoegdheid daarvan ligt nu bij het college; hiervoor is dus geen vvgb nodig.
     Het gaat hierbij om de zogenaamde kruimelgevallen die in Bijlage II, artikel 4 Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn opgenomen. Dit zijn bijvoorbeeld bepaalde bijgebouwen, dakkapellen, nutsvoorzieningen en antenne-installaties, gebruikswijziging van een bestaand gebouw. Daarnaast geldt de voorwaarde dat het aantal woningen niet mag toenemen.
     De lijst van kruimelgevallen vervalt onder het nieuwe omgevingswet;

   - Aanvragen voor een omgevingsvergunning die door het college van burgemeester en wethouders niet verleend zullen worden (geweigerd of buiten behandeling gesteld).

   - Aanvragen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die betrekking hebben op aanvragen om een vergunning omgevingsplanactiviteit die passen in ons beleid, waarbij geen sprake is van een strijdig belang met de instructieregels, instructies en voorbereidingsbesluiten volgens de artikelen 22.32 lid 2 en 22.33 uit de bruidsschat en waarbij sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.